



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
17 July 2012  
Russian  
Original: English

---

**Совет по торговле и развитию**

Пятьдесят девятая сессия

Женева, 17–28 сентября 2012 года

Пункт 7 предварительной повестки дня

**Эволюция международной торговой системы  
и тенденции в ней с точки зрения развития**

Записка секретариата ЮНКТАД

*Резюме*

После глобального кризиса обозначилось оживление потоков международной торговли, хотя в последнее время их рост замедлился. Темпы роста мировой экономики в последнее время также снизились, и их динамика все еще считается непредсказуемой. Ввиду нестабильного состояния глобальной торговли, объемов производства и занятости, а также сохраняющейся неопределенности в вопросах международной торговой системы, нетарифных мер, политики в области конкуренции и устойчивого развития необходимо отслеживать их эволюцию для содействия анализу того, как можно подкрепить сопротивляемость глобальной экономики, устойчивый рост и инклюзивное развитие. Важнейшую роль играют постоянные усилия, направленные на укрепление сотрудничества в области многосторонней торговли. Для того чтобы в большей степени ориентировать торговлю на достижение целей инклюзивного роста и развития, можно было бы также подумать о пересмотре той роли, которую должны играть правительства стран в формировании торговой политики.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Введение .....	3
I. Тенденции в области глобального производства и торговли .....	3
II. Международная торговая система и инклюзивное развитие .....	5
A. Многосторонняя торговая система .....	5
B. Региональные торговые соглашения .....	7
C. Потенциальные возможности услуг в области развития.....	9
D. Торговля и занятость .....	11
E. Глобальные производственно-сбытовые цепочки .....	12
F. Обменные курсы валют .....	14
III. Нетарифные меры (НТМ) .....	14
A. Типология НТМ .....	14
B. Последствия применения НТМ .....	15
C. Решение проблем в области НТМ.....	18
IV. Политика в области конкуренции в условиях экономического кризиса .....	20
V. Значение итогов "Рио+20" для торговли и развития .....	21
A. "Рио+20": Будущее, которого мы хотим .....	21
B. "Рио+20": вопросы торговли.....	22
C. Вклад ЮНКТАД в реализацию итогов "Рио+20" .....	24

## Введение

1. В пункте 18 d) Дохинского мандата, принятого на ЮНКТАД XIII, предусматривается, что ЮНКТАД следует "продолжать отслеживать и анализировать эволюцию международной торговой системы и динамику ее тенденций под углом развития". На основании этого в настоящем докладе а) с точки зрения развития анализируются последние показатели объемов глобальной торговли и производства, участие в международной торговле развивающихся стран и последствия затянувшегося Дохинского раунда переговоров Всемирной торговой организации (ВТО); б) исследуются вопросы, связанные с региональными торговыми соглашениями (РТС), торговлей услугами, торговлей и занятостью, валютными курсами и глобальными производственно-сбытовыми цепочками; в) подробно анализируются нетарифные меры; г) рассматривается подход к политике в области конкуренции в условиях глобального кризиса; и е) анализируется значение итогов "Рио+20" для торговли и развития.

## I. Тенденции в области глобального производства и торговли

2. Темпы прироста мировой экономики значительно замедлились, снизившись с 4% в 2010 году до 2,8% в 2011 году; при этом велика вероятность наступления очередного экономического спада. По прогнозам Организации Объединенных Наций, из-за слабого совокупного глобального спроса темпы прироста мирового валового продукта в 2012 году еще больше замедлятся и составят 2,6%, после чего в 2013 году они повысятся до 3,2%<sup>1</sup>. Резкое изменение прогнозируемой динамики роста в 2011 году говорит о сохранении нестабильности глобальной финансовой системы и неустойчивости экономического роста и по-прежнему требует пристального внимания со стороны правительств. В развивающихся странах, в том числе и в странах с динамично растущей экономикой, уровень деловой активности постепенно снижается, хотя он по-прежнему значительно выше, чем в развитых странах. Прогнозируется, что темпы роста экономики в развивающихся странах снизятся с 6% в 2011 году до 5,6% и 5,9% в 2012 и 2013 годах, соответственно. Кризис суверенного долга в некоторых европейских странах и проблемы в бюджетной сфере в других странах мира ставят под угрозу стабильность глобальной финансовой системы и оживление экономики. Из-за мер жесткой бюджетной экономии ослабевают перспективы экономического роста и повышения уровня занятости, вследствие чего в соответствующих странах все больше внимания уделяется мерам стимулирования экономики.

3. Невысокие темпы роста занятости, особенно в развитых странах, ставят под угрозу перспективы роста в среднесрочном плане. Согласно оценкам, в 2011 году глобальный уровень безработицы составлял 6%, что лишь незначительно ниже пикового показателя 2009 года (6,2%). В развитых странах безработица достигла 8,6%, т.е. выросла на 2,5 процентных пункта по сравнению с докризисными уровнями, несмотря на осуществляемые с момента наступления кризиса меры по ее сокращению. Доля не имеющих работу более одного года в Соединенных Штатах теперь составляет около 29%. В развивающихся странах в целом наблюдается восстановление уровней занятости: в большинстве разви-

<sup>1</sup> Мировое экономическое положение и перспективы в 2012 году.

вающихся стран Азии уровень безработицы снизился до или даже опустился ниже докризисных показателей, а во многих странах Латинской Америки можно наблюдать уверенное восстановление занятости. Наряду с этим в странах Ближнего Востока и Северной Африки уровень безработицы по-прежнему превышал 10%, а в странах Африки к югу от Сахары – 8%.

4. В 2010 и 2011 годах стоимостный объем мировой товарной торговли вырос соответственно на 22,8% и на 19,3%, превысив докризисный уровень почти на 13%. В 2011 году мировой товарный экспорт составил 18,2 трлн. долл., при этом на долю развивающихся стран пришлось 43%. В развитых странах и странах Африки наблюдалось относительно более слабое восстановление объемов экспорта: они лишь незначительно превысили уровень 2008 года (соответственно на 5% и 7%).

5. Восстановление объемов экспорта по линии Юг–Юг после кризиса 2008 года происходило быстрее, чем мировой торговли в целом: в период с 2009 по 2010 год они выросли на 30% и достигли в 2010 году 3,5 млрд. долл., т.е. 23% от общего объема мировой торговли<sup>2</sup>. Начиная с 2008 года экспорт из развивающихся стран в страны Юга стал превалировать над экспортом в страны Севера (его доля составила 51–54% в общем объеме экспорта Юга). Таким образом, обусловленное снижением спроса сокращение объемов экспорта в развитые страны, которые являлись традиционными рынками сбыта для развивающихся стран, компенсируется за счет торговли по линии Юг–Юг.

6. Однако из-за снижения и непредсказуемости темпов роста мировой экономики все больше нарастает беспокойство относительно того, что очередной экономический спад может отрицательно сказаться на торговле и ослабить импульс, который она придает экономическому росту и развитию.

7. На торговле услугами рецессия в экономике отразилась в меньшей степени, чем на торговле товарами, и восстановление ее объемов также происходило более высокими темпами. В 2011 году объем мировой торговли услугами вырос на 10,6% и достиг 4,2 трлн. долл., что на 8% выше докризисного уровня. Темпы роста экспорта были сравнительно более высокими в развивающихся странах (20,5% в 2010 году и 11,8% в 2011 году). В высокотехнологичных отраслях, в частности в сфере коммуникационных услуг, а также компьютерных и информационных услуг, наблюдалось быстрое восстановление темпов роста и уверенное увеличение объемов торговли. Доходы от международного туризма также продолжали расти, превысив в 2011 году 1 трлн. долларов. Экспорт финансовых услуг оставался вялым. Вывозимые прямые иностранные инвестиции (ПИИ), на долю которых приходится более половины от общего объема мировой торговли услугами, все больше ориентированы на сектора услуг<sup>3</sup>. Вследствие этого доля ввозимых ПИИ в секторе услуг выросла с 35% в 1990 году до более чем 50% в настоящий момент.

8. Доля развивающихся стран в общемировом объеме экспорта услуг в течение последних 15 лет неуклонно росла и в 2011 году составила 30% (1,3 трлн. долл.). Львиная доля от этого объема пришлась на развивающиеся страны Азии (81%), в то время как доли стран Латинской Америки и стран Африки составили соответственно 12% и 7%.

9. Денежные переводы мигрантов, составляющие важный источник внешнего финансирования в развивающихся странах, оставались устойчивыми и со-

<sup>2</sup> UNCTAD, South–South Trade Monitor No. 1, June 2012.

<sup>3</sup> World Investment Report: 2010.

