



贸易和发展理事会

第六十二届会议

2014年9月14日至25日，日内瓦

临时议程项目4

贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的贡献：第四次进度报告

贸发会议秘书处的报告

内容提要

和往届会议一样，贸易和发展理事会第六十二届会议将审查整个贸发会议执行《2011-2020 年支援最不发达国家十年行动纲领》（《伊斯坦布尔行动纲领》）的情况。根据《伊斯坦布尔行动纲领》第七节(第 156 段)以及《多哈授权》，理事会的审查工作将为大会对实现纲领目标和具体目标进展的法定全球审查工作提供资料。

编写本报告是为了协助理事会审议临时议程项目 3: 贸发会议对执行《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的贡献。报告综述了贸发会议在报告所述期间在研究和政策分析、技术合作促进能力建设以及政府间建立共识等领域所开展的活动。报告还包含结论和前进方向。



一. 引言

1. 《伊斯坦布尔行动纲领》的总目标是“克服最不发达国家面临的结构性挑战，以便它们消除贫穷，实现国际商定的发展目标，并能脱离最不发达国家地位”。¹ 正如《伊斯坦布尔宣言》中所说，最不发达国家“拥有尚未发掘的巨大人力和自然资源潜能，特别是年轻人口，可以促进国家发展、消除贫困、创造就业和全球经济增长和福祉”。

2. 成功和有效地执行《伊斯坦布尔行动纲领》将有助于实现最不发达国家的人力和经济潜能。《伊斯坦布尔行动纲领》对于动员当地、区域和全球行动支持发达国家基础广泛、包容性和可持续的发展尤为关键。纲领的侧重点，包括生产能力、农业、贸易、初级产品、社会发展、危机管理、金融资源和善治都是需要改进的关键领域，能使得最不发达国家在人力和经济资源方面变得更加富有。为此，执行《伊斯坦布尔行动纲领》方面的进展情况应该得到监督，国内差距和限制应得到评估，并抓住经济增长和发展的机遇。根据《伊斯坦布尔行动纲领》第 156 段以及《多哈授权》中列出的任务，贸发会议在为执行相关行动和承诺以及审查和监督进展情况作出贡献方面可以发挥重要作用。通过概述贸发会议在执行纲领方面的活动，本进度报告有助于跟进、评估和监测实现《伊斯坦布尔行动纲领》的进展情况。

3. 关于实现增长目标，2013 年和 2014 年最不发达国家的实际平均增长率为 5.2%，与《伊斯坦布尔行动纲领》中商定的 7% 的增长率相比低了大概两个百分点，并且在 2002 年至 2008 年的繁荣期间，最不发达国家也实现了这种增长率。由于初级商品价格大幅下滑以及全球需求减少，实现最不发达国家强劲增长的条件在金融危机过后发生了改变。

4. 要进行结构转型，每个最不发达国家需要相当于国内生产总值 25% 的固定投资，该目标被纳入了《2001-2010 十年期支援最不发达国家布鲁塞尔行动纲领》，被视为是实现 7% 的可持续增长率的必需条件。尽管各国的情况有所不同，作为一个集团，最不发达国家在 2013 年实现了相当于国内生产总值 25.2% 的总固定投资。由于国内总储蓄率达到国内生产总值的 17%，外部资源相当于国内生产总值的 8.2%。尽管在投资占国内生产总值的比重方面取得了如此惊人的进展，最不发达国家仍然需要更多财政和技术支持来为它们的发展供资。流入最不发达国家的外部资金主要由汇款和减让性官方融资构成，占最不发达国家资本流入总额的近四分之三。

5. 鉴于全球经济前景继续充满不确定因素，过去两年来最不发达国家绩效不彰的状况，很可能在短期至中期内不会发生变化。即使下行风险没有成为现实，预计这些国家国内生产总值增长率将低于 7% 的指标，这将使结构转型、创造就业机会和减贫等等挑战更为艰巨。

¹ 《2011-2020 年支援最不发达国家十年行动纲领》，A/CONF.219/3/Rev.1，第 27 段。

6. 关于毕业——《伊斯坦布尔行动纲领》的主要目标之一是“使一半的最不发达国家能在 2020 年年底前达到毕业标准”——进展依然缓慢。迄今为止，只有四个国家脱离了最不发达国家地位：博茨瓦纳(1994 年)；佛得角(2007 年)；马尔代夫(2011 年)和萨摩亚(2014 年)。赤道几内亚和瓦努阿图定于 2017 年毕业，安哥拉定于 2018 年毕业。在 2015 年对联合国最不发达国家名单的审查中，另有五个国家被认定具备毕业的预选资格。²

二. 联合国贸易和发展会议的贡献

7. 贸发会议援助最不发达国家和促进执行《伊斯坦布尔行动纲领》的任务源自《纲领》第 156 段和《多哈授权》第 18(g)段。贸发会议向成员国提供的支持是在以下三大工作支柱下组织的：

- 研究和政策分析；
- 建立共识和政府间支持；
- 技术合作和能力建设。

8. 本报告的其余部分将陈述这三大类下的贸发会议活动。

研究和政策分析

9. 贸发会议各旗舰报告通过查明增长和人类发展的战略以及执行和评估这些战略的必要证据来促进实现《伊斯坦布尔行动纲领》的目标。

- 贸发会议出版物《2014 年最不发达国家报告——以结构转型促进增长：2015 年后发展议程》显示，最不发达国家自 2000 年以来经历了前所未有的经济增长。尽管如此，大多数最不发达国家仍无法实现绝大多数千年发展目标，该报告将此称为“最不发达国家悖论”。最不发达国家受困于经济和人类发展不足的恶性循环之中。“最不发达国家悖论”的根源是千年发展目标未能认识到有必要建立一个能够产生转型式增长的政策框架，同时最不发达国家没有能力实现结构转型。如果最不发达国家要在更具挑战的外部环境中实现更有野心的可持续发展目标，这些目标就必须更加注重于确保最不发达国家实现结构转型，成为现代和多样化的经济体。这也将需要国际社会的共同努力。
- 《2014 年非洲经济发展报告：利用投资促进非洲转型增长》强调需加强投资对经济增长的贡献。该报告强调了以下做法的重要性：加强地方和外国企业之间的联系；遏止资本外逃，以释放更多资源用于投资；利用援助

