



## 贸易和发展理事会

第六十五届会议，第一期会议

2018年6月4日至12日，日内瓦

临时议程项目8

贸发会议为支援小岛屿发展中国家和  
内陆发展中国家所开展的活动为促进执行《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》  
所开展的活动

## 概要

《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》邀请联合国系统各组织的理事机构将《行动纲领》的执行工作纳入其工作方案，并酌情对《行动纲领》进行部门和专题审查。<sup>1</sup>

贸易和发展理事会第三十一届特别会议要求审查贸发会议为促进执行《行动纲领》所开展的活动，<sup>2</sup> 本报告便是根据这一要求编写。报告介绍了自 2014 年通过《行动纲领》以来贸发会议为支持其执行工作所开展的所有活动。报告还载有经验教训，以及今后如何在贸发会议的任务和权限内进一步落实各项行动和承诺。报告旨在协助贸易和发展理事会审议相关临时议程项目，为大会在 2019 年 12 月之前进行《行动纲领》执行情况中期审查提供信息。

<sup>1</sup> A/RES/69/137，第 76 段。

<sup>2</sup> TD/B(S-XXXI)/2。



## 导言

1. 2014年11月3日至5日在维也纳举行的第二届联合国内陆发展中国家问题会议通过了《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》。此次会议旨在解决内陆发展中国家由于地理位置偏远和社会经济发展水平低而面临的特殊需求和挑战。这些国家不具备直接入海口，要依赖过境国与全球市场建立有效联系。此外，由于陆路运输远比海运昂贵，因此这些国家与最近海港之间的地理距离使其在货物运输的时间和成本方面处于劣势。而多次出入边境、不同的海关程序和要求以及互有差异的运输系统和法规等问题，使距离的问题变得更加复杂。因此，内陆国家的贸易量平均较沿海国家低30%。随着全球价值链的重要性日益凸显，贸易成本更为严重地影响到内陆国家全球一体化的前景。此外，32个内陆发展中国家中有27个国家，其出口总量50%以上依赖于初级商品，因此极易受到外部价格冲击的影响，贸易和增长对创造就业和减贫的作用也受到限制。

2. 内陆发展中国家远离海洋并依赖于初级商品，这些问题严重影响了其总体发展前景。内陆发展中国家的平均增长率低于沿海国家；一项研究表明，地处内陆使增长率降低约1.5%。<sup>3</sup>此外，32个内陆发展中国家中有一半属于最不发达国家。

3. 经过长期快速增长后，内陆发展中国家国内生产总值的增速近期全面急剧下降。2000年至2013年，内陆发展中国家的平均增长率超过了7%，而2014年为5.6%，2016年则进一步放缓至2.8%。按人均计算，增长率由2014年的3.1%下降到2016年的0.4%。其他发展中国家的经济增速也有所下降，例如最不发达国家的年均增长率由2014年的5%下降至2016年的3.8%，但其他类型国家的增长速度下降得没有内陆发展中国家那样剧烈。

4. 《维也纳行动纲领》的目标是以协调一致的方式应对内陆发展中国家的挑战，推动提高可持续和包容性增长及减贫的速度。《行动纲领》确认，过境国也面临重大挑战，因为许多过境国也属于发展中国家。来自邻近内陆发展中国家的过境贸易可能给过境国的运输基础设施和海关设施造成沉重负担。因此《行动纲领》也解决过境国的发展需要，并强调需要加强内陆发展中国家、过境国和发展伙伴之间的合作与协调。《行动纲领》确定了以下六项优先行动，每项行动都为内陆发展中国家、过境国(如适用)和发展伙伴设定了具体目标。执行这些行动有助于实现将内陆国转变为陆通国的最终目标：<sup>4</sup>

优先事项一： 基本过境政策问题。

优先事项二： 基础设施建设和维护：

(a) 运输基础设施；

(b) 能源与信息通信技术基础设施。

<sup>3</sup> L MacKellar, A Wörgötter and J Würz, 2002, Economic growth of landlocked countries, In: G Chaloupek, A Guger, E Nowotny and G Schwödauer, eds., *Economics in Theory and Practice*, Springer, Berlin: 213–226.

<sup>4</sup> A/RES/69/137.

优先事项三： 国际贸易和贸易便利化：

- (a) 国际贸易；
- (b) 贸易便利化。

优先事项四： 区域一体化和合作。

优先事项五： 经济结构转型。

优先事项六： 执行手段。

5. 本报告依照优先行动的次序，概述贸发会议自《维也纳行动纲领》通过以来为支持其执行工作所开展的技术援助和能力建设活动。

## 一. 优先事项一：基本过境政策问题

6. 由于内陆发展中国家依赖过境国进入国际市场，因此过境自由及过境基础设施和物流对于内陆发展中国家的发展前景至关重要。

7. 在此背景下，贸发会议提供技术援助和能力建设，协助内陆发展中国家和过境发展中国家执行世界贸易组织《贸易便利化协定》。这些工作包括支持执行《协定》中载有过境相关具体规定的第 11 条，以及与过境合作有关的其他条款，例如第 1.1 条(公布)、第 1.2 条(通过因特网提供的信息)、第 2.1 条(评论机会)、第 6.3 条(处罚)、第 7.7 条(经认证的经营者)、第 8 条(边境机构合作)和第 10 条(手续)。在报告所述期间，贸发会议向 18 个内陆发展中国家<sup>5</sup> 和 17 个过境发展中国家<sup>6</sup> 提供了有关执行该协定的援助。