хранялись на своем докризисном уровне во время замедления темпов роста глобальной экономики; они снова начали расти в 2010 и 2011 годах (на 7,7%), хотя и более медленными темпами, чем до кризиса. Во время кризиса денежные переводы мигрантов в наименее развитые страны (НРС) также существенно увеличились. Их общий объем в настоящее время на 16% превышает уровень 2008 года.

## **II. Международная торговая система и инклюзивное развитие**

10. Международная торговая система переживает переломный момент. Усиление роли развивающихся стран в международной торговле наряду с повышением значимости региональных торговых соглашений и торговли по линии Юг–Юг ведут к формированию многополярной торговой системы. Международная торговая система по-прежнему основывается на многосторонней торговой системе (МТС), функционирующей в соответствии с правилами ВТО. Однако тупик на Дохинском раунде торговых переговоров ВТО, который отражает более масштабные противоречия между глобализацией и интересами национального развития, говорит о необходимости поиска новых путей формирования многостороннего консенсуса по вопросам либерализации и развития торговли. Кроме того, все чаще звучат призывы к изменению конфигурации торговой политики и смещению в ней акцента на достижение основополагающей цели инклюзивного роста и развития<sup>4</sup>.

### **A. Многосторонняя торговая система**

11. Затяжной Дохинский раунд торговых переговоров ВТО зашел в тупик. Последние попытки, направленные на его завершение в 2011 году, провалились, главным образом вследствие сохраняющихся разногласий между членами ВТО в отношении секторальной либерализации торговли промышленными товарами, а также в отношении других вопросов, в частности специальных защитных механизмов в рамках либерализации торговли сельскохозяйственной продукцией и услугами.

12. Разногласия были настолько велики, что участники восьмой Конференции министров стран ВТО (МК-8), состоявшейся 15–17 декабря 2011 года, были вынуждены признать, что в ближайшем будущем вряд ли удастся достичь одновременных договоренностей по всем группам вопросов Дохинского раунда и что необходимо в полном объеме изучить разные подходы к переговорам при соблюдении принципов прозрачности и инклюзивности. Перед началом МК-8 при поддержке многих стран НРС обратились с призывом принять в отношении них специальный пакет положений. Однако на МК-8 было принято всего лишь несколько обязательных решений в отношении НРС, включая решения о проведении работы по усовершенствованию процесса вступления НРС в ВТО (в том числе посредством укрепления и применения на практике руководящих принципов 2002 года, работа над которыми недавно была завершена соответствующим органом ВТО) и о введении изъятия из правил ВТО, разрешающего развитым и развивающимся странам предоставлять преференциальный режим услу-

---

<sup>4</sup> См. Предконференционное мероприятие ЮНКТАД XIII: Диалог по вопросам политики – определение новой роли правительства в международной торговле будущего (TD/461).

гам и поставщикам услуг из НРС. На МК-8 было также одобрено присоединение к ВТО Российской Федерации, Самоа и Черногории и был утвержден пересмотр Соглашения о правительственных закупках. Эти решения продемонстрировали способность ВТО по-прежнему привлекать новых членов и модернизировать свою архитектуру.

13. В настоящее время прилагаются усилия для продвижения работы по тем группам вопросов Дохинской повестки дня, где может быть достигнут прогресс, и для формирования новых подходов к тем группам вопросов, где сохраняются более серьезные разногласия. При рассмотрении оставшихся ключевых вопросов повестки дня в области доступа на рынки товаров и услуг некоторые члены все чаще обращают внимание на такие возможности, как проведение переговоров в ограниченном составе, которые будут в корне отступать от принципа единого пакета договоренностей, используемого на переговорах Дохинского раунда, в то время как другие члены по-прежнему подчеркивают важность верховенства принципа наиболее благоприятствуемой нации и повестки дня в области развития, закрепленной в рамках принципа единого пакета договоренностей, что было отмечено группой "Друзья развития" на МК-8. Некоторые страны уже рассматривают возможность заключения соглашения по услугам с ограниченным кругом участников. Были также внесены предложения о расширении сферы действия и участия стран в существующих секторальных инициативах по отмене и гармонизации тарифов в отношении информационных технологий и продукции химической и фармацевтической промышленности.

14. Поиск дальнейших путей выработки решений на переговорах Дохинского раунда осложняется наличием более долгосрочной необходимости модернизации многосторонней торговой системы в соответствии с экономическими реалиями XXI века. Все большая концентрация торговли внутри производственно-сбытовых цепочек требует новых путей регулирования международной торговли, где импорт становится неотъемлемой частью экспорта, поскольку торговый протекционизм может отрицательно сказываться на производственных издержках и конкурентоспособности экспорта. Некоторые страны заинтересованы в рассмотрении так называемых "вопросов XXI века": инвестиций, политики в области конкуренции, государственных закупок, а также продовольственной безопасности, экспортных налогов, изменения климата и занижения курсов национальных валют. В то же время либерализация торговли должна способствовать решению давних основополагающих задач в области развития: сокращению масштабов нищеты, созданию рабочих мест и развитию производственного потенциала. Неотъемлемой частью всех дискуссий, касающихся вопросов, которые в настоящее время лежат за рамками переговоров Дохинского раунда и соглашений ВТО, должна быть концепция "развития".

15. Еще одной проблемой многосторонней торговой системы стало введение протекционистских мер после начала глобального кризиса. В условиях нынешних экономических трудностей протекционистские тенденции по-прежнему не ослабевают. По сообщениям ВТО, страны "двадцатки" продолжали в массовом порядке вводить новые торговые ограничения, включая тарифные и нетарифные меры (НТМ), в дополнение к уже существующим ограничениям, в то время как отмена действующих ограничений происходит очень медленными темпами. Согласно оценкам, ограничительные меры, введенные с начала кризиса, в настоящий момент охватывают 2,9% от общего объема мировой товарной торговли (3,8% от общего объема торговли стран "двадцатки")<sup>5</sup>. Такие меры включают

<sup>5</sup> OECD, WTO and UNCTAD, May 2012, Report on G20 Trade and Investment Measures (mid-October 2011 to mid-May 2012).

в себя увеличение тарифов и НТМ, в частности ответные торговые меры, лицензирование импорта и таможенный контроль, которые оказывают влияние на такие отрасли, как черная металлургия, производство электрооборудования и приборов, а также транспортных средств. Аналогичные данные представлены и в последнем докладе экспертной группы "Глобал трейд алерт", в котором говорится о трехкратном увеличении количества ограничительных мер в 2012 году по сравнению с докризисным периодом. Увеличение количества таких мер ведет к значительному росту протекционизма, который, в свою очередь, отрицательно влияет на восстановление объемов торговли и оживление экономики, что говорит о необходимости исполнения странами "двадцатки" обязательств по прекращению введения и отмене ограничительных мер в торговле.

16. Следует также отметить, что были приняты стратегии развития национальной промышленности, направленные на стимулирование роста и поддержку отечественной промышленности (особенно малых и средних предприятий (МСП)), в том числе за счет налоговых льгот, государственных субсидий, размещения государственных заказов у отечественных фирм и установления требований в отношении доли местного компонента. Был выдвинут также ряд инициатив по установлению симметричных торговых режимов и стимулированию приобретения отечественной продукции. Кроме того, такого же рода меры были приняты для перехода к "зеленой" экономике, включая корректировки денежных сборов, взимаемых при пересечении границ, в целях смягчения неблагоприятных последствий изменения климата (например, в Правилах осуществления воздушных перевозок в Европейском союзе (ЕС) было закреплено обязательство соблюдать установленные квоты на выброс продуктов горения) или государственную поддержку проектов, связанных с использованием возобновляемых источников энергии (например, поддержка использования солнечных батарей в Соединенных Штатах Америки и Китае; и требование в отношении доли местного компонента в схеме льготных тарифов при использовании возобновляемых источников энергии в канадской провинции Онтарио).

17. По оценкам ЮНКТАД, глобальные выгоды от дальнейшей либерализации (торговли товарами) в рамках Дохинского раунда торговых переговоров могут составить 70 млрд. долл. в мировом масштабе (48 млрд. долл. для развивающихся стран). И хотя эти суммы выглядят относительно скромно, провал этого раунда переговоров может обернуться колоссальными системными последствиями в виде подрыва предсказуемости стабильности международной торговли – принципов, лежащих в основе многосторонней торговой системы, функционирующей в соответствии с правилами ВТО. Она является важным глобальным общественным благом, которое необходимо сохранять и множить<sup>6</sup>. В этой связи необходимо возобновить усилия для укрепления многостороннего сотрудничества в области международной торговли и развития.

