



贸易和发展理事会  
第六十五届执行会议  
2017年6月27日，日内瓦  
临时议程项目2

## 贸发会议为支援非洲所开展的活动

### 贸发会议秘书长的报告

#### 内容提要

今年贸发会议为支援非洲所开展活动的情况报告涵盖 2016 年 5 月至 2017 年 4 月这段时期。报告记述贸发会议的工作在以下领域对非洲发展产生的影响：(a) 经济转型；(b) 克服脆弱性，建设抵御能力；(c) 提高竞争力；(d) 丰富多边主义；以及(e) 增强人们的权能和对他们的未来进行投资。



## 目录

	页次
导言.....	3
一. 主要重点.....	3
A. 联合国贸易和发展会议第十四届大会.....	3
B. 贸发会议非洲区域办事处.....	4
二. 贸发会议为支援非洲所开展的活动的成果和影响.....	4
A. 非洲经济转型.....	4
B. 克服非洲各经济体的脆弱性和建设其抵御能力.....	6
C. 提高非洲经济体的竞争力.....	9
D. 让多边主义对非洲经济发挥作用.....	13
E. 增强非洲人民的权能和对他们的未来进行投资.....	14
F. 投入非洲的财政资源.....	16

## 导言

本报告记述贸发会议的工作在以下领域对非洲发展产生的影响，并提供了具体例子：(a) 经济转型；(b) 克服脆弱性，建设抵御能力；(c) 提高竞争力；(d) 丰富多边主义；以及(e) 增强人们的权能和对他们的未来进行投资。

## 一. 主要重点

### A. 联合国贸易和发展会议第十四届大会

1. 贸发会议通过一项重大国际活动，即 2016 年 7 月 17 日至 22 日在内罗毕举行的联合国贸易和发展会议第十四届会议(贸发十四大)\* 作出了一些重要贡献，它们将塑造非洲的决策。下文重点列出了会议期间与非洲有关的重要活动，其成果将对贸发会议在非洲的工作方案和对非洲大陆产生影响：

(a) **世界投资论坛**：世界投资论坛召开了有关下列专题的高级别会议：

(一) **国际投资协定**：40 多位部长、国际投资协定首席谈判人员、议员和其他利益攸关方出席了会议。会上对在全球范围内进行的国际投资协定全球改革进行了审查。

(二) **投资促进**：举行了以对基础设施以及信息和通信技术(信通技术)的投资为重点的会议。300 多名投资促进机构主管人员、商业领袖和其他投资利益攸关方，包括来自 30 多个非洲国家的 200 名官员参加了会议。

(三) **在东部非洲投资并促进对城市发展的投资**：会议讨论了在区域和地方两级调动外国直接投资的问题。

(b) **全球初级商品论坛**：第七届全球初级商品论坛题为“打破依赖初级商品的链条”，这届论坛确定了下列可以降低发展中国家对初级商品出口依赖的战略：提高采掘部门的当地成分，在家庭农场与市场之间建立联系，以及转向非初级商品的出口多样化。论坛下有关非洲能源组合中天然气所能发挥的潜在作用的一场特别会议以一场部长级圆桌会议达到高潮，会议讨论了非洲国家可以用以确保利用初级商品促进增长和发展的具体战略和政策。约 250 名成员参加了会议，大多数(71%)来自非洲。

(c) **促进旅游业作为非洲包容性增长和可持续发展的引擎**：这场活动是由贸发会议与联合国非洲问题特别顾问办公室合作在全球服务业论坛下举行的，它确定了下列可以促进旅游业发展的措施：放松非洲航空服务的管制、人员自由流动、解除旅行禁令以及采用泛非洲护照。

(d) **服务贸易便利化**：为了这场同样在全球服务业论坛下开展的活动，贸发会议联合非洲问题特别顾问办公室与西非经济和货币联盟，协调组织了一场有关服务贸易的讨论，讨论因为着重指出了服务在贸易谈判中的作用而特别受到赞赏，因为过去服务业在贸易谈判中得到的关注有限。

\* 有关贸发十四大的更多信息可查询 <http://unctad14.org/en/Pages/Home.aspx>。

(e) **将贸易便利化纳入区域一体化的主流：**这次会外活动的重点是非洲区域一体化。大约 200 名来自公共和私营部门的与会者，以及来自非洲、亚洲和拉丁美洲及加勒比地区的区域组织的代表参加了会议。

(f) **促进非洲的结构转型：**贸发会议与非洲能力建设基金会合作召开了这次高级别会议，侧重于非洲大陆面临的关键挑战和机遇以及促进结构转型所需的资源。200 多人参加了这次活动。

## B. 贸发会议非洲区域办事处

2. 贸发会议非洲区域办事处通过加强贸发会议、非洲联盟委员会和非洲各国政府在贸易和区域谈判领域的对话与合作，对非洲产生影响。自 2015 年成立以来，贸发会议非洲区域办事处旨在加强非洲发展成果的影响和有效交付，并满足非洲联盟委员会及其成员国就如何利用贸易作为可持续发展的一种工具的需求。区域办事处以需求驱动的方式牵头提供贸发会议技术援助，并向各国提供贸易能力建设支助。主要重点领域包括：非洲大陆自由贸易区，贸易便利化，发展中小型企业 and 投资，以及对西非国家经济共同体(西非经共体)，东部和南部非洲共同市场(东南非共市)，东非共同体(东共体)，南部非洲发展共同体(南共体)和非洲个体国家的支持。

3. 区域办事处对贸发会议有关非洲贸易的工作的影响包括：(a) 贸发会议和非洲联盟委员会正在开展的合作，和在非洲大陆自由贸易区背景下向委员会及其成员国提供的技术支助，包括通过编制货物和服务谈判领域的模式草案案文；(b) 根据非洲大陆自由贸易区正在谈判与贸易有关的内容，通过有关监管合作、非洲大陆自由贸易区争端解决机制以及区域一体化和非洲大陆自由贸易区的培训，开展知识建设；(c) 向委员会的贸易和工业部以及经济事务部提供有关贸易、工业、中小企业发展、贸易便利化和投资的技术和咨询支助；(d) 持续支持区域经济共同体执行 CFTA 区域战略、服务贸易、竞争法和竞争政策、投资和贸易便利化。

