



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
26 March 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию

Шестдесят пятая сессия, часть I

Женева, 4–12 июня 2018 года

Пункт 8 предварительной повестки дня

Мероприятия ЮНКТАД в поддержку малых островных развивающихся государств и в поддержку не имеющих выхода к морю развивающихся стран

Мероприятия в поддержку осуществления Венской программы действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов

Резюме

В Венской программе действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов руководящим органам организаций системы Организации Объединенных Наций предлагается включить мероприятия по осуществлению Программы действий в свои программы работы и при необходимости проводить секторальные и тематические обзоры Программы действий¹.

Настоящий доклад подготовлен по просьбе тридцать первой специальной сессии Совета по торговле и развитию о проведении обзора мероприятий ЮНКТАД в поддержку осуществления Программы действий². Он содержит описание общесистемных мероприятий ЮНКТАД по поддержке осуществления Программы действий после ее принятия в 2014 году. В нем также приводятся сведения о накопленном опыте и направлении дальнейших усилий по осуществлению мероприятий и обязательств в рамках мандата и компетенции ЮНКТАД. Доклад призван помочь Совету по торговле и развитию при рассмотрении им смежного пункта предварительной повестки дня и является вкладом в среднесрочный обзор хода осуществления Программы действий, который должен быть проведен Генеральной Ассамблеей не позднее декабря 2019 года.

¹ A/RES/69/137, пункт 76.

² TD/B(S-XXXI)/2.



Введение

1. Венская программа действий для развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, на десятилетие 2014–2024 годов была принята на второй Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, которая проходила в Вене с 3 по 5 ноября 2014 года. Цель Конференции состояла в рассмотрении особых потребностей и проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, связанных с их географической удаленностью и низкими уровнями социального-экономического развития. Отсутствие у них прямого доступа к морю обуславливает их зависимость от стран транзита в плане поддержания эффективных связей с глобальными рынками. Кроме того, их географическая удаленность от ближайших морских портов ставит их в невыгодное положение с точки зрения временных и финансовых затрат на перевозку товаров, поскольку по сравнению с морскими сухопутные перевозки являются гораздо более дорогостоящими. Проблема больших расстояний усугубляется трудностями при многочисленных пересечениях границы, различиями в таможенных процедурах и требованиях, а также несовместимостью транспортных систем и правил. Установлено, что вследствие этого объем торговли не имеющих выхода к морю развивающихся стран в среднем на 30% меньше, чем у прибрежных государств. Растущая роль глобальных производственно-сбытовых цепей многократно усиливает негативное влияние торговых издержек на перспективы глобальной интеграции стран, не имеющих выхода к морю. Кроме того, на долю сырьевых товаров приходится более 50% экспортных поставок 27 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, что делает их крайне уязвимыми по отношению к внешним скачкам цен и сдерживает воздействие торговли и экономического роста на создание рабочих мест и сокращение масштабов бедности.

2. Связанные с удаленностью от моря и сырьевой зависимостью проблемы развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, оказывают значительное влияние на общие перспективы их развития. В развивающихся странах, которые не имеют выхода к морю, отмечаются более низкие средние темпы роста, нежели в прибрежных государствах; по данным одного исследования, отсутствие выхода к морю сокращает темпы роста примерно на 1,5%³. Кроме того, половина из 32 не имеющих выхода к морю развивающихся стран входит в группу наименее развитых государств.

3. После продолжительного периода быстрого роста не имеющие выхода к морю развивающиеся страны как единая группа недавно испытали резкое сокращение средних показателей темпов роста валового внутреннего продукта. В 2000–2013 годах средние темпы роста не имеющих выхода к морю развивающихся стран превышали 7%, однако в 2014 году они снизились до 5,6% и впоследствии в 2016 году замедлились до 2,8%. В подушевом выражении они сократились с 3,1% в 2014 году до 0,4% в 2016 году. Экономический рост замедлился и в других развивающихся странах, например, в наименее развитых странах, среднегодовые темпы роста которых снизились с 5% в 2014 году до 3,8% в 2016 году, однако ни одна другая группа стран не столкнулась со столь резким сокращением темпов роста, как развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю.

4. Венская программа действий направлена на последовательное разрешение проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и на содействие ускорению темпов устойчивого и инклюзивного роста и сокращению масштабов бедности. В Программе действий признается, что страны транзита также испытывают серьезные трудности, поскольку многие из них тоже являются развивающимися странами. Транзитные торговые потоки из соседних развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, могут ложиться тяжелым бременем на транспортную и таможенную инфраструктуру стран транзита. В этой связи в Программе действий учитываются также потребности стран транзита в области развития и отмечается

³ L MacKellar, A Wörgötter and J Wörz, 2002, Economic growth of landlocked countries, In: G Chaloupek, A Guger, E Nowotny and G Schwödauer, eds., *Economics in Theory and Practice*, Springer, Berlin: 213–226.

необходимость расширения сотрудничества и координации действий между не имеющими выхода к морю развивающимися странами, странами транзита и партнерами по развитию. В ней определены следующие шесть приоритетных направлений действий с указанием для каждого из них соответствующих задач и целей для не имеющих выхода к морю развивающихся стран, стран транзита и партнеров по развитию, выполнение которых будет содействовать достижению конечной цели превращения стран, не имеющих выхода к морю, в «страны, связанные сухопутной территорией»⁴:

Приоритетное направление 1: основополагающие вопросы политики в области транзитных перевозок.

Приоритетное направление 2: развитие и эксплуатация инфраструктуры:

- a) транспортная инфраструктура;
- b) энергетическая и информационно-коммуникационная инфраструктура.

Приоритетное направление 3: международная торговля и содействие развитию торговли:

- a) международная торговля;
- b) содействие развитию торговли.

Приоритетное направление 4: региональная интеграция и сотрудничество.

Приоритетное направление 5: структурная экономическая перестройка.

Приоритетное направление 6: средства осуществления.

5. В настоящем докладе приводится информация о проводимых ЮНКТАД мероприятиях по технической помощи и наращиванию потенциала в поддержку осуществления Венской программы действий со времени ее принятия с учетом порядка очередности приоритетных направлений деятельности.

I. Приоритетное направление 1: основные вопросы политики в области транзитных перевозок

6. С учетом зависимости не имеющих выхода к морю развивающихся стран от стран транзита в части доступа к международным рынкам важное значение для перспектив их развития имеет свобода транзита наряду с инфраструктурным и логистическим обеспечением транзитных перевозок.

7. Исходя из этого, ЮНКТАД предоставляет техническую помощь и содействие в наращивании потенциала развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и развивающимся странам транзита в деле выполнения Соглашения об упрощении процедур торговли Всемирной торговой организации. В частности, она оказывает поддержку в выполнении статьи 11 этого Соглашения, которая содержит конкретные положения о транзите, а также других статей, касающихся сотрудничества в области транзита, например, статьи 1.1 о публикации информации, статьи 1.2 об информации, доступной в сети Интернет, статьи 2.1 о возможности комментирования, статьи 6.3 о штрафных санкциях, статьи 7.7 об уполномоченных операторах, статьи 8 о сотрудничестве пограничных органов и статьи 10 о формальностях. В отчетный

⁴ A/RES/69/137.

период ЮНКТАД помогала в осуществлении Соглашения 18 развивающимся странам⁵, не имеющим выхода к морю, и 17 развивающимся странам транзита⁶.