## **В. Региональные торговые соглашения**

18. Интерес стран к заключению, увеличению числа или углублению региональных торговых соглашений (РТС) не ослабевает: по состоянию на январь 2012 года в ВТО было зарегистрировано 319 РТС. По данным ВТО, этими соглашениями фактически охватывается более 50% мировой торговли – или 16%,

---

<sup>6</sup> См. доклад о работе специального мероприятия в рамках ЮНКТАД XIII "Анализ соображений по поводу международной торговой системы и инклюзивного развития" (TD/489).

если учитывать только преференциальную беспошлинную торговлю. Рост объемов глобальной торговли сопровождается увеличением объемов внутрирегиональной торговли. На долю внутрирегиональной торговли теперь приходится 40% всей торговли в странах Северной Америки, 63% в Европе и 25% в странах АСЕАН. Заключение новых РТС в последнее время было обусловлено также стремлением стран поддержать формирование торговых режимов без пошлин и нетарифных барьеров для упрощения процедур торговли в рамках глобальных производственно-сбытовых цепочек. Вследствие этого новые РТС становятся более глубокими и комплексными и охватывают более широкий круг вопросов, таких как инвестиции, конкуренция и государственные закупки, которые не регулируются соглашениями ВТО. Участниками новых РТС стали страны с формирующейся рыночной экономикой, страны с богатой ресурсной базой и развитые страны. Сейчас появляются широкомасштабные РТС, направленные на высокоуровневое сотрудничество по вопросам либерализации и нормативного регулирования, например соглашение о Транстихоокеанском партнерстве (ТСП), которое может перерасти в соглашение с участием всех стран – членов АТЭС, и соглашение о Трансатлантическом партнерстве, которое, возможно, будет заключено в 2014 году.

19. Развивающиеся страны стремились использовать преимущества региональной интеграции по линии Юг–Юг для поощрения экономии за счет роста масштабов производства, а также диверсификации и устойчивости экономики. Ярким примером является решение глав африканских стран, принятое в феврале 2012 года, об ускорении создания зоны свободной торговли Африканского континента в целях активизации торговли между африканскими странами. На межрегиональном уровне некоторые развивающиеся страны используют Глобальную систему торговых преференций (ГСТП) в качестве эффективной платформы для поощрения межрегиональной торговли в формате Юг–Юг. После успешного завершения Сан-Паульского раунда переговоров по ГСТП в 2010 году перед его участниками теперь стоят задачи i) обеспечения скорейшего вступления в силу Протокола Сан-Паульского раунда; ii) расширения состава участников Протокола; и iii) урегулирования недоработанных вопросов, касающихся правил происхождения. Принятые в ходе переговоров решения вступят в силу с момента ратификации Протокола по меньшей мере четырьмя странами-участницами, что, похоже, произойдет в самое ближайшее время.

20. В целом экономические последствия региональной торговой интеграции оказываются большей частью благоприятными для стран – участниц РТС и неблагоприятными для стран, которые не участвуют в них (см. таблицу 1). Однако реальные последствия в каждом отдельном случае зависят от многих факторов. Анализ крупномасштабных РТС, которые должны быть заключены в перспективе, показывает, что они отразятся неблагоприятным образом на некоторых развивающихся странах, особенно тех, которые не являются частью затронутого либерализацией региона.

Таблица 1

**Выигрыш в плане благосостояния от частичной либерализации торговли в млрд. долл. США**

	<i>Страны, участвующие в соглашениях</i>	<i>Страны, не участвующие в соглашениях</i>	<i>Итоговый выигрыш</i>
АТЭС	159,6	(39,8)	119,1
Американское ССТ	7,5	(6,9)	0,5
Трансатлантическое ССТ	7,8	(7,2)	0,6



	<i>Страны, участвующие в соглашениях</i>	<i>Страны, не участвующие в соглашениях</i>	<i>Итоговый выигрыш</i>
Транстихоокеанское партнерство	3,2	(3,5)	(0,4)

*Источник:* ПАМТ-8 по модели ЮНКТАД.

21. Рост числа заключаемых РТС, расширение круга их участников и их все более глубокий характер высвечивают необходимость обеспечения согласованности между торговой многосторонностью и торговым регионализмом в целях взаимного подкрепления этих двух путей развития торговых отношений. Необходимо обеспечивать строгий многосторонний надзор и эффективный контроль, включая серьезный анализ РТС, причем не только на предмет прозрачности. Крупные и широкомасштабные РТС, открывая двери для либерализации, охватывающей значительную часть мировой торговли, могут влиять на стимулы к обеспечению многосторонности. С другой стороны, все более пристальное внимание в РТС уделяется вопросам регулятивных барьеров, что может способствовать осуществлению многосторонней гармонизации разнящихся региональных режимов регулирования. С точки зрения аспекта развития в РТС "нового поколения" все больше регламентируются условия интеграции в международную торговлю развивающихся стран. Важно, чтобы эти страны имели возможность устанавливать в рамках РТС надлежащую степень и темпы открытия рынка, а многосторонние правила, которые требуют либерализации "по существу всей торговли" в рамках РТС, обеспечивают такие механизмы гибкости.

22. Внутри регионов стали осуществляться меры по рационализации и унификации многочисленных РТС, которые со временем стали напоминать некий "запутанный клубок". Страны-лидеры в каждом регионе стали использовать шаблонные или типовые РТС. В качестве примеров можно привести типовое ССТ в НАФТА, которое широко распространено в Западном полушарии, типовое ССТ в АСЕАН в Азии и будущее типовое ССТ в Африке, в основу которого ляжет трехстороннее ССТ с участием КОМЕСА, ВАС и САДК. Несмотря на то, что благодаря унификации РТС минимизируются операционные издержки, а также нивелируются сложности, связанные с накладками из-за разных систем управления, что, безусловно, является плюсом, могут возникнуть и сложности по мере увеличения числа участвующих в переговорах сторон или роста несоответствий правилам ВТО, из-за чего результаты могут быть не столь впечатляющими.

### **С. Потенциальные возможности услуг в области развития**

23. Ключевую роль в экономическом росте, инклюзивном развитии и обеспечении занятости, в том числе и в достижении Целей развития Тысячелетия, играют услуги. Например, промежуточные услуги, такие как транспорт, телекоммуникации, финансовые услуги, деловые услуги, включая профессиональные услуги и услуги в области исследований и опытно-конструкторских разработок (НИОКР), способствуют специализации, развитию и распространению знаний, а также их обмену, что ведет к повышению уровня сложности экономики, наращиванию производственных возможностей и участию в глобальных производственно-сбытовых цепочках. В недавно проведенных исследованиях, в ходе дискуссий правительств стран в рамках организованного ЮНКТАД и рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по услугам, торговле и разви-

тию, а также на Всемирном форуме по услугам (см. вставку 1) было подтверждено обширное и глубинное влияние услуг на развитие.

24. Несколько развивающихся стран смогли использовать те выгоды, которые несет с собой волна новых технических разработок в области информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и раздробленность процесса производства по отдельным звеньям глобальных производственно-сбытовых цепочек, благодаря чему предметом торговли и внешнего подряда смогли стать новые виды услуг. Согласно аналитическому исследованию, проведенному Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)<sup>7</sup>, торговля промежуточными услугами, включая деловые услуги, составляет 73% торговли услугами в странах ОЭСР. Благодаря тому, что деловые услуги, которые нередко основаны на информационных технологиях, на глобальном уровне все чаще передаются на внешний подряд, доля развивающихся стран Азии в общем объеме мирового экспорта компьютерных и информационных услуг возросла с 15% в 2000 году до 27% в 2009 году<sup>8</sup>. Это способствовало увеличению их доли в общем объеме мирового экспорта услуг с 16,9% в 2000 году до 23,9% в 2010 году<sup>9</sup>.

25. Согласно результатам исследования ЮНКТАД<sup>10</sup>, предоставление услуг автоперевозок в Аргентине оказало положительное и статистически значимое влияние на производительность в сельском хозяйстве. Доступ к сельскохозяйственным услугам, включая услуги на условиях субподряда, позволил фермерским хозяйствам, которые ими воспользовались, повысить свою производительность. В Замбии, Малави и Уганде услуги по предоставлению доступа к финансовым кредитам, транспортные услуги, маркетинговые услуги и информационные услуги в значительной степени способствовали получению фермерами выгоды от производства и экспорта на международные рынки сельскохозяйственных культур. Предоставление таких услуг упрощает производство экспортных культур в этих странах и способствует сокращению масштабов нищеты в сельских районах. Пример Бразилии также наглядно демонстрирует, что выход МСП на зарубежные рынки напрямую зависит от доступа к финансам: там для расширения доступа к финансовым услугам и содействия торговле МСП, расположенных в наиболее бедных муниципалитетах пригородных или сельских районов, использовались услуги почтовой связи. Таким образом, укрепление сектора услуг внутри страны путем усиления его прямых и обратных связей с первичным и вторичным секторами, а также наращивания его экспортного потенциала может быть очень эффективным компонентом стратегии комплексного развития.