8. 贸发会议向一些区域组织提供了过境合作方面的技术援助，主要有：中欧自由贸易协定、东非共同体、西非国家经济共同体、拉丁美洲一体化协会和南部非洲关税同盟。2015 年，贸发会议与巴拉圭政府合作，在亚松森为拉丁美洲一体化协会各国组织了一次研讨会，为落实货物过境的良好解决方案提供能力建设。阿根廷、巴西、哥伦比亚、智利、巴拉圭、秘鲁、多民族玻利维亚国和乌拉圭的代表出席了研讨会。

9. 贸发会议参加了对世界海关组织过境指南的审查，审查后于 2017 年出版了《过境手册》。

10. 2018 年 3 月，贸发会议为《贸易便利化协定》第 11 条所述国家过境协调机构举办了试点讲习班，以便更好地界定和开展其活动和工作。与会者包括布隆迪、卢旺达和乌干达及邻近过境发展中国家肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的代表，还有东非共同体秘书处的代表以及中央走廊过境运输便利局和北部走廊过境与运输协调局的管理人员。贸发会议将与其他国际组织合作进一步开发此培训课程，然后在其他地区推广。

<sup>5</sup> 阿塞拜疆、博茨瓦纳、布隆迪、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、莱索托、马里、蒙古、巴拉圭、多民族玻利维亚国、摩尔多瓦共和国、卢旺达、斯威士兰、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

<sup>6</sup> 贝宁、喀麦隆、吉布提、加蓬、科特迪瓦、肯尼亚、利比里亚、缅甸、纳米比亚、尼日利亚、巴基斯坦、秘鲁、塞内加尔、南非、苏丹、坦桑尼亚联合共和国和越南。

## 二. 优先事项二：基础设施建设和维护

### A. 运输基础设施

11. 促进可持续的货运系统对于实现经济高效、社会可行和环境友好的运输和物流服务至关重要。为此，贸发会议正在努力加强发展中国家(包括内陆发展中国家)的能力，以制定和执行可持续的运输政策和措施，以及融资行动和机制。

12. 自《维也纳行动纲领》通过以来，贸发会议一直与东非地区的中央走廊过境运输便利局和北部走廊过境与运输协调局开展合作，帮助他们执行可持续的货物运输战略。开展的活动包括于 2016 年 3 月 14 日至 18 日在内罗毕举办了培训和能力建设讲习班，布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国的 80 名代表从中受益。讲习班面向下列人员：运输、基础设施和金融部门的政策制定者；铁路、公路、内河航道和港口网络的运输经营者；撒哈拉以南非洲主要金融机构的代表；目的是加强他们的能力，通过合理的运输政策措施和适当的融资行动和机制促进和资助可持续货运系统。

13. 作为讲习班的后续行动，北部走廊过境与运输协调局与贸发会议、联合国环境规划署和气候与清洁空气联盟的重型柴油车辆和发动机倡议合作制定了非洲首个绿色货运计划。该计划于 2017 年 1 月 16 日在管理局执行委员会第 42 次会议上正式启动。

### B. 能源与信息通信技术基础设施

14. 《维也纳行动纲领》确认，能源基础设施以及获取负担得起和可靠的可再生能源与相关技术，对实现信息和通信技术与过境系统的现代化、提高生产能力以实现增长和可持续发展来说，具有重要作用。在这方面，《行动纲领》指出，内陆发展中国家应采取的行动包括：制定国家能源政策，促进发展可靠和可再生的现代能源，以提高产能并确保能源获取。

15. 《2017 年最不发达国家报告：利用能源获取推动结构转型》着重指出，能源获取在包括 16 个内陆发展中国家在内的最不发达国家的结构转型过程中作用重大。报告强调必须确保能源获取不仅满足国内的消费需求，还要满足生产过程的需要。报告提出一系列建议，供各国在制定国家能源政策时考虑。

16. 在信息和通信技术基础设施领域，贸发会议协助几个内陆发展中国家制定了科学、技术和创新政策框架。2017 年 10 月，贸发会议完成了《卢旺达科学、技术和创新政策审评》。该报告着重指出卢旺达在这一领域面临的核心问题，指出创新和利用技术提高企业和行业的竞争力是关键所在。还需进一步关注创造产业技术需求的问题，而且当务之急是加强这一领域重要利益攸关方之间的联系，例如政府、企业、学术界和培训机构以及公共和环境利益相关方之间的联系。考虑到卢旺达的发展目标，需要运用国家创新体系的概念框架制定和实施国家科学、技术和创新政策。报告出台后，卢旺达科学、技术和创新政策发展加快，截至 2018 年 1 月，正在筹备五年战略和执行计划。在这次政策审评范围内，贸发会议开展了两项有关活动。首先，在全国科学、技术和创新政策讲习班期间，为科学、技术和创新决策者和利益攸关方举办了一次创新培训班，约有 60 名政策专