8. ЮНКТАД предоставляет техническую поддержку усилиям по сотрудничеству в области транзита ряду региональных организаций, в том числе: Центральноевропейскому соглашению о свободной торговле, Восточноафриканскому сообществу, Экономическому сообществу Западноафриканских государств, Латиноамериканской ассоциации интеграции и Таможенному союзу южной части Африки. В 2015 году ЮНКТАД в сотрудничестве с правительством Парагвая организовала в Асунсьоне семинар для стран региона Латиноамериканской ассоциации интеграции в целях повышения их потенциала в деле применения передовой практики при перевозке грузов. В семинаре приняли участие представители Аргентины, Бразилии, Колумбии, Многонационального государства Боливия, Парагвая, Перу, Уругвая и Чили.

9. ЮНКТАД участвовала в обзоре руководящих принципов Всемирной таможенной организации в области транзита, по итогам которого в 2017 году был опубликован «Справочник о транзите».

10. В марте 2018 года ЮНКТАД организовала пилотное рабочее совещание для национальных координаторов по транзиту, упоминаемых в статье 11 Соглашения об упрощении процедур торговли, в целях более четкого определения параметров и расширения их деятельности. В совещании приняли участие представители Бурунди, Руанды и Уганды, а также Кении и Объединенной Республики Танзания, которые являются соседними развивающимися странами транзита, наряду с представителями секретариата Восточноафриканского сообщества и руководства Агентства по упрощению процедур транзитных перевозок по Центральному коридору и Органа по координации транзита и транспорта в Северном коридоре. ЮНКТАД будет продолжать сотрудничать с другими международными организациями в интересах дальнейшего совершенствования этого учебного курса, который затем может быть организован и в других регионах.

II. Приоритетное направление 2: развитие и эксплуатация инфраструктуры

A. Транспортная инфраструктура

11. Развитие устойчивой системы грузовых перевозок имеет определяющее значение для оказания экономически эффективных, социально значимых и экологичных транспортных и логистических услуг. С этой целью ЮНКТАД принимает меры по укреплению потенциала развивающихся стран, в том числе не имеющих выхода к морю, по линии разработки и проведения политики и мероприятий по обеспечению устойчивых транспортных перевозок, а также финансовых операций и механизмов.

12. После принятия Венской программы действий ЮНКТАД наладила работу с Агентством по упрощению процедур транзитных перевозок по Центральному коридору и с Органом по координации транзита и транспорта в Северном коридоре в Восточной Африке в целях оказания им помощи в реализации стратегии устойчивых грузовых перевозок. Проведенные мероприятия включали рабочее совещание в Найроби 14–18 марта 2016 года по вопросам подготовки кадров и укрепления потенциала с участием более 80 представителей от Бурунди, Демократической Республики Конго, Кении, Объединенной Республики Танзания, Руанды, Уганды и

⁵ Азербайджан, Ботсвана, Бурунди, бывшая югославская Республика Македония, Замбия, Зимбабве, Казахстан, Лесото, Мали, Многонациональное государство Боливия, Монголия, Парагвай, Республика Молдова, Руанда, Свазиленд, Уганда, Таджикистан и Эфиопия.

⁶ Бенин, Вьетнам, Габон, Джибути, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мьянма, Намибия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Сенегал, Судан и Южная Африка.

Южного Судана. Совещание было направлено на укрепление потенциала директивных органов, отвечающих за разработку политики в области транспорта, инфраструктуры и финансов, эксплуатантов железнодорожного, автомобильного и внутреннего водного транспорта, а также портовых сетей; в нем также приняли участие представители основных финансовых учреждений стран Африки, расположенных к югу от Сахары, в целях развития и финансирования устойчивых систем грузовых перевозок на основе проведения рациональной транспортной политики и надлежащего финансирования операций и механизмов.

13. В порядке последующей деятельности по итогам семинара Орган по координации транзита и транспорта в Северном коридоре в сотрудничестве с ЮНКТАД, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также с Инициативой Коалиции по защите климата и чистого воздуха в области применения тяжелых дизельных транспортных средств и двигателей разработал программу экологически чистых грузовых перевозок первоначально для стран Африки. О начале осуществления этой программы было официально объявлено 16 января 2017 года на 42-м заседании Исполнительного комитета Органа.

В. Энергетическая и информационно-коммуникационная инфраструктура

14. В Венской программе действий признается важная роль энергетической инфраструктуры и доступа к приемлемым по цене, надежным и возобновляемым источникам энергии в деле модернизации информационных технологий и транзитных систем, а также повышения производственного потенциала в интересах обеспечения роста и устойчивого развития. В этом контексте в Программе действий указывается, что действия не имеющих выхода к морю развивающихся стран должны включать разработку национальной энергетической политики для содействия использованию современной, устойчивой и возобновляемой энергии в целях повышения их потенциала и обеспечения доступа к энергии.

15. В докладе о положении наименее развитых стран за 2017 год под названием «Доступ к преобразующей энергии» подчеркивается роль доступа к энергоресурсам в процессе структурных преобразований в группе наименее развитых стран, в которую входят 16 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Особое внимание в докладе уделяется важности обеспечения доступа к энергоресурсам не только для удовлетворения потребностей внутреннего потребления, но и для производственной деятельности. В докладе приводится целый ряд рекомендаций странам, которые предлагается учитывать при формулировании национальной энергетической политики.

16. В области инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий ЮНКТАД оказывает помощь нескольким развивающимся странам, которые не имеют выхода к морю, в разработке основ их политики в области науки, технологии и инноваций. В октябре 2017 года ЮНКТАД завершила работу над «Обзором политики Руанды в области науки, технологии и инноваций». В докладе указывается на основные проблемы Руанды в этой области и отмечается, что принципиальное значение имеет осуществление инновационной деятельности и использование технологий в целях повышения конкурентоспособности фирм и отраслей промышленности. Повышенного внимания к себе требует и вопрос о повышении спроса на технологию в промышленности, а первоочередной задачей является укрепление связей между ключевыми игроками в этой области, в частности между правительством, фирмами, академическими кругами и учебными заведениями, а также связей с общественностью и защитниками окружающей среды. С учетом амбициозных целей Руанды в области развития необходимо разработать национальную политику в области науки, технологии и инноваций и осуществлять ее на основе концептуальных рамок национальной системы инновационной деятельности. После опубликования доклада в Руанде активизировалась работа по формулированию политики в области науки, технологии и инноваций, и по состоянию на январь 2018 года проводились мероприятия по подготовке пятилетней стратегии и плана действий по ее

осуществлению. В контексте обзора политики ЮНКТАД провела два смежных мероприятия. Во-первых, в рамках общенационального рабочего совещания по вопросам политики в области науки, технологии и инноваций при участии примерно 60 экспертов по стратегическим проблемам, в том числе 10 женщин, было организовано ознакомительное занятие по инновационной деятельности для представителей директивных органов и других заинтересованных сторон. Во-вторых, были подготовлены критические комментарии и предложения по проекту национальной стратегии в области науки, технологии, инноваций и научно-исследовательской деятельности.

17. ЮНКТАД сотрудничает с правительством Эфиопии в подготовке обзора политики в области науки, технологий и инноваций с целью содействия пересмотру национальной политики Эфиопии в области науки, технологии и инноваций.