² 即将于 2018 年 3 月接受全面具备资格审查的国家：不丹、尼泊尔、圣多美和普林西比、所罗门群岛和东帝汶。

并促进国际贸易，以刺激和增加投资。对报告的兴趣催生了 120 篇媒体报道以及各种采访。截至 2014 年底，该报告已经被下载了 9,700 次。

- 《2015 年信息经济报告：释放电子商务潜力，造福发展中国家》探讨了最不发达国家面临的数字鸿沟。在线市场和平台为发展中国家的专业人士提供了机会，与贸易便利化措施相结合，电子商务能够帮助最不发达国家融入全球供应链。评估各国参与电子商务的准备程度的新指数显示最不发达国家构成了排名最后的 12%。
- 《2014 年海运述评》包含一个关于小岛屿发展中国家海运状况的特别章节，其中许多为最不发达国家。该章节指出，这些国家运输和贸易物流取得发展的一个有效方法需要覆盖一系列领域的措施，包括贸易物流、气候变化和抗御力建设、能源和为可持续和应对力强的运输系统供资。
- 贸发会议关于外国直接投资的旗舰出版物《2014 年世界投资报告》提出了一项投资于可持续发展目标的行动计划。该报告揭示了，这些目标将需要所有国家的公共和私人投资水平发生阶梯式变化。目前对可持续发展目标相关部门的投资水平，仅发展中国家每年就有 2.5 万亿美元的缺口。在最不发达国家，私人投资增长率最好能翻一番，使其对公共投资和海外发展援助起到有意义的补充融资作用。2013 年，最不发达国家吸引到创纪录的外国直接投资流入，达 280 亿美元，增长了 14%，尽管全球外国直接投资总额收缩了 8%。最不发达国家外资流入量在全球流入量中所占份额仍然维持在 2% 的低水平。该报告指出，已宣布的最不发达国家绿地投资项目数也达到创纪录的高水平。
- 《2014 年度贸易和发展报告：全球治理与发展政策空间》研究了发展中国家具有可利用的有效政策工具的程度以及使用这些工具和推进发展议程的空间。该报告评估了多边贸易制度如何处理特殊和差别待遇的概念。报告强调，尽管多边贸易制度正在向权利和义务的单层制转变，最不发达国家仍保有政策弹性空间的一定选择，甚于其他发展中国家。报告还讨论了发达国家经济增长缓慢对最不发达国家的影响，特别注重初级商品价格的未来演变。初级商品生产国的挑战依然是如何获得一份公平的资源租金，并利用这些收入来减轻收入不平等和实现经济的多样化。

10. 关于最不发达国家的文章出现在《运输和贸易便利化通讯》季刊中。³ 在 2015 年的第一期中，一篇文章详细介绍了拟议可持续发展目标和具体贸易促进化措施之间的关联。在通报的贸易便利化执行能力和人类发展指数之间存在密切的统计相关性。

11. 贸发会议编写了一份报告，题为《拉近距离：发展伙伴关系，在小岛屿发展中国家建设可持续和应对力强的运输系统》。这项工作参照了 2014 年 7 月 11 日举行

³ 可查阅 <http://unctad.org/en/Pages/DTL/TTL/Transport-Newsletter.aspx>。

的特别专家会议的成果，会议主题为“应对小岛屿发展中国家的运输和贸易物流挑战：萨摩亚会议及以后”。⁴

12. 贸发会议继续维护在线信息库“世界各地贸易便利化机构”，其中的资料涉及80多个国家贸易便利化委员会，包括大量非洲国家和最不发达国家。⁵ 该信息库有助于改善参与国际贸易的私营和公共部门利益攸关方之间的协调。

13. 2014年8月，贸发会议发布了一份由两部分组成的报告，着重论述海盗挑战问题，尤其是自2005年以来东非和西非水域经受的挑战。报告的第一部分题为《海盗行为第一卷：趋势、代价和贸易相关影响概述》，⁶ 提供统计数据描述了海盗行为和相关犯罪的整体趋势，着重指出对于受影响区域各国贸易造成的一些重要后果。报告第二部分题为《海盗行为第二卷：国际法律框架和打击海盗多边合作概述》⁷，概述了打击海盗的国际法律制度，并查明了该领域国际合作的实例。

14. 自2004年以来贸发会议每年均编制国家一级的班轮运输连通指数。⁸ 该指数提供了一个有关一国与全球班轮航运网络连接进而与海外市场连接获取集装箱商品(即最常见制成品)的指标。指数最低的许多国家都是最不发达国家。

性别和社会问题

15. 贸发会议对特定最不发达国家的宏观经济政策、特别是贸易政策的衍生性别影响进行了研究和分析。⁹ 案例研究显示了在农业、渔业、服务业和制造业等通过或可以通过贸易获得活力的部门产生或维系性别不平等的结构性、社会性和文化性制约因素。¹⁰ 2015年1月出版的题为《透过“性别视角”审视贸易政策》的出版物概述了贸发会议开展的一系列有关贸易和性别问题的国别案例研究的主要结论。¹¹

16. 2014年11月发布的题为《谁是卢旺达贸易自由化的受益者？一种性别视角》的研究报告，评估了卢旺达贸易政策对妇女的影响，并研究了她们在该国经济中的作用。农业的现代化和卢旺达日益融入世界经济可以对农村发展以及为妇女创造就业发挥促进作用，但也会给妇女带来新的挑战。

17. 2015年2月贸发会议出版的一份关于贸易和性别两卷版教学手册为参与研究、政策制订和宣传的所有利益攸关方(研究者、政策制定者和民间社会代表)提供了一份关于贸易和性别问题的学习资料。手册的第一卷由尼泊尔中西部大学翻译成