家参加培训，其中包括 10 名妇女。其次，为国家科学、技术和创新与研究战略草案提供了重要的评注和修订建议。

17. 贸发会议正在与埃塞俄比亚政府合作，准备开展科学、技术和创新政策审评，目的是促进埃塞俄比亚重新起草国家科学、技术和创新政策。

18. 2017 年，贸发会议对不丹和尼泊尔进行了电子贸易准备程度快速评估。评估旨在帮助各国在国内和国际贸易中更好地参与电子商务并从中受益，重点评估七个领域：电子商务准备程度和战略制定；信息和通信技术基础设施；法律和监管框架；支付系统；电子商务资金获取；电子商务技术发展；贸易便利化和物流。评估帮助决策者确定电子商务能力方面的优势和不足、瓶颈和机遇，并提供以行动为导向的政策组合，帮助决策者和发展伙伴应对挑战和抓住契机。最终结果与所评估国家的整体发展轨迹协调一致。贸发会议计划在 2018 年进行一些评估，包括对阿富汗和莱索托等内陆发展中国家进行评估。

### 三. 优先事项三：国际贸易和贸易便利化

#### A. 国际贸易

19. 《维也纳行动纲领》的一项核心目标是帮助内陆发展中国家克服地处偏远和依赖初级商品这些不利因素，促进其参与全球贸易，包括制成品出口。自《行动纲领》通过以来，内陆发展中国家在全球商品出口中的总体份额从 2014 年的 1.2% 下降到 2016 年的 0.9%，主要原因是全球初级商品价格下挫。

20. 贸发会议向若干内陆发展中国家提供援助，助其融入多边贸易体系。贸发会议支持最不发达内陆国家参加关键领域的多边贸易谈判，这些领域包括：免税、免配额市场准入和原产地规则，在非洲对最不发达国家的服务和提供者实施优惠待遇，参与服务贸易，以及特殊和差别待遇。贸发会议帮助一些国家了解向包括内陆发展中国家在内的所有最不发达国家提供免税、免配额市场准入会对发展产生哪些影响。此外，贸发会议还向几个内陆发展中国家提供援助，支持最不发达国家、非洲集团以及非洲、加勒比和太平洋国家为 2017 年 12 月在阿根廷举行的第十一届世界贸易组织部长级会议开展实质性筹备工作。贸发会议尤其为 2016 年和 2017 年的非洲集团大使务虚会做出了实质性贡献。

21. 贸发会议于 2015 和 2016 年及 2014 和 2015 年分别帮助博茨瓦纳和赞比亚拟定了贸易政策框架。这些框架若付诸实施，将帮助博茨瓦纳和赞比亚实现经济多元化、探索新的出口市场并促进两国融入全球价值链。

22. 2014 年，贸发会议编写了《巴拉圭服务政策审评》，目的在于加强该国服务业的供应和出口能力。此次审评帮助巴拉圭确定了重点服务部门的挑战和机遇，包括建筑和相关专业服务以及教育、金融和电信服务。审评还为巴拉圭如何在这些部门制订和执行政策改革和举措提供了指导，例如推动建筑行业新立法，确保金融普惠及通过纳入科学技术内容提高教育服务的质量。这些措施将促进服务行业的增长，提高国家出口能力，从而促进巴拉圭全面的经济和社会发展。应巴拉圭政府的请求，贸发会议已启动程序，准备进行第二次服务政策审评。

23. 处于多边贸易体系之外的内陆发展中国家依然难以加入世界贸易组织。2016 和 2017 年，贸发会议继续为几个内陆发展中国家加入世贸提供技术援助，帮助各国制定贸易政策和发展谈判能力，以确保其有效参与有关谈判。贸发会议承担了咨询服务、外派和能力建设活动，包括与阿塞拜疆的谈判人员就入世问题开展技术咨询(2017 年 7 月 21 日至 22 日，瑞士日内瓦)和派遣咨询人员到土库曼斯坦讨论入世问题(2016 年 4 月 17 日至 20 日，阿什哈巴德)。贸发会议持续向不丹提供咨询服务，例如审查国内贸易法规以确保其符合世界贸易组织的协定。最后，贸发会议还向不丹、埃塞俄比亚、苏丹和土库曼斯坦等处于入世进程各阶段的内陆发展中国家以及尼泊尔等刚刚加入世界贸易组织的内陆发展中国家提供支持。

24. 作为强化综合框架的一部分，贸发会议协助最不发达国家(包括若干内陆发展中国家)更新其贸易一体化诊断性研究，作为查明政策局限和差距的工具，及制定行动组合以处理制约贸易的国内因素。这些研究查明了限制最不发达国家融入多边贸易体系和限制其将贸易问题纳入国家发展战略的各类因素。贸发会议在 2014 年为尼日尔更新了贸易一体化诊断性研究，在 2016 年为布基纳法索和埃塞俄比亚更新了这项研究。布基纳法索研究更新的重点是加强该国自主制定和实施贸易政策的能力，这是国家中期计划的内容。更新工作还协助该国政府将贸易纳入国家发展计划。埃塞俄比亚研究更新的重点是改进亚的斯亚贝巴—吉布提铁路通道，便利货物和服务通过吉布提港流通。吉布提和埃塞俄比亚需要建立各自的生产 and 供应能力，改革贸易机构和海关业务，以便利货物和服务的流动。

