



第十三届大会
卡塔尔，多哈
2012年4月21日至26日

关于国际贸易体制和包容性发展的思考

贸发十三大特别活动

2012年4月24日在多哈卡塔尔国家会议中心举行

贸发会议秘书处编写的概要

关于国际贸易体制和包容性发展的思考

1. 本次活动的小组成员有：贸发会议秘书长素帕猜·巴尼巴滴先生、世贸组织总干事帕斯卡尔·拉米先生、南非贸易和工业部部长罗布·戴维斯先生、印度驻世贸组织大使 Jayant Dasgupta 先生、中国商务部政研室主任张向晨先生、巴西驻世贸组织代表罗伯特·卡瓦略·德阿泽维多先生、前《关税和贸易总协定》副执行秘书 Julio Lacarte Muró 先生、塔拉勒·阿布-格扎拉组织主席塔拉勒·阿布-格扎拉先生、国际劳工组织就业司执行主任 José Manuel Salazar-Xirinachs 先生、印度消费者团结信托学会秘书长 Pradeep Singh Mehta 先生和世界银行国际贸易部主任 Bernard Hoekman 先生。英联邦秘书处副秘书长兰斯福特·史密斯先生主持了小组讨论。

2. 面临危机过后的经济不确定性及国际贸易行为方和结构方面正在发生的转型，与会者指出，贸易是增长和发展的一大推动力，对发展中国家尤为如此。但与会者承认，贸易不会自动带来效益。贸易是促生和保持发展的必要但非充分条件。哪些国家按何种顺序如何实现自由化很重要，它们选择实施何种辅助政策和国家发展战略同样重要。会上指出，贸易和发展范式并未变化，但有些国家比其他国家更成功地利用了产业政策，实施了调整机制和安全网以应对贸易自由化带来的挑战。以贸易为导向的增长仍是有效的战略，但会上也认识到，危机过后，经济机会日益转向南方，需要根据这一现实调整该战略。如贸易自由化议程和国家战略有冲突，应优先考虑国家发展目标，国际贸易体制应满足这种发展需求。会上还强调了知识和技术发展作为创新的来源的重要性。

3. 会上指出，贸易自由化应成为发展的工具，不应将其本身视为目的。决定性因素是真正的产业能力而非更低的关税。与会者认识到，发展中国家需要采取有重点的政策以支持产业发展并参与全球价值链。与会者强调，开放市场应视工业化和发展水平有战略地进行。为贸易自由化而进行的必要调整对国内能力薄弱的发展中国家可能无法持续。鉴于失业和非正规经济普遍存在，需要解决贸易对就业的质和量及收入分配的影响，因为贫困仍是最大的发展挑战。合理的监管框架和机构、辅助政策(如竞争政策)和社会安全网是实现可持续性和包容性的关键。国际贸易体制应更加关注促进充分生产性就业和生产能力的目标，包括使自由化手段符合这些更广的目标，以及允许发展中国家采取渐进的方式，以便更顺利地调整劳动力市场。

4. 与会者认识到，国际贸易体制已大为复杂化、两极化和区域化。但多边贸易体制仍发挥着核心作用，是全球经济中的主要稳定因素。一般认为，多边贸易体制是面向所有人的全球公共物品，应得到支持和强化。贸易的结构和行为方不断变化，世贸组织处理的问题却未改变。许多与会者强调，现行的国际贸易体制基本上仍是有效且合理的；会上同时提出了一个观点，即需要进行机构改革。与会者就多哈回合在就一系列广泛问题达成多边协商一致时采取“一揽子”方式的优点表达了各种不同观点。

5. 关于多哈回合的前途，多位发言人称，发展中国家需要平衡、公平的成果，该成果应以改善市场准入和消除贸易扭曲等发展关切为优先事项。近来关于贸易的讨论强调了以全球供应链和二十一世纪的贸易问题为重点的新范式，但贸易方面的新言论往往没有论及发展。会上强调，全球供应链不是万能药，所谓的“旧”贸易问题——农业改革、货物贸易——也不应忘记。会上提出的一个观点是，许多国家降低了关税，但其税率仍不平等，一些发展中国家因此受到了不利影响。多哈回合的僵局在于一种公平的平衡——特别是农业和工业产品之间的平衡——以及政治意愿。十年来有所变化的是国际贸易体制中重要行为方的数量及其相对经济能力，同时每个行为方都面临国内政治局限。在许多国家，国内选民对贸易自由化的态度有所改变。对新兴发展中国家的相对重要性及其在谈判中的作用和贡献的不同看法带来了冲突。

6. 应特别关注服务业，包括在监管和机构框架方面。从对国内生产总值和就业的贡献来看，服务业是未来增长、竞争力和就业的一大来源。自然人的流动、基于信息技术的外包以及知识和数字经济是发展中国家的主要机会。

7. 与会者指出了新出现的贸易问题和持续存在的发展挑战。会上提出了二十一世纪的多项挑战，如粮食和能源安全、气候变化以及汇率。全球供应链改变了开展国际贸易的方式，带来了新的机会和挑战。与会者强调，发展中国家面临的一大挑战是制定国家战略并建设产业能力，以使本国经济更好地融入全球价值链上高附加值的活动中，从而创造就业。目前，许多发展中国家生产原材料，消费制成品。需要区分处于价值链高端的跨国公司和处于价值链低端的公司(特别是中小企业)的处境。这需要支持工业制造和就业的战略性政策。标准和关税壁垒的问题日益凸显，可能导致贸易效益的不平等。应通过发展基础设施和信通技术支持贸易促进措施。若基础设施不足，仅靠贸易促进措施无法带来成果。发展中国家在这方面需要支持。

8. 由于多边进程进展缓慢，各国越来越多地选择了双边和区域贸易协定和自由化。近来，新一代区域贸易协定越发深入和全面，对发展中国家的经济产生了更大的影响。随着区域供应链扩大，货物和服务在区域内的自由流动变得格外重要。另一方面，有人认为区域贸易协定的普及削弱了多边贸易体制的核心地位。区域贸易协定覆盖了世界贸易的一大部分，但有观点认为，在优惠基础上开展的贸易量并没有某些研究表明的那样高。一大风险是可能出现不同贸易体制之间监管分散的问题，这也是支持加强多边统一的论据之一。如何实现不同贸易体制的一致性并确保不落下最贫困和最易受影响的国家是一个挑战。

9. 南南贸易一体化给南南贸易带来了新的贸易机会。深化并巩固泛非大陆自由贸易区等现有的一体化倡议有助于应对单个国家面积小带来的困难。会上提及发展中国家间全球贸易优惠制和最近圣保罗回合得出的结论，以及二者对进一步扩大南南贸易的潜在影响。圣保罗回合的成果参与国家数量更多，这将大幅增加发展中国家间全球贸易优惠制推动南南贸易的潜力。

10. 与会者认识到，贸发会议长久以来的传统作用是作为论坛和平台，用于建立共识并审议和讨论国际贸易和国际贸易体制方面新的和正在形成的问题，以便这些问题能够在世贸组织等其他论坛上得到谈判。会上指出，应重振这种建立共识的作用，以更好地促进就对包容性和可持续发展格外重要的问题达成多边协商一致，促使国际经济政策制定更加统一。
