



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
21 December 2020  
Russian  
Original: English

---

**Восьмая Конференция Организации Объединенных  
Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса  
согласованных на многосторонней основе  
справедливых принципов и правил для контроля  
за ограничительной деловой практикой**  
Женева, 19–23 октября 2020 года

**Доклад восьмой Конференции Организации  
Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов  
Комплекса согласованных на многосторонней основе  
справедливых принципов и правил для контроля  
за ограничительной деловой практикой,**

проходившей 19–23 октября 2020 года во Дворце Наций в Женеве



## Содержание

Стр.

Введение .....	3
I. Решения, принятые Конференцией .....	3
A. Резолюция А.....	3
B. Резолюция В.....	9
C. Рекомендация о предупреждении оборота в других странах известных небезопасных потребительских товаров .....	10
D. Другие решения, принятые Конференцией .....	12
II. Резюме Председателя.....	13
III. Организационные вопросы .....	20
Приложения	
I. Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой .....	23
II. Повестка дня восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.....	31
III. Предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции .....	32
IV. Предварительная повестка дня пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей .....	33
V. Attendance.....	34

## Введение

Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой была проведена во Дворце Наций в Женеве 19–23 октября 2020 года как в виртуальном, так и в очном формате.

## I. Решения, принятые Конференцией

### A. Резолюция A

*Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,*

*рассмотрев* все аспекты Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой спустя 40 лет после его принятия и признавая положительный вклад, внесенный Комплексом и Межправительственной группой экспертов по законодательству и политике в области конкуренции в содействие принятию и осуществлению законодательства и политики в области конкуренции в рамках формирования культуры конкуренции,

*рассмотрев* осуществление руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей спустя 35 лет после их принятия и пять лет после их последнего пересмотра<sup>1</sup> и признавая положительный вклад руководящих принципов и Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей в содействие принятию и осуществлению законодательства и политики в области защиты прав потребителей в рамках формирования культуры защиты прав потребителей,

*подтверждая* резолюции об активизации осуществления Комплекса, принятые на предыдущих семи конференциях Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,

*принимая к сведению* решение четырнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (Найроби, 2016 год) в пунктах 69 и 76 х) о том, что «важную роль также играют справедливое, рациональное и надежное национальное законодательство и политика по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей, равно как и международное сотрудничество, обмен информацией и укрепление потенциала в этих областях, особенно в свете расширения глобальных рынков, повышения роли транснациональных компаний, необходимости повышения транспарентности и подотчетности, революции в сфере информационно-коммуникационных технологий и появления электронной торговли» и что ЮНКТАД следует «продолжать оказывать развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощь в разработке и осуществлении политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей, в том числе посредством проведения добровольных экспертных обзоров и обмена передовым опытом, а также содействовать международному сотрудничеству между органами по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей во взаимодействии с другими соответствующими международными организациями, с учетом пересмотренных Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей»<sup>2</sup>,

<sup>1</sup> См. A/RES/70/186, приложение.

<sup>2</sup> TD/519/Add.2, Найробийское маафикиано.

*учитывая* исключительные обстоятельства пандемии коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19), которая нанесла серьезный удар по развитым и развивающимся странам и привела к разрушительным последствиям для глобальной экономики и международной торговли в результате нарушения глобальных цепочек поставок и дезорганизации рынков, а также к долгосрочному и непредсказуемому воздействию,

*подчеркивая* призыв Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций к глобальной солидарности (A/RES/74/270), благодаря которому было начато осуществление специального проекта («Рамочная программа Организации Объединенных Наций по непосредственным социально-экономическим мерам реагирования на COVID-19») в целях практической реализации доклада Генерального секретаря Организации Объединенных Наций «Общая ответственность, глобальная солидарность: реагирование на социально-экономические последствия COVID-19»,

*приветствуя* решительные меры и шаги, предпринятые правительствами в области конкуренции и защиты прав потребителей посредством скоординированных международных, региональных и многосторонних действий в целях реагирования на кризис и смягчения негативного воздействия на внутренние рынки и благосостояние потребителей,

*особо отмечая* важность международного сотрудничества для преодоления кризиса, как это было подчеркнуто Генеральной Ассамблеей (A/RES/74/274) и Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций, и содействия скорейшему послекризисному восстановлению на основе скоординированных действий на региональном и международном уровнях правительств, директивных органов, представителей общества и деловых кругов, а также органов и учреждений по вопросам конкуренции,

*подчеркивая*, что пандемия COVID-19 обнажает глубокое неравенство и проблемы, рассматриваемые в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которую можно использовать для создания более устойчивой и всеохватной экономики, работающей как на благо людей, так и на благо планеты,