#### **Вставка 1. Укрепление партнерств и ассоциаций в секторе услуг**

Ключевую роль в усилении внимания на уровне политики и мобилизации ресурсов для увеличения вклада сектора услуг в обеспечение роста и развития играют информационно-просветительские усилия со стороны частного сектора и государства. Таким образом, важно укреплять сетевые связи между национальными и региональными объединениями и ассоциациями поставщиков услуг и поощрять все виды партнерских отношений и механизмов сотрудничества в сфере услуг с участием частного сектора, отраслей сферы услуг, прави-

<sup>7</sup> "Trade in Intermediate Goods and Services", OECD Trade Policy Working Paper No. 93 (November 2009).

<sup>8</sup> По данным ВТО.

<sup>9</sup> Статистическая база данных ЮНКТАД.

<sup>10</sup> UNCTAD (2012), *Services, Trade and Development*.

тельств, исследовательских организаций и организаций гражданского общества. Именно в этой связи на открытии Всемирного форума по услугам участники ЮНКТАД XIII институционализировали Форум как единственную в своем роде платформу для активизации международного сотрудничества и партнерства в сфере услуг. Не существует другого сопоставимого межправительственного форума по услугам, который мог бы объединить представителей столь широкого круга заинтересованных сторон. На Форуме было также объявлено о создании Арабской коалиции отраслей сферы услуг (АКОСФ), сформированной по инициативе арабского частного сектора и ЮНКТАД, что является еще одним важным шагом.

26. Такой комплексный подход исключительно важен для того, чтобы страны могли получать чистую выгоду от экономики с опорой на сектор услуг, в том числе посредством интеграции в международную торговлю, которая должна осуществляться продуманно, без лишней спешки и последовательно. В этих целях важно на поступательной основе проводить реформы в области регулирования, которые позволят создать оптимальную национальную нормативно-правовую базу и институциональные рамки для секторов услуг, а также постоянно адаптировать их к быстро меняющимся внешним условиям. Среди важнейших современных задач политики в этой связи можно назвать разработку новых норм регулирования для сглаживания последствий изменения климата, сокращения выбросов загрязняющих веществ и поощрения устойчивого развития, а также адаптации к стремительным технологическим изменениям, ежедневно порождающим новые бизнес-модели, особенно в сфере ИКТ-услуг. Еще одной сферой, где необходимо осуществить реформу регулирования, является сектор финансовых услуг. Прилагаются национальные и международные усилия, в том числе в контексте III Базельского соглашения, по осуществлению реформ, направленных на включение в сферу надзора задач макро- и микропруденциального регулирования и взятие под контроль негативных экзогенных последствий деятельности отдельных финансовых учреждений.

## **D. Торговля и занятость**

27. Торговля дает возможность развивающимся странам получить доступ к знаниям, навыкам, а также к высокотехнологичным средствам и факторам производства, что может способствовать увеличению их производственных мощностей в экспортных отраслях и созданию новых рабочих мест. В основу развития торговой системы, ориентированной на повышение занятости, могут быть заложены, например, обеспечение преференциального доступа на рынки для НРС, сокращение деформирующих торговлю субсидий в развитых странах и варьирование обязательств в торговых соглашениях в зависимости от уровня развития страны. Региональная интеграция рынков товаров и услуг, а также учреждений может оказывать существенное положительное влияние на создание рабочих мест и повышение уровней заработной платы. Таким образом, в торговые соглашения должны включаться меры, направленные не только на стимулирование роста торговли, но и на развитие производственного потенциала и на создание производственной занятости.

28. Это не означает, что сами по себе либерализация и открытость торговли, а также связанный с ними рост торговли и экономики должны непременно гарантировать создание новых рабочих мест. Несмотря на то, что многие страны, в том числе и страны Африки, открыли свои рынки, это не привело к соответствующему расширению возможностей трудоустройства. Кроме того, открытость

рынка вовсе не гарантирует создание достойных рабочих мест. Страны должны принимать дополнительные меры – помимо торговых реформ – для расширения возможностей в сфере занятости. Крайне важно стимулировать интеграцию производства и торговли в секторах, которые имеют больше потенциальных возможностей для создания новых рабочих мест, таких как сельское хозяйство и некоторые отрасли обрабатывающей промышленности и сферы услуг. Во многих развивающихся странах с сырьевым характером экономики или странах с богатой сырьевой базой, например, новые рабочие места могут появляться за счет структурных преобразований в экономике и создания отраслей с большей добавленной стоимостью. Можно также, в частности, применять стратегии поощрения эффективной интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепочки. Правительства могут оказывать поддержку, в частности поддержку в вопросах развития технологий и конкурентоспособности; частично брать на себя долгосрочные инвестиционные риски; поощрять стратегическую направленность ПИИ; и предоставлять услуги по поощрению экспорта в экспортных секторах. Кроме того, большое значение имеют благоприятные экономические условия, такие как прогнозируемая экономическая ситуация, полноценная защита прав собственности и макроэкономическая стабильность.

29. Важная роль отводится также образованию, профессиональной подготовке и повышению квалификации. Поскольку торговля в значительной степени обусловлена квалификацией кадров, большое значение имеют профильное образование и профессионально-техническая подготовка, благодаря которым предприятия могут иметь квалифицированные кадры, обладающие всеми нужными навыками для выполнения соответствующих работ и для обеспечения конкурентоспособности и инновационности предприятия. Кроме того, поскольку в экономике многих развивающихся стран существует большой неформальный сектор, в целях создания в нем новых рабочих мест, особенно для обеспечения занятости бедных слоев населения, важно осуществлять меры по расширению его доступа к капиталу. Росту занятости может также способствовать и укрепление связей между трудоемким неформальным сектором и сравнительно более ориентированным на экспорт формальным сектором. В какой-то степени издержки, связанные с более высокой нестабильностью, и адаптационные издержки, возникающие вследствие незащищенности экономики перед лицом внешних потрясений, могут быть компенсированы за счет системы социальной защиты.

30. ЮНКТАД активизировала свою работу по вопросам торговли и занятости. В рамках Инициативы международного сотрудничества в области торговли и занятости ЮНКТАД совместно с другими международными организациями проводит анализ взаимосвязей между торговлей и занятостью и участвует в выработке решений, которые могут служить опорой для тех, кто занимается разработкой политики. Совместно с Международной организацией труда (МОТ) ЮНКТАД разработала методику практической оценки влияния региональных торговых соглашений на занятость населения. В настоящее время ЮНКТАД совместно с МОТ работают над проектом, посвященном вопросам торговли и занятости в сельском хозяйстве.

## **Е. Глобальные производственно-сбытовые цепочки**

31. На сегодняшний день значительная доля производственных процессов в глобальных производственно-сбытовых цепочках (ГПСЦ) осуществляется в развивающихся странах. Во многих развивающихся странах те, кто занимается

разработкой политики, заинтересованы в интеграции предприятий своей страны в ГПСЦ, поскольку это позволяет производителям, действующим в рамках цепочки, получать новейшие управленческие ноу-хау и информацию о стандартах качества и технологиях и с помощью этого становиться более конкурентоспособными. Кроме того, участие развивающихся стран в ГПСЦ может создавать внешние эффекты для их экономики в целом, такие как создание рабочих мест, совершенствование технологий и навыков, модернизация производственного потенциала и диверсификация экспорта.

32. С другой стороны, участие в ГПСЦ может быть сопряжено с некоторыми вызовами. Многие предприятия развивающихся стран задействованы в трудоемких производственных сегментах ГПСЦ и могут замыкаться на сегментах с низкой добавленной стоимостью в тех отраслях, где цепочки короче и менее технологичны. Несмотря на то что в таких сегментах предприятия получают в целом невысокую прибыль ввиду большой конкуренции, они все же могут получить выгоду от оптимизации производственных процессов, технологической модернизации и упрощенного доступа к иностранным инвестициям. Кроме того, если фирма является поставщиком в рамках ГПСЦ, это наглядно свидетельствует о ее производственном потенциале с точки зрения качества и своевременности поставок.

