



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
27 July 2016
Russian
Original: English

Четырнадцатая сессия

Найроби

17–22 июля 2016 года

**Мероприятие высокого уровня: укрепление
государственной политики для формирования
динамичных и инклюзивных рынков**

Резюме, подготовленное секретариатом ЮНКТАД

1. В своих вступительных замечаниях заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД заявил, что на этом заседании будет рассмотрен вопрос о роли государства и рынка. Выступающий отметил, что как в развивающихся, так и в развитых странах наблюдается низкий уровень доверия к действию рыночных сил. Для достижения целей в области устойчивого развития крайне необходимы транспарентные и подотчетные политические системы, а также «надлежащее» регулирование. Кроме того, для снижения цен, улучшения качества, появления новых товаров и расширения ассортимента важную роль играет конкуренция, при этом необходимо расширять права и возможности потребителей и укреплять законодательство по защите их прав. Заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что для достижения целей в области устойчивого развития большое значение имеют инфраструктурные услуги, а государственная политика должна ориентировать инвесторов на секторы, связанные с этими целями, с тем чтобы рыночные механизмы работали на благо граждан. Выступающий также отметил необходимость повышения транспарентности и подотчетности в частном секторе. Недавно проведенное ЮНКТАД исследование по вопросу об искажении данных в счетах-фактурах на сырьевые товары в развивающихся странах показало, что страны-производители не получают выгод от торговли этими товарами. Заместитель Генерального секретаря призвал всех игроков взять на себя ответственность за последствия своей деятельности и в заключение отметил, что для обеспечения устойчивого развития необходимо взаимодействие между государством и рынком.

2. Первый участник дискуссионной группы подчеркнул, что важно использовать ресурсы эффективно в интересах всего населения. Особое значение имеет инклюзивность и, в первую очередь, доступность финансовых услуг для населения. Так, например, в Египте доступ к финансовым услугам был обеспечен благодаря использованию технологий и мобильной телефонной связи.

GE.16-12986 (R) 040816 040816



* 1 6 1 2 9 8 6 *

Просьба отправить на вторичную переработку 



Для улучшения качества и снижения цен необходимо расширить права и возможности потребителей и усилить конкуренцию. В Египте у потребителей появилось больше возможностей выбора благодаря предоставленному им доступу к ассортименту товаров, из которого они могли выбирать в соответствии со своими потребностями. Использование информационных технологий позволило наладить связи между производителями, поставщиками и предприятиями оптовой и розничной торговли. Выступающий подчеркнул, что в процессе принятия финансовых и экономических решений должно принимать участие население.

3. Другой участник дискуссии заявил, что для продвижения по пути экономического развития особенно важны стратегии развития, всеобъемлющие меры по искоренению нищеты и инвестиции в инфраструктуру. Необходимо уделить пристальное внимание обрабатывающей промышленности и определить отрасли экономики, требующие инвестиций. В Индии, например, такие меры, как содействие развитию торговли, упрощение процедур в сфере услуг, повышение квалификации людских ресурсов и обеспечение доступности финансовых услуг для населения, подкрепляемые соответствующим законодательством, позволили улучшить деловой климат, что проявилось, в частности, в сдерживании инфляции, увеличении доли промышленности и услуг в валовом внутреннем продукте и увеличении потока прямых иностранных инвестиций, объем которых в 2015 году достиг 40 млрд. долл. США. По показателю индекса конкурентоспособности в рейтинге Всемирного экономического форума за четыре года Индия переместилась с 75-го на 51-е место, при этом в 2015 году в стране было открыто 75 млн. банковских счетов. В Индии еще одной отраслью, которой уделяется приоритетное внимание, является сельское хозяйство, в частности с целью создания национального сельскохозяйственного рынка, объединяющего 592 отдельных рынка, разбросанных по всей стране.

4. Третий участник обсуждения высказал свои соображения по поводу того, каким образом государство и частный сектор могут сотрудничать для содействия устойчивому развитию. Важно упростить процедуры и сократить время, требующееся предприятиям и гражданам для взаимодействия с государственными ведомствами. Для развития предпринимательства необходимо создание сети связей между заинтересованными сторонами и благоприятных условий для ведения бизнеса. Большое значение имеет инновационная деятельность, которую можно стимулировать благодаря налаживанию связей между университетами и предприятиями. При выходе на рынок малые и средние предприятия сталкиваются с рядом сложностей, в частности с высокими издержками производства. В Португалии, например, были приняты меры, позволяющие малым и средним предприятиям расти и поощряющие повышение эффективности энергопотребления в промышленности. Одним из важных направлений политики является защита прав потребителей, и в этой связи выступающий обратил внимание на *Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей*.