4. 区域办事处与若干工商业实体(非洲投资仲裁，泛非商会)、妇女实体(埃塞俄比亚妇女交易商)和青年实体建立了伙伴关系，旨在解决各种贸易问题。

## 二. 贸发会议为支援非洲所开展的活动的成果和影响

### A. 非洲经济转型

5. 贸发会议的研究和政策分析提供了一些务实的政策建议，支持非洲各国实现经济转型，以加快可持续发展和促进该区域融入世界经济。

6. 在脱离最不发达国家地位领域，贸发会议于 2016 年 12 月在莱索托，坦桑尼亚联合共和国和赞比亚，以及于 2017 年 2 月在塞内加尔发布了《2016 年最不发达国家报告：脱离最不发达国家地位之路及脱离之后——充分利用该进程》。发布会上介绍了报告的主要调查结果和政策信息。本报告采用了“带着良好的势头脱离最不发达国家地位”的观点，强调“脱离+”战略，旨在建立基础在达到脱离的里程碑之后继续发展进程。该报告确定了农村改革、产业和科学、技术和创

新政策、金融、宏观经济政策、创造就业和性别问题作为有效的“脱离+”战略的内容。

7. 关于非洲的债务资金筹措和债务可持续性，贸发会议于 2016 年 7 月 21 日同时在 17 个非洲国家，包括在贸发十四大上，发布了《2016 年非洲经济发展报告：非洲的债务动态与发展融资》。该报告探讨非洲内债和外债背后的一些主要政策问题，并就不同债务融资办法与债务总体可持续性之间实现必要微妙平衡的问题提出政策指导方针。报告分析了非洲的国际债务以及内债如何作为发展融资的替代办法而发挥着越来越大的作用，还阐述了各种补充融资办法及其与债务的关系。许多参加了 2016 年 9 月贸易和发展理事会第六十三届执行会议的代表团，对于报告中的研究和分析表示欢迎，指出在可持续发展目标的背景下报告非常及时。

8. 在本报告所述期间，贸发会议在非洲开展了一系列培训讲习班，旨在建立非洲利益攸关方(政策制定者、贸易谈判人员、民间社会和企业家人力)和体制能力，以利用服务部门和服务贸易所带来的机会。

9. 在非洲贸易官员的服务贸易谈判能力建设方面，有成效和高效率的服务是至关重要的，可促进部门的竞争力，而竞争力是非洲经济转型的一个关键因素。2016 年 5 月，贸发会议举行了贸易、服务和发展问题多年期专家会议第四届会议，在会上确定了在政策制订、规章、体制和贸易谈判、服务和贸易及发展方面的良好做法。所查明的需要进一步开展工作的领域包括服务和多样化、优惠服务市场准入倡议、加强服务数据收集、数字经济/电子商务和以信通技术服务促进贸易、金融普惠和跨界监管合作以及服务业国际标准。

10. 作为对区域经济共同体的持续支持，贸发会议于 7 月在阿布贾为西非经共同体成员国的贸易官员、私营部门代表和其他服务业相关利益攸关方举办了一次关于服务贸易的培训班。培训的目的是建设西非经共同体对服务贸易谈判能产生影响的政府人员、以及主要私营部门利益攸关方的能力，并改善贸易官员有效参与和推动西非经共同体区域服务谈判的能力。开展了对西非经共同体的服务政策审查，并将支持该区域规划和执行非洲大陆自由贸易区谈判。

11. 贸发会议围绕其三大工作支柱——研究和政策分析、技术援助和建立共识——开展活动，以帮助非洲国家利用技术和创新、本国和外国投资来促进其经济的结构转型。

12. 贸发会议通过投资政策审评，利用投资促进结构转型。投资政策审评通过对每个国家投资方面的法律、监管和体制框架开展诊断性研究及查明需要改进的领域，支持非洲国家吸引外国直接投资。在本报告所述期间，贸发会议审查了贝宁的投资法，为冈比亚编写了一份投资政策审查，并启动了对毛里求斯的审查。发布了对贝宁和博茨瓦纳的审查的落实情况报告。

13. 贸发会议通过信通技术政策审查利用技术促进非洲经济转型，审查旨在协助各国利用信通技术的潜力提高竞争力、促进经济增长和促进结构转型。2016 年，贸发会议启动了卢旺达的信通技术政策审评。借鉴 2015 年埃及的信通技术政策审评进展，以及一项全面的电子商务评估，2016 年贸发会议支持该国制定了第一个国家电子商务战略。埃及于 2017 年 3 月发布了国家电子商务战略报告。

14. 贸发会议追求的目标包括通过国家绿色经济审查在绿色经济中解决气候变化和促进气候友好型贸易和生产战略。在本报告所述期间，贸发会议在摩洛哥、埃塞俄比亚、马达加斯加和塞内加尔开展了国家绿色经济审查。审查促进国家绿色经济部门的发展，刺激了创造就业和出口机会，同时促进可持续发展。

15. 通过科学、技术和创新政策审查，贸发会议支持各国建设各自的科学、技术和创新能力，以建立生产能力和经济转型。2016年，应卢旺达贸易、工业和东非共同体事务部的请求，贸发会议在该国进行了一次政策审查。于2016年11月和12月进行了两次全国性磋商，以讨论审查结果，将科学、技术和创新纳入国家的总体发展战略，以及利用科学、技术和创新政策促进经济发展。科学、技术和创新政策审查将在2017年5月联合国科学和技术促进发展委员会第二十届会议上进行介绍。