33. Однако в целом выгоды от участия в ГПСЦ распределены внутри производственно-сбытовой цепочки неравномерно. Поэтому важно, чтобы предприятия могли двигаться по звеньям производственно-сбытовой цепочки вверх, где прибыли и совокупные выгоды в целом выше. Для того чтобы двигаться вверх по звеньям производственно-сбытовой цепочки, на практике необходима промышленная или технологическая модернизация. Важный вопрос с точки зрения политики заключается в том, почему одним развивающимся странам удается сделать скачок и добиться диверсификации за счет увеличения добавленной стоимости в рамках ГПСЦ, а другим – нет. Хотя процесс модернизации произошел в большинстве регионов, его степень и темпы были разными. Например, в 1993 году средний уровень сложности экспортных товаров в странах Южной Азии и странах Африки к югу от Сахары был одинаковым. Однако к 2000 году диверсификация экспорта в сторону увеличения доли товаров с более высокой добавленной стоимостью была значительно больше в странах Южной Азии, чем в Африке. На практике участие предприятий в сегментах ГПСЦ с высокой добавленной стоимостью оказывается возможным только в тех странах, где уже есть соответствующий производственный потенциал и квалифицированные трудовые ресурсы.

34. Таким образом, ключевой проблемой для развивающихся стран является не само участие в ГПСЦ, а максимизация выгод от такого участия. Для надлежащего решения этой проблемы необходимы дополнительные исследования и более качественные данные, в том числе о транснациональных корпорациях (ТНК), выполняющих функции головных компаний. Однако, как показывает опыт, знание производственных процессов является одной из основ промышленной модернизации и диверсификации экспорта. Для отстающих стран выход должен заключаться в том, чтобы перенимать (или приобретать) эти знания у других стран. Несмотря на то что ГПСЦ способны выступать мощной силой, создающей условия для передачи технологий и промышленной модернизации, головные компании не всегда готовы делиться технологиями с дочерними компаниями, особенно в случае, если нет надлежащей защиты прав собственности. По сути бизнес-модель головных компаний в ГПСЦ основывается на удержании контроля над основными областями специализации с более высокой добавленной стоимостью, такими как НИОКР, дизайн и распределительная сфера.

35. В этой связи развивающиеся страны имеют несколько возможных вариантов для того, чтобы их предприятия могли двигаться вверх по звеньям ГПСЦ. Ключевую роль может играть государственная поддержка, особенно в отношении: i) политики поощрения привлечения инвестиций головных предприятий; ii) снижения тарифов и нетарифных мер для импортируемой промежуточной продукции; и iii) усилий по стимулированию эффективности сбыта за счет улучшения делового климата, транспорта, логистики, образования и подготовки; а также iv) гарантий долгосрочных обязательств в политике (особенно в торговой политике, политике в области интеллектуальной собственности и налоговой политике), с тем чтобы свести к минимуму риски для иностранных предприятий и деловых отношений.

36. Еще одним важным элементом модернизации производственных процессов является наличие квалифицированных кадров с техническим, управленческим и предпринимательским опытом работы. Таким образом, с точки зрения политики необходимо инвестировать в развитие человеческих навыков и потенциала, а также в услуги, основанные на знаниях. Важно также предусмотреть разрешения на въезд квалифицированных иностранных специалистов, с тем чтобы иметь возможность импортировать недостающие важнейшие элементы знаний.

## **Е. Обменные курсы валют**

37. Высокий уровень экономической неопределенности приводит к внезапным скачкам и колебаниям обменных курсов, а также постоянному росту реального обменного курса некоторых валют. За последние три года курс бразильского реала и южноафриканского ранда вырос более чем на 30%, а индонезийской рупии и российского рубля – примерно на 20%. Замедление темпов роста экспорта продукции обрабатывающей промышленности в некоторых из этих стран усиливает опасения по поводу использования валютных курсов для субсидирования экспорта, а также по поводу последствий для деиндустриализации, что порождает дискуссии о перекосах в валютных курсах и "валютных войнах". В таких случаях было предложено разрешить применение обусловленных контрмер в сфере торговли, а также обратить внимание на правовые коллизии между регулятивными нормами Международного валютного фонда (МВФ) и ВТО.

## **III. Нетарифные меры<sup>11</sup>**

### **А. Типология НТМ**

38. К НТМ относится очень широкий спектр мер, которые страны применяют к импортируемым и экспортируемым товарам. Некоторые НТМ используются в качестве официальных инструментов торговой политики (например, квоты, субсидии, меры защиты торговли и ограничения на экспорт), другие же преследуют цели, не связанные с торговой политикой (например, технические меры), такие как безопасность продуктов питания и охрана окружающей среды. Созданная Генеральным секретарем ЮНКТАД Группа видных деятелей по вопросам нетарифных барьеров согласовала единое определение НТМ и новую сис-

<sup>11</sup> See UNCTAD, 2012. Non-tariff measures in trade, Economic and policy issues for developing countries. *Developing Countries in International Trade Studies*.

тему их классификации (они были разработаны ЮНКТАД совместно с ВТО, см. диаграмму 1)<sup>12</sup>. Было предложено следующее определение НТМ: "К нетарифным мерам (НТМ) относятся меры политики, которые не являются таможенными тарифами и которые могут оказывать экономическое воздействие на международную торговлю товарами, изменяя либо объемы торговли, либо уровень цен, либо и то и другое".

Диаграмма 1  
Система классификации НТМ



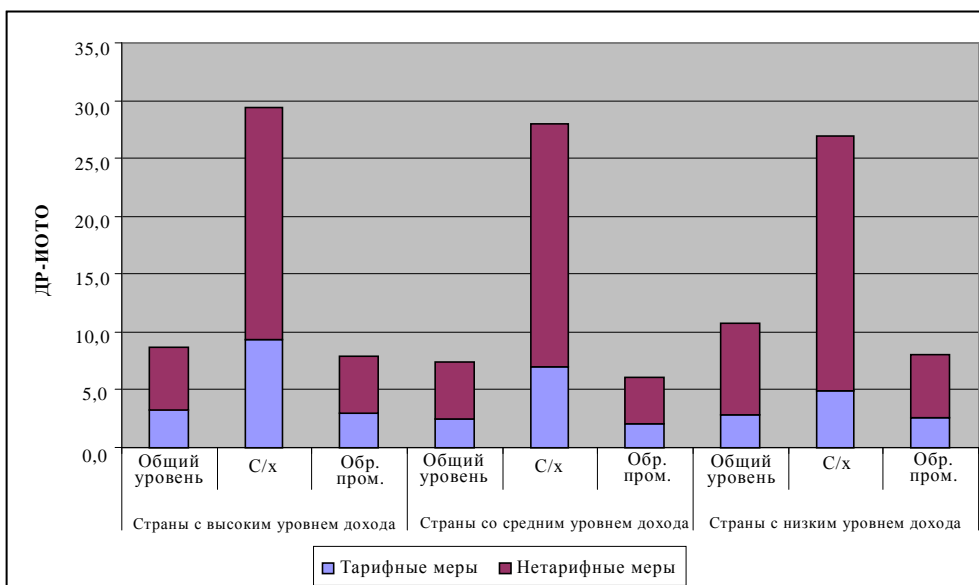
## В. Последствия применения НТМ

39. Вне зависимости от целей применения НТМ, они могут оказывать существенное ограничительное и деформирующее влияние на международную торговлю и выносят на первый план два главных вопроса, связанных с доступом на рынок развивающихся стран. Во-первых, не являясь дискриминационными номинально, НТМ могут оказаться дискриминационными де-факто по отношению к торговым партнерам, особенно по отношению к развивающимся странам, поскольку: а) те зачастую не имеют достаточных возможностей (или несут более высокие издержки) для соответствия требованиям НТМ ввиду недостаточно развитых технологий производства, слаборазвитой торговой инфраструктуры и недостаточно развитых экспортных услуг; и б) не имеют ресурсов для анализа

<sup>12</sup> See Group of Eminent Persons on Non-Tariff Barriers: Report to the Secretary-General of UNCTAD, 16 December 2009.

и понимания характера и последствий НТМ для их экспорта. Во-вторых, НТМ зачастую применяются к тем товарным группам, которые играют особенно важную роль в экспорте развивающихся стран, и часто в тех отраслях, где эти страны имеют сравнительные преимущества. Таким образом, общее ограничивающее воздействие НТМ может быть на системном уровне направлено против развивающихся стран, особенно стран с низким уровнем дохода и НРС, хотя это может происходить и непреднамеренно (см. диаграмму 2).

Диаграмма 2

**Общий уровень экспортных ограничений**

Источник: UNCTAD (2012).

Примечание: С/х – сельское хозяйство; обр. пром. – обрабатывающая промышленность.

40. В среднем степень влияния НТМ на ограничение доступа к рынкам более чем в два раза выше, чем у тарифов, и в разы больше, чем у тарифов в крайних случаях. В случае стран с низким уровнем дохода сравнительно большое влияние НТМ на общее ограничение доступа к рынкам обусловлено главным образом структурой экспорта этих стран, где доминируют сельскохозяйственные товары, на которые распространяется больше ограничений.