18. В 2017 году ЮНКТАД провела мероприятия по оперативной оценке готовности к электронной торговле Бутана и Непала. Такие оценки призваны помочь странам в более эффективном и экономически обоснованном переходе к электронной торговле (э-торговля) в рамках внутренней и международной торговли и ограничиваются анализом семи аспектов, а именно готовности к электронной торговле и разработке стратегии в области электронной торговли; инфраструктуры информационно-коммуникационных технологий; законодательной и нормативной базы; платежных систем; доступа к финансированию электронной торговли; подготовки кадров для электронной торговли, а также упрощения процедур торговли и ее логистического обеспечения. Подобные оценки помогают директивным органам выявить ресурсы и пробелы, узкие места и возможности в области электронной торговли, а также разработать алгоритм оперативных действий в целях оказания помощи принимающим решения кругам и партнерам по развитию в урегулировании возникающих проблем и эффективном использовании открывающихся возможностей. Окончательные результаты оценки согласуются с общим направлением развития изучаемой страны. В 2018 году планируется провести несколько оценок, в том числе в таких не имеющих выхода к морю развивающихся странах, как Афганистан и Лесото.

III. Приоритетное направление 3: международная торговля и содействие развитию торговли

A. Международная торговля

19. Одна из основных целей Венской программы действий состоит в оказании помощи не имеющим выхода к морю развивающимся странам в преодолении трудностей, связанных с их удаленностью и сырьевой зависимостью, а также в расширении их участия в глобальной торговле, в том числе с точки зрения доли промышленной продукции в составе экспортных поставок. После принятия Программы действий общая доля не имеющих выхода к морю развивающихся стран в общемировом объеме экспорта товаров снизилась с 1,2% в 2014 году до 0,9% в 2016 году, что во многом объясняется глобальным падением цен на сырье.

20. ЮНКТАД оказывает помощь нескольким развивающимся странам, которые не имеют выхода к морю, в их усилиях по встраиванию в систему многосторонней торговли. ЮНКТАД поддерживает наименее развитые не имеющие выхода к морю страны на многосторонних торговых переговорах по ключевым представляющим для них интерес вопросам, в частности касающимся беспопытного неквотируемого доступа к рынкам и правил происхождения, применения в Африке преференциального режима к услугам и поставщикам услуг из наименее развитых стран и участия в торговле услугами, а также особых и дифференцированных режимов. ЮНКТАД оказывает поддержку ряду стран в формировании у них понимания последствий для их развития предоставления всем наименее развитым странам, в том числе не имеющим выхода к морю, беспопытного неквотируемого доступа к рынкам. Кроме того, ЮНКТАД помогала нескольким развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в рамках поддержки наименее развитых стран Африканской группы, а также

государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона в их предметной подготовке к одиннадцатой Министерской конференции Всемирной торговой организации, которая состоялась в Аргентине в декабре 2017 года. В частности, ЮНКТАД внесла существенный вклад в выездные совещания послов государств Африканской группы в 2016 и 2017 годах.

21. В 2015 и 2016 годах ЮНКТАД оказывала содействие в подготовке рамок торговой политики Ботсваны, а в 2014 и 2015 годах – Замбии. В случае их соблюдения, такие рамки могут помочь Ботсване и Замбии диверсифицировать свою экономику, освоить новые экспортные рынки и содействовать интеграции этих стран в глобальные производственно-сбытовые цепи.

22. В 2014 году ЮНКТАД подготовила «Обзор политики Парагвая в сфере услуг» с целью укрепления национального производственно-сбытового и экспортного потенциалов. Этот обзор помог Парагваю выявить проблемы и возможности в приоритетных секторах сферы услуг, включая строительство и связанные с ним профессиональные услуги, а также образовательные, финансовые и телекоммуникационные услуги. По итогам обзора были также подготовлены рекомендации по вопросам разработки и осуществления в этих секторах экономики Парагвая инициатив и политических реформ, в частности связанных с предложениями о введении нового законодательства для сектора строительства и с удовлетворением потребностей в обеспечении финансовой интеграции и повышении качества образовательных услуг на основе инкорпорирования научного и технологического контента. Такие меры будут стимулировать рост в секторах сферы услуг и способствовать повышению экспортного потенциала, содействуя тем самым общему социально-экономическому развитию Парагвая. По просьбе правительства Парагвая ЮНКТАД начала работу по проведению второго обзора политики в сфере услуг.

23. Присоединение ко Всемирной торговой организации остается ключевой задачей не имеющих выхода к морю развивающихся стран, которые все еще остаются за рамками многосторонней торговой системы. В 2016 и в 2017 годах ЮНКТАД продолжала предоставлять техническую помощь ряду не имеющих выхода к морю развивающихся стран в процессе их присоединения к этой организации для оказания им содействия в укреплении потенциала в области разработки торговой политики и торговых переговоров в целях обеспечения их эффективного участия в соответствующих переговорных процессах. ЮНКТАД оказывала консультативные услуги, организовывала выездные миссии и мероприятия по повышению потенциала, включая технические консультации с участниками переговоров из Азербайджана по проблемам присоединения (Женева, Швейцария, 21 и 22 июля 2017 года), а также направила консультативную миссию в Туркменистан по вопросам присоединения (Ашхабад, 17–20 апреля 2016 года). Практически в постоянном режиме консультативные услуги предоставлялись Бутану по таким проблемам, как пересмотр внутреннего торгового законодательства в интересах обеспечения его соответствия соглашениям, заключенным в рамках Всемирной торговой организации. Наконец на различных этапах процесса присоединения оказывалась поддержка не имеющим выхода к морю развивающимся странам, в том числе Бутану, Судану, Туркменистану и Эфиопии, а также тем не имеющим выхода к морю развивающимся странам, которые только недавно присоединились ко Всемирной торговой организации, в частности Непалу.

24. В контексте Расширенной комплексной программы ЮНКТАД помогает наименее развитым странам, в том числе нескольким не имеющим выхода к морю развивающимся странам, в актуализации их диагностических исследований степени интеграции торговли, служащих механизмами выявления политических ограничительных факторов и пробелов, разработки алгоритмов действий по устранению внутренних барьеров для развития торговли. Такие исследования позволяют установить факторы, которые сдерживают интеграцию наименее развитых стран в многостороннюю торговую систему, а также учитывать вопросы торговли в рамках национальных стратегий в области развития. В 2014 году ЮНКТАД обновила диагностическое исследование степени торговой интеграции по Нигеру и в 2016 году провела аналогичную работу по Буркина-Фасо и Эфиопии. Основная цель

актуализации исследования по Буркина-Фасо состояла в укреплении внутреннего потенциала выработки и осуществления торговой политики как элемента национального среднесрочного плана. Обновленное исследование помогло также правительству учесть в плане национального развития вопросы торговли. В свою очередь в рамках работы по обновлению исследования по Эфиопии было обращено внимание на совершенствование железнодорожного коридора Аддис-Абеба – Джибути в целях облегчения транспортировки товаров и услуг через порт Джибути. Джибути и Эфиопия должны принять меры по увеличению соответствующего производственно-сбытового потенциала и модернизации торговых институтов и таможенных операций в целях содействия перемещению товаров и услуг.