*подтверждая* основополагающую роль, которую законы и политика в области конкуренции и защиты прав потребителей играют в достижении Целей устойчивого развития, поощряя конкурентные, открытые и состязательные рынки, обеспечивая доступ потребителей к важнейшим товарам и услугам, расширяя права и возможности потребителей и защищая их от мошеннической и обманной коммерческой практики, а также содействуя проведению просветительской работы с потребителями с целью обеспечения более осознанного выбора,

*признавая*, что результативные меры политики, препятствующие торговле опасными потребительскими товарами и мошеннической и обманной коммерческой практике, могут укрепить доверие потребителей и создать более благоприятные условия для устойчивого экономического развития,

#### *Основополагающая роль законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей*

1. *подтверждает* основополагающую роль законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в обеспечении устойчивого и всеохватного экономического развития и рекомендует продолжить осуществление соответствующей программы работы в рамках межправительственного механизма ЮНКТАД, которая охватывает вопросы законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей и реализуется при активном вовлечении и участии органов по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей государств-членов;

2. *призывает* государства-члены стремиться к реальному осуществлению положений Комплекса и руководящих принципов с учетом того, что реальное проведение политики в области конкуренции и защиты прав потребителей имеет важное значение для обеспечения нормального функционирования рынков и соблюдения прав потребителей;

3. *призывает также* государства-члены содействовать международному сотрудничеству органов по вопросам конкуренции в целях повышения эффективности и результативности правоприменения в борьбе с международной антиконкурентной деловой практикой (с уделением особого внимания международным картелям) в соответствии с разделом F Комплекса, а также органов по защите прав потребителей в целях повышения эффективности и результативности правоприменения в борьбе с международной мошеннической и обманной коммерческой практикой в соответствии с разделом VI руководящих принципов;

#### *Поддержка программы работы ЮНКТАД*

4. *рекомендует* укрепить в рамках секретариата и межправительственного механизма ЮНКТАД программу работы, посвященную вопросам законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей;

5. *предлагает* государствам-членам, которые имеют такую возможность, поддержать осуществление мероприятий, изложенных в настоящей резолюции, и в этой связи выражает свою признательность и благодарность тем государствам-членам и организациям, которые сделали финансовые взносы;

6. *предлагает также* межправительственным организациям и финансирующим программам и учреждениям предоставить ресурсы на мероприятия, упомянутые в настоящей резолюции;

#### *Документация*

7. *с удовлетворением принимает к сведению* документацию, подготовленную для Конференции секретариатом ЮНКТАД: TD/RBP/CONF.9/1, TD/RBP/CONF.9/2, TD/RBP/CONF.9/3, TD/RBP/CONF.9/4, TD/RBP/CONF.9/5, TD/RBP/CONF.9/6, TD/RBP/CONF.9/7, TD/RBP/CONF.9/8, TD/RBP/CONF.9/8/Corr.1, TD/RBP/CONF.9/L.1 и TD/RBP/CONF.9/L.2;

8. *с признательностью принимает к сведению также* вклад государств-членов в подготовку справочной документации секретариата ЮНКТАД и содействие проведению «круглых столов», а также письменные и устные материалы государств-членов и других участников, обогатившие дискуссию в ходе Конференции;

9. *призывает* государства-члены обеспечить действенную защиту прав потребителей и поощрять и защищать конкуренцию в цифровой экономике, а также содействовать международному сотрудничеству между органами по защите прав потребителей и органами по вопросам конкуренции в целях более эффективного противодействия соответственно мошеннической и обманной коммерческой практике и антиконкурентной деловой практике на цифровых рынках;

10. *призывает также* государства-члены активизировать свои усилия по защите потребителей и рынков от негативных экономических и социальных последствий пандемии COVID-19 путем энергичного применения и обеспечения соблюдения законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей;

#### *Интерактивные инструменты в области конкуренции и защиты прав потребителей*

11. *призывает* продолжать процесс сбора информации о правовых и институциональных системах защиты потребителей, в частности с помощью глобальной карты защиты прав потребителей ЮНКТАД, и предлагает всем государствам-членам принять участие в ее завершении и обновлении;

12. *предлагает* государствам-членам и далее обмениваться опытом и передовой практикой защиты уязвимых и находящихся в уязвимом положении потребителей, в том числе с помощью подготовленного ЮНКТАД виртуального каталога международной передовой практики, связанной с политикой в области конкуренции и защиты прав потребителей;

*Добровольные экспертные обзоры законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД*

13. *выражает признательность* правительству Перу и Западноафриканскому экономическому и валютному союзу за проведение ими добровольных экспертных обзоров соответственно законодательства и политики в области защиты прав потребителей и законодательства и политики в области конкуренции, рассчитывает на успешное выполнение вынесенных рекомендаций по вопросам политики при поддержке секретариата ЮНКТАД и призывает заинтересованные государства-члены на добровольной основе участвовать в будущих экспертных обзорах законодательства и политики в области защиты прав потребителей и конкуренции, в том числе в качестве экспертов;