41. В товарной структуре экспорта развивающихся стран преобладают товарные группы, где НТМ распространены в большей степени. В таблице 2 показано использование НТМ (в разбивке по пяти крупным категориям) в разных товарных группах.

Таблица 2

**Индексы частотности применения НТМ в разбивке по товарным группам**

Товарная группа	A: СФМ	B: ТБТ	C: Предотгрузочная инспекция	D: Контроль за ценами	E: Количественные ограничения
Живые животные	71,3	36,2	21,3	5,7	33,4
Овощи	69,2	31,7	24,0	3,6	27,1
Масла и жиры	51,1	26,8	12,9	8,0	20,7



<i>Товарная группа</i>	<i>A: СФМ</i>	<i>B: ТБТ</i>	<i>C: Предотгрузочная инспекция</i>	<i>D: Контроль за ценами</i>	<i>E: Количественные ограничения</i>
Обработанные пищевые продукты	57,0	41,7	17,7	3,6	20,3
Продукция горнодобывающей промышленности	9,8	25,5	8,1	0,6	10,9
Химические вещества	11,3	35,8	6,8	1,7	19,6
Каучук и пластмассы	1,2	24,1	5,7	0,8	6,3
Невыделанные шкуры и кожевенное сырье	12,8	23,7	9,9	0,0	12,9
Древесина	26,2	30,2	12,4	0,8	15,2
Продукция целлюлозно-бумажной промышленности	1,7	18,4	8,2	0,6	11,4
Текстильные изделия	1,8	34,3	15,6	4,7	16,3
Обувь	0,7	38,8	16,7	3,3	17,9
Камень и цементы	3,1	19,0	9,7	1,1	6,3
Недрагоценные металлы	1,6	21,0	9,6	1,2	12,2
Машины и электрооборудование	1,1	20,8	8,2	0,8	13,1
Транспортные средства	0,3	26,2	8,4	0,7	22,5
Оптические и медицинские приборы	0,4	20,0	7,9	0,2	8,1
Прочие товары	1,6	23,0	7,2	4,1	7,2

*Источник:* UNCTAD (2012).

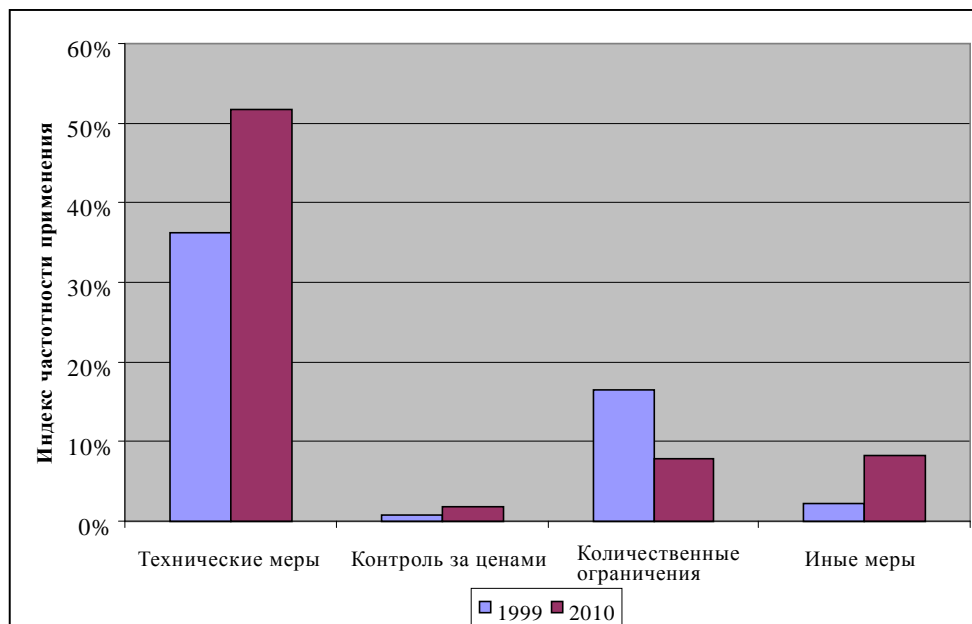
42. Из всех НТМ наиболее часто развивающиеся страны сталкиваются с санитарными и фитосанитарными мерами (СФМ). Ввиду самого характера этих мер они чаще всего применяются к сельскохозяйственной продукции, особенно к продукции животного происхождения, поскольку от контроля за ее качеством зависит здоровье и благополучие потребителей и защита окружающей среды. Вследствие этого более 60% продовольственных товаров охватываются по меньшей мере одним из видов СФМ. Хотя технические барьеры в торговле (ТБТ) охватывают гораздо более широкий спектр товаров и затрагивают самые разные отрасли экономики, они все же более часто используются в отраслях, которые играют ключевую роль в экспорте развивающихся стран: в текстильной, швейной и обувной промышленности. Аналогичным образом, предотгрузочная инспекция и меры контроля за ценами чаще применяются в отношении сельскохозяйственной продукции, текстильных изделий и обуви. Вместе с тем нетехнические меры, такие как количественные ограничения, более или менее в равной степени затрагивают все отрасли экономики.

43. Согласно предварительным данным ЮНКТАД, за последние десять лет регулятивные меры стали использоваться гораздо активнее. Как показано на диаграмме 3 ниже, в период с 1999 по 2010 год использование НТМ в целом возросло, причем больше всего увеличилось использование технических мер (СФМ и ТБТ), которые в 2010 году применялись в отношении примерно половины товаров. Использование других видов НТМ, таких как предотгрузочная инспекция и меры защиты торговли (ответные обусловленные меры), также существенно выросло. Ввиду того, что правила международной торговли становятся все строже в ответ на ужесточение требований к стандартам в области

здоровья населения, безопасности и защиты окружающей среды, НТМ, вероятнее всего, будут играть все более и более весомую роль.

Диаграмма 3

**Индекс частотности применения по основным категориям НТМ (1999 и 2010 годы)**



Источник: UNCTAD (2012).

### С. Решение проблем в области НТМ

44. Ввиду все большей распространенности НТМ и все более частого использования мер регулирования требуются более эффективные усилия в области разработки политики и международного сотрудничества для сведения к минимуму их отрицательного и деформирующего воздействия на торговлю. Хотя применение некоторых видов НТМ может быть сокращено или отменено в одностороннем порядке, добиться отмены многих других достаточно сложно, поскольку они вводятся для защиты законных интересов (например, для защиты прав потребителей). В этой связи общая цель должна заключаться скорее в реформировании и гармонизации НТМ в целях их использования с минимальными отрицательными последствиями.

45. На национальном уровне рационализация применения НТМ должна быть направлена на уменьшение их неблагоприятных последствий и повышение конкурентоспособности компаний, участвующих в международной торговле. На практике любое введение, реформирование и применение НТМ должно быть нацелено непосредственно на устранение сбоев рыночного механизма в целях минимизации их деформирующего воздействия на экономику и торговлю. В связи с этим полезной может оказаться оценка воздействия нормативного регулирования (ОВНР) – прозрачная процедура, которая не противоречит международным обязательствам и дает торговым партнерам возможность комментировать предложенные регулятивные нормы до их вступления в силу.

46. На многостороннем уровне рационализация НТМ, в особенности гармонизация СФМ и ТБТ, находится в центре внимания торговых партнеров. Ключевым аспектом дискуссий является вопрос о том, что если необходимы стандарты (например, для обеспечения безопасности продуктов питания), то упрощению процедур торговли могли бы способствовать согласованные на международном уровне и разработанные на основе научных знаний стандарты, которые бы позволили привести в соответствие с едиными требованиями производственные процессы в разных странах. На деле гармонизация стандартов должна привести к отмене многих торговых ограничений, поскольку в этом случае процессы производства не придется подстраивать под требования отдельных экспортных рынков. Вместе с тем из-за огромного количества юридически закрепленных регулятивных норм в разных странах их гармонизация является длительным и сложным процессом.

47. Учитывая все большую значимость НТМ и вместе с тем ограниченность понимания их возможных последствий, необходимо проводить дальнейшую исследовательскую и аналитическую работу для осуществления грамотных действий. В этой области ЮНКТАД уделяет внимание как исследовательской работе, так и многостороннему сотрудничеству, в том числе в рамках двух последних инициатив, которые были предприняты в сотрудничестве с другими партнерами (см. вставку 2).

#### **Вставка 2. Инициативы ЮНКТАД в области НТМ**

В области НТМ ЮНКТАД выдвинула две следующие инициативы: "Прозрачность в торговле" (ПТ) и форум Организации Объединенных Наций по стандартам устойчивости (ФООНСУ).