## B. 克服非洲各经济体的脆弱性和建设其抵御能力

16. 贸发会议协助非洲国家减少其经济因依赖初级商品而存在的脆弱性，并寻求机会提高其初级商品包括农产品方面经济活动的附加值。

17. 例如，在提供基于研究的政策建议方面，贸发会议委托进行了一项研究，题为“发展中国家初级商品部门贸易单据造假问题：智利，科特迪瓦，尼日利亚，南非和赞比亚的案例”。研究结果显示，发展中国家特别是非洲发展中国家初级商品部门贸易单据造假的潜在发生率和数量凸显出资本外逃和非法资金流动对发展中国家造成的严重问题。

18. 贸发会议向贸易和发展理事会提交了一份有关可可行业和全球价值链的报告，报告研究了主要西非国家的可可生产。报告向各国政府提出的关键政策建议是：(a) 改善竞争法律，以打击可可部门的过度合并；(b) 加强农民组织；(c) 提高市场透明度，以提高小农户和中小企业在全球可可价值链中的地位。

19. 贸发会议2016年的《初级商品概览》系列报告专论黄金问题。该2016年出版物研究了若干国家的新金矿的发展，其中许多金矿位于得不到黄金资源开发和商业化信息的发展中国家。由于发展中国家也存在非正规的采矿部门，手工采矿和小规模采矿已日益成为非洲的政策制定者关心的一个领域，因为它对于人民的生计、工作条件和环境都会产生影响。该报告的建议涉及各国政府可以如何改进黄金部门的治理，并防止在黄金开采中使用危险化学品，在手工和小规模采矿作业中这仍然很普遍。

20. 作为执行“提高中部非洲经济共同体成员国能力以增强采掘部门的发展联系”项目的一部分内容，2016年，贸发会议在乍得和刚果举办了若干能力建设讲习班。讲习班的目的是与采掘部门的利益攸关方交流信息，以及提高私营部门利益攸关方有效参与矿物价值链的技能。

21. 贸发会议正与东南非共市合作，在乌干达、坦桑尼亚联合共和国，赞比亚和津巴布韦执行“在东部和南部非洲提高棉花副产品增值”项目。在本报告所述期间，贸发会议委托进行了这四个国家的国别背景研究，并在坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦举办了启动活动。

22. 为加强对初级商品市场信息的获取，贸发会议 Infocomm 作为一个信息共享平台，传播客观和最新的农业商品信息。2016年，贸发会议以三种语文(英文，

法文和西班牙文)更新了非洲 11 种主要农业初级商品的概况(香蕉、可可、椰子树、咖啡、棉花、阿拉伯树胶、芒果,棕榈油、菠萝、大豆和茶)。

23. 贸发会议通过技术援助方案“债务管理和金融分析系统”,为非洲国家提供债务管理方面有针对性的技术咨询服务,协助降低非洲国家的债务风险。该方案向发展中国家和最不发达国家提供支助,其中 22 个是非洲国家,以加强自身有效和可持续地管理债务的能力。在本报告所述期间,该方案为以下国家提供了支助:(a) 支持中非共和国、苏丹和多哥改善债务记录;(b) 支持加蓬和苏丹相关国家债务办公室制定债务数据验证日历;(c) 协助安哥拉和科特迪瓦编制本国债务统计数据 and 制定债务组合审查。安哥拉在将债务管理和金融分析系统纳入政府财政管理应用方面获得了支持。

24. 贸发会议正在实施一个有关主权债务治理的监管和体制框架的项目,目的是改进包括毛里塔尼亚和多哥在内的五个最不发达国家政策制定者在这些领域的的能力。7 月,贸发会议与来自毛里塔尼亚和多哥的代表举行了磋商,以讨论项目的下一阶段。一旦这些国家的监管和体制发展达到了一个更高的阶段,将组织考察旅行。

25. 在本报告所述期间,贸发会议与世界银行合作,对多哥和赞比亚进行了债务管理机制访问,并与欧洲联盟、联合国开发计划署(开发署)和非洲开发银行合作,为非洲债务管理技术支援项目的执行和供资提供了支助。

26. 贸发会议向非洲国家提供支助,帮助它们为巴黎俱乐部框架下重组双边官方债务的谈判做准备。在 2016 年 11 月的巴黎论坛会议期间,贸发会议强调国际金融界必须根据《亚的斯亚贝巴行动议程》不断支持对非洲国家债务状况进行监测。

27. 来自撒哈拉以南非洲的若干高级别与会者参加了贸发十四大期间的一场部长级圆桌会议,主题为“重新评估当代经济中的债务可持续性——风险、脆弱性和政策选择”,会议讨论了在经济减缓或私人资本流动逆转的情况下维持该地区高增长和债务可持续性的风险。

28. 《2016 年贸易和发展报告:结构转型促进包容性和可持续增长》为非洲国家提供关于如何处理全球化和国际金融体系带来的脆弱性的建议。报告第一章审查了全球经济产出和国际贸易的放缓以及初级商品市场和流入发展中国家的国际资本的近期动态,并着重指出它们对非洲次区域的影响。报告指出,包括非洲在内的多数发展中国家和地区,未能大幅缩减与发达国家的收入差距,并强调积极主动的产业政策可以促进就业从农业等低生产力部门向生产力较高的工业和现代服务部门转变。报告表明,非洲区域一体化可扩大制成品市场,有助于经济升级和多样化。

29. 贸发会议支持弱势类别中的非洲经济体(如最不发达国家和内陆发展中国家)消除造成其自身脆弱性的来源,并建设抗冲击能力。例如:

(a) 作为“建设特定最不发达国家的能力,实现其鱼类出口的升级和多样化”项目的一部分,2016 年 10 月贸发会议在恩德培举行了第二次讲习班,以审定贸发会议有关乌干达鱼类出口升级和多样化的手册。一百十六名乌干达的专家和高级官员,以及男女渔民(近三分之一的参与者是妇女)接受了国际食品安全和质量标准、出口多样化和水产养殖的培训。贸发会议的支持被认为是及时和宝贵