## B. 贸易便利化

25. 对于许多内陆发展中国家而言，低效的贸易物流和通关手续加剧了远离海洋所造成的不利局面。海关数据自动化系统(ASYCUDA)是现代自动化环境下的国际贸易和运输业务综合海关管理系统。为了让海关部门和贸易界在履行进出口和过境相关程序时遵守国际标准，设计和开发了先进的软件应用程序。目前全球有 99 个国家和地区安装了 ASYCUDA 系统，有助于大幅减少通关成本和时间。通过精简程序和提高透明度，海关数据自动化系统还有助于提高安全性和打击腐败。目前有 23 个内陆发展中国家的海关部门在使用 ASYCUDA 系统。<sup>7</sup>

26. 货运代理商是帮助个人和公司将货物发往国际市场从而促进贸易的服务提供商，因此对国家的经济增长发挥重要作用。2015 年，贸发会议与国际货运代理协会联合会合作，在津巴布韦举办了培训师培训课程，帮助津巴布韦航运和货运代理协会建设开展可持续培训方案的能力。课程帮助该协会制定了培训计划，后来有 99 名学员在四个国家培训中心报名。

<sup>7</sup> 阿富汗、布隆迪、博茨瓦纳、布基纳法索、中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、马拉维、马里、尼泊尔、尼日尔、多民族玻利维亚国、摩尔多瓦共和国、卢旺达、斯威士兰、前南斯拉夫的马其顿共和国、土库曼斯坦、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

#### 四. 优先事项四：区域一体化和合作

27. 《维也纳行动纲领》确认，区域一体化在贸易、贸易便利化、投资、研发、产业发展和连通性方面十分重要，可以促进结构转型并将整个区域与全球市场联系起来。

28. 自 2015 年 6 月非洲大陆自由贸易区谈判启动以来，贸发会议与非洲联盟委员会合作为谈判进程提供支持。非盟委员会和非盟 55 个成员国(包括 15 个内陆发展中国家<sup>8</sup>)参加了谈判。贸发会议在谈判的所有领域向委员会、区域经济共同体和各国提供援助。2016 和 2017 年，贸发会议加大了支持力度，协助各方拟订《非洲大陆自由贸易区协定草案》，在谈判和咨询过程中提供技术说明、政策分析和咨询支持，特别是关于商品和服务贸易谈判的备选模式问题，最终达成了谈判模式。2017 年 12 月结束了第一阶段的谈判，各国贸易部长表示赞同《非洲大陆自由贸易区协议》；贸发会议对此作出了重大贡献：帮助包括内陆发展中国家在内的所有各方对谈判中的技术问题加深理解并加强贸易谈判的能力。贸发会议准备在谈判的第二阶段继续支持非盟委员会和包括内陆发展中国家在内的非盟成员国。

29. 贸发会议还向三方自由贸易区成员国提供了支助，其中包括属于东非共同体和东南非共同市场的内陆发展中国家。贸发会议特别在谈判的第二阶段就竞争、知识产权、投资和服务贸易问题向各国提供建议。贸发会议编写了文件，根据非洲大陆自由贸易区谈判的进展情况和其他发展考虑，提出在三方自由贸易区的背景下参与谈判的备选方案。此类支助活动增强了有关各方的谈判能力，为三方自由贸易区的谈判进程作出了积极贡献。

30. 2014 至 2017 年，贸发会议启动并完成了由非洲进出口银行和英联邦秘书处资助的非洲皮革制品区域价值链项目，其中包括“确定和促进非洲皮革和皮革制品区域价值链”的研究项目。这项研究分类确定了非洲各国，特别是最不发达国家和一些内陆发展中国家，在潜在区域价值链中可能提供的投入和中间产品，以便从非洲出口最终皮革产品。研究认为，设计能力不足是限制皮革产品出口增值的主要因素之一。根据这项研究总结的经验教训和提出的建议，东南非共同市场皮革和皮革制品研究所在英联邦秘书处的协助下建立了区域设计工作室，为生产高端皮具提供工艺和设计方面的培训。

31. 贸发会议正在执行关于南部非洲可持续经济增长发展政策的发展账户项目，旨在支持区域工业化议程，促进确定和协调有利于发展区域价值链的政策。贸发会议已编写若干报告，研究毛里求斯、莫桑比克、南非、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚五国的生产和出口结构，重点关注前景看好的采矿机械和农业加工区域价值链以及能源这一推动发展的关键因素。2017 年 3 月，贸发会议与南非贸易和工业部在比勒陀利亚联合举办了为期两天的区域研讨会，讨论了上述问题。2017 年 12 月，坦桑尼亚联合共和国工业、贸易和投资部与联合国工业发展组织在达累斯萨拉姆又共同举办了为期两天的区域研讨会。与会国通过了一份成果文件，

<sup>8</sup> 博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、中非共和国、乍得、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、马里、尼日尔、卢旺达、斯威士兰、乌干达、赞比亚和津巴布韦。