Партнерство "Прозрачность в торговле" является результатом совместных усилий учреждений-партнеров – Африканского банка развития, Международного торгового центра (МТЦ), Всемирного банка и ЮНКТАД – и направлено на улучшение деятельности по сбору, систематизации и распространению данных, укрепление потенциала и обеспечение открытого доступа к информации о тарифах и НТМ.

ФООНСУ является совместной инициативой ЮНКТАД, МТЦ, ЮНИДО, ФАО и ЮНЕП и представляет собой платформу для обмена информацией и аналитической работы в области добровольных стандартов устойчивости (ДСУ) (часто именуемых "частными стандартами"), касающихся охраны труда, охраны окружающей среды, общественного благополучия и защиты животных, с особым акцентом на их потенциальной важности в качестве инструментов для достижения развивающимися странами целей в области устойчивого развития. Вместе с тем ФООНСУ станет также платформой для рассмотрения потенциальных проблем, которые такие стандарты могут создавать для торговли и развития, в особенности их влияния на мелких производителей и развивающиеся страны.

#### IV. Политика в области конкуренции в условиях экономического кризиса<sup>13</sup>

48. Государственное вмешательство в экономику в условиях глобального финансового кризиса осуществлялось в разных формах: оказание государственной поддержки компаниям, денежные вливания в финансовую систему, поощрение приобретений испытывающих финансовые трудности крупных фирм (особенно приветствовались слияния в финансовом секторе). Кроме того, правительствам предлагалось более "мягко" применять правила конкуренции в вопросах разрешения слияний и поглощений, которые при иных обстоятельствах вызвали бы серьезные вопросы. Разрешения на совершение сделок слияний давались исходя из целей, не имеющих отношения к конкуренции, например, исходя из цели обеспечения стабильности, и в некоторых странах этому способствовали законодательные положения о приоритете общественных интересов. Все более часто применялся принцип "защиты неплатежеспособной фирмы", позволяющий осуществлять слияния, которые при иных обстоятельствах рассматривались бы как антиконкурентные, на основании того, что если бы слияние не было осуществлено, то один из объединяющихся партнеров был бы вынужден покинуть рынок. Что касается структурных средств защиты, то в условиях финансового кризиса такие средства защиты, как приобретение изымаемых инвестиций, стали менее доступными для антимонопольных органов ввиду сокращения числа потенциальных приобретателей на рынке из-за ограниченности кредитования. Кроме того, для обеспечения финансовой стабильности на органы по вопросам конкуренции оказывалось давление в целях сокращения задержек в вынесении решений и – в некоторых случаях – в целях пересмотра сроков совершения сделок слияний с участием компаний, попавших в затруднительное финансовое положение.

49. Опасения по поводу того, что неплатежеспособность отдельных фирм финансового сектора подрывает доверие ко всей финансовой системе, вполне понятны. В сложной экономической ситуации эффективное применение положений о конкуренции требует гибкости и инновационного мышления от органов по вопросам конкуренции, которые должны также прилагать максимум усилий, чтобы не препятствовать осуществлению безвредных или экономически выгодных слияний ввиду воображаемых или реальных трудностей с получением разрешения. Органы по вопросам конкуренции могут воспользоваться альтернативными вариантами, например: потребовать от сторон определить покупателя до завершения сделки, разрешить более длительный период для изъятия инвестиций или наложить поведенческие обязательства.

50. Однако оказываемое на органы по вопросам конкуренции чрезмерное давление в целях ослабления контроля с их стороны, в частности, за слияниями, особенно на основании положений о приоритете общественных интересов, является для них большой проблемой. Чрезмерное смягчение правил конкуренции и снижение требований к их исполнению могут отрицательно сказаться на внутренней и международной конкуренции, а также поставить под угрозу глобальное экономическое благосостояние. Нельзя допустить ненадлежащего применения принципа "защиты неплатежеспособной фирмы" для разрешения слияний, подрывающих конкуренцию: антимонопольные органы должны четко

<sup>13</sup> См. доклад ЮНКТАД "Роль информационно-просветительной работы по вопросам конкуренции, контроля за слияниями и эффективного применения законодательства в условиях экономических трудностей" ([http://archive.unctad.org/en/docs/tdrbpconf7d6\\_en.pdf](http://archive.unctad.org/en/docs/tdrbpconf7d6_en.pdf)).

отслеживать, чтобы в каждом случае не нарушались фундаментальные принципы конкуренции. Важно соблюдать баланс между краткосрочными выгодами сохранения стабильности и долгосрочными преимуществами сохранения конкурентных рынков. Периоды экономических трудностей характеризуются недоверием или усилением нетерпимости по отношению к ценностям конкуренции, которая оказывается в роли "козла отпущения", несмотря на ее долгосрочные выгоды и содействие экономическому восстановлению и росту. В подобных случаях необходимы усиление информационно-просветительской работы анти-монопольных органов по более широкому спектру направлений политики и укрепление их независимости.

51. Кроме того, глобальный характер рынков и широкое распространение последнего кризиса подчеркивают направленное вовне воздействие, которое экономическая деятельность в одной стране может оказывать на рынки в другой. Для эффективного применения правил конкуренции крайне важно, чтобы страны не только преследовали свои собственные национальные интересы, но и занимали более широкую позицию. В последние годы ЕК осознала необходимость поддерживать равные условия игры и позаботиться о том, чтобы национальные меры не просто экспортировали проблемы в другие государства, и приняла меры к тому, чтобы избежать погони за субсидиями. Поскольку кризис вышел за пределы отдельных стран и приобрел глобальный характер, органы по вопросам конкуренции при осуществлении политики в области конкуренции также должны принимать в расчет последствия ее осуществления для других стран. Существенное значение имеет усиление координации и сотрудничества. В этом отношении важную роль играет Межправительственная группа экспертов по политике в области конкуренции, созданная ЮНКТАД.

52. Подводя итог вышесказанному, важно с самого начала в полной мере оценивать возможные последствия для конкуренции осуществляемых для смягчения неблагоприятных последствий кризиса мер, для того чтобы цели политики, на достижение которых они направлены, достигались не в ущерб конкуренции.

## **V. Значение итогов "Рио+20" для торговли и развития**

### **A. "Рио+20": Будущее, которого мы хотим**

53. Конференция "Рио+20" была организована для подтверждения приверженности курсу на устойчивое развитие, оценки прогресса, достигнутого на сегодняшний день, и тех остающихся трудностей, которые препятствуют реализации решений основных конференций, посвященных устойчивому развитию (конференции в Рио-де-Жанейро в 1992 году и конференции в Йоханнесбурге в 2002 году), а также для рассмотрения новых и новейших вызовов. Кроме того, в целях ускорения темпов экономического прогресса и восстановления экономики после глобального финансового кризиса особенно пристальное внимание на конференции было уделено вопросам "зеленой" экономики в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты, а также усовершенствованию институциональных рамок в целях устойчивого развития. В итоговом документе Конференции "Будущее, которого мы хотим", принятом 22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро на основании выработанного всеми странами – участницами Конференции общего подхода, подтверждаются обязательства и действия, уже закреплённые в основных международных соглашениях, и создается платформа

для активизации действий, где гораздо более существенную роль будут играть частный сектор и гражданское общество.

54. Несмотря на то, что в адрес Конференции были высказаны критические замечания в связи с тем, что на ней не были сформулированы конкретные цели и не был составлен четкий план действий для формирования глобальной "зеленой" экономики, которые могли бы послужить импульсом для осуществления мер в области устойчивого развития, вместе с тем прозвучали и одобрительные отзывы, поскольку благодаря мандатам, полученным на "Рио+20", в частности по назначению органа для обеспечения осуществления десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства, организации нового политического форума высокого уровня в целях обеспечения политического лидерства, руководства и вынесения рекомендаций для достижения устойчивого развития, укреплению ЮНЕП, созданию рабочей группы для разработки глобальных целей устойчивого развития (ЦУР) и созданию механизма содействия разработке, передаче и распространению чистых и экологически безопасных технологий, Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций получила потенциальные возможности для осуществления шагов к достижению устойчивого развития.

55. Исполняя роль координационного центра по вопросам устойчивой торговли в рамках Конференции, ЮНКТАД организовала совещания экспертов, опубликовала аналитические доклады, в частности три публикации "Навстречу конференции Рио+20: за "зеленую" экономику с опорой на развитие", и провела подготовительные совещания к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, а также брифинги в Женеве и Нью-Йорке для государств-членов, в том числе в связи с проведением ЮНКТАД XIII<sup>14</sup>.