的。在写给贸发会议秘书长的一封信中，乌干达渔业资源局对贸发会议继续提供支持和指导，以挖掘乌干达渔业部门潜力的工作表示感谢。在手册得到审定之后，渔业资源局请贸发会议为政策制定者举办一次后续讲习班，处理“手册”中所确定各项问题的政策影响。

(b) 获取能源对增长和发展至关重要。作为解决能源获取障碍的努力，贸发会议支持包括博茨瓦纳和坦桑尼亚联合共和国在内的五个内陆发展中国家参加了在维也纳举行的一场高级别研讨会，主题是通过创新型伙伴关系加快内陆发展中国家人人获得可持续能源。贸发会议主办了一次会外活动，题为“能源在内陆发展中国家提高生产能力、增强初级商品多样化和促进经济结构转型方面的作用”，活动讨论了获取能源的障碍，这是实现《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也纳行动纲领》和实现人人享有可持续能源的可持续发展目标的一个主要制约因素。活动中确定了可以创造能源投资和贸易机会，使内陆发展中国家受益的战略和伙伴关系。

30. 贸发会议为非洲最不发达国家提供技术支助，以协助它们脱离最不发达国家类别。作为就该问题努力向各国提供支助的一部分，2016 年贸发会议参加了下列任务：

(a) 7 月，应赤道几内亚政府的请求和开发署国家办事处的邀请，贸发会议对马拉博进行了一次技术咨询访问，旨在提高政策制定者对关于脱离最不发达国家地位的关键问题，以及一旦 2017 年 6 月赤道几内亚脱离最不发达国家地位便可能面临的机会和潜在挑战的认识。

(b) 2016 年 10 月，由开发署协调，并由贸发会议，经济和社会事务部，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室和联合国国家工作队组成的联合国系统的一个特派团，在罗安达为政策制定者举办了一次讲习班，以讨论与该国内陆最不发达国家类别有关的问题。除了与脱离进程有关的技术和方法学问题，还讨论了脱离后对安哥拉的潜在影响。会议期间通过了下列建议：建立一个部际工作委员会和一个全国技术委员会组成的国家脱离工作委员会，为平稳脱离战略制定统一的监测框架，有必要制定一项新的国家发展计划，以及一个路线图(或过渡战略)，以便在 2021 年脱离最不发达国家类别之前指导安哥拉的增长和发展议程。

31. 贸发会议通过其贸易和环境举措，帮助提高非洲国家对寻求机会减轻和适应气候变化影响的重要性的认识。作为包括《联合国气候变化框架公约》、联合国环境规划署、开发署、国际排放交易协会、世界银行集团和非洲开发银行在内的联合体成员，贸发会议为一场年度会议的举行提供支持，该会议就与气候变化有关的最新投资、金融和发展机会向项目开发者和政策提供者提供了一个全面方案。贸发会议将在安哥拉执行欧洲联盟供资的能力建设活动。

32. 贸发会议就原产地规则和市场准入提供政策建议和技术援助，以加强对贸易优惠的利用。贸发会议不断努力加强最不发达国家的政策制定者在免税、免配额准入、原产地规则和服务豁免方面的技能和了解，作为这种努力的一部分，贸发会议为确定世界贸易组织(世贸组织)最不发达国家集团的贸易利益并确保它们有效地参与世贸组织的会议提供支助。5 月，贸发会议协助若干最不发达国家起草世贸组织最不发达国家小组委员会的职权范围，并为若干非洲最不发达国家编

写受《跨太平洋伙伴关系协定》影响的关税税目表。2016年9月，非洲的一些最不发达国家参加了一个有关谈判和起草原产地规则的管理人员培训会议。

### C. 提高非洲经济体的竞争力

33. 贸发会议支持非洲国家提高其竞争力，帮助它们提高其国家机构的效率和实现国家和市场之间更好的协同作用，包括通过制定新的监管和法律框架，修改现有的框架，提高认识的研讨会和开发适合客户需要的工具包。

34. 贸发会议通过在非洲大陆开展竞争法和竞争政策制定活动推动非洲市场和国家更有效运作。在本报告所述期间，贸发会议支持埃塞俄比亚贸易竞争消费者保护机构制定了有关消费者保护和不公平商业惯例的准则，并为政策制定者和司法系统中的利益攸关方提供了有关执行竞争法和消费者保护的培训。

35. 2016年11月，贸发会议在突尼斯启动了中东和北非区域文件中心和区域竞争培训中心，并召开了首次区域培训讲习班，旨在提高政策制定者在竞争领域的的能力。

36. 贸发会议向非洲国家提供了关于如何利用贸易促进经济转型以及改善其贸易政策制度的指导，以提高他们在区域和世界市场上竞争力，促进他们融入区域和全球价值链。贸发会议还向非洲国家和区域经济共同体提供了有关非关税措施的直接技术援助。

37. 非关税措施构成了贸易壁垒，有损于非洲通过贸易为可持续发展作出贡献的潜力。非洲国家需要查明和解决贸易的技术壁垒，以充分利用贸易的潜力促进经济发展。贸发会议通过旨在建设非洲政策制定者在非关税措施方面能力的培训向非洲国家提供持续支助。为了支持东南非共市—东非共同体—南共体三方处理非关税措施和非关税壁垒的能力，贸发会议于7月为12个国家(博茨瓦纳、埃及、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、莫桑比克、卢旺达、南非、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和津巴布韦)的标准局举办了一次关于非关税措施的培训课程。贸发会议与非洲开发银行联合，协助这些国家对非关税措施数据进行收集和电脑化，贸发会议将这些数据汇编入其非关税措施数据库。

38. 在芬兰和俄罗斯联邦政府以及坦桑尼亚联合共和国“一个联合国”基金的支持下，贸发会议于10月至12月开展了一项有关非关税措施经济分析的在线课程。来自18个非洲国家的23名学员参加这一课程。