⁴ 见 <http://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=586>。

⁵ 见 <http://unctad.org/en/DTL/TLB/Pages/TF/Committees/default.aspx>。

⁶ 可查阅 <http://unctad.org/ttl/legal>。

⁷ 可查阅 <http://unctad.org/ttl/legal>。

⁸ 可查阅 <http://stats.unctad.org/lsci>。

⁹ 安哥拉、不丹、冈比亚、莱索托和卢旺达。

¹⁰ 所有国别案例研究和综合报告可查阅 <http://UNCTAD.org/gender>。

¹¹ 包括安哥拉、不丹、冈比亚、莱索托和卢旺达。

了尼泊尔文。这一卷中的各种概念也由这所大学进行了“本地化”，形成了一篇论文“尼泊尔的贸易和性别问题”。

18. 在这一框架内，作为贸发会议与“强化综合框架”秘书处合作的产物，于2014年2月发布了研究报告《冈比亚渔业：贸易、增值和社会包容性，重点关注妇女》。该报告是与冈比亚最新贸易一体化诊断研究同时进行的。此外，贸发会议还在其发展账户项目1415M“建设特定最不发达国家的能力以改善其鱼类出口并使之多样化”的背景下，对孟加拉国、柬埔寨、科摩罗、莫桑比克、塞拉利昂和乌干达的渔业部门开展了一系列案例研究。

进一步研究

19. 外债是《伊斯坦布尔行动计划》G节(为发展和能力建设调动资金资源)的目标。贸发会议通过其提交大会第二委员会的关于外债可持续性的报告探讨了最不发达国家的政策制定者所面临的分析性和政策挑战。该报告详细分析了现有趋势和政策问题、重债穷国倡议对于减免最不发达国家债务的作用以及进一步加强最不发达国家债务可持续性的政策建议。

20. 2015年2月，贸发会议启动了国情简介数据库，这是一个容易访问的新数据库，使用户能够获得每个国家的统计概况。这项工具在设计时特别考虑到最不发达国家，因为它在所有浏览器中都能运行，并只需最低网速。

21. 贸发会议最近的一份题为《技术在行动：南亚支持妇女的科学、技术和创新政策良好做法》展示了阿富汗、不丹和尼泊尔等亚洲最不发达国家的科学、技术和创新以及性别问题之间的相互作用。

22. 出版物《加强老挝人民民主共和国旅游业与其他部门的后向联系》提供了有关旅游业的关键建议。该出版物强调，为了使旅游业的益处最大化，必须鼓励游客在该国逗留更长时间，而老挝人民民主共和国本身必须成为旅游的目的地而不仅仅是一个中转站。

23. 题为“查明促进对内陆发展中国家初级商品价值链投资的增长机遇和支持性措施”的项目查明了促进内陆国家参与全球价值链的增长机遇和支持性措施。赞比亚是受益于该项目国别案例研究的国家之一。

24. 贸易和贫困文件集的第一份文件由贸发会议于2015年5月发布，题为《非洲的转型区域主义、贸易以及减贫挑战》。该文件集旨在推动与全球化效应及其对贫困和发展影响有关问题的相关政策研究。

建立共识和政府间支持

25. 2014年贸发会议第四届世界投资论坛是迄今规模最大的一次。论坛为期四天，举行了50场活动，汇集了投资发展届各行各业的3,000名利益攸关方，包括39个最不发达国家的代表。来自29个国家的投资、贸易和发展部长以及国际组织的两

位首脑出席了“可持续发展目标投资问题部长级圆桌会议”，其中包括 10 名最不发达国家的代表。

26. 论坛提供了一个展示投资机遇的国际平台；展览国包括海地、莱索托、马达加斯加、苏丹和赞比亚。这些国家有机会与商界高级执行官以及区域间组织和国际组织进行接触。作为交流成果之一，拉法基公司与赞比亚绿色职业方案的合作伙伴关系正在起草，以建立可持续的住宅单元。这可能为赞比亚铜矿区提供 6,000 套经济型商业住房。

27. 论坛的主要内容是贸发会议——国际商会投资咨询理事会的会议，以及有关贸发会议“商学院发挥影响”倡议的对话。该倡议于 2014 年论坛期间推出，旨在与商学院合作，提高学生对扶贫投资机会的认识，并使学生具备在此类投资活动中获得成功的技能。

28. 第二次联合国内陆发展中国家(其中 17 个也属于最不发达国家)问题会议于 2014 年 11 月在维也纳举行。贸发会议与联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处以及商品共同基金协作，一直在执行题为“查明促进对内陆发展中国家初级商品价值链投资的增长机遇和支持性措施”的项目。该项目有助于贸发会议开展一系列国别案例研究，以分析内陆状况如何影响内陆国家以可持续的方式发展初级商品部门的能力。作为项目的内容之一，贸发会议于 2014 年 10 月在纽约组织了一场会外活动，并在维也纳会议期间举行了一次高级别政策对话。贸发会议还与世界贸易组织(世贸组织)共同促成了一次关于“收获内陆发展中国家贸易便利化的收益”的联合会外活动。

29. 《伊斯坦布尔行动纲领》还强调建设生产能力和将生产能力纳入国家发展政策主流的重要性。¹² 在贝宁最不发达国家生产能力建设新伙伴关系部长级会议期间(2014 年 7 月)，贸发会议组织了一次关于衡量最不发达国家生产能力的指标的会外活动。在加德满都召开的亚太最不发达国家毕业工作和 2015 年后发展议程部长级会议期间(2014 年 12 月)，贸发会议还组织了另一次会外活动，主题为“生产能力、结构转型以及联合国 2015 年后发展议程”。

技术合作和能力建设

毕业

30. 支持最不发达国家达到毕业标准的工作包括为具有毕业前景的国家提供咨询服务和技术援助。伊斯坦布尔会议之后，有一个国家脱离了最不发达国家地位(萨摩亚，2014 年 1 月)，另有三个国家被认定具有毕业资格。¹³ 所有这些毕业的国家都得到贸发会议的援助，以完成向脱离最不发达国家之后地位的平稳过渡。