14. *подчеркивает* ценность добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД как полезного инструмента обмена опытом и сотрудничества как на национальном, так и на региональном уровне и предлагает государствам-членам оказывать помощь ЮНКТАД на добровольной основе путем предоставления экспертов и финансовых ресурсов, насколько это позволяют их законодательство и политика, для будущей деятельности в связи с этими обзорами;

15. *приветствует* инициативу правительств Чили и Малави по проведению на добровольной основе в 2021 году экспертных обзоров ЮНКТАД соответственно законодательства и политики в области защиты прав потребителей и законодательства и политики в области конкуренции;

16. *постановляет*, что ЮНКТАД следует:

a) проводить дальнейшие добровольные экспертные обзоры законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в государствах-членах и региональных экономических организациях, активизируя такие обзоры параллельно с сессиями межправительственных групп экспертов;

b) учредить рабочую группу по методам проведения добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД, которая будет открыта для государств-членов на добровольной основе и не будет иметь каких-либо финансовых последствий для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, в целях обсуждения и совершенствования существующих процедур и методики и представления докладов соответственно девятнадцатой и пятой сессиям межправительственных групп экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и по законодательству и политике в области защиты прав потребителей;

*Техническое сотрудничество: политика и рамки в области конкуренции и защиты прав потребителей*

17. *подчеркивает* важнейшую роль ЮНКТАД в оказании технической помощи и укреплении потенциала в области конкуренции и защиты прав потребителей на основе тесного сотрудничества со странами — получателями помощи и применения подхода, предусматривающего участие многих заинтересованных сторон, в целях формирования культуры конкуренции и защиты прав потребителей и повышения осведомленности потребителей и деловых кругов;

18. *просит* ЮНКТАД в рамках ее основного направления деятельности по техническому сотрудничеству:

a) провести последующую деятельность и оценку воздействия мероприятий по техническому сотрудничеству в целях их совершенствования и повышения их соответствия потребностям и приоритетам получателей помощи;

b) дополнительно изучить и развить совместную и взаимодополняющую работу с другими международными и региональными организациями в целях повышения эффективности и расширения помощи развивающимся странам и странам с переходной экономикой;

*Типовой закон о конкуренции*

19. *принимает к сведению* пересмотренный комментарий к Типовому закону как важное руководство по подходам к различным аспектам экономического развития и конкуренции, которых придерживаются разные страны;

20. *просит* секретариат ЮНКТАД и далее периодически пересматривать комментарий к части 2 Типового закона с учетом изменений в законодательстве и замечаний государств-членов для рассмотрения на будущих сессиях Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции, а также обеспечить широкое распространение Типового закона о конкуренции и комментариев к нему с внесенными изменениями;

*Платформа ЮНКТАД для партнерства в области исследований по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей*

21. *признает* полезную роль платформы в укреплении потенциала ЮНКТАД в области исследований и анализа политики и увязывании результатов исследований с основным направлением деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества, а также существенное расширение платформы в плане числа проектов и участников с момента ее создания в 2010 году;

*Международное сотрудничество в области обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции*

22. *подчеркивает* важное значение международного сотрудничества, признаваемое в разделе F Комплекса, включая неофициальное сотрудничество между органами, и призывает ЮНКТАД продолжать поощрять и поддерживать сотрудничество между органами по вопросам конкуренции, как это подчеркивается в пунктах 3 и 16 резолюции седьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;

23. *приветствует* и постановляет утвердить руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, принятые на восемнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (TD/B/C.I/CLP/55/Add.1);

24. *просит* секретариат ЮНКТАД продолжить распространение руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;

25. *просит также* Совет по торговле и развитию ЮНКТАД принять к сведению руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой;

*Безопасность продукции*

26. *подчеркивает* важность укрепления систем обеспечения безопасности потребительских товаров на национальном, региональном и международном уровне в целях защиты потребителей от угроз для их здоровья и безопасности, признавая, что для повышения безопасности потребительских товаров во всем мире необходимы сбор и обработка ключевых данных о травмах и оценка рисков;

27. *постановляет* принять рекомендацию о предупреждении оборота между странами известных небезопасных потребительских товаров;

28. *просит* Совет по торговле и развитию ЮНКТАД принять к сведению рекомендацию о предупреждении оборота между странами известных небезопасных потребительских товаров;

*Продление мандатов рабочих групп Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей*

29. *постановляет* продлить мандат Рабочей группы по защите прав потребителей в сфере электронной торговли для продолжения работы по вопросам вводящей в заблуждение и несправедливой практики, просвещения потребителей, руководящих принципов предпринимательской деятельности и международного сотрудничества в области обеспечения соблюдения законодательства в свете руководящих принципов 63–65 в целях содействия обмену информацией и передовым опытом между органами государств-членов по защите прав потребителей в этих областях и представления доклада на пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей;