39. 作为与德国国际合作署和东非商标组织合作协定的一部分，贸发会议为在东非共同体执行世贸组织《贸易便利化协定》提供了支助。贸发会议于5月和6月举办了关于设立国家贸易便利化委员会和在所有东非共同体国家执行《协定》的培训讲习班。7月，编写了《协定》的区域执行计划，召开了一次审定讲习班。还举办了关于为五个东非共同体成员国设立国家贸易便利化委员会的后续会议。

40. 2016年，作为贸发会议海关数据自动化系统方案的内容之一，为国家海关管理和税收主管部门举办了若干关于海关自动化系统的能力建设讲习班。这些努力旨在确保海关数据自动化系统的长期可持续性，和加强27个非洲国家增加税收、减少清关时间和费用的能力。2016年最后一个季度，在赞比亚为绩效衡量项目启动了第二个海关数据自动化系统。

41. 为了改进贸易物流，贸发会议与国际运输商协会联合会合作，于 2016 年 9 月在卡萨布兰卡举办了一次培训人员讲习班，旨在加强摩洛哥货物转运商协会的能力，以制定一项提高当地货物转运商能力来更好地参与国际贸易的培训方案。

42. 贸发会议参加了 2016 年 11 月在布鲁塞尔举行的一次研讨会，题为“非洲和航运——互利合作”，研讨会提高了欧洲联盟政策制定者对在非洲经营的欧洲船东所面临挑战和机会的认识。2016 年 10 月举行的有关海事安全与发展的非洲联盟洛美首脑会议，以及即将举行的 2017 年欧盟—非洲首脑会议，使得海运在欧洲联盟关于非洲问题的议程上获得日益突出的地位。贸发会议强调，与非洲货物运输有关的重要挑战与机会，以及非洲和欧洲之间协作的潜在领域。

43. 在非洲贸易官员的能力建设方面，贸发会议举办了若干讲习班，以支持将贸易纳入国家发展计划的主流。6 月在布基纳法索举行了一场讲习班，讨论将贸易政策纳入该国中期计划的主流，该计划于 11 月得到审定。11 月，贸发会议举行了一次双边研讨会，以支持吉布提和埃塞俄比亚联合执行有关过境、运输和贸易便利化协定的行动矩阵。作为支持冈比亚实现其贸易目标的工作的一部分，贸发会议编写了两份关于贸易便利化的工作文件。

44. 贸发会议与欧洲大学研究所协作，于 5 月举行了一场次区域讲习班，以支持贝宁、布基纳法索、马里和尼日尔有关贸易便利化、运输和过境的“贸易一体化诊断性研究行动汇总表”的协调工作。已经制定了关于优先工作领域的路线图。贸发会议还更新了由强化综合框架供资的埃塞俄比亚、马里、冈比亚、尼日尔和塞内加尔的诊断性贸易一体化研究。

45. 通过地理标志提高产品价值：贸发会议正在支持各国努力通过地理标志推广传统产品，从而增加其价值。6 月，贸发会议参加了由非洲联盟和联合国粮食及农业组织在贝宁举办的一场技术讲习班，以审定非洲大陆的地理标志战略，并制定 2017-2022 年地理标志行动计划。作为讲习班的后续行动，12 月贸发会议提供了关于地理标志的培训，旨在加强贝宁生产者和企业通过地理标志增加该国传统产品价值的的能力。

46. 贸发会议的经营技术方案通过一系列有针对性的干预措施，包括促进中小型企业与大公司之间的商务联系，帮助非洲中小型企业提高业务竞争力。在本报告所述期间，贸发会议为非洲的 16 个经营技术方案中心提供了协助。5 月至 12 月之间在贝宁、喀麦隆、埃塞俄比亚和冈比亚采取了下列举措：一系列咨询服务、基于创业政策框架的政策讲习班和研讨会、为创业者和中小型企业提供培训、培训师培训证书以及为区域网络和举措提供支持。11 月，来自博茨瓦纳、喀麦隆、加纳、莱索托、马拉维、莫桑比克、尼日利亚、塞拉利昂、南非和斯威士兰的与会者在南非参加了有关青年创业的政策讲习班。

47. 贸发会议支持选定的非洲国家确定商务联系机会，使农业、建筑、采矿和旅游部门的当地企业家与大公司建立联系。作为协助参与“坦桑尼亚联合共和国，瑞士国家经济事务秘书处——联合国贸易集群”项目的联合国机构之一，贸发会议提供了技术援助，旨在支持建立和巩固农业生产商、大型加工商和旅游业之间的商务联系。2016 年 5 月，贸发会议和英联邦秘书处在达累斯萨拉姆联合举办了一次有关“建立国家青年创业的框架”的技术讲习班，之后贸发会议起草了一份报告，题为“规划和评估坦桑尼亚联合共和国创业生态系统”。这份报告

是制定该国国家创业战略和行动计划的一份背景文件，2017 年坦桑尼亚将与贸发会议合作编写此战略和行动计划。

48. 作为全球创业大会的重要合作伙伴，贸发会议和南非贸易工业部于 2017 年 3 月在南非全球创业大会上为非洲国家组织了一次关于中小型企业非洲工业化中所扮演角色的部长级圆桌会议以及经营技术方案第四次全球峰会。喀麦隆、马里、尼日利亚和乌干达的部长们讨论了他们改善商业环境的方案和举措。

49. 贸发会议通过投资和企业支持非洲的发展，包括开发加强商业环境的资源。在本报告所述期间，52 个非洲国家受益于贸发会议在投资和企业领域的援助，这些援助旨在建设国家竞争力，加强它们作为外国投资目的地的吸引力，并加强建立企业。贸发会议还为东南非共市和南共体国家参加的若干会议和讲习班提供了实质性支助。

50. 在 2009 年《世界投资报告》的基础上，贸发会议与其他国际组织合作，继续实施促进可持续发展的《负责任农业投资原则》(由联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、世界银行和贸发会议制订)的工作。在本报告所述期间，于 5 月和 11 月分别在马拉维和科特迪瓦举办了关于负责任农业投资的讲习班。