¹² 《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》，A/CONF.219/3/Rev.1，第 11 页。

¹³ 赤道几内亚、瓦努阿图和安哥拉，其毕业时间分别安排在 2017 年 6 月、2017 年 12 月和 2018 年 12 月。

31. 2015年2月，关于安哥拉毕业后经济结构转型的培训和能力建设讲习班第二阶段在罗安达举行。讲习班培养了有关与毕业相关关键问题以及机遇和挑战的认识。从而使安哥拉政府能够基于毕业标准和联合国的规则作出有关该国毕业一事的决定。讲习班侧重于下列问题：

- 安哥拉经济结构转型政策；
- 建设生产能力和促进经济多样化；
- 毕业的标准、方法以及向毕业门槛的进展；
- 建设体制并加强体制协调以促进持续的社会经济进步；
- 治理初级商品和采掘部门，并获取这些部门的收益以加速社会经济发展；
- 非洲和亚洲其他发展中国家的经验教训。

32. 2015年3月，应老挝人民民主共和国的请求，贸发会议与联合国开发计划署联合组织了为最不发达国家毕业做准备的国家讲习班。讲习班由一个技术工作会议和一个关于最不发达国家毕业问题的政策层面磋商组成。技术会议提供了讨论最不发达国家毕业问题的机会。而政策层面的磋商使重要的政策制定者了解了毕业的意义。使包括政府官员在内的利益攸关方注意他们的作用以及为实现毕业目标需要采取的行动。

33. 在小岛屿发展中国家第三次国际会议上，贸发会议与联合国开发计划署联合组织了一次关于小岛屿发展中国家和脱离最不发达国家地位问题的专题小组讨论。这次会议由贸发会议秘书长和联合国开发计划署署长担任联合主席，参加者包括基里巴斯总统，佛得角、图瓦卢和瓦努阿图总理，萨摩亚副总理以及马尔代夫的一位部长。

贸易一体化诊断研究、原产地规则和地理标志支持

34. 在将贸易纳入一国国家发展计划的主流方面，贸易一体化诊断研究是“强化综合框架方案”的基石。该研究提供了有关如何利用贸易作为支持包容性增长和发展的工具的分析和建议。在本报告所述期间，贸发会议的贸易一体化诊断研究活动包括以下内容：

- 在马里，于2014年6月在巴马科举行了一次关于贸易便利化和海关程序的讲习班。讲习班分析了当前海关清关和过境的程序，并查明了改进体系的主要限制和战略。
- 贸发会议和莫桑比克政府于2014年11月在马普托举行了更新莫桑比克贸易一体化诊断研究的验证讲习班。贸易一体化诊断研究着重指出有必要更新贸易战略和确立贸易主流化的部际协调。
- 在吉布提的案例中，贸易一体化诊断研究显示，存在促进包容性增长的多种机会领域，例如吉布提的港口基础设施和发展与埃塞俄比亚的过境走廊

的可能性。贸易一体化诊断研究还审查了旅游和渔业部门的潜能，以及如何发展供应能力。

- 2014年,埃塞俄比亚请贸发会议开展更新其贸易一体化诊断研究的工作。前往埃塞尔比亚的考察团针对政府的期望与高级别官员进行了访谈和讨论。概念说明于12月在亚的斯亚贝巴得到核可。贸发会议于12月组织了两次集思广益会议,以确定能够提高总合价值的产品类组。
- 2014年6月,贸发会议(与“强化综合框架”秘书处合作)在班珠尔组织了一次关于世贸组织贸易便利化协定对区域过境问题影响的区域活动。讨论集中于在更新冈比亚、马里、尼日尔和塞纳加尔贸易一体化诊断研究的背景下产生的西非国家经济共同体成员国间道路过境协定的问题,布基纳法索也参与其中。

35. 贸发会议为世贸组织的最不发达国家集团以及单个国家提供关于原产地规则的政策咨询和技术援助,以更好地利用给惠国提供的贸易优惠。具体活动如下:

- 应缅甸请求,2014年10月,贸发会议非洲、最不发达国家和特别方案司举办了一次讲习班,内容包括市场准入和原产地规则,及其对不同普遍优惠制计划的使用;
- 2014年11月,在金边举办了两次关于与原产地规则相关的业务程序和培训的讲习班;
- 2015年4月,贸发会议与欧洲研究院在意大利佛罗伦萨联合举办了一次面向世贸组织最不发达国家谈判人员的关于原产地规则的培训课程。

36. 2014年10月,贸发会议与慢餐组织合作,在意大利都灵组织了一次区域讲习班,主题是“来自最不发达国家农村社区的声音:通过“原产国”倡议和地理标识推广传统食品和区域”。参加者讨论了关于地理标识的法律和品牌倡议如何能够协助最不发达国家农村社区推广他们的产品和进入价值链,同时保护领土完整和生物多样性。

37. 2014年12月,在安帕拉法拉武拉举行了一次关于“推广传统产品:实现为马达加斯加的粉末注册地理标识”的讲习班。贸发会议的代表和地理标识方面的专家与农民们讨论了如何通过地理标识推广他们的产品。

38. 贸发会议与联合国粮食及农业组织合作,在金边举办了一次区域讲习班(2014年12月)。讲习班题为“让地理标识为选定的亚洲国家农村社区服务:确定产品和起草地理标识注册纪律”,分享了选定的亚洲国家不同农村社区和政府官员的经验。参加者寻求更好地理解农村社区在保持身份特征的同时推广其产品方面所面临的制约因素。柬埔寨政府对讲习班表示感谢,并认为这是一次机构间协调的实例。