30. *постановляет* продлить мандат Рабочей группы по безопасности потребительских товаров для продолжения работы по укреплению систем обеспечения безопасности потребительских товаров на национальном, региональном и международном уровне в целях защиты потребителей от угроз для их здоровья и безопасности, вынесения рекомендаций относительно вариантов политики для решения проблем, с которыми сталкиваются органы по защите прав потребителей в этой области, и представления доклада пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей;

*Создание рабочей группы по трансграничным картелям*

31. *постановляет* учредить рабочую группу по международным картелям, которая будет открыта для государств-членов на добровольной основе и не будет иметь финансовых последствий для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, в целях выявления передовой практики, содействия обмену информацией и проведению консультаций и представления доклада девятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции;

*Неофициальные консультации в связи с будущими сессиями межправительственных групп экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и по законодательству и политике в области защиты прав потребителей*

32. *подтверждает*, что будущие сессии межправительственных групп экспертов по законодательству и политике в области конкуренции и по законодательству и политике в области защиты прав потребителей должны включать четыре блока вопросов для проведения неофициальных консультаций, а именно:

a) вклад политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в обеспечение всеохватного и устойчивого развития;

b) роль политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в контексте электронной торговли и цифровых рынков;

c) законы и политика в области конкуренции и защиты прав потребителей и государственное вмешательство в процесс экономического восстановления рынков в период после COVID-19;

d) международное сотрудничество между органами по вопросам конкуренции в рамках борьбы с трансграничной антиконкурентной практикой (включая международные картели) и между органами по защите прав потребителей в рамках борьбы с мошеннической и обманной коммерческой практикой и небезопасными потребительскими товарами;

33. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить в качестве справочной документации для предлагаемых неофициальных консультаций в ходе девятнадцатой

сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции доклады и исследования по следующим темам:

- a) законодательство, политика и регулирование в области конкуренции в цифровую эпоху;
- b) пропаганда конкуренции во время и после кризиса, вызванного COVID-19;

34. *просит* секретариат ЮНКТАД подготовить в качестве справочной документации для предлагаемых неофициальных консультаций в ходе пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей доклады и исследования по следующим темам:

- a) потребности в области защиты прав потребителей среди уязвимых и обездоленных групп потребителей в связи с коммунальными услугами;
- b) законодательство, политика и меры регулирования в области защиты прав потребителей в ответ на пандемию COVID-19 и после нее;

*Дальнейший обзор Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой*

35. *рекомендует* Генеральной Ассамблее созвать девятую Конференцию Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой под эгидой ЮНКТАД в 2025 году.

*Заключительное пленарное заседание  
23 октября 2020 года*

## **В. Резолюция В**

*Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,*

*признавая* важность сотрудничества<sup>3</sup> между органами по вопросам конкуренции<sup>4</sup> в рамках борьбы с антиконкурентной практикой и обзора слияний, которые могут затрагивать международную торговлю и развитие,

*признавая также* растущую взаимосвязь экономик и важность реагирования на просьбы государств-членов о практических рекомендациях по вопросам сотрудничества в правоприменительной области в связи с потенциальной антиконкурентной практикой и слияниями, имеющими последствия в других странах,

<sup>3</sup> В разделе F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой указано, что «сотрудничество на международном уровне должно быть направлено на ликвидацию или эффективное решение проблемы ограничительной деловой практики». С момента принятия Комплекса работа Межправительственной группы экспертов ЮНКТАД по законодательству и политике в области конкуренции и других международных органов, включая Международную сеть конкуренции и Комитет по вопросам конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития, еще больше укрепила понимание важности международного сотрудничества на более широком уровне, включая совместную работу, координацию и другие виды международного сотрудничества. В дальнейшем эти понятия в целом именуется «сотрудничеством».

<sup>4</sup> В том виде, в каком он используется в настоящем документе, термин «органы» включает как национальные, так и региональные органы, которые были уполномочены государствами-членами применять региональные положения или законодательные акты в области конкуренции.

*признавая также*, что многие органы, особенно развивающихся стран и стран с переходной экономикой, сталкиваются с проблемами в области международного сотрудничества и извлекут пользу из реальной помощи, которая позволит им более действенно использовать преимущества сотрудничества в рамках дел о конкуренции,

*признавая далее*, что сотрудничество зависит от взаимного доверия между соответствующими органами и гарантий надлежащей защиты конфиденциальности и что сотрудничество должно осуществляться в той мере, в какой оно согласуется с законами и положениями, действующими в соответствующих государствах-членах и их соответствующими приоритетными интересами, и в пределах разумного объема имеющихся у них ресурсов,

*учитывая* желание составить перечень существующих практических рекомендаций для органов, стремящихся к сотрудничеству в связи с правоприменительной деятельностью, такой как расследование предполагаемого антиконкурентного поведения и рассмотрение дел о слияниях, а также для субъектов такой правоприменительной деятельности («сторон») и для других стремящихся содействовать сотрудничеству сторон, интересы которых могут быть затронуты и которые могут повлиять на такую правоприменительную деятельность («третьих сторон»),