В. Содействие развитию торговли

25. Невыгодное географическое положение многих расположенных далеко от моря стран усугубляется неэффективностью логистической инфраструктуры торговли и процессов таможенной очистки. Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) является комплексной системой управления таможенными операциями в целях поддержки международной торговли и транспортных операций в условиях современной автоматизированной среды. В интересах контроля за соблюдением таможенным и торговым сообществом международных стандартов при осуществлении импортных, экспортных и транзитных процедур разрабатываются и внедряются в практику современные компьютерные программы. АСОТД в настоящее время установлена в 99 странах и территориях по всему миру и помогает существенно сократить финансовые и временные затраты на таможенную очистку. Путем согласования процедур повышения транспарентности АСОТД также способствует укреплению безопасности и борьбе с коррупцией. В настоящее время АСОТД используют 23 не имеющих выхода к морю развивающихся страны в рамках управления таможенными⁷.

26. Экспедиционные агентства являются поставщиками услуг, которые содействуют торговле путем оказания отдельным лицам и компаниям помощи в доставке их товаров на международные рынки и таким образом способствуют росту национальной экономики. В 2015 году ЮНКТАД во взаимодействии с Международной федерацией экспедиторских ассоциаций организовала в Зимбабве учебные курсы для подготовки инструкторов в целях содействия укреплению потенциала Ассоциации грузоотправителей и грузоперевозчиков Зимбабве по разработке программы устойчивого развития. Эти курсы помогли Ассоциации разработать свою собственную программу подготовки кадров, по которой в настоящее время проходят подготовку 99 слушателей в четырех национальных учебных центрах.

IV. Приоритетное направление 4: региональная интеграция и сотрудничество

27. В Венской программе действий признается важность региональной торговой интеграции, упрощения процедур торговли, инвестиций, НИОКР, промышленного развития и поддержания связей для содействия структурным преобразованиям и установления коллективных связей регионов с глобальными рынками.

28. После начала переговоров по континентальной зоне свободной торговли в июне 2015 года ЮНКТАД во взаимодействии с Комиссией Африканского союза проводила работу по поддержке процесса переговоров, в которых участвовали Комиссия и 55 членов Африканского союза, включая 15 развивающихся стран, не имеющих

⁷ Афганистан, Бурунди, Ботсвана, Буркина-Фасо, бывшая югославская Республика Македония, Замбия, Зимбабве, Казахстан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Малави, Мали, Многонациональное Государство Боливия, Непал, Нигер, Республика Молдова, Руанда, Свазиленд, Туркменистан, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

выхода к морю⁸. ЮНКТАД предоставляла помощь Комиссии, региональным экономическим комиссиям и отдельным странам по всем направлениям переговоров. В 2016 и в 2017 годах ЮНКТАД активизировала свою поддержку в рамках участия в разработке проекта соглашения о континентальной зоне свободной торговли путем предоставления технических записок, анализа политики и консультативного содействия, в частности по различным вариантам переговорных позиций по вопросам торговли товарами и услугами в процессе переговоров и оказания консультативной помощи, в результате чего был согласован и принят порядок проведения переговоров. ЮНКТАД внесла существенный вклад в завершение первого этапа переговоров в декабре 2017 года, на котором министры торговли одобрили соглашение о Континентальной зоне свободной торговли, оказывая помощь всем участвующим в переговорах сторонам, включая не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, в деле углубления у них понимания связанных с переговорами технических вопросов, а также укрепления потенциала для ведения торговых переговоров. ЮНКТАД готова оказывать дальнейшую поддержку Комиссии и членам Африканского союза, в том числе не имеющим выхода к морю развивающимся странам, на втором этапе переговоров.

29. ЮНКТАД также поддерживает государства – члены Трехсторонней зоны свободной торговли, в которую входят не имеющие доступа к морю развивающиеся государства Восточноафриканского сообщества и Общего рынка Восточной и Южной Африки. В частности, на втором этапе переговоров ЮНКТАД оказывала консультативное содействие государствам по вопросам конкуренции, прав на интеллектуальную собственность, инвестиций и торговли услугами. ЮНКТАД подготовила документы, содержащие предложения о вариантах взаимодействия в трехстороннем контексте с учетом прогресса на переговорах о создании континентальной зоны свободной торговли и других соображений по вопросам развития. Такая вспомогательная деятельность способствовала укреплению переговорных позиций участвующих сторон и внесла позитивный вклад в процесс переговоров по Трехсторонней зоне свободной торговли.

30. В 2014–2017 годах ЮНКТАД инициировала и завершила проект по региональным производственно-сбытовым цепям в кожевенной промышленности в Африке, который финансировался Африканским экспортно-импортным банком и секретариатом Содружества и предусматривал проведение исследования по теме «Определение и развитие региональных сетей по производству и сбыту в Африке кожевенной продукции». В результате исследования на дезагрегированном уровне было установлено, какое сырье и промежуточные продукты могут поставлять различные африканские страны, в частности наименее развитые и некоторые развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, через посредство потенциальных региональных производственно-сбытовых цепей с целью экспорта из Африки конечной продукции кожевенной промышленности. При этом выяснилось, что одним из основных факторов, сдерживающих повышение добавленной стоимости экспортируемой кожевенной продукции, является низкое качество дизайнерских решений. С учетом полученного опыта и изложенных в исследовании рекомендаций Институт кожевенной промышленности и кожевенной продукции Общего рынка Восточной и Южной Африки при содействии секретариата Содружества открыл региональное дизайнерское бюро в целях обучения навыкам кустарного производства и дизайну в интересах производства кожевенных товаров премиального качества.

31. ЮНКТАД проводит работу по реализации финансируемого по линии Счета развития проекта по формулированию политики устойчивого экономического роста в южной части Африки, направленной на содействие решению региональных задач в области индустриализации, а также по разработке и координации политики в интересах развития региональных производственно-сбытовых цепей. С целью изучения производственных и экспортных структур пяти стран, в частности Замбии, Мавритании, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания и Южной Африки,

⁸ Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Мали, Нигер, Руанда, Свазиленд, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад и Эфиопия.

были проведены соответствующие исследования, в рамках которых основное внимание уделялось перспективным региональным производственно-сбытовым цепям в области производства оборудования горнодобывающей промышленности и обработки сельхозпродукции, а также энергетике как главному фактору развития. Эти вопросы обсуждались на двухдневном региональном семинаре, который был организован в сотрудничестве с Министерством торговли и промышленности Южной Африки в Претории в марте 2017 года. Еще один двухдневный региональный семинар, организованный совместно с Министерством промышленности, торговли и инвестиций Объединенной Республики Танзании и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию, состоялся в Дар-эс-Саламе в декабре 2017 года. Страны-участники приняли итоговый документ, в котором одобрили серию конкретных программных мероприятий. В настоящее время развертывается работа по второму этапу этого проекта, предусматривающему проведение семинаров по повышению потенциала экономик региона, первый из которых состоится в Мозамбике в мае 2018 года.

32. В марте 2018 года ЮНКТАД приступила к работе по новому, финансируемому Фондом для достижения целей в области устойчивого развития двухгодичному проекту по интеграции не имеющих выхода к морю и зависящих от сырьевого экспорта развивающихся стран в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепи. Этот проект будет осуществляться совместно с Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам; тремя региональными комиссиями, в частности Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки, Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана; специализированными учреждениями и программами Организации Объединенных Наций, в частности с Программой развития Организации Объединенных Наций и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию; а также с такими региональными организациями, как Шанхайская организация сотрудничества. Общая цель проекта состоит в поддержке усилий по развитию интегрированных производственно-сбытовых цепей в четырех зависящих от сырья и не имеющих выхода к морю развивающихся странах, в частности в Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Узбекистане и Эфиопии, посредством повышения их потенциала в области разработки политики и стратегий, в содействии более эффективной интеграции в региональные и глобальные производственно-сбытовые цепи, а также в формировании устойчивых связей с процессами развития на национальном, межрегиональном и межконтинентальном уровнях. Проект направлен на расширение потенциала статистических и аналитических структур стран-бенефициаров в области эффективной разработки политики, содействия интеграции производственно-сбытовых цепей, укрепления связей с процессами развития, а также повышения потенциала частного сектора в странах-бенефициарах в деле оценки рыночных перспектив, выявления рыночных возможностей и преодоления рыночных барьеров в интересах более эффективного интегрирования в производственно-сбытовые цепи.