债务管理和债务可持续性

39. 2014年7月至2015年7月期间,贸发会议债务管理和金融分析系统通过执行技术援助项目为10个最不发达国家提供了直接支助。支助内容包括交付18项培训

和评估任务，涵盖机构债务管理问题方面的咨询服务，以及债务数据核实、统计数据 and 基本债务分析方面的能力建设培训。该方案还与世界银行、国际货币基金以及债务管理机制下的其他合作伙伴联合参与了 7 个前往最不发达国家的支助任务。上述工作为提高最不发达国家债务管理办公室的能力作出了贡献，公共开支和财务责任框架评估的结果有所改善就是例证。说明能力提高的另一项重要指标是，向世界银行借方报告制度汇报的债务数据质量得到提高，使用债务管理和金融分析系统的最不发达国家中有 95% 向借方报告制度作了汇报。

人力资本和通过培训和咨询服务开展能力建设

40. 2014 年，又有三所大学(分别来自布隆迪、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚)和一家智库机构(来自坦桑尼亚联合共和国)加入了贸发会议的虚拟学院。虚拟学院为在乌干达马凯雷雷大学商学院开设全球价值链管理研究生课程提供了支助。在职业发展领域，虚拟学院提供了两套在线课程——关于贸易与贫困和非关税措施——分别有来自最不发达国家的 17 名和 14 名参加者完成了课程。

41. 虚拟学院还为总计 91 名来自最不发达国家的学者组织了三次国家专业人员发展讲习班。应虚拟学院在冈比亚和坦桑尼亚联合共和国的成员大学要求举办的两次讲习班侧重于贸易政策分析的工具，而应尼泊尔请求举办的讲习班涉及在 2015 年后背景下制订政策的工作。

42. 三位最不发达国家的学者(分别来自冈比亚、塞内加尔和乌干达)参加了日内瓦的虚拟学院研究金方案，他们在贸发会议导师的支持下编写研究文件并提出了设立新学术课程的提议。来自贝宁和刚果民主共和国的学者在导师指导下开展了关于贸易和贫困问题的国别案例研究。研究成果发布在虚拟学院的网站上。

43. 贸发会议通过其发展账户项目“建设监管和体制主权债务治理能力”为若干最不发达国家提供了援助。第一个讲习班于 2015 年 3 月 30 至 31 日在加德满都举行，参加者来自 5 个最不发达国家。¹⁴ 该项目促进参与主权借贷和债务治理的各方担负责任。

44. 2015 年 2 月，贸发会议为非洲(包括来自 10 个最不发达国家的)官员和学者提供了“关于国际经济议程中关键问题的区域课程”，课程由毛里求斯大学承办。所有参加者对课程内容表示赞赏。

45. 应世贸组织最不发达国家集团的请求，贸发会议组织了一次“最不发达国家集团大使和专家务虚会”，以确定世贸组织巴厘后工作方案，解决多哈回合中的未决问题，并为世贸组织第十届部长级会议做准备。会上讨论了该集团可以用于准备实际谈判立场和理解其发展影响的资料。此外，贸发会议协助最不发达国家集团开展了对世贸组织中最不发达国家贸易便利化协定的法律审查。法律上的明确性使贸易谈判人员对若干条款的解释感到更有把握。贸发会议还在贸易便利化协定筹备委员会中为作为一个集团的最不发达国家开展“法律推敲”工作提供了帮助。

¹⁴ 孟加拉国、海地、毛里塔尼亚、尼泊尔和多哥。

46. 为了支持贸易和服务政策的制订和实施, 贸发会议继续在国家一级为最不发达国家提供支助, 以制订和实施贸易和服务政策。在这方面, 贸发会议:

- 于 2014 年 9 月 29 日通过一次利益攸关方会议为安哥拉起草并核可一个综合性贸易政策框架提供了支助;
- 为赞比亚更新其现有商业、贸易和工业政策提供了技术支持。2015 年 4 月 9 日和 10 日, 贸易政策建议得到了利益攸关方的核可。这些政策建议将被纳入该国修订后的贸易政策;
- 为莱索托、卢旺达和乌干达要求进行的服务政策审评提供支助, 涵盖包括金融、旅游、能源以及电信等重要部门。

47. 在加入世贸组织方面, 贸发会议的工作包括为所有入世的最不发达国家提供支助。¹⁵ 例如, 最近提供的咨询服务、开展的实地考察以及能力建设活动包括科摩罗(2014 年 6 月和 10 月的咨询团)、利比里亚(审查初步货物贸易提议、初步服务贸易提议和立法行动计划, 2014 年 5 月)以及苏丹(2014 年 9 月, 讲习班“多哈谈判和入世程序”)。还向也门提供了建议, 包括关于贸易相关国内立法的审查, 以确保与《关税及贸易总协定》以及世贸组织各规定相符(2013/2014 年)。

48. 贸发会议与最不发达国家在非关税措施领域合作, 建设能力以增强理解和履约。该组织目前的工作涉及柬埔寨和老挝人民民主共和国。这些工作在包括卫生/植物检疫措施、贸易技术性壁垒以及许可证方面为最不发达国家提供了帮助, 还帮助它们提高了透明度。

49. 通过发展账户项目“加强某些最不发达国家的贸易和规划部的能力, 制定和实施有助于减贫的贸易战略”, 贸发会议于 2014 年在老挝人民民主共和国和塞内加尔举办了国家讲习班。与国家讲习班同步, 还为老挝人民民主共和国提供了一个培训模块。讲习班涵盖国家贸易政策框架和贸易战略, 并对最不发达国家在努力使贸易成为增长和减贫引擎时所面临的经济和体制制约因素进行了全面分析。塞内加尔的国家讲习班讨论了在最近贸发会议完成其贸易一体化诊断研究更新以及将贸易纳入国家发展计划之后该国所面临的机遇和挑战。作为讲习班的内容之一, 贸发会议还提出了政策建议, 为 2014 年在巴黎召开的捐助方会议作了准备。在老挝人民民主共和国, 讲习班和培训活动侧重于重要关联部门对于减贫的作用等议题。