*учитывая* важность использования рамок сотрудничества, предусмотренных в разделе F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой (далее «Комплекса»), особенно для органов развивающихся стран и стран с переходной экономикой, путем расширения и уточнения процедур такого сотрудничества,

*учитывая* важность использования помощи Сектора по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей Отдела международной торговли и сырьевых товаров секретариата ЮНКТАД (далее «секретариат ЮНКТАД») для поддержания взаимодействия, распространения соответствующей информации, облегчения консультаций и содействия сотрудничеству в области правоприменения в сфере конкуренции в интересах более эффективного достижения целей раздела F Комплекса,

*рекомендует* государствам-членам руководящие принципы и процедуры осуществления международных мер в соответствии с разделом F Комплекса с учетом того, что они не носят обязательного характера и что их соблюдение каждым государством-членом является добровольным<sup>5</sup>.

*Заключительное пленарное заседание  
23 октября 2020 года*

### **С. Рекомендация о предупреждении оборота в других странах известных небезопасных потребительских товаров**

*Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой,*

*ссылаясь* на резолюцию 70/186 Генеральной Ассамблеи от 22 декабря 2015 года о защите интересов потребителей, в которой были приняты пересмотренные руководящие принципы Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей,

*напоминая*, что потребители должны иметь право на безопасные товары и быть защищены от негативных последствий, связанных с небезопасными товарами,

<sup>5</sup> См. TD/RBP/CONF.9/9, приложение I.

*признавая*, что надлежащие меры политики, способствующие торговле безопасными потребительскими товарами, могут укрепить доверие потребителей и создать более благоприятные условия для устойчивого экономического развития,

*напоминая*, что для обеспечения того, чтобы товары были безопасны как при их использовании по назначению, так и при другом разумно возможном использовании, государствам-членам следует принимать или способствовать принятию соответствующих мер, включая нормативно-правовые основы, правила техники безопасности, технические стандарты, передовую практику оценки рисков и ведение учета случаев небезопасного использования отдельных товаров,

*вновь подтверждая*, что меры по обеспечению здоровья и безопасности потребителей не должны создавать ненужных препятствий для торговли или носить более ограничительный характер, чем это необходимо, в соответствии с правилами Всемирной торговой организации,

*вновь подтверждая также*, что государствам-членам следует налаживать или укреплять информационный обмен о запрещенных или изъятых из оборота товарах, а также товарах, в отношении которых действуют строгие ограничения, с тем чтобы другие страны-импортеры имели возможным образом защитить себя от вреда, который может быть причинен такими товарами,

*вновь подтверждая далее*, что государствам-членам следует стремиться к обеспечению высокого уровня безопасности потребительских товаров во всем мире и аналогичным образом к обеспечению наличия информации по вопросам безопасности, касающейся небезопасных товаров, чтобы не допускать пагубного воздействия на потребителей,

*признавая*, что случаи оборота небезопасных потребительских товаров на рынках стран могут быть сокращены во всем мире по мере укрепления международного сотрудничества,

*признавая также*, что сокращение производства и оборота в других странах небезопасных потребительских товаров будет иметь положительные последствия для потребителей во всем мире,

*признавая также*, что требования к безопасности и подходы к оценке рисков в государствах-членах могут различаться,

*признавая далее*, что многие государства-члены все еще разрабатывают эффективную политику и меры по обеспечению безопасности потребительских товаров и поэтому могут испытывать трудности с предупреждением попадания небезопасных потребительских товаров на национальные рынки,

*признавая далее*, что многие государства-члены, в которых небезопасные потребительские товары были выявлены и изъяты или не допущены в сферу торговли, возможно, не смогут воспрепятствовать их экспорту,

*учитывая*, что шаги государств-членов по противодействию обороту в других странах известных небезопасных потребительских товаров имели бы положительные последствия для здоровья и безопасности потребителей во всем мире,

*признавая*, что Рабочая группа по безопасности потребительских товаров, учрежденная на третьей сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей под эгидой Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию<sup>6</sup>, ставит своей целью укрепление систем обеспечения безопасности потребительских товаров на национальном, региональном и международном уровне для защиты потребителей от угроз для их здоровья и вынесение рекомендаций относительно вариантов политики, направленной на решение проблем, с которыми сталкиваются органы защиты прав потребителей в этой области<sup>7</sup>,

<sup>6</sup> TD/B/C.I/CPLP/15.

<sup>7</sup> TD/B/C.I/CPLP/20.