51. 在贸发十四大期间，贸发会议推出了扩大的“全球企业注册门户网站”，这是一个一站式网上企业注册平台，协助全球的企业家将他们的企业正规化，并确保其参与正规部门。向包括喀麦隆在内的若干国家的部长颁发了奖项，以奖励其出色的信息门户网站和网上单一窗口。

52. 贸发会议帮助提高非洲经济的竞争力，向其提供实行治理和经济效率改革的工具。贸发会议工商促进项目的各项内容帮助各国对其有关投资和创业的规则和程序实现简化和自动化。贸发会议还在知识产权和创新领域向各国提供能力建设支助。

53. 吸引投资、分配稀缺资源并促进金融普惠的一项关键因素，是要有一个雄厚的会计基础设施，以产生高质量的公司报告。在本报告所述期间，若干非洲国家受益于贸发会议在财务和非财务信息(环境，社会和治理相关信息)的会计和报告领域的支持。来自 18 个非洲国家的 50 多名与会者和专家出席了 2016 年 10 月国际会计和报告标准第三十三届会议。非洲各区域组织，特别是泛非会计师联合会和协调非洲商业法组织的代表出席了会议。来自肯尼亚、冈比亚和尼日利亚的代表在专家小组中发挥了关键作用，包括担任会议副主席。

54. 贸发会议工商促进项目的电子规章系统帮助各国对其有关投资和创业的规则和程序实现简化和自动化。该系统已在 17 个非洲国家投入使用，协助提高了透明度，增强了机构能力，让非洲国家对外商投资更具吸引力。2016 年 5 月，贸发会议在贝宁交付了电子规章系统，实现了当地企业登记处进程的自动化，并使登记进程可在网上查阅。该系统已被纳入当地企业注册的一站式服务点，将于 2017 年 4 月正式启动。

55. 贸发会议为若干非洲投资促进机构协调举办了投资促进的能力建设会议，包括 10 月在伊斯坦布尔举行的一次关于可持续发展目标和投资促进的讲习班，以及 12 月在贸易和发展理事会第六十三届会议期间举行的一次投资便利化特别会议。贸发会议还协助坦桑尼亚联合共和国的投资促进机构安装在线登记系统，并在该系统中纳入创新性的投资机会库，目前肯尼亚和其他国家也在复制这一做

法。肯尼亚扩建了投资门户网站，将此作为更广泛的东非共同体区域贸易门户网站的参照点。

56. 贸发会议与伊斯兰开发银行和摩洛哥当局合作，每年举行一次讲习班，旨在提高该银行成员有关国际投资协定的知识。2017年1月，20个非洲国家参加了年度讲习班，讲习班讨论了与国际投资协定的可持续发展有关的主要问题、挑战和利益攸关领域。

57. 5月，贸发会议在贝宁(与国家知识产权局合作)举办了关于知识产权和技术转让的培训讲习班，在埃塞俄比亚为公共农业研究中心举办了讲习班。

58. 9月，贸发会议与开发署和南非贸易工业部合作，举办了一次讲习班，以审查和审定“南非知识产权协商框架”草案。贸发会议还编写了一份关于“埃塞俄比亚知识产权和地方制药业”的咨询报告，建议在埃塞俄比亚国内知识产权法中有针对性地利用世贸组织《与贸易有关的知识产权协定》的灵活性，以促进国内制药业的发展。计划于2017年4月为非洲知识产权组织的最不发达国家成员举办一次有关知识产权、制药和采购药品的能力建设讲习班。

59. 在贸发十四大期间，非洲联盟、联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署和贸发会议共同签署了具有里程碑意义的“内罗毕用药机会投资声明”，声明旨在支持上述机构促进人们对非洲当地抗逆转录病毒药物制造生产的投资的承诺。贸发会议为声明的签署提供了协助。

60. 贸发会议与国际贸易中心协作，为毛里求斯提供了政策咨询，并编写了一份有关创新政策对该国国家出口战略潜在影响的参与性评估，上述战略将于2017年与一项促进地方出口创新的跨部门战略共同实施。

61. 贸发会议支持联合国可持续证券交易所倡议，这是一个同行学习平台，旨在探索交易所如何能够促进以负责任的投资促进可持续发展，促进环境、社会和治理披露和业绩改善。自2009年启动以来，60家交易所，包括13个非洲交易所，一直参与了这项倡议，贸发会议是倡议的联合组织者。作为世界投资论坛的内容之一，博茨瓦纳、埃及、肯尼亚、纳米比亚、卢旺达、南非和坦桑尼亚联合共和国的资本市场领袖参加了一场有关全球绿色金融议程的对话，并讨论了证券交易所在推动这一议程方面的潜在作用。

62. 贸发会议帮助非洲国家建设有利的环境，以利用信通技术创造的机会，并利用信通技术通过电子商务提高贸易竞争力。在本报告所述期间，贸发会议发布了2016年企业对消费者电子商务指数，其中着重指出改善非洲基础交易和物流进程的重要性，以扩大电子商务的好处，不仅仅使非洲大陆城镇地区较富裕的居民受益。尽管非洲近半数(46%)的国家已经通过了网络犯罪法律，并且有40%的国家于2016年通过数据保护法，但支持网络犯罪法律执行的能力建设活动，以及确保有效执行的财政资源仍然是关键需求领域。

63. 2017年4月，贸发会议将在“普惠电子贸易倡议”下推出一个电子平台，旨在支持发展中国家和最不发达国家从伙伴机构获得技术和财政援助，以利用电子商务的前景。该平台围绕七个关键政策领域(电子商务评估、信通技术基础设施、支付解决方案、贸易物流、法律和监管框架、电子商务技能和电子商务融资)组建。

64. 截至 2017 年 1 月，包括联合国非洲经济委员会和非洲开发银行在内的 21 个成员，以及包括非洲电子商务联盟，Burundishop, Impact Enterprises 和 Ringier Africa 在内的 25 个私营部门实体，加入了“普惠电子贸易”的私营部门分支“商业促进电子贸易发展”。非洲联盟委员会预计将于 2017 年加入平台。