50. 贸发会议于 2015 年 3 月在马塞鲁举行了一个关于将贸易纳入最不发达国家国家减贫政策主流的区域讲习班。讲习班审查了非洲三个试点国家的国别研究, 以理解将贸易措施纳入国家政策主流的工作, 以及各国在使贸易成为人类发展引擎方面面临的制约。讲习班确定了解决这些挑战的战略。建设生产能力被认定为将贸易政策纳入减贫措施主流的一项关键因素。

¹⁵ 阿富汗、不丹、科摩罗、埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、利比里亚、萨摩亚、圣多美和普林西比、苏丹和也门。

电子商务、在线消费者保护和网络犯罪

51. 贸发会议在全球各地收集了有关电子交易、在线消费者保护和数据保护/隐私领域电子商务法律现状的数据。2015年3月推出了全球网络犯罪追踪系统。¹⁶该系统使各国能够比较电子商务立法的通过情况，是成员国用以确定哪些政策领域需要关注的一项工具。2014年，只有18个最不发达国家有关于电子交易的立法。

52. 2014年，西非国家经济共同体的成员国(其中11个为最不发达国家)继续接受贸发会议在国家落实电子商务区域立法方面的支助。电子交易、网络犯罪和数据保护问题得到了特别关注。同样，也为东非共同体伙伴国家(其中4个为最不发达国家)提供了在国家一级转化区域网络法律框架一和二方面的援助。

53. 在2014年6月于日内瓦举行的关于“减少汇款费用：移动支付的作用”的互动辩论期间，与会者讨论了低收入国家使用移动电话如何为便利汇款流动开启了新的可能。通过利用移动支付和在线转账机制，国际汇款流变得成本更加低廉。减少汇款的费用可以提高发展中国家的金融包容性。

54. 推动电子商务的网络法律和法规，包括案例研究和经验教训问题专家会议(2015年3月25日至27日)包括了来自23个最不发达国家的与会者。会议侧重于评估对网络立法的需求、推动跨境在线交易的最佳做法以及改善在线安全。会议还涵盖了制订相关网络立法以及来自国际组织和其他发展伙伴的援助如何能够帮助便利电子商务法律的实施。

贸易便利化和海关现代化

55. 推动海关自动化和现代化的海关数据自动化系统方案为发展中国家和最不发达国家提供技术援助。2014年，又有两个国家和一处海外领土¹⁷采用了海关数据自动化系统。总共举行了210次培训班，受众超过4,000人，其中许多来自最不发达国家。

56. 在利比里亚安装了海关数据自动化系统业绩指标模块。最初的结果显示，由于采用了得到该模块所提供证据支持的新措施，减少了手工重新分配，补征的关税和其他税款有所增加。

57. 贸发会议组织了三次侧重于小岛屿发展中国家及其运输相关挑战(包括具体的影响重要沿海运输基础设施及作业的气候和天气相关挑战)的关键政府间会议：

- “应对小岛屿发展中国家的运输和贸易物流挑战：萨摩亚会议及以后”特别专家会议，于2014年7月11日举行；
- 在第三次小岛屿发展中国家问题国际会议(萨摩亚会议)期间举行的高级别边会，2014年9月1日至4日，主题是“通过稳健的贸易专业化及可持续和应对力强的海运利用小岛屿发展中国家的海洋财富”。

¹⁶ 见 <http://unctad.org/cyberlawtracker>。

¹⁷ 安哥拉、安提瓜和巴布达，以及圣皮埃尔和密克隆。

- 运输、贸易物流和贸易便利化问题多年期专家会议第三届会议，于 2014 年 11 月 24 日至 26 日举行，重点内容是小岛屿发展中国家由于其偏远的地理位置所面临的运输和贸易物流方面的挑战。¹⁸

性别问题和妇女赋权

58. 侧重于性别和经济问题的支持最不发达国家发展的活动如下：

- 虚拟学院基于教学手册组织了一次关于贸易和性别问题的在线课程。第一期(2015 年 1 月 19 日至 3 月 8 日)有来自 51 个国家/领土的 104 人参加了课程，其中 27 人来自最不发达国家；¹⁹
- 2014 年 11 月在基加利举办了一个国家讲习班，有约 50 人参加。讲习班介绍了一个国别案例研究的结论和建议，以增强当地政策制定者将性别问题纳入贸易政策主流的能力，并使相关利益攸关方熟悉所使用的方法；
- 2015 年 3 月，贸发会议举行了“透过性别视角审视贸易政策”活动。该活动介绍了国别案例研究中关于贸易和性别问题的主要结论，并推出了相同主题的组合教学方案。

59. 贸发会议指南“通过信息和通信技术增强女企业家能力”将信息和通信技术层面纳入评估女性创业发展的框架，并提供了来自坦桑尼亚联合共和国的焦点小组讨论的见解。乌干达和坦桑尼亚联合共和国实施了新框架。

60. 贸发会议在贸易和性别问题方面的工作在范围广泛的领域都产生了影响。贸易和性别问题研究的结论和政策建议为政策制订提供了参考，并影响了发展计划、减贫战略和贸易政策的制订。一项网络调查对国别研究的相关性进行了评估，64%的答复者认为国别研究与国家情况极其或非常相关。针对介绍国别研究结论的国家讲习班以及关于贸易和性别问题的在线课程也编制了调查问卷，均收到高度满意的答复。

贸易、环境和发展

61. 《国家绿色出口审评》是贸发会议为支持发展中国家(包括最不发达国家)确定在生产和出口增长方面具备有力前景的绿色产品所作出的回应。例如，瓦努阿图在推进为传统出口产品(包括椰子、可可和檀香木)增值的审查方面取得了显著进展。考虑到瓦努阿图与产品市场的距离，国内专家提议采取行动提振附加值产品的出口，具体做法包括集中努力向每年造访该岛国的 35 万名游客推销这些产品。

62. 在联合国机构间贸易和生产能力小组框架内，由瑞士国家经济事务秘书处资助的“加强老挝人民民主共和国可持续旅游业、清洁生产和出口能力”项目在老挝人民民主共和国开展了有机农业发展活动。2014 年，贸发会议为老挝有机农业论坛的