*отмечая*, что Рабочая группа сосредоточила свои усилия на «потребительских товарах», подразумевая категорию товаров, которые предназначены для потребителей и/или вероятнее всего будут использованы ими, исключая продукты питания, лекарственные средства и медицинские приборы, поскольку эти товары часто подпадают под специальную оценку рисков и управление рисками в рамках различных нормативных систем,

*отмечая*, что термин «оборот в других странах», используемый в настоящей рекомендации, понимается как относящийся к пересечению потребительскими товарами границы между юрисдикциями с разными режимами регулирования безопасности потребительских товаров,

1. *рекомендует* государствам-членам проводить политику, согласующуюся с правилами Всемирной торговой организации и направленную на предупреждение оборота в других странах потребительских товаров, которые в пределах их собственной юрисдикции известны как небезопасные;

2. *призывает* государства-члены повышать осведомленность компаний, ответственных за ввоз товаров на рынок, о потенциальном вреде оборота в других странах небезопасных потребительских товаров;

3. *призывает также* государства-члены повышать осведомленность потребителей о рисках для их физической безопасности, создаваемых небезопасными товарами, особенно при совершении покупок в других странах в Интернете;

4. *рекомендует* государствам-членам регулярно обмениваться информацией о национальной политике и мерах, касающихся отзыва товаров в связи с вопросами безопасности и требований к безопасности;

5. *просит* Конференцию Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и далее оказывать государствам-членам помощь в совершенствовании национальных и региональных систем обеспечения безопасности потребительских товаров в целях более действенной защиты потребителей и предупреждения оборота небезопасных потребительских товаров в других странах;

6. *просит также* секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию предложить механизмы осуществления настоящей рекомендации после ее принятия;

7. *просит далее* секретариат Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию обеспечить обмен информацией о ходе осуществления и практическом опыте, проанализировать эту информацию и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу, приурочив его представлению к проведению девятой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.

*Заключительное пленарное заседание  
23 октября 2020 года*

## **D. Другие решения, принятые Конференцией**

1. На своем заключительном пленарном заседании 23 октября 2020 года восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой приняла резолюцию, содержащуюся в неофициальном документе от 23 октября 2020 года (см. главу I, раздел A выше).

2. Также на своем заключительном пленарном заседании восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой приняла проект резолюции и

руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, содержащиеся в документе TD/B7C.I/CLP/55/Add.1 (см. соответственно главу I, раздел В выше, и приложение I).

3. Также на своем заключительном пленарном заседании восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой приняла проект рекомендации о предупреждении оборота в других странах известных небезопасных потребительских товаров, предложенный Колумбией в соавторстве с Австралией на первом пленарном заседании и распространенный 19 октября 2020 года.

#### *Типовой закон о конкуренции*

4. На своем заключительном пленарном заседании 23 октября 2020 года Председатель Конференции заявил, что секретариат ЮНКТАД продолжит по мере необходимости обновлять комментарии к Типовому закону ЮНКТАД о конкуренции (часть 2).

5. В своем докладе секретариат ЮНКТАД отметил, что комментарии к части 2 Типового закона регулярно пересматриваются на основе материалов, представляемых государствами-членами. Для нынешней Конференции секретариат пересмотрел комментарии к главам 3 и 4 Типового закона, в которых содержится обновленная информация о некоторых видах антиконкурентной практики (негласный сговор, поддержание цен и т. д.) в различных юрисдикциях как в недавно созданных, так в зрелых режимах конкуренции.

## **II. Резюме Председателя**

### **A. Первое пленарное заседание**

#### *Вступительные заявления*

6. Со вступительными заявлениями выступили Генеральный секретарь ЮНКТАД и представитель Колумбии.

7. Генеральный секретарь особо отметил работу, проведенную ЮНКТАД по вопросам конкуренции и защиты прав потребителей в ответ на экономический, социальный и медицинский кризис, вызванный коронавирусной инфекцией 2019 года (COVID-19), в частности путем предоставления консультативных услуг и технической помощи развивающимся странам и содействия обмену опытом и передовой практикой.

8. Представитель Колумбии представил для принятия Конференцией предложение, подготовленное совместно с делегацией Австралии и содержащее проект рекомендации о предупреждении оборота в других странах известных небезопасных потребительских товаров.

#### *Сегмент высокого уровня*

9. В своем выступлении основной докладчик представил некоторые рекомендации, касающиеся периода после кризиса COVID-19. При планировании мер вмешательства на рынках правительствам следует прислушиваться к рекомендациям органов по вопросам конкуренции. Органам по вопросам конкуренции развивающихся стран следует обращать внимание на завышение цен; сговор на торгах по государственным закупкам; а также антиконкурентную практику, затрагивающую те товары и услуги, которые в большей степени потребляются уязвимыми и обездоленными группами потребителей, малыми и средними предприятиями и сельскохозяйственными производителями.