65. 关于信息经济，为努力推动执行马达加斯加于 2014 年通过的电子商务法律，贸发会议于 2017 年 3 月为该国的治安法官举办了一次能力建设讲习班。

#### D. 让多边主义对非洲经济发挥作用

66. 贸发会议直接协助非洲贸易官员制订和执行有助于其本国经济融入并受益于世界多边贸易和投资制度的贸易政策框架。贸发会议正在协助阿尔及利亚、安哥拉、博茨瓦纳、纳米比亚、突尼斯和赞比亚制订以实现可持续发展目标为导向的贸易政策框架和战略。本报告所述期间举行了一系列会议，以审定贸发会议编写的贸易政策框架报告，包括 5 月和 9 月在纳米比亚，以及 9 月在阿尔及利亚、博茨瓦纳和赞比亚举行的会议。由于大多数国家依赖初级商品出口，贸发会议的支助主要侧重于出口多样化和出口增值。

67. 贸发会议在贸发十四大期间为非洲国家举行了一次会议，旨在促进交流在制定和实施以发展为导向的国家贸易政策框架时获得的经验和教训。毛里求斯、加纳和肯尼亚在制定贸易政策框架方面已取得可观的进展，他们在会上分享了本国的经验。

68. 作为“加强有利于增长的宏观经济管理能力，以便促进拉丁美洲、加勒比以及西部非洲和中部非洲各选定国家间进行区域金融和货币合作的项目”的一部分，贸发会议在贸发十四大期间举行了一次部长级圆桌会议，题为“减小脆弱性和培养抵御能力的南南机制——以创新的方式利用区域金融和货币一体化”。在圆桌讨论期间，发言者介绍了各自的一体化机制经验，如西非非洲金融共同体法郎区、金砖五国(巴西、俄罗斯联邦、印度、中国和南非)的谈判，以及新开发银行和区域开发银行的建立。

69. 贸发会议在支持非洲国家推进非洲大陆自由贸易区和三方自由贸易区谈判方面发挥着重要作用。2016 年，贸发会议加强了对非洲国家在非洲大陆自由贸易区谈判中的支助，并参加了非洲大陆自由贸易区谈判论坛 5 月、10 月和 11 月在亚的斯亚贝巴举行的全部三次会议，以及由非洲经济委员会和非洲联盟委员会牵头，于 5 月、7 月、9 月和 11 月在内罗毕举行的全部四次技术会议。贸发会议还协助政策制定者编写了非洲大陆自由贸易区法律案文草案。

70. 贸发会议支持非洲联盟委员会、非洲联盟成员国和区域经济共同体筹备非洲大陆自由贸易区谈判，并应其要求，编写了关于关税谈判模式和关税数据分析的两份分析文件。若干国家在贸易谈判论坛会议期间提到贸发会议关于关税谈判方式和逐步建立非洲大陆自由贸易区的一份分析文件。贸发会议正在提供更多的支助，目的是在 2017 年 3 月的贸易谈判论坛会议上加强成员国对可用于降低关税的最佳备选办法的了解。应若干成员国的请求，贸发会议编写了一份关于非洲内部贸易流量测绘的文件，以供这次会议审议。

71. 贸发会议发表了六份政策/分析报告，以支持非洲贸易政策制订者、谈判人员和其他利益攸关方在非洲内部贸易方面的技术性工作。一些例子包括：《非洲

大陆自由贸易区：农产品和加工食品区域价值链的形成和强化》(UNCTAD/WEB/DITC/2016/4)以及《非洲大陆自由贸易区：推动泛非洲一体化的一些考虑》(UNCTAD/WEB/DITC/2016/5)。

72. 贸发会议支持非洲联盟委员会和非洲经济委员会于 2016 年 11 月举办了第一次“非洲贸易周”活动。除了提供有关影响非洲和贸易自由化的非关税措施和非关税壁垒及其对非洲国家潜在影响的简要介绍，贸发会议还与非洲联盟委员会举行了关于加强、分类、收集和评估非关税措施数据的讨论。

73. 贸发会议编写了一份文件，以协助参加三方自由贸易区的各个国家的部长参考非洲大陆自由贸易区讨论的进展以及其他发展方面的考虑，确定和评估服务谈判方法。

74. 贸发会议正在向非洲国家提供支助，以加强其参与世贸组织各项谈判。此外，贸发会议还向寻求加入世贸组织的各国提供支助。例如，为了支持多边贸易谈判，贸发会议正在协助非洲各国，就特殊但有差别的待遇和电子商务，以及多哈回合尚未解决的农业、服务和非农业市场准入方面的问题提供咨询意见，为将于 2017 年 12 月举行的世贸组织第十一届部长级会议做准备。

75. 此外，作为对非洲、加勒比和太平洋国家的持续支持的一部分，贸发会议协助这个集团中的非洲国家确定实质性谈判立场，促进他们在农业、服务业、非农业市场准入以及特殊但有差别的待遇方面的谈判利益，并参加了这些国家的大使和专家举行的务虚会，以及 2016 年 10 月在瑞士举行的有关贸易谈判和非洲大陆自由贸易区的日内瓦磋商会。

76. 一些非洲国家，包括阿尔及利亚、科摩罗、利比里亚和苏丹，仍未加入世贸组织，并处于加入进程的不同阶段。为努力加强他们对入世谈判的参与，2016 年，贸发会议为入世国家的政策制定者提供了旨在加强贸易政策和谈判能力的咨询支助。

77. 认识到贸发会议在支持成员国加入世贸组织方面的作用，贸发十四大期间通过的《内罗毕共识》(TD/519/Add.2)规定的任务重申贸发会议应：“继续在加入世界贸易组织的前、中、后阶段，向发展中国家和经济转型期国家提供并加强技术援助和能力建设。(第 38(x)段)”