V. Приоритетное направление 5: структурная экономическая перестройка

33. В Венской программе действий отмечается, что в дополнение к своему неблагоприятному географическому положению многие не имеющие выходы к морю развивающиеся страны серьезно зависят от ограниченного ассортимента экспортной продукции, что делает их уязвимыми по отношению к внешним потрясениям и обрекает их на траекторию неравного роста, который не обеспечивает создание большого количества рабочих мест или сокращения масштабов бедности. Решение проблемы сырьевой зависимости, достижение более инклюзивного и устойчивого роста требует от развивающихся стран, которые не имеют выхода к морю, принятия мер по структурной перестройке, диверсификации экономики и повышению уровня

переработки выпускаемой продукции. Одно из основных условий осуществления структурной перестройки состоит в создании жизнеспособных и конкурентных производственных мощностей. В этой связи ЮНКТАД проводит ряд мероприятий в порядке поддержки усилий по созданию производственных мощностей в не имеющих выхода к морю развивающихся странах.

34. ЮНКТАД проводит аналитические исследования в целях разработки поддающихся количественной оценке показателей и связанных с ними переменных параметров для анализа производственного потенциала всей экономики с целью формулирования принципов практической деятельности и политических руководящих указаний о методике учета производственных мощностей в рамках политики и стратегии национального развития в не имеющих выхода к морю развивающихся странах. Введение сводного показателя позволило бы развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, оценивать свои существующие позиции в контексте создания производственного потенциала с точки зрения конкретных целевых ориентиров и показателей, а также сформулировать на базе имеющихся фактических данных основы будущей политики в области развития. Настоящий проект предусматривает проведение аналитического исследования, предполагающего сбор и сопоставление данных более чем по 100 показателям по 8 категориям, а именно по: транспорту, энергетике, информационно-коммуникационным технологиям, кадровым ресурсам, природному капиталу, институтам, инвестициям и структурным преобразованиям, а также целевых страновых исследований по трем развивающимся странам, не имеющим выхода к морю: Ботсване, Лаосской Народно-Демократической Республике и Руанде. Проект основывается на раннее рассчитанном индексе производственного потенциала наименее развитых стран, который был представлен в аналитическом исследовании *Показатели и контрольные параметры состояния производственного потенциала в наименее развитых странах*, которое было опубликовано в 2016 году. Результаты этого исследования впоследствии были подтверждены и получили дальнейшее развитие в ходе национального рабочего совещания в Ботсване 7 и 8 февраля 2017 года, на котором 36 представителей национальных политических кругов и статистиков, в том числе 20 женщин, прошли обучение по вопросам толкования, подтверждения и использования индекса производственного потенциала при разработке программ и стратегий внутреннего развития. Индекс производственного потенциала для не имеющих выхода к морю развивающихся стран будет окончательно доработан в 2018 году, а в Лаосской Народно-Демократической Республике и Руанде на политическом и экспертном уровнях будут проведены еще два национальных рабочих совещания по вопросам подготовки кадров и наращивания потенциала в целях обмена полученным опытом, выводами и конкретными результатами этого проекта и их подтверждения. Предварительные результаты показывают, что общий уровень производственного потенциала не имеющих выхода к морю развивающихся стран ниже, чем в других группах стран, особенно в части показателей структурной перестройки, институтов и энергетике, но при этом у них были отмечены более высокие показатели природного капитала и инвестиций. Наконец, полученные данные свидетельствуют о замедлении прогресса в деле создания производственных мощностей в не имеющих выхода к морю развивающихся странах после 2011 года.

35. Помимо широкой концептуальной работы над показателями производственного потенциала, ЮНКТАД оказывает помощь нескольким не имеющим выхода к морю развивающимся странам в определении вариантов диверсификации их экономики и в решении связанных с этим проблем. В 2015 году ЮНКТАД опубликовала аналитическое исследование *Содействие участию не имеющих выхода к морю развивающихся стран в сырьевых производственно-сбытовых цепях*, в котором признается, что географически неблагоприятное положение не имеющих выхода к морю развивающихся стран зачастую определяет структуру их экспорта и затрудняет диверсификацию экспортных поставок готовой продукции. С учетом этого в исследовании приводится информация о тех мерах, которые не имеющие выхода к морю развивающиеся страны могли бы принять для содействия подключению к глобальным цепям производства и сбыта сырья и уверенного вхождения в сегменты цепей с повышенной долей добавленной стоимости. В исследовании приводятся

примеры передовой практики и накопленного опыта реализации политических мер в области упрощения процедур торговли, инфраструктуры, торговой и инвестиционной политики, производственного потенциала и институтов.

36. Многие африканские и азиатские страны сталкиваются с трудностями в усилиях по диверсификации сырьевого сектора, поскольку с точки зрения своей доступности и использования в производственных целях энергия остается одним из ключевых препятствий для их осуществления, в частности для усилий по диверсификации сферы производства. Из-за неразвитой энергетической инфраструктуры, отсутствия доступа к современным энергоресурсам, высоких потерь при передаче и распределении энергии и отсутствия мощностей для использования энергии в производственных секторах многие не имеющие выхода к морю развивающиеся страны не смогли также воспользоваться возможностями региональных или глобальных производственно-сбытовых сырьевых цепей. Однако диверсификация экономики зачастую остается немалой проблемой и в странах-производителях и экспортерах энергии. В Азии ЮНКТАД оказывает техническую помощь четырем развивающимся странам – экспортерам энергоресурсов, которые не имеют выхода к морю, в частности Бутану, Казахстану, Монголии и Туркменистану. Данный проект направлен на изучение роли энергии в усилиях по диверсификации экономики, выявление успешного опыта и передовой практики отдельных стран, а также на выработку рекомендаций в отношении политики и стратегий использования энергоресурсов в целях создания производственного потенциала и ускорения структурной перестройки. Помимо Бутана, экспортирующего гидроэлектроэнергию, страны-бенефициары экспортируют в основном ископаемые виды топлива и при этом сталкиваются с трудностями в области диверсификации, что подтверждается степенью и масштабами их зависимости от ограниченного диапазона экспортируемых сырьевых товаров. Вследствие этого данный проект ориентирован на оказание содействия в детальном изучении роли энергии в контексте диверсификации сырьевого сектора. Согласно проделанной ЮНКТАД предварительной работе в таких странах отмечается слабая связь между индексом развития энергетики и индексом производственного потенциала, которые применяет Международное энергетическое агентство, и в большинстве случаев эта связь носит инверсивный характер. Такая взаимосвязь свидетельствует о том, что страны – экспортеры энергоресурсов не полностью используют свой потенциал для создания производственной базы и ускорения структурной перестройки. Предварительные результаты также показывают, что Казахстан обладает достаточным потенциалом для диверсификации сельскохозяйственного производства, обрабатывающей промышленности и туризма, а Монголия располагает потенциалом для более глубокой переработки мясных и молочных продуктов, шерсти и кожи, а также для обработки волокон и туризма.