批准了一系列具体的政策措施。目前该项目已进入第二阶段，将在该区域经济体举办一系列能力建设讲习班，首期讲习班将于 2018 年 5 月在莫桑比克举行。

32. 2018 年 3 月，在可持续发展目标基金的资助下，贸发会议启动了为期两年的新项目——将依赖初级商品的内陆发展中国家纳入区域和全球价值链。贸发会议将与以下机构合作开展这个项目：最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室；三个区域委员会，即联合国非洲经济委员会、联合国欧洲经济委员会和联合国亚洲及太平洋经济社会委员会；联合国专门机构和方案，即联合国开发计划署和联合国工业发展组织；以及上海合作组织等区域组织。项目的总体目标是支持埃塞俄比亚、老挝人民民主共和国、蒙古和乌兹别克斯坦这四个依赖初级商品的内陆发展中国家发展综合价值链，增强制定发展政策和战略的能力，促进其更好地融入区域和全球价值链，并在国家、区域间和洲际层面建立发展联系。该项目旨在提高受益国的统计和分析能力以制定有效政策，促进价值链整合并加强发展联系，提高受益国私营部门评估市场前景、发现市场机会和克服市场障碍的能力，以便更好地融入价值链。

## 五. 优先事项五：经济结构转型

33. 《维也纳行动纲领》指出，除了地理位置不利，许多内陆发展中国家还高度依赖少量初级商品的出口，因此容易受到外部冲击的影响及陷入不平衡的增长模式，无法创造大量就业或减少贫困。要克服对初级商品的依赖及实现更具包容性和可持续的增长，内陆发展中国家需要采取措施，促进结构转型、多样化和增加附加值。实现结构转型的重要先决条件之一是建设独立且有竞争力的生产能力。在此背景下，贸发会议开展了多项活动，支持内陆发展中国家建设产能。

34. 贸发会议正在开展分析研究，制定量化指标和相关变量来衡量整体经济产能，以期提供业务方法和政策指南，指导内陆发展中国家将生产能力纳入国家发展政策和战略。指数将发挥关键作用，帮助内陆发展中国家根据具体基准和指标评估目前的产能建设状况，为今后的发展政策提供循证指导。该项目把分析性研究和国别案例研究相结合，整理了运输、能源、信息和通信技术、人力资本、自然资本、体制、投资和结构变化共八个范畴的 100 多项指标的数据，以及博茨瓦纳、老挝人民民主共和国和卢旺达三个内陆发展中国家的具体信息。项目依据的是 2016 年发布的分析研究报告“最不发达国家生产能力基准评估”中提出的生产能力指数。研究报告的结果随后在 2017 年 2 月 7 日和 8 日在博茨瓦纳举行的国家讲习班上得到验证和进一步发展。36 名国家决策者和统计官员(包括 20 名妇女)在讲习班接受了培训，学习解读、验证和运用生产能力指数来制定国内发展政策和战略。内陆发展中国家生产能力指数的拟订工作将于 2018 年完成，贸发会议还将在老挝人民民主共和国和卢旺达举办两期政策和专家层面的国家培训和能力建设讲习班，以交流和验证此项目的调查结果、结论和具体成果。初步结果显示，内陆发展中国家总体的生产能力水平较其他类型的国家更低，特别是关于结构转型、体制和能源的指标更低，而与自然资本和投资有关的指标则显示出较高水平。最后，数据表明，内陆发展中国家的生产能力建设自 2011 年起进展趋缓。



35. 除了制定生产能力指标这项宏观概念性工作，贸发会议还协助一些内陆发展中国家确定了发展经济多样化和克服相关挑战的备选办法。2015 年，贸发会议发布了分析研究报告“促进内陆发展中国家参与初级商品价值链”，承认内陆发展中国家不利的地理位置往往决定了其出口结构，使其更加难以向出口制成品转变。在此背景下，研究报告提出了深入见解，说明内陆发展中国家可以采取哪些措施来促进融入全球初级商品价值链并占据供应链中的高附加值部分。研究报告还就贸易便利化、基础设施、贸易和投资政策、生产能力和体制等领域的政策措施提出了最佳做法和经验教训。

36. 非洲和亚洲的许多国家在商品多样化方面困难重重，部分原因是能源。能源获取和将能源用于生产仍然严重影响着多样化，尤其妨碍向制造业转变。许多内陆发展中国家之所以未能充分利用区域和全球商品价值链带来的机遇，也是由于能源基础设施不足，无法获得现代能源，传输损耗和配电损耗高，以及缺乏将能源用于生产的技术。然而，即使在能源生产国和出口国，经济多样化仍然不易。贸发会议为亚洲四个出口能源的内陆发展中国家——不丹、哈萨克斯坦、蒙古和土库曼斯坦提供技术援助。这个项目旨在探讨能源在经济多样化中的作用，确定成功的国家经验和最佳做法，并提出利用能源建设生产能力和加速结构转型的政策和战略。项目受益国主要出口化石燃料，不丹主要出口水电，而且从这些国家对个别初级商品出口的依赖程度可以看出，它们都面临着多样化的挑战。因此，该项目旨在协助它们密切审视能源在商品多样化中的作用。贸发会议的初步工作表明，对于这些国家而言，国际能源署能源发展指数与生产能力指数之间的关系微乎其微，而且在大多数情况下呈负相关。这种关系意味着能源出口国没有充分发挥潜力，建设生产基地并加速结构转型。初步研究结果还表明，哈萨克斯坦在农业综合企业、制造业和旅游业方面显示出很好的多元化潜力，蒙古在肉类和乳制品以及羊毛和皮革、纤维加工和旅游业方面具有更大的附加值潜力。

