



贸易和发展理事会

第五十九届会议

2012年9月17日至28日，日内瓦

贸易和发展理事会第五十九届会议报告草稿

2012年9月17日至28日在日内瓦万国宫举行

目录

	页次
主席的总结	2
高级别会议：增加就业岗位，减少贫穷： 非洲可从其他区域学到什么？	2

主席的总结

高级别会议：增加就业岗位，减少贫穷：非洲可从其他区域学到什么？

(议程项目 3)

1. 本高级别会议着重讨论发展中国家如何能实现经济增长，同时创造就业并努力减贫。在建立贸易、金融、投资和宏观经济政策的最佳制度，确保可持续增长和发展方面，专题发言者审视了非洲可从其他发展中国家和区域的经验中吸取的教益。
2. 讨论着重于非洲的增长和经济业绩难题。本届会议的主题不仅恰逢其时，还点出了非洲的一项紧迫挑战，这一点已经得到承认。非洲面临着复杂的问题和各种挑战，但仍有潜力在未来成为增长极。非洲各国已着手推行重大宏观经济改革。非洲的政策改革在开放方面虽然比其他发展中区域尚有不足，但也已经更加开放。然而，非洲惊人的增长业绩并未如预期般创造就业岗位、减少贫穷或改善生活水平。专题发言者探讨了有关非洲增长的众多挑战，包括人口增长率高，已经超过了经济增长和创造就业的速度，投资流入了穷人无法触及的部门，取得的技术进步有限，且金融部门的政策向穷人的倾斜不足。
3. 讨论承认，有重大的宏观经济因素阻碍着非洲的增长和发展。贸发会议秘书处已反复呼吁人们关注，在大多数非洲国家，可以维持增长进程的生产性投资面临着融资成本过高的问题，特别是利率水平过高的问题。通货膨胀率和利率之间的差异依然很大，使实际利率对投资者而言始终过高，在这个其他方面并不有利的环境中进行投资无法获得较大利润。在结构调整方案和其他一揽子改革方案中，这一问题被忽视了。要取得包容性和可持续的增长，需要使实际工资的增长与生产力的增长同步，从而增加家庭收入，让人们得以分享增长带来的收益。
4. 专题发言者和讨论者指明了其他阻碍了创造就业的增长的结构缺陷，例如：
 - (a) 缺少结构转型和生产力较高的活动，对初级商品贸易愈发依赖；
 - (b) 粮食生产和粮食安全令人关切，向基于市场的体制转型过快，国家介入又有限，加剧了这一问题；
 - (c) 尽管作出了多种努力，在次区域一级对各国进行一体化，非洲内部贸易水平仍然较低；
 - (d) 多种全球危机导致贸易、汇款、官方援助和发展援助收缩，初级商品价格波动加剧。
5. 专题发言者一致认为，非洲一定能从其他区域学有所得，但学到的教益并不能普遍适用。非洲的政策和挑战与其他区域并不相同，但仍可以从其他区域的经验中获益，例如这些区域为工业化、农业发展和服务业推行的部门政策；为部门发展提供的更加有力的国家支持；以及在依赖自然资源和资源型制造业的情况

下，采掘业所发挥的作用。为了创造就业并减贫，还需要健全的初级商品政策管理模型。有几种方法可以更好地使用租金，包括利润共享，以及将租金收益用于投资社会基础建设。

6. 贸发会议已试图促成更多投资，用于发展生产能力。专题发言者呼吁，应制定政策，吸引更多和更好的外国直接投资(直接外资)，包括进行必要的体制变革，以确保财政制度对外国投资者更有吸引力。几位发言者强调，有必要将更多投资导向农业，因为虽然人们指望直接外资流量填补融资空白，但要让一个最不发达经济体持续增长，仅有直接外资通常是不够的。因此，直接外资并不能替代当地投资，而当地投资需要有利的环境。依然需要官方发展援助，还有创新的发展融资来源。

7. 在贸易和投资领域，非洲已参与了更多的南南合作，允许在采掘业之外进行投资。非洲联盟已商定了一个方案，促进区域内贸易并增加该区域的投资吸引力。然而，行动计划侧重于传统的贸易政策和市场准入关切，而非迫切需要关注的生产和出口的产品种类。

8. 贸发会议一直宣扬，增长是治疗长期贫穷的良药。尽管近期取得了一些增长，但因为出现增长的部门(如采矿部门)不是大部分穷人所工作的部门，贫穷程度并没有降低多少。解决办法是改善农业生产力，使非洲可以克服对粮食进口的依赖，摆脱粮食净进口区域的身份，享有粮食安全并能将宝贵的外汇用于购买投资品而非粮食。

9. 还有许多其他政策应对手段，包括进行更多投资处理农业生产力低下问题、进一步投资基础设施、发展区域贸易集群和增加泛非洲贸易。最重要的是，要将增长的主要特点与减贫工作联系起来。此外，与会者强调，相比增长率本身，增长过程也具有重要意义。

10. 发言者建议，初级商品部门的进一步多样化应能增加制成品的产量和种类。这还能增加区域市场贸易，原本因为缺少专业化，各方生产的都是类似的原材料商品，使区域市场贸易受到了阻碍。基础设施投资和发展是必要的，但不足以推动泛非洲贸易并促进增值和贸易多样化。南南合作与区域贸易应该成为解决办法的一部分。在其他几大洲，区域内贸易较为活跃，不仅足以促进增长和减贫，还能协助这些大洲应对当前的危机。

11. 发展型国家指引增长过程的作用对非洲制定政策指导的工作至关重要。各国政府需要出手干预，减少银行业部门出现市场失灵，并着手对农业和工业进行大量投资，从而创造生产能力和体面的就业岗位。此外，政府应在地方上调集财政收入来源，减少对不确定的官方发展援助的依赖。还有必要调整基础设施和其他体制，摒弃过去的殖民化目标，以新的区域前景作为前进方向。