37. Во многих странах внутренняя рыбная промышленность имеет важное значение не только как источник экспортных поступлений, поскольку рыба становится все более значительным предметом экспорта, но и потому, что она обеспечивает благосостояние сельских общин и является одним из важнейших факторов продовольственной безопасности. На основе финансирования по линии Счета развития ЮНКТАД занимается осуществлением проекта под названием «Наращивание потенциала отдельных наименее развитых стран с целью улучшения и диверсификации рыбного экспорта». В рамках этого проекта ЮНКТАД провела в Уганде семинар, на котором представители правительства и частного сектора, академических кругов и гражданского общества обсудили потребность в более перспективных программах модернизации и диверсификации рыбного экспорта. В Уганде рыбная промышленность зарабатывает больше всего иностранной валюты после экспорта кофе и обеспечивает средства к существованию почти для 1,5 млн человек. По итогам семинара и при поддержке основных заинтересованных сторон ЮНКТАД внесла рекомендации по целевой секторальной политике и стратегиям, подлежащие выполнению правительством и международными партнерами по развитию. Этот проект также позволил экспертам из Уганды и других стран-бенефициаров посетить Китай для участия в программе подготовки кадров в Научно-исследовательском центре пресноводного рыбоводства в Академии рыбохозяйственных наук Китая. При поддержке Китая участники ознакомились с

методами соблюдения постоянно меняющихся стандартов качества и безопасности продовольствия применительно к экспорту рыбной продукции из наименее развитых стран, включая дикую и искусственно выращенную рыбу. В апреле 2017 года в рамках работы ЮНКТАД по вопросам рыбного хозяйства на Маврикии был проведен межрегиональный семинар, в котором также участвовали представители Уганды.

38. Для осуществления структурной перестройки и развития секторов с более высокой добавленной стоимостью зачастую требуется мобилизовать существенные капиталовложения. В отчетный период ЮНКТАД оказывала помощь 28 из 32 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по проблематике инвестиций и предпринимательской деятельности. Состоявшиеся мероприятия были направлены на формирование конкурентоспособности этих стран и повышение их привлекательности для иностранных инвестиций и создание коммерческих предприятий.

39. В рамках запущенной в 1999 году программы пересмотра инвестиционной политики была оказана помощь нескольким развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. К настоящему моменту работа по обзору инвестиционной политики проведена в 15 странах, т. е. почти в половине из 32 не имеющих выхода к морю развивающихся стран⁹. По истечении почти пяти лет после завершения обзора инвестиционной политики ЮНКТАД приступила к подготовке доклада об оценке выполнения внесенных по итогам обзора рекомендаций. В процессе последующих мероприятий нескольким развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, было оказано содействие и техническая помощь в деле выполнения рекомендаций обзора. В 2017 году ЮНКТАД опубликовала *Обзор инвестиционной политики стран Юго-Восточной Европы*, который содержал аналитические материалы по двум не имеющим выхода к морю развивающимся странам, в частности по Республике Молдова и бывшей югославской Республике Македонии. В 2017–2018 годах ЮНКТАД начала подготовку к проведению обзора инвестиционной политики по Чаду. ЮНКТАД также оказывала техническую помощь Ботсване по линии выполнения рекомендаций обзора. Программа по обзору инвестиционной политики по-прежнему сохраняет свою актуальность, качественный уровень и влияние, поскольку составляемые ЮНКТАД доклады об осуществлении по не имеющим выхода к морю развивающимся странам свидетельствуют об удовлетворительной или весьма эффективной работе по выполнению рекомендаций, о повышении интереса со стороны имеющих инвесторов и о расширении возможностей для рыночных инвестиций. В большинстве случаев после проведенного силами ЮНКТАД анализа их инвестиционной политики в странах-бенефициарах отмечался резкий прирост прямых иностранных инвестиций.

40. По линии международных инвестиционных соглашений ЮНКТАД в 2017 году помогала нескольким региональным группам, в том числе развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, в пересмотре их типовых инвестиционных соглашений с целью повышения их согласованности и доработки их положений, касающихся развития. ЮНКТАД проанализировала типовые соглашения, заключенные Ботсваной, Буркина-Фасо и Монголией. На пятой сессии Рассчитанного на несколько лет совещания экспертов по инвестициям, инновациям и предпринимательству в интересах укрепления производственного потенциала и устойчивого развития ЮНКТАД совместно с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки организовала на полях встречу по вопросам панафриканского инвестиционного кодекса и инвестиционного раздела соглашения о континентальной зоне свободной торговли для всех не имеющих доступа к морю развивающихся стран, которые вели переговоры о таких соглашениях. Помимо этого, в сотрудничестве с Исламским банком развития и властями Марокко ЮНКТАД провела в 2017 году в Касабланке, Марокко, семинар-практикум для Исламского банка развития. Такие семинары призваны углубить среди участвующих в них должностных лиц понимание международных инвестиционных соглашений путем обучения их методам выявления

⁹ В Африке – Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Замбия, Лесото, Руанда, Уганда и Эфиопия; в Азии – Кыргызстан, Монголия, Непал, Таджикистан и Узбекистан; и в Европе – Республика Молдова и бывшая югославская Республика Македония.

и анализа ключевых проблем и представляющих интерес аспектов, связанных с положениями таких соглашений об устойчивом развитии, а также путем оказания им помощи в окончательной доработке подобных соглашений. В этом семинаре приняли участие представители семи не имеющих выхода к морю развивающихся стран, в частности Буркина-Фасо, Мали, Нигера, Таджикистана, Уганды, Узбекистана и Чада.

41. В октябре 2017 года ЮНКТАД провела в Баку Региональную конференцию для стран с переходной экономикой по вопросам международной инвестиционной политики и направлений дальнейшей работы в этой области. Эта Конференция послужила платформой для обсуждения высокопоставленными представителями из 12 стран с переходной экономикой международной инвестиционной политики и практики заключения договоров; вопросов международных инвестиций и реформы режима международных инвестиционных соглашений; а также опыта урегулирования инвестиционных споров. В Конференции приняли участие почти 60 представителей из 12 стран.

42. В мае 2017 года ЮНКТАД представила старшим должностным лицам Трехстороннего комитета министров Общего рынка Восточной и Южной Африки, Восточноафриканского сообщества и Сообщества по вопросам развития Юга Африки подготовленный ею программный документ, предназначенный для оказания им помощи на переговорах по инвестиционному разделу соглашения о трехсторонней зоне свободной торговли, членами которой являются 12 не имеющих выхода к морю развивающихся стран.

43. Почти во всех развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, имеется свое национальное агентство по поощрению инвестиций, которое занимается привлечением капиталовложений, а зачастую и субнациональные органы, потенциал которых в области решения характерных инвестиционных проблем развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, остается ограниченным. Вместе с тем, в частности в Эфиопии и Руанде, имеются примеры передовой практики. ЮНКТАД стремится наладить обмен передовой практикой, применяемой в других районах мира, в том числе в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, с тем чтобы другие органы по поощрению инвестиций могли ее воспроизводить на масштабной и устойчивой основе. В целях содействия обмену передовой практикой ЮНКТАД ежегодно награждает несколько агентств по поощрению инвестиций за достигнутые ими результаты в мобилизации инвестиций на Цели в области устойчивого развития и распространяет их опыт среди других агентств. В 2017 году Эфиопская инвестиционная комиссия вошла в число награжденных за стимулирование капиталовложений в усилия по достижению Целей в области устойчивого развития в знак признания ее деятельности по поощрению в Эфиопии частных инвестиций, служащих катализаторами экономической деятельности и ускоряющих достижение Целей в области устойчивого развития.