10. Дискуссионная группа в составе пяти участников подчеркнула роль ЮНКТАД в деле обеспечения форума для диалога и международного сотрудничества, а также

выявления проблем и поиска общих решений. Один из участников дискуссии особо отметил необходимость создания эффективных и справедливых рынков. Другой участник дискуссионной группы рассказал об опыте Ботсваны как получателя технического содействия ЮНКТАД начиная с 2002 года. Другой участник дискуссии подчеркнул важность обеспечения баланса между защитой прав потребителей и развитием предприятий, а еще один участник призвал активизировать техническое сотрудничество в области защиты прав потребителей. Последний участник дискуссионной группы особо отметил важность признания отдельных физических лиц в качестве законных владельцев своих персональных данных.

## **В. Осуществление руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

(Пункт 6 повестки дня)

*Осуществление Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой*

11. Дискуссионная группа в составе трех участников рассказала об опыте осуществления. Один из участников дискуссионной группы подчеркнул важность сотрудничества между органами по вопросам конкуренции, особенно координации в рамках Межгосударственного совета по антимонопольной политике государств — членов Содружества Независимых Государств.

12. Другой участник дискуссионной группы рассказал о проектах сотрудничества органов по вопросам конкуренции в регионе Юго-Восточной Азии, которые имеют важнейшее значение на фоне углубления интеграции рынков Ассоциации государств Юго-Восточной Азии. Другой участник группы разъяснил цели Евразийской экономической комиссии и указал на прогресс, достигнутый на региональном уровне после проведенной ЮНКТАД оценки законодательства, а также предложил обсудить эффективность региональных организаций и вызовы, с которыми они сталкиваются.

*Осуществление руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей*

13. Участники дискуссии обменялись опытом осуществления руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей в новых областях, включая электронную торговлю, передовую деловую практику, финансовые услуги, просвещение потребителей и обмен информацией.

14. Что касается будущей работы над руководящими принципами Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и роли ЮНКТАД, то участники дискуссии выделили такие области, как уязвимые группы потребителей, рациональное потребление, международное сотрудничество и укрепление потенциала в сфере цифровой экономики.

## **С. Укрепление защиты прав потребителей и усиление конкуренции в цифровой экономике**

(Пункт 7 повестки дня)

15. Секретариат ЮНКТАД представил справочную записку об усилении эффективной защиты прав потребителей и усилении конкуренции в цифровой экономике (TD/RBP/CONF.9/4), после чего выступили 11 участников дискуссионной группы.

16. Один из участников дискуссионной группы подчеркнул взаимодополняемость законов и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Многие

участники дискуссии отметили то, что меры, связанные с COVID-19, привели к существенному росту активности в Интернете.

17. Один из участников дискуссии заявил о необходимости разработки таких норм защиты прав потребителей, которые отвечают требованиям цифровой эпохи, работают на благо граждан и являются справедливыми и прозрачными. Инициативы должны дополняться современными инструментами правоприменения в области конкуренции для обеспечения справедливых методов работы доминирующих на рынке платформ.

18. Некоторые члены дискуссионной группы отметили, что потребители могут играть важную роль в борьбе с недобросовестной коммерческой практикой, сообщая о таком поведении органам по защите прав потребителей. Рост объемов электронной торговли, особенно во время пандемии, заставил органы по защите прав потребителей в некоторых странах внедрить цифровые инструменты, такие как веб-сайт с полезной потребительской информацией, номер «Вотсап», адрес электронной почты и онлайн-платформу для облегчения подачи жалоб от потребителей, а другой участник дискуссионной группы отметил создание открытой интернет-платформы для урегулирования споров, позволяющей потребителям решать возникающие у них проблемы дистанционно.

19. Один из участников дискуссионной группы заявил, что органы по вопросам конкуренции играют центральную роль в решении проблем цифровой экономики посредством активного правоприменения и исследований рынка. Некоторые участники дискуссионной группы заявили, что исследования рынка являются полезным инструментом выявления вредной для конкуренции практики и понимания возникающих проблем, а также для подготовки политики, законотворческого процесса и разработки кодекса поведения для платформ. Многие участники дискуссионных групп высказывались за реальную конкуренцию в цифровой экономике, заранее определенные правила работы для конкретных платформ, стимулирование наращивания внутреннего потенциала и применение основанного на сотрудничестве подхода к регулированию цифровой экономики путем привлечения органов по вопросам конкуренции, защиты прав потребителей, защиты данных и регулирования телекоммуникаций. Один из участников дискуссии призвал к наделению органов по вопросам конкуренции дополнительными полномочиями.

20. Многие участники дискуссии подчеркивали важность международного сотрудничества, особенно для малых развивающихся стран, которые сталкиваются с более серьезными проблемами в области правоприменения.

21. Некоторые представители гражданского общества призвали к разработке многосторонних правил в области конкуренции, в которых признается роль гражданского общества и важность оказания ему финансовой поддержки.