¹⁸ 多哈授权，第 56(j)段。

¹⁹ 分别代表孟加拉国、布隆迪、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、莱索托、莫桑比克、尼泊尔、卢旺达、塞内加尔、塞拉利昂、苏丹、多哥、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

组办提供了支助，该论坛由老挝两个部委于7月在万象联合举办。论坛旨在便利对该国有机农业发展有兴趣的利益攸关方之间分享资料和经验。论坛作为一个平台为与会者提供了有关老挝人民民主共和国有机农业发展状况的信息，并讨论了公共当局和私营部门(即农户)未来可以努力的方向。论坛还为该国民间社会、公私各部门之间共享有关可追踪性、标准以及与旅游业联系的信息提供了便利。

63. 在老挝有机农业论坛上，所交流的经验也包括来自其他国家(即泰国和乌干达)、不同农业部门(例如生物能源)以及有关反竞争问题的经验。与会者交流了关于在老挝人民民主共和国发展有机农业部门的想法。利益攸关方查明了挑战和机遇，并就扩大有机生产的方法提出了建议。与会者呼吁继续举办老挝有机农业论坛，并呼吁该国政府将该论坛设立为一个年度国家活动。论坛为老挝政府提供了可纳入未来立法的信息。

竞争和消费者保护

64. 贝宁、布基纳法索、几内亚比绍和塞内加尔是西非经济和货币联盟(西非经货联盟)的成员国，也是2011年以来的贸发会议“非洲竞争方案框架”内实施的西非经货联盟区域方案的参与国。2013年以来，贸发会议与苏黎世管理法学院合作，面向其成员国的办案人员和代表组织了若干讲习班和一个为期两周的培训课程。还与西非经货联盟委员会竞争管理司合作在日内瓦组织了两次起草会议。会议起草了把执法权下放给成员国的指导方针，从而改善西非经货联盟共同体规定的执行情况。2014年还在瓦加杜古和阿比让开展了其他活动，提出了对该法的区域修正案。

65. 应埃塞俄比亚的技术援助请求，并与该国政府协商后，贸发会议基于埃塞俄比亚贸易竞争和消费者保护局的需求制定了一个项目提案。该项目加强该局执行各项竞争和消费者保护法律的能力。项目于2014年12月启动，覆盖四大领域：政策和法律框架、机构框架、执法能力建设以及宣传竞争和消费者保护。

66. 试点项目“加强东盟[东南亚国家联盟]消费者保护的技术能力”增强了老挝工商业部执行消费者保护法律和处理消费者投诉的能力。该项目通过制定和提供培训方案、模块内容以及资料加强政府机构工作人员的能力。所侧重的六个核心领域²⁰为：产品安全和标签；电话、互联网服务和电子商务；消费者信贷和银行业；环境；卫生保健服务；以及专业服务。2014年12月贸发会议在万象完成实地考察之后，老挝工商业部请贸发会议协助起草为执法人员编写具体培训资料的指南。

67. 贸发会议继续进行坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦关于竞争和消费者保护的三方同级审查：

- 为津巴布韦大学制定了一个竞争法和竞争政策课程。为30人举行了为期五天的教员培训课程，确认了课程材料。津巴布韦大学要求举行后续培训课程；

²⁰ 如东盟—澳大利亚发展合作方案第二阶段项目报告“制定东盟消费者保护需求能力建设路线图”所确定。

- 津巴布韦的政策审评：竞争政策草案已经确定，准备好提交政府立法起草人员；
- 为坦桑尼亚联合共和国起草了执行指南的附属立法；
- 为赞比亚制定了下述领域的附属立法：兼并申请指南，调查程序行政指南，关于计算违法行为罚款金额的指南，以及卡特尔的宽大处理方案。

外国直接投资

68. 在贸发会议完成的 38 个投资政策审评中，有 16 个是为最不发达国家进行的。在报告所述期间，贸发会议发布了苏丹的投资政策审评，正在完成马达加斯加的投资政策审评。在一项投资政策审评完成五六年后，贸发会议会编写一份评估建议落实程度的报告。贸发会议已经发布了埃塞俄比亚、莱索托、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚的落实情况报告。

69. 投资政策审评方案继续展示其质量和影响。最不发达国家的落实情况报告显示，落实记录为良好或优秀，现有投资人更感兴趣，市场投资机会容纳能力增强。在贸发会议完成对它们的投资政策审评之后，大多数受益国的外国直接投资流入出现增长。投资政策审评和后续活动实现的价值促使更多国家提出投资政策审评的要求。²¹

70. 为了改善最不发达国家有效参与关于投资条约的国际谈判和执行这些条约的技术能力，贸发会议为许多请求国提供了能力建设援助。在过去五年中，总共有 33 个最不发达国家受益于贸发会议在非洲、亚洲、拉丁美洲和大洋洲的国家和区域技术援助培训。培训基于贸发会议的投资政策促进可持续发展框架，不仅采用了法律方针还采取了政策方针。培训活动推动了国际投资协定的可持续发展层面，加强了对投资者与国家间争端解决案件的预防和更好的管理。国际投资协定工作方案开展了下列活动：

- 关于国际投资协定谈判以及投资者与国家间争端解决管理的强化区域培训课程(以及关于两个主题的混合培训课程)；
- 应成员国和/或区域组织要求提供的有针对性的技术援助；
- 组织和联合组织和/或促成具体的国际会议，包括技术援助活动和关于国际投资协定以及投资者与国家间争端解决问题的研讨会。

71. 在贸发会议的持续援助下，东非和南非共同市场以及东盟在 2014 年分别编写了各自在外国直接投资统计和政策分析领域的投资报告。贸发会议的工作提高了这两个组织成员国收集数据的能力。