44. В период с мая 2017 по январь 2018 года руководители органов по поощрению инвестиций из развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, участвовали в учебных совещаниях и обмене передовой практикой в области стимулирования инвестиций в рамках организованных ЮНКТАД мероприятий, включая состоявшийся в Йоханнесбурге, Южная Африка, в мае 2017 года региональный семинар по разработке и продвижению обеспеченных финансированием проектов по достижению Целей в области устойчивого развития и установлению партнерских отношений с внешними инвестиционными агентствами и учреждениями. ЮНКТАД участвовала в организации Форума за международное сотрудничество в рамках проекта «Один пояс – один путь», который был проведен правительством Китая в Пекине и на котором были представлены все участвующие в инициативе «Один пояс – один путь» страны, включая 12 не имеющих выхода к морю развивающихся стран (май 2017 года). Специалисты по привлечению инвестиций из не имеющих выхода к морю развивающихся стран прошли подготовку в рамках учебного курса по основным аспектам прямых иностранных инвестиций, который был организован Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций в Стамбуле, Турция (январь 2018 года). В контексте долгосрочного партнерства ЮНКТАД разработала для этого

курса учебные модули по вопросам национальной и международной инвестиционной политики.

45. Интерактивные инвестиционные справочники ЮНКТАД способствуют повышению осведомленности международного инвестиционного сообщества об инвестиционных возможностях и условиях в странах-бенефициарах. Они разрабатываются правительствами под руководством ЮНКТАД и содержат информацию о типичных расходах на персонал, аренду помещений, коммунальные услуги и факторные издержки инвесторов; они призваны помогать инвесторам в предварительном планировании своей коммерческой деятельности, а также включают сведения об основных контактах в правительстве и порядке обратной связи, а также рекомендации уже работающих в стране инвесторов. Составлены или готовятся инвестиционные справочники по следующим не имеющим выхода к морю развивающимся странам: Бурунди, Замбии, Малави, Руанде и Уганде. В сотрудничестве с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки ведется работа над справочниками по Малави и Замбии.

46. Разработанная ЮНКТАД программа электронного регулирования мероприятий по упрощению предпринимательской деятельности помогает странам упрощать и автоматизировать правила и процедуры, касающиеся инвестиций и предпринимательской деятельности. Система электронного регулирования применяется в семи не имеющих выхода к морю развивающихся странах: Буркина-Фасо, Бутане, бывшей югославской Республике Македонии, Мали, Нигере, Руанде и Эфиопии. Эта система помогает повысить прозрачность и организационный потенциал, способствуя тем самым предпринимательской деятельности и усилению привлекательности не имеющих выхода к морю развивающихся стран для иностранных инвесторов. В 2017 году эта программа была расширена за счет включения в нее порталов по вопросам развития, ставших еще одним новым механизмом упрощения процедур торговли. На текущий момент разрабатываются или уже разработаны торговые порталы для восьми стран, включая три не имеющих выхода к морю развивающиеся страны: Мали, Руанду и Уганду.

47. Выдвинутая в 2009 году Инициатива по обеспечению устойчивости фондовых бирж направлена на рациональное использование потенциала фондовых бирж в интересах совершенствования практики корпоративной отчетности и повышения прозрачности публичных компаний в вопросах экологического, социального и корпоративного регулирования, что в долгосрочной перспективе будет способствовать росту эффективности деятельности в этой области. К Инициативе уже присоединились 68 бирж. Расширяется и участие бирж из не имеющих выхода к морю развивающихся стран, и за последние два года к ней примкнули четыре биржи, в частности Фондовая биржа Ботсваны, Фондовая биржа Зимбабве, Фондовая биржа Казахстана и Фондовая биржа Руанды. Как участники Инициативы эти биржи в 2017 году осуществляли конструктивное сотрудничество по вопросам финансирования экологических проектов и гендерного равенства на основе веб-семинаров и распространения по двум упомянутым темам инструктивных материалов, подготовленных по линии Инициативы по обеспечению устойчивости фондовых бирж. Кроме того, Ботсване была предоставлена техническая помощь в разработке руководящих принципов отчетности о предоставлении информации по экологическим, социальным и управленческим вопросам зарегистрированным на бирже компаниям, участвующим в Инициативе по обеспечению устойчивости фондовых бирж, в интересах ликвидации пробелов в данных по экологической, социальной и управленческой проблематике. С отдельными биржами, являющимися членами Инициативы, налажены отношения партнерства по вопросам повышения осведомленности о гендерном равенстве, в том числе с Фондовой биржей Руанды. ЮНКТАД взаимодействовала с Ботсваной по методам применения передовой практики финансирования экологических проектов через посредство консультативной группы по финансированию экологических проектов, созданной Инициативой по обеспечению устойчивости фондовых бирж, в которой представлена Ботсвана.

48. Деятельность ЮНКТАД по наращиванию потенциала в не имеющих выхода к морю развивающихся странах включает мероприятия по использованию

интеллектуальной собственности в интересах развития. В апреле 2017 года ЮНКТАД провела учебные совещания для нескольких развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, включая семинар по передаче технологии и охране здоровья населения, который был организован в Дакаре в сотрудничестве с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Программой развития Организации Объединенных Наций и «Йолсе». В нем, в частности, приняли участие Буркина-Фасо, Мали и Нигер. В ноябре 2017 года в Бишофту, Эфиопия, была организована программа подготовки для директоров по инновационным НИОКР по вопросам инновационной деятельности, интеллектуальной собственности и передачи технологии с упором на сельскохозяйственный сектор. Цель программы состояла в повышении потенциала исследователей и в формировании у них более глубокого понимания сбалансированного и комплексного подхода к инновациям, интеллектуальной собственности и передаче технологий в интересах оказания им помощи в налаживании устойчивых связей с частным сектором. Кроме того, ЮНКТАД подготовила замечания по существу проекта национальной стратегии Уганды в области интеллектуальной собственности. Эти замечания были признаны прочной основой для общенациональных дискуссий и, как таковые, включены в проект стратегии. В марте 2018 года ЮНКТАД во взаимодействии с Министерством промышленности Эфиопии и Всемирной организацией здравоохранения на высоком уровне организовала обсуждение реформы патентного законодательства в Эфиопии в порядке поддержки местного производства инновационной фармацевтической продукции.

49. ЮНКТАД также продолжала оказывать помощь пяти центрам «Эмпретек», созданным в не имеющих выхода к морю развивающихся странах, в форме предоставления консультативных услуг, проведения рабочих совещаний и семинаров по вопросам Рамочных основ политики в области предпринимательства, а также организовала курсы подготовки для предпринимателей и малых и средних предприятий. В первом квартале 2018 года на основе разработки национальной стратегии в области предпринимательства в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию и правительством Эфиопии ЮНКТАД также укрепила потенциал центров «Эмпретек» в нескольких странах, включая Замбию. Проводилась работа по сертификации курсов подготовки инструкторов и оказанию поддержки региональным сетям и инициативам в интересах следующих не имеющих выхода к морю развивающихся стран: Ботсваны, Замбии, Лесото, Малави, Парагвая, Свазиленда и Эфиопии.