5. Еще один участник дискуссии отметил различия между Вашингтонским консенсусом и Женевским консенсусом: если в рамках первого поощряется либерализация торговли, а все остальное предоставлено стихии рынка, то в рамках второго проводится мысль о том, что функционирование модели свободной торговли возможно только при соблюдении определенных условий, включая справедливый международный торговый режим и национальную политику, и этим условиям уделяется пристальное внимание. Говоря о политике в сфере конкуренции, выступающий обратил внимание на пробел, существующий в этой области из-за отсутствия надлежащих международно признанных критериев. Он отметил столь необходимую для развивающихся стран работу

ЮНКТАД по вопросам политики в области конкуренции. Выступающий подчеркнул важность привлечения различных заинтересованных сторон, таких как правительства, деловые круги и гражданское общество, и отметил, что в Южной Африке уже реализуется подобная схема. Для расширения рынков за пределы национальных границ и получения выгод от эффекта масштаба следует поощрять региональную интеграцию, что особенно актуально для стран Африки. Например, направлению инвестиций в региональную интеграцию способствует такая инициатива, как «Помощь в интересах торговли». Выработке инклюзивной и согласованной политики на уровне правительства может способствовать проведение межведомственных консультаций по инициативе аппарата президента или премьер-министра.

6. Еще один участник обсуждения проиллюстрировал роль частного сектора в обеспечении устойчивого развития на нескольких примерах. Он отметил важность сотрудничества и диалога между государственным и частным секторами и необходимость согласованности мер государственной политики для стимулирования инвестиций в местные производственно-сбытовые цепочки и содействия социально-экономическому развитию на местном уровне. Для инклюзивного развития важнейшее значение имеют меры по обеспечению фермерам доступа к производственным ресурсам и финансовым услугам. Для восполнения недостающих звеньев производственно-сбытовых цепочек важно, чтобы производители и местные общины разделяли общие ценности. Так, например, компания «Диаджео» отдает предпочтение закупкам ресурсов у местных общин, в частности в Эфиопии, где она заключила контракты непосредственно с мелкими фермерами, благодаря чему они проходят обучение и получают доступ к факторам производства. В Кении компания «Диаджео» закупает сорго у местных производителей, тем самым способствуя борьбе с незаконной продажей алкоголя. В 2013 году в Кении для поощрения закупок продукции у местных поставщиков была введена система налоговых стимулов. В результате было создано 30 000 рабочих мест, а объем инвестиций увеличился.

7. Последний участник дискуссионной группы отметила, что для формирования динамичных и инклюзивных рынков необходимо расширять возможности потребителей и защищать их права. Она упомянула о принятых Генеральной Ассамблеей в декабре 2015 года пересмотренных *Руководящих принципах Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей*, в которых сформулированы принципы для обеспечения инклюзивного характера рынков и их функционирования в интересах потребителей. Теперь предстоит обеспечить их применение на практике. Кроме того, в сотрудничестве с международным сообществом была создана Межправительственная группа экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей, которая станет площадкой для сотрудничества и обмена опытом между учреждениями по защите прав потребителей и организациями гражданского общества. В заключение она предложила Организации Объединенных Наций объявить 15 марта международным днем защиты прав потребителей.

8. В ходе последующего обсуждения один из его участников отметил важное значение последовательной и инклюзивной государственной политики в качестве инструмента, способствующего выходу стран из категории наименее развитых. Выступающий подчеркнул необходимость пересмотра критериев эффективности внешней помощи и отметил, что необходимо обеспечить функциональную увязку правил международной торговли с потребностями развития наименее развитых стран.

9. Другой участник обсуждения привел примеры мер политики Российской Федерации, направленных на формирование динамичных и инклюзивных рынков, включая поддержку экспорта, особые экономические зоны и налоговые льготы, и способствующих повышению конкурентоспособности малых и средних предприятий и их интеграции в глобальные производственно-сбытовые цепочки.

10. Один из участников дискуссионной группы отметил, что в рамках международной торговой системы наименее развитым странам обеспечивается пространство для маневра в политике, с тем чтобы они могли устанавливать торговый режим, поощряющий местное производство. Для наращивания торгового потенциала наименее развитым странам оказывается поддержка в рамках инициативы «Помощь в интересах торговли», одним из важнейших участников которой является ЮНКТАД. Еще один участник дискуссии задался вопросом, способствуют ли глобальные производственно-сбытовые цепочки увеличению добавленной стоимости для стран-производителей; в то же время другой выступающий отметил необходимость более значительной интеграции в управление цепочками поставок и технологические процессы, лежащие в их основе. В своем заключительном слове директор Отдела международной торговли и сырьевых товаров подчеркнул необходимость уделения первостепенного внимания потребителям и укрепления доверия к рынкам путем обеспечения учета интересов потребителей.