72. 贸发会议为最不发达国家的国家投资促进机构提供了援助。每年都有一些最佳做法机构因其在倡导促进可持续发展的投资方面的成就而受到表彰，并与其他机构

²¹ 包括来自不丹、中非共和国、乍得、刚果民主共和国、几内亚比绍、海地、马拉维和马里的请求。

分享其经验。在 2014 年 10 月举行的世界投资论坛上，卢旺达发展理事会成为获得投资促进奖的机构之一。

73. 电子规章方案是帮助各国简化开办企业的规则和程序的一个电子政务系统，目前已在 12 个最不发达国家投入使用。²² 该系统协助提高了透明度，增强了机构能力，从而为商业提供了便利，使最不发达国家对外国投资更具吸引力。例如，在马里，小型贸易商可以免费登记，15 分钟内即可完成，只需要填写一张表格和提供其身份证复印件。在尼日尔，新创企业数量自方案实施以来增加了 44%。在坦桑尼亚联合共和国，仅需填写一张表格并在网上完成两个步骤即可创立公司，通过坦桑尼亚投资窗口的时间最多 10 天。目前正在孟加拉国安装电子规章系统。

74. 贸发会议投资指南提高了国际投资界对受益国投资机会与条件的认识。目前正在网上开发指南(网上指南)，而布隆迪、尼泊尔和卢旺达是这项举措的首批受益国。正在为不丹和乌干达编写网上指南。

知识产权、创业精神以及私营部门发展

75. 在知识产权领域，贸发会议为东非国家共同体(2014 年 10 月)、南亚国家(2014 年 12 月)提供了能力建设培训，并为埃塞俄比亚和尼泊尔的利益攸关方举办了国家研讨会(2014 年 11 月)。

76. 关于尼泊尔知识产权发展层面的咨询报告已经完成，并在加德满都向利益攸关方作了介绍。该报告提供了旨在促进创新和来自海外的技术转让，以及一套有利于竞争和透明的国内知识产权体系的分析和建议。

77. 有三个最不发达国家利用贸发会议设计的政策措施和工具加强创业，分别是：埃塞俄比亚、冈比亚和赞比亚。创业政策框架的实施查明了差距，并确定了创业目标的恰当优先次序。

78. 在埃塞俄比亚，贸发会议正在为发展企业家精神方案提供支助。该方案旨在通过创业技能培训和提供商业咨询服务释放小企业和微型企业的增长潜能。项目查明并选择以增长为导向的一些企业以及潜在的创业者、无业年轻人以及女性创业者，并为他们提供创业精神方面的培训，和一系列综合的企业发展服务。贸发会议开发的经营技术方案模式是在该国开展创业精神培训的主要方法，该模式通过加纳经营技术中心实施，加纳经营技术中心已经在该国举办了若干讲习班。2015 年，当地教员将在贸发会议的监督下获得认证。

79. 贸发会议通过咨询服务、基于创业政策框架的政策讲习班和研讨会、为创业者和中小型企业提供培训以及为区域网络和举措提供支持向 8 个已在最不发达国家建立的经营技术中心提供援助。

80. 商务联系方案的宗旨是为大公司和发展中国家的可靠商业伙伴建立联系。2014 年，坦桑尼亚联合共和国和赞比亚从该方案受益。国内外大公司对当地采购的兴趣

²² 贝宁、不丹、布基纳法索、科摩罗、埃塞俄比亚、几内亚比绍、马里、尼日尔、卢旺达、塞内加尔、多哥和坦桑尼亚联合共和国。

日益浓厚。贸发会议的主要工作侧重于提供一揽子服务，以建设选定的当地供应商进入这些大公司价值链并成为其长期商业伙伴的能力。

81. 基于《2009年世界投资报告》，并在贸发会议成员国的支持下，贸发会议和其他国际组织继续努力实现其成套有利于可持续发展的负责任农业投资原则全面投入运作。这套原则在13个国家进行了试点，其中7个为最不发达国家。²³ 根据试点结果，贸发会议于2015年量身订做了一系列能力建设讲习班，为来自老挝人民民主共和国、马拉维、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国的官员提供有关合同谈判的政策指导。

82. 会计发展工具包增强了高质量公司报告的监管和体制能力，目前刚果民主共和国正在实施这套工具包。

三. 结论和前进方向

83. 贸发会议在其职能范围内对执行《伊斯坦布尔行动纲领》的贡献是理解最不发达国家的特殊社会经济条件以及挑战和为在国家、区域和国际各级执行纲领制订政策行动的全球努力的一部分。技术合作活动还为改善最不发达国家在贸易、投资以及整体发展政策的制定和执行领域的人力和体制能力的努力作出了贡献。在与脱离最不发达国家地位相关的问题上和在全球首脑会议和其他会议上，贸发会议一贯倡导将生产能力和经济结构型转型作为国家政策和战略以及全球行动纲领的核心。这些工作对定于2016年6月进行的《伊斯坦布尔行动纲领》全球中期审查将是极其重要的贡献。

84. 考虑到贸易在对减贫产生积极影响方面的重要性，贸发会议将贸易流程纳入主流和查明与最不发达国家合作的瓶颈工作也是《伊斯坦布尔行动纲领》执行工作的重要部分。总而言之，本进度报告中介绍的许多活动都标志着为实现《伊斯坦布尔行动纲领》目标而采取的行动，将为在最不发达国家生活和工作的千百万民众创造更光明的未来。

85. 作为前进方向，在扩大和加强对最不发达国家支助的基础之上，贸发会议将继续应对这些国家所面临的特殊社会经济挑战。贸发会议今后有关最不发达国家的工作将继续援助旨在使最不发达国家能够利用国内、区域和全球机遇促进贸易、投资和可持续发展的努力。在这方面，在即将召开的全球首脑会议和其他会议上，将对最不发达国家给予特别关注，包括联合国通过2015年后发展议程首脑会议、联合国贸易和发展会议第十四届会议以及《伊斯坦布尔行动纲领》中期审查会议。

²³ 柬埔寨、埃塞俄比亚、利比里亚、老挝人民民主共和国、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。