50. ЮНКТАД продолжала работать с отдельными развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, по изысканию возможностей для установления связей между коммерческими предприятиями в целях налаживания контактов местных предпринимателей с крупными компаниями, в частности в сельскохозяйственном и строительном секторах. Деятельность по установлению контактов, проводимая в сотрудничестве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках общей платформы, позволила ЮНКТАД оказать помощь более чем 200 предпринимателям в Замбии.

51. Важную роль в поддержании деловой атмосферы, поощрении рыночной эффективности и инноваций, а также в защите потребителей играет действенная политика в области конкуренции. В контексте своей работы по этой теме ЮНКТАД помогла трем не имеющим выхода к морю развивающимся странам в совершенствовании их правовой и нормативной базы. Так, например, в интересах улучшения правовых и организационных рамок и создания основ для более эффективного проведения политики в области конкуренции в Эфиопии осуществляется проект по повышению конкуренции и укреплению структур защиты потребителей. Благодаря этому проекту персонал Бюро по торговой конкуренции и защите потребителей прошел обстоятельную подготовку по методам анализа случаев слияния предприятий, несправедливой коммерческой практике, защите потребителей, методике расследований и способам применения законодательства о конкуренции. Проект также способствовал обмену опытом в контексте участия сотрудников этого Бюро в ознакомительном посещении других занимающихся вопросами конкуренции структур и конференциях, посвященных политике в области конкуренции.

52. В рамках программы поддержки интеграционных процессов в области торговли и экономического развития Европейский союз и Центральноеафриканское экономическое и валютное сообщество обратились к ЮНКТАД с просьбой об оказании помощи восьми странам в средней части Африки в деле укрепления их законодательства и политики по вопросам конкуренции и защиты потребителей. В рамках этого проекта соответствующую подготовку прошли представители Центральноеафриканской Республики и Чада. С 7 по 9 марта 2018 года в Банги состоялся национальный информационный семинар по вопросам конкуренции и защиты потребителей. В свою очередь, 5 и 6 февраля 2018 года в Джамене был проведен национальный семинар, посвященный конкуренции и защите потребителей и направленный на разъяснение важного значения политики в области конкуренции и защиты потребителей для роста и развития экономики Чада в свете Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и Руководящих принципов Организации Объединенных Наций по защите потребителей; на семинаре были изложены основные принципы такой политики; рассмотрены различные возможные варианты ее эффективного осуществления в Чаде; и обсуждены вопросы привлечения частного сектора, гражданского общества и других соответствующих заинтересованных сторон в регионе к участию в применении законов и политики в области конкуренции и защиты потребителей.

VI. Среднесрочный обзор хода осуществления Венской программы действий

53. 20 декабря 2017 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/232 о последующей деятельности по итогам Второй конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю. Согласно пункту 78 Венской программы действий Генеральная Ассамблея призвала провести на высоком уровне всеобъемлющий среднесрочный обзор хода осуществления Венской программы действий на десятилетие 2014–2024 годов не позднее декабря 2019 года; предложить всем соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, в рамках своих соответствующих мандатов и имеющихся ресурсов оказывать помощь в проведении процесса обзора; и постановила, что среднесрочному обзору на высоком уровне будет предшествовать проведение при необходимости и в пределах имеющихся ресурсов региональных подготовительных совещаний¹⁰. Генеральная Ассамблея также решила, что в ходе всеобъемлющего среднесрочного обзора на высоком уровне надлежит рассмотреть прогресс, достигнутый развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, странами транзита и партнерами по процессу развития в осуществлении Венской программы действий, обменяться передовым опытом и извлеченными уроками, определить возникшие препятствия и трудности и необходимые меры и инициативы по их преодолению, а также новые проблемы и назревающие вопросы, с тем чтобы добиться дальнейшего ускорения процесса осуществления Венской программы действий¹¹.

54. ЮНКТАД полностью готова внести свой вклад в проведение среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий в областях, подпадающих под действие ее мандата и относящихся к ее компетенции. Среднесрочный обзор предоставит надлежащую возможность для того, чтобы вновь обратить внимание международного сообщества на трудности в области развития, с которыми сталкиваются не имеющие выхода к морю развивающиеся страны, особенно в контексте достижения Целей в области устойчивого развития и принятого в рамках повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обязательства о том, что никто не будет забыт, в целях необходимой активизации действий

¹⁰ A/RES/72/232, пункт 47.

¹¹ Там же, пункт 48.

развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, по достижению целей и задач Венской программы действий к целевому сроку, т. е. к 2024 году.

VII. Извлеченные уроки и программные рекомендации

55. Резкое замедление темпов роста в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, и уменьшение их доли в глобальном объеме экспорта продукции после принятия Венской программы действий в 2014 году свидетельствует о сохранении проблем, с которыми эти страны сталкиваются в результате их географической удаленности и сырьевой зависимости. Такое положение также ставит под сомнение их способность к достижению целей Программы действий к установленному сроку, а также прогресса в осуществлении Целей в области устойчивого развития.

56. В этих условиях необходимо активизировать усилия по поддержке осуществления программы действий и по оказанию развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, помощи в преодолении географических и структурных препятствий для их развития. Предстоящий среднесрочный обзор осуществления программы действий направлен на определение мер, которые необходимы для обращения вспять вызывающего обеспокоенность замедления роста и экспорта, в том числе путем мобилизации дополнительной поддержки усилий по упрощению процедур торговли и транзитного сотрудничества, а также для наращивания производственного потенциала в интересах структурной перестройки. Более эффективные партнерские отношения между не имеющими выхода к морю развивающимися странами, странами транзита и партнерами по развитию должны не ограничиваться традиционным сотрудничеством в сфере развития, а включать адресные меры по поддержке развития частного сектора и формированию производственного потенциала.

57. Усилия ЮНКТАД по поддержке выполнения Плана действий по всему диапазону ее первоочередных задач получили положительную оценку и отзывы со стороны бенефициаров, а также независимых аналитиков. ЮНКТАД получает все больше запросов на оказание технической помощи и поддержку усилий по созданию потенциала в интересах не имеющих выхода к морю развивающихся стран, в том числе в области упрощения процедур торговли и формирования производственного потенциала. ЮНКТАД готова и впредь расширять свою поддержку в рамках существующих возможностей и имеющихся у нее ресурсов. Однако для последовательного расширения масштабов своей помощи ЮНКТАД потребуются дополнительные внебюджетные финансовые ресурсы.

Программные рекомендации

58. Совету по торговле и развитию предлагается рассмотреть возможность обращения к развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, странам транзита и партнерам по развитию с предложением о реализации приоритетных действий Венской программы действий.

59. Членам Совета по торговле и развитию предлагается рассмотреть возможность активной поддержки процесса среднесрочного обзора хода осуществления Венской программы действий, оценить достигнутый к настоящему времени прогресс, определить необходимые приоритетные меры и мобилизовать все заинтересованные стороны на активизацию усилий в предстоящие годы.

60. Совету по торговле и развитию предлагается рассмотреть возможность мобилизации доноров и других имеющих для этого возможности стран на поддержку деятельности ЮНКТАД по проблематике не имеющих выхода к морю развивающихся стран и осуществления Венской программы действий.