#### **D. Международное сотрудничество в правоприменительной деятельности между органами по защите прав потребителей в сфере электронной торговли**

(Пункт 8 повестки дня)

22. Четыре участника «круглого стола» по этому пункту повестки дня представляли Кению, Колумбию, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки. Участники дискуссии назвали электронную торговлю между странами в качестве основной проблемной области международного сотрудничества правоохранительных органов. Один из участников дискуссии указал на различия между странами в плане правоприменительной практики и методов обмена информацией, а также на необходимость эффективного правоприменения и укрепления человеческого потенциала в качестве предварительных условий сотрудничества.

23. Некоторые участники дискуссии особо отметили важность возмещения ущерба потребителям и необходимость создания механизмов урегулирования споров для оказания в соответствующих случаях помощи потребителям, совершающим покупки

в Интернете, а другой участник дискуссии подчеркнул, что при необходимости важно иметь возможность обмена доказательствами с зарубежными партнерами.

24. Несколько участников дискуссии подчеркнули роль ЮНКТАД, которая обеспечивает государствам-членам дискуссионный форум и предоставляет им рекомендации по вопросам согласования законодательства и выявления препятствий для международного сотрудничества на основе руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей. Все участники дискуссии согласились с тем, что в рамках международного сотрудничества государствам-членам следует опираться на синергизм в работе ЮНКТАД, Международной сети по вопросам защиты прав потребителей и правоприменительной практики, Организации экономического сотрудничества и развития, Европейской сети по защите прав потребителей, форума «Африканский диалог по вопросам защиты прав потребителей» и академических кругов.

25. Некоторые участники дискуссии особо отметили роль международных организаций и ЮНКТАД в качестве платформ для взаимодействия в интересах благосостояния потребителей во всем мире и хранилища, в котором собраны информация и рекомендации для государств-членов по вопросам международного сотрудничества в области электронной торговли.

## **Е. Международное сотрудничество в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой: принятие руководящих принципов и процедур**

(Пункт 9 повестки дня)

26. Секретариат представил справочную информацию о работе ЮНКТАД в этой области, в том числе о разработке руководящих принципов и процедур и деятельности после 2020 года. Затем выступили четыре члена дискуссионной группы, представляющие органы по вопросам конкуренции Австралии, Гамбии, Перу, Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки.

27. Один из участников дискуссионной группы разъяснил необходимость принятия руководящих принципов и процедур недавно созданными органами по вопросам конкуренции, отметив, что раздел F Комплекса на данный момент не предусматривает конкретного механизма проведения консультаций.

28. Другой участник дискуссионной группы заявил, что в рамках международного сотрудничества необходимо в большей степени ориентироваться на региональный подход и что в условиях распространения региональных систем конкуренции имеются возможности поощрения сотрудничества между членами одних и тех же региональных групп, упомянув Экономическое сообщество западноафриканских государств, Африканскую континентальную зону свободной торговли и Африканский форум конкуренции.

29. Другой участник дискуссионной группы приветствовал принятие руководящих принципов и процедур, отметив при этом, что более важным будет их осуществление на практике.

30. Последний участник дискуссионной группы представил Многосторонние рамки взаимной помощи и сотрудничества для органов по вопросам конкуренции — последнее соглашение о сотрудничестве между органами по вопросам конкуренции пяти стран, и заявил, что они помогут обеспечить конфиденциальный обмен доказательствами и неофициальное сотрудничество с учетом того, что участвующие в этом проекте органы имеют похожие системы и наладили прочное сотрудничество на неофициальном уровне.

31. В ходе обсуждения многие делегаты высказались в поддержку принятия руководящих принципов и процедур.

## **F. Повышение безопасности потребительских товаров во всем мире: надежные данные для действенной политики**

(Пункт 10 повестки дня)

32. Проведению «круглого стола» по этому пункту повестки дня содействовал представитель Соединенных Штатов Америки, а функции ведущего выполнял представитель Южной Африки. В дискуссии приняли участие представители правительств Доминиканской Республики, Соединенных Штатов Америки и Швеции, а также частной компании из Соединенных Штатов Америки.

33. В целом члены «круглого стола» рассмотрели некоторые примеры, касающиеся сбора данных о травмах и других данных, которые могли бы быть полезными для разработки политики в области безопасности продукции, и подчеркнули, что правительствам следует изучать как можно больше источников данных, включая информацию от производителей, органов здравоохранения и больниц, а также национальных и местных органов власти. Сотрудничество частного сектора имеет первостепенное значение для сбора качественных данных о травматизме, которые могли бы быть использованы при разработке государственной политики.

34. Затем последовали консультации по рекомендации о предупреждении оборота в других странах известных небезопасных потребительских товаров. Секретариат представил этот проект в качестве результата усилий Рабочей группы ЮНКТАД по безопасности потребительских товаров. Все участники высказались в поддержку данной рекомендации, которая была представлена Конференции для утверждения<sup>8</sup>.

## **G. Принцип нейтральности в области конкуренции**

(Пункт 11 повестки дня)

35. Ведущий «круглого стола» по этой теме отметил, что политика в области конкуренции обеспечивает равные условия для всех коммерческих субъектов, подчеркнув