37. 渔业对于许多国家举足轻重，不仅可以出口创汇(鱼品是日益增长的出口商品)，而且可以确保农村社区的福祉，同时还是保障粮食安全的关键因素。贸发会议正在执行名为“建设部分最不发达国家鱼品出口升级和多样化能力”的发展账户项目。作为该项目的一部分，贸发会议在乌干达举办了一次研讨会，政府和私营部门以及学术界和民间社会的利益攸关方进行了讨论，认为需要采取更积极的政策使渔业出口升级和多样化。渔业是乌干达继咖啡之后最大的外汇收入来源，帮助近 150 万人维持生计。贸发会议在关键利益攸关方的参与下，总结了研讨会得出的具体部门政策和战略，建议乌干达政府和国际发展伙伴加以执行。该项目还安排乌干达和其他受益国专家前往中国参加中国渔业科学院淡水渔业研究中心的培训项目。在中国的支持下，与会者学习了如何遵守不断变化的最不发达国家鱼品出口食品质量和安全标准，包括野生捕捞鱼类和水产养殖鱼类的标准。2017 年 4 月，贸发会议在毛里求斯举办了区域间研讨会，在渔业领域的工作迈上新的台阶，乌干达也派代表出席了研讨会。

38. 实现结构转型和发展高附加值部门通常需要调动大量投资。报告所述期间，32 个内陆发展中国家中有 28 个得到了贸发会议在投资和创业领域的援助。援助活动旨在培养这些国家的竞争力及增强其对外国投资和创业的吸引力。

39. 自 1999 年启动投资政策审评方案以来，一些内陆发展中国家一直从中受益。迄今为止，贸发会议已对 32 个内陆发展中国家的 15 国(近半数)开展了投资政策审评。<sup>9</sup> 投资政策审评结束大约五年后，贸发会议编制一份报告，评估该国执行审评建议的进展情况。若干内陆发展中国家已受益于这一后续进程及贸发会议为助其执行审评建议提供的技术援助。2017 年，贸发会议发布了“东南欧投资政策审评”，其中审评了两个内陆发展中国家，摩尔多瓦共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国。2017 至 2018 年，贸发会议启动了乍得投资政策审评的准备工作。贸发会议还为博茨瓦纳执行审评建议提供了技术援助。投资政策审评方案继续显示出其重要性、高质量和积极影响，贸发会议为内陆发展中国家编写的执行报告显示出良好的执行纪录，现有投资者的投资兴趣增加，市场投资机会的能力也得到加强。在大多数情况下，贸发会议审评投资政策后，受益国流入的外国直接投资均显著增加。

40. 在国际投资协定领域，贸发会议 2017 年协助包括内陆发展中国家在内的一些区域集团审查了其国际投资协定范本，以期加强条约在发展方面的内容并增强条约的一致性。贸发会议审查了博茨瓦纳、布基纳法索和蒙古的协定范本。投资、创新和创业促进生产能力建设和可持续发展问题多年期专家会议第五届会议期间，贸发会议与联合国非洲经济委员会共同举办了会外活动，介绍泛非投资法规和非洲大陆自由贸易区协定的投资章节，所有参与协定谈判的内陆发展中国家均受益于这项活动。此外，2017 年，贸发会议与伊斯兰开发银行和摩洛哥当局合作，在摩洛哥卡萨布兰卡为伊斯兰开发银行成员举办了培训班。此类培训班的目的是，培训有关人员如何确定和分析与此类协定可持续发展层面有关的关键问题和重要领域，协助他们完成这些协定，以加深其对国际投资协定的理解。布基纳法索、乍得、马里、尼日尔、塔吉克斯坦、乌干达和乌兹别克斯坦这 7 个内陆发展中国家的代表参加了培训班。

41. 2017 年 10 月，贸发会议在巴库举办了转型期经济体区域会议——国际投资政策和前进之路。会议为 12 个经济转型国家的高层决策者提供了一个平台，讨论国际投资政策和条约制定、国际投资问题和国际投资协定制度改革、投资争端管理经验。12 个国家的约 60 名与会者出席了会议。

42. 2017 年 5 月，贸发会议向东南非共同市场、东非共同体和南部非洲发展共同体三方部长委员会的高级官员做了介绍，根据贸发会议提供的政策指导文件，协助其谈判三方自由贸易区协定中的投资章节，该自贸区成员包括 12 个内陆发展中国家。

43. 几乎所有内陆发展中国家都设有促进投资的国家投资促进机构，并且往往还有地方机构，但这些机构处理内陆发展中国家特有的投资相关问题的能力水平仍然有限。但也存在例外，如埃塞俄比亚和卢旺达就有最佳做法。贸发会议力求交流世界各地包括内陆发展中国家的最佳做法，以便由其他投资促进机构以可扩展和可持续的方式推广。为支持交流最佳做法，贸发会议每年都会奖励一些投资促进机构在促进可持续发展投资方面取得的成果，并与其他机构交流经验。2017

<sup>9</sup> 非洲：博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、埃塞俄比亚、莱索托、卢旺达、乌干达和赞比亚；  
亚洲：吉尔吉斯斯坦、蒙古、尼泊尔、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦；  
欧洲：摩尔多瓦共和国和前南斯拉夫的马其顿共和国。