## **В. "Рио+20": вопросы торговли**

56. На "Рио+20" было вновь подтверждено, что международная торговля является одной из движущих сил развития и поступательного экономического роста и что универсальная, основанная на правилах, открытая, недискриминационная и справедливая многосторонняя торговая система, а также реальная либерализация торговли могут сыграть ключевую роль в стимулировании экономического роста и развития во всем мире, что позволит всем странам вне зависимости от уровня развития продвинуться в направлении устойчивого развития. На "Рио+20" был также выражен призыв к выработке решений по вопросам деформирующих торговлю субсидий и торговли экологичными товарами и услугами, а также к завершению переговоров по Дохинской повестке дня в области развития с выработкой взвешенных и ориентированных на цели развития решений.

57. Многие из затронутых в Итоговом документе "Рио+20" вопросов имеют большое значение для торговли. Эти вопросы лежат в основе перехода к более устойчивой и "зеленой" экономике и включают в себя рыболовство и сокращение энергетических субсидий, обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения, передачу технологий и рациональные модели потребления и производства. Несмотря на то, что разное восприятие развитыми и развивающимися странами концепции "зеленой" экономики воспрепятствовало выработке более четкого плана действий по формированию "зеленой" экономики, Саммит

<sup>14</sup> Более подробная информация доступна на сайте: [www.unctad.org/greenecomomy](http://www.unctad.org/greenecomomy).

"Рио+20" дал возможность сформировать новый взгляд на устойчивое развитие, где более значимую роль играют частный сектор и гражданское общество.

58. И хотя на "Рио+20" было подчеркнуто, что "зеленая" экономика должна содействовать ликвидации нищеты, а также устойчивому экономическому росту, способствуя социальной интеграции, улучшению благосостояния человека и созданию возможностей для занятости и достойной работы для всех, а также обеспечению нормального функционирования экосистем планеты, практических рекомендаций для достижения этих целей фактически выработано не было. Странам не было предложено единого и общего подхода к формированию "зеленой" экономики; напротив, на "Рио+20" было четко подтверждено, что для достижения устойчивого развития для разных стран существуют различные подходы, концепции, модели и инструменты, соответствующие их национальным ситуациям и приоритетам. В этой связи было признано, что "зеленая" экономика в контексте устойчивого развития и ликвидации нищеты является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития и что она может предоставлять разные возможные варианты формирования политики, но не должна быть жестким сводом правил.

59. Важно отметить, что на "Рио+20" был выработан обширный перечень социальных, экологических и экономических критериев (всего 16), которым должны отвечать стратегии развития "зеленой" экономики. В отношении каждой отдельно взятой стратегии развития "зеленой" экономики может применяться несколько критериев. Несколько критериев связаны с торговлей. Например, стратегии развития "зеленой" экономики должны уважать национальный суверенитет каждой страны над ее природными ресурсами; подкрепляться благоприятными условиями и эффективно функционирующими институтами; учитывать потребности развивающихся стран; укреплять международное сотрудничество путем предоставления финансовых ресурсов, укрепления потенциала и передачи технологий развивающимся странам; развивать в развивающихся странах производственную деятельность; и способствовать внедрению рациональных моделей потребления и производства.

60. Однако из 16 выработанных на "Рио+20" критериев наибольшее значение для торговли имеет критерий, который устанавливает, что стратегии развития "зеленой" экономики не должны являться средствами произвольной или неоправданной дискриминации или скрытой формой ограничения международной торговли; не должны допускать односторонних действий для решения экологических проблем за пределами юрисдикции страны-импортера; и, насколько это возможно, должны обеспечивать, чтобы экологические меры, направленные на решение трансграничных или глобальных экологических проблем, основывались на международном консенсусе. Эти критерии имеют очень большое значение; без них усилия любой страны на поприще формирования "зеленой" экономики могут впоследствии обернуться существенным сокращением доступа других стран на рынки этой страны.

61. В частности, осуществление странами стратегий развития "зеленой" экономики может привести к введению строгих экологических и социальных стандартов, которые могут ограничивать импорт многих товаров, экспортируемых в настоящее время развивающимися странами. Подобные ограничения могут быть обусловлены запретом на ввоз не соответствующей требованиям продукции или использованием корректирующих коэффициентов к ставкам таможенных сборов, которые налагаются на импортируемую продукцию исходя из того воздействия, которое оказывают на окружающую среду их производство и транспортировка. Кроме того, осуществление странами промышленной поли-

тики в интересах "зеленой" экономики, которая направлена на повышение конкурентоспособности отечественных производителей за счет предоставления им дотаций, субсидий, а также благоприятного налогового режима и размещения государственных заказов, может сузить доступ на рынки этих стран производителей из других стран, где промышленности не оказывается подобная поддержка. Для расширения и углубления участия развивающихся стран в мировой торговле, причем не только экологичными товарами и услугами, но и теми, которые постепенно становятся экологичнее, крайне важное значение будет иметь международное сотрудничество, подкрепленное анализом вклада такого участия в развитие экономики и торговли.

### **С. Вклад ЮНКТАД в реализацию итогов "Рио+20"**

62. Несмотря на то, что можно точно установить, какими будут возможные отрицательные последствия перехода к "более зеленой" глобальной экономике для торговли, неясно, в какой мере они повлекут за собой появление новых форм "зеленого" протекционизма. Вместе с тем уже есть показатели того, что на некоторых ключевых рынках появляются признаки "зеленого" протекционизма или противоречия между осуществлением стратегий развития "зеленой" экономики, с одной стороны, и правилами торговли, с другой. Также растет понимание того, что благодаря глобальной "зеленой" экономике у стран появятся новые возможности в торговле. Ни одна страна не может обеспечивать себя всеми товарами и услугами, необходимыми для "зеленой" экономики. В последние годы страны стали получать выгоды от новых возможностей, которые открываются в таких отраслях, как производство натуральных ингредиентов на основе биологического разнообразия, производство органической сельскохозяйственной продукции, а также производство энергии на базе возобновляемых источников и торговля ею. Таким образом, торговле отводится уникальная и ключевая роль в осуществлении инклюзивного перехода к "зеленой" экономике: благодаря торговле страны, не производящие "зеленые" товары в достаточном количестве, могут импортировать их из стран-производителей конкурентоспособных "зеленых" товаров и тем самым обеспечивать последним доходы от экспорта.

63. Вместе с тем на "Рио+20" было признано, что развивающимся странам необходима помощь для использования всех возможностей в торговле, включая новые возможности, обусловленные переходом к "зеленой" экономике. Кроме того, на "Рио+20" было подтверждено, что в рамках программ, фондов и специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций надлежащее внимание должно уделяться устойчивому развитию, в связи с чем прозвучал призыв к ЮНКТАД обеспечивать в дальнейшем более полный учет аспектов устойчивого развития в ее соответствующих мандатах, программах, стратегиях и процедурах принятия решений в поддержку усилий всех стран, и в частности развивающихся, в целях достижения устойчивого развития. Вышеперечисленное практически полностью соответствует аналогичным положениям Дохинского мандата, принятого на ЮНКТАД XIII, которые касаются устойчивого развития (пункты 17, 18 b, 41.1, 54, 56 b, 56 g, 56 s и 65 d).

64. Для того чтобы развивающиеся страны могли использовать возможности, которые открываются перед ними благодаря переходу к глобальной "зеленой" экономике, ЮНКТАД начнет осуществлять программу технической помощи для удовлетворения растущих потребностей в наращивании потенциала в области "зеленой" экономики. Осуществляемая в рамках этой программы ЮНКТАД деятельность будет направлена на оказание помощи заинтересован-



---

ным развивающимся странам и региональным органам в деле определения их сравнительных преимуществ в области производства и экспорта определенных видов "зеленых" товаров и услуг, которые имеют уверенную динамику роста, в частности биотоплива, биоторговли, продукции органического сельского хозяйства, экотуризма, а также энерготехнологий и энергоуслуг.

65. ЮНКТАД создает также "Форум по вопросам "зеленой" экономики и торговли", который будет служить механизмом для международного сотрудничества в области связанных с торговлей вопросов "зеленой" экономики. Форум будет являться "круглым столом" для технического обсуждения широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей правительств и неправительственных организаций, вопросов, которые имеют важное значения для будущего развития. Форум следует рассматривать не в качестве площадки для проведения официальных переговоров, а скорее в качестве платформы для проведения дискуссий с опорой на научные знания в целях формирования консенсуса и обеспечения согласованности между торговой политикой и инициативами в области "зеленой" экономики. Меняя направленность будущих дискуссий с обсуждения возможностей разрешения конфликтных ситуаций на обсуждение возможностей их предотвращения, Форум должен помочь сторонам – участникам конфликтов, связанных с торговлей в условиях "зеленой" экономики, научиться выработать совместные подходы к их разрешению.

---