78. 2016 年 11 月，贸发会议参加了东非共同体在内罗毕举行的第一次“国际促进制药部门投资高级别多利益攸关方会议”。会议期间，贸发会议关于在促进东非共同体制药方面的政策一致性的建议获得了支持。随后，东非共同体卫生和工业化部门理事会通过了在区域和国家各级促进政策一致性的建议。

79. 贸发会议与欧洲大学研究所协作开展了一项联合研究，探讨西非贸易便利化协定体制方面的问题。

## E. 增强非洲人民的权能和对他们的未来进行投资

80. 贸发会议促进在非洲实现赋予妇女权能和性别平等，为此贸发会议着重指出非洲宏观经济政策的性别影响，阐明非洲能够通过贸易促进经济活力的部门中造成或延续两性不平等的社会、体制和文化制约因素，并开展宣传工作以提高对贸易和性别相关问题的认识。

81. 在贸易和性别研究和政策分析工作领域，贸发会议制定了一套教学计划，包括一个两卷本的手册和一个关于贸易与性别问题的在线课程。来自 21 个非洲国家的 131 名与会者获得了奖学金，参加了 2017 年 1 月至 2 月贸易与性别问题在线课程的第三期课程。远程学习课程旨在向发展中国家和经济转型国家的学术界人士、政府官员和民间社会提供分析贸易与性别之间双向关系的工具，并提出认识到性别问题的政策建议。

82. 应东南非共市秘书处的请求，2016 年 5 月贸发会议启动了一个项目，调整贸易与性别问题在线课程以适应东南非共市地区的需求。此举旨在提高对该区域贸易和性别问题的认识和敏感性，并支持在政策制定者和其他利益攸关方将对体恤性别问题有的考虑因素纳入其贸易和区域经济一体化的政策和方案。贸发会议与东南非共市秘书处合作，于 2017 年 5 月和 6 月提供为东南非共市定制的贸易和性别课程。

83. 贸发会议为喀麦隆，加纳和尼日利亚研究机构/学术界有关贸易与性别的研究项目提供了财政和辅导支助。有三篇研究论文于 2016 年 5 月定稿。

84. 2016 年 9 月，贸发会议与东非商标组织合作，对促进或阻碍妇女参与东非区域贸易的因素进行了分析，最终将产生一份关于东非妇女和贸易问题的报告。2017 年 5 月将在内罗毕启动支持这项工作的宣传活动。

85. 作为 2016 年 3 月在马拉维发起的“以非正规跨界贸易在东部和南部非洲促进赋予妇女权能、经济发展和区域一体化”项目的一部分，坦桑尼亚联合共和国、赞比亚和贸发会议启动了一项分析工作，审查下列问题：(a) 如何在多个相互重叠的贸易安排背景下处理非正式跨界贸易面临的贸易壁垒的复杂性和不透明性，(b) 如何在设计和提供支持跨界贸易流动的适当供应方服务时顾及特别是涉及妇女的非正式跨界贸易的具体情况。

86. 在本报告所述期间，贸发会议开始着手开发一个贸易与性别问题工具箱以及相关的贸易和性别指数。工具箱旨在帮助解答如果特定的贸易政策得到执行，会对妇女产生什么影响的问题。答案应有助于制定支持对妇女的社会和经济赋权的政策和辅助措施。工具箱还将包括用于开发一个贸易和性别指数的内容，指数旨在追踪随着时间的推移的进展情况。第一个得到分析的贸易措施是欧洲联盟与肯尼亚的“经济伙伴关系协定”。分析结果将于 2017 年 6 月向成员国公布。

87. 2016 年 5 月，贸发会议举办了一次政府间会议，“贸易作为经济上扶持妇女的工具问题专家会议”，旨在增进对贸易与性别之间联系的更深入了解。专家们讨论了如何确保贸易和在经济上扶持妇女工作之间的一致性，并探讨了如何设计和执行实现《2030 年可持续发展议程》和发展筹资问题《亚的斯亚贝巴行动议程》所期望的实现两性平等和增强妇女经济能力所需的变革行动。与会者包括来自布隆迪、喀麦隆、刚果民主共和国、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、毛里塔尼亚、纳米比亚、塞内加尔、南非和乌干达的代表，以及来自埃塞俄比亚、肯尼亚和南非的发言者。

88. 贸发会议提供技术支助，旨在增强妇女创办和经营企业的能力，并认可创建了成功企业并创造就业机会的优秀妇女企业家。例如，在贸发十四大期间举行的 2016 年贸发会议经营技术方案女企业家奖颁奖典礼上所表彰的 12 名最终入选者中就有一些曾经从贸发会议经营技术方案在贝宁，冈比亚，毛里求斯、乌干达和赞比亚的创业培训方案中受益的妇女企业家。该奖项每两年颁发一次，表彰曾

受益于经营技术方案培训，并建立了成功的企业，同时在其社区中创造就业机会的来自发展中国家的妇女企业家。

89. 贸发会议继续增强非洲研究人员和学者提高其教学、学习和研究质量的能力。例如，贸发会议虚拟学院正在加强非洲学术机构在贸易和发展问题方面的教学和研究。2016 年，非洲的六所大学(塞内加尔的企业和发展大学研究所和非洲贸易政策研究所、卢旺达的基加利大学和圣雄甘地大学、肯尼亚的 Kibabii 大学以及尼日利亚的哈科特港大学)加入了虚拟学院，使非洲成为虚拟学院中参与国家最多的地区。虚拟研究所提供了一个关于非关税措施经济分析的在线课程，并与南非的多所大学举行了电视会议，以介绍贸发会议旗舰出版物的要旨。

## F. 投入非洲的财政资源

90. 2016 年投入非洲的财政资源。2016 年为支援非洲所开展国家、区域和区域间项目的支出总额为 17,157,560 美元(占支出总额 44%)，相比之下，2015 年为 14,583,363 美元(占支出总额 40%)，2014 年为 10,425,656 美元(占支出总额 27.5%)，2013 年为 9,312,149 美元(占支出总额 23%)。

---