年，埃塞俄比亚投资委员会获得了促进可持续发展目标投资奖，以表彰该委员会在刺激埃塞俄比亚私人投资方面的工作，这些投资将促进经济活动并加速实现可持续发展目标。

44. 2017年5月至2018年1月，内陆发展中国家高级投资促进官员参加了贸发会议举办的培训班和投资促进最佳做法交流活动，其中包括在南非约翰内斯堡举行的筹备和促进银行可担保的可持续发展目标项目及与对外投资机构建立合作关系的区域研讨会(2017年5月)。贸发会议为中国政府在北京举办的“一带一路”国际合作论坛做出了贡献，“一带一路”倡议的所有参与国均出席了论坛(2017年5月)，其中包括12个内陆发展中国家。内陆发展中国家的投资促进官员参加了世界投资促进机构协会在土耳其伊斯坦布尔举办的外国直接投资基础培训班(2018年1月)。贸发会议作为长期合作伙伴，为该课程提供了国内和国际投资政策培训单元。

45. 贸发会议在线投资指南提高国际投资界对受益国投资机会和投资条件的认识。这些指南由各国政府在贸发会议的指导下编写，介绍了投资者在人员、租金、公用事业和要素成本方面可能遇到的典型问题，以便投资者能够进行初步商业规划，还介绍了重要的政府联络信息和已进入该国的投资者的反馈和提示。下列内陆发展中国家的投资指南已经完成或正在编写中：布隆迪、马拉维、卢旺达、乌干达和赞比亚。马拉维和赞比亚的指南是与联合国非洲经济委员会合作编写的。

46. 贸发会议促进工商电子法规体系帮助各国简化和自动化与投资和企业有关的规则和程序。不丹、布基纳法索、埃塞俄比亚、马里、尼日尔、卢旺达和前南斯拉夫的马其顿共和国这7个内陆发展中国家正在使用电子法规体系。该体系有助于提高透明度和增强机构能力，从而促进工商业发展，使内陆发展中国家对外国投资者更具吸引力。2017年，该体系进一步扩大，开发了贸易门户网站—专门处理贸易程序的新的促进工具。8个国家的贸易门户网站已经完成或正在开发，其中包括马里、卢旺达和乌干达3个内陆发展中国家。

47. 2009年启动的可持续证券交易所倡议旨在利用证券交易所潜在的催化作用，改善上市公司在环境、社会和公司治理问题领域的企业报告做法和透明度，从而提高该领域的长远表现。该倡议的成员已增至68家交易所。内陆发展中国家交易所的参与度有所增加，过去两年有4家交易所加入这一倡议，即博茨瓦纳证券交易所、哈萨克斯坦证券交易所、卢旺达证券交易所和津巴布韦证券交易所。2017年，作为该倡议的成员，上述证券交易所通过参加网络研讨会和学习相关议题的可持续证券交易所指导文件，在绿色金融和性别平等方面获得教益。此外，博茨瓦纳获得了技术援助，为交易所的上市公司报告环境、社会和治理信息编制指南，这些交易所致力于开展可持续证券交易活动，以消除环境、社会和治理信息方面的差距。贸发会议与个别成员交易所结成了提高性别平等意识伙伴关系，其中包括卢旺达证券交易所。贸发会议通过可持续证券交易所倡议绿色金融咨询小组(博茨瓦纳为小组成员)，与博茨瓦纳交流了绿色金融方面的最佳做法。

48. 贸发会议在内陆发展中国家开展的能力建设活动包括与知识产权促发展有关的活动。2017 年 4 月，贸发会议举办了使一些内陆发展中国家受益的培训课程，其中包括在达喀尔与联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署、联合国开发计划署和 Yolse 组织合作举办的关于技术转让和公共卫生的讲习班。布基纳法索、马里和尼日尔等国参加了培训。2017 年 11 月，贸发会议在埃塞俄比亚比绍夫图组织了关于创新、知识产权和技术转让的研究主任培训项目，重点是农业部门。培训旨在建设研究人员的能力，加强他们对均衡全面地处理创新、知识产权和技术转让这一问题的理解，协助他们与私营部门建立可持续的关系。此外，贸发会议还就乌干达国家知识产权战略草案提出了实质性意见。这些意见为乌干达的全国性讨论提供了坚实的基础，并被纳入战略草案。2018 年 3 月，贸发会议与埃塞俄比亚工业部和世界卫生组织合作组织了关于埃塞俄比亚专利法改革的高级别讨论会，以支持当地生产创新型药物产品。

49. 贸发会议还继续通过关于创业政策框架的咨询服务、政策讲习班和研讨会，以及为企业家和中小企业提供培训，向 5 个内陆发展中国家经营技术方案中心提供援助。2018 年第一季度，贸发会议与联合国工业发展组织合作，协助埃塞俄比亚政府制定国家创业战略。贸发会议还加强了赞比亚等几个国家的经营技术方案中心的能力。贸发会议扩大了培训师培训认证工作和对区域网络和区域举措的支持，惠及以下内陆发展中国家：博茨瓦纳、埃塞俄比亚、莱索托、马拉维、巴拉圭、斯威士兰和赞比亚。

50. 贸发会议继续与部分内陆发展中国家合作，确定业务联系机会，以便为当地创业者与大公司牵线搭桥，特别是在农业和建筑部门。贸发会议与各联合国机构在联合框架下开展建立联系的活动，为赞比亚的 200 多名创业者提供了帮助。

51. 有效的竞争政策在支持商业环境、提高市场效率和促进创新以及保护消费者方面发挥着重要作用。贸发会议在这一领域协助 3 个内陆发展中国家提高了法律和监管能力。例如，在埃塞俄比亚开展了项目，加强在竞争和消费者保护方面的执法能力，目的在于改善法律和体制框架，为在埃塞俄比亚更有效地执行竞争政策奠定基础。贸易竞争和消费者保护局的工作人员通过这个项目接受了大量培训，学习兼并分析、不公平商业做法、消费者保护、调查技术和竞争执法。该项目还组织贸易竞争和消费者保护局的工作人员考察其他竞争管理机构和参加竞争政策会议，促进了经验交流。

52. 在支持贸易和经济一体化方案的框架内，欧洲联盟和中部非洲经济与货币共同体请贸易会议协助 8 个中非国家加强其竞争和消费者保护法律和政策。中非共和国和乍得通过该项目获得了相关培训。2018 年 3 月 7 日至 9 日在班吉举办了关于竞争和消费者保护的全国宣传研讨会。2018 年 2 月 5 日和 6 日在恩贾梅纳举办了关于竞争和消费者保护的全国研讨会，旨在：根据《管制限制性商业惯例的一套多边协议的公平原则和规则》和《联合国保护消费者准则》，强调竞争和消费者保护政策对乍得经济增长和发展的作用；介绍这些政策的主要内容；研究为在乍得有效实施这些政策所设想的不同备选方案；思考区域内私营部门、民间社会和其他利益攸关方如何参与管理竞争和消费者保护法律和政策。

## 六. 《维也纳行动纲领》执行情况中期审查

53. 2017年12月20日，大会通过了关于第二次联合国内陆发展中国家问题会议后续行动的第72/232号决议。大会决定：不迟于2019年12月根据《维也纳行动纲领》第78段的要求，召开《2014-2024年十年维也纳行动纲领》执行情况高级别中期全面审查会议；邀请联合国系统所有相关组织，包括贸发会议，在各自任务规定和现有资源范围内，为审查进程提供支持；高级别中期审查会议之前应酌情并在现有资源范围内举行区域筹备会议。<sup>10</sup> 大会还决定，高级别中期全面审查应审查内陆发展中国家、过境国和发展伙伴在执行《维也纳行动纲领》方面取得的进展，充当论坛交流最佳做法和经验教训，查明所遇到的障碍和制约、克服障碍和制约所需采取的行动和举措以及新的挑战和新出现的问题，以进一步加速执行《维也纳行动纲领》。<sup>11</sup>

54. 贸发会议随时准备在任务和权限范围内为《维也纳行动纲领》执行情况中期审查做出贡献。中期审查也将适时使国际社会再度关注内陆发展中国家面临的发展挑战，特别是在实现可持续发展目标和《2030年可持续发展议程》中“不让任何一个人掉队”的承诺方面的挑战，以便形成必要的势头，推动内陆发展中国家在2024年的目标日期之前实现《维也纳行动纲领》的目标和指标。

## 七. 经验教训和政策建议

55. 自2014年《维也纳行动纲领》通过以来，内陆发展中国家的增长急剧放缓，在全球出口中所占份额下降，表明这些国家因地处偏远和依赖于初级商品而面临持续挑战。这也令人怀疑这些国家是否能够在目标日期之前实现《行动纲领》的各项目标，以及在实现可持续发展目标方面取得进展。

56. 在此背景下，需要加大力度支持《行动纲领》的执行工作，并协助内陆发展中国家克服妨碍其发展的地理和结构障碍。即将开始的《行动纲领》执行情况中期审查应把目标放在确定采取哪些措施扭转增长放缓和出口不利的颓势，包括为贸易便利化和过境合作及建设生产能力促进结构转型增加额外支持。应加强内陆发展中国家、过境国和发展伙伴之间的伙伴关系，超越传统的发展合作，采取重点措施支持私营部门的发展和建设生产能力。

57. 贸发会议为执行《行动纲领》各优先事项所提供的支持得到了受益者以及独立评估人员的积极评价和反馈。内陆发展中国家向贸发会议提出的请求日益增多，要求提供技术援助和能力建设支持，包括在贸易便利化和建设生产能力方面。贸发会议已做好准备，在其能力和资源范围内继续扩大支持。但是，贸发会议若要以可持续的方式扩大援助，将需要更多预算外财政资源。

<sup>10</sup> A/RES/72/232，第47段。

<sup>11</sup> 同上，第48段。

## 政策建议

58. 贸易和发展理事会不妨考虑请内陆发展中国家、过境国和发展伙伴执行《维也纳行动纲领》中的优先行动。
59. 贸易和发展理事会成员不妨考虑积极支持《维也纳行动纲领》执行情况中期审查进程，回顾迄今为止取得的进展，确定必要的优先措施，并激励所有利益攸关方在今后加大努力。
60. 贸易和发展理事会不妨考虑鼓励捐助方和其他有能力的国家支持贸发会议开展与内陆发展中国家和执行《维也纳行动纲领》有关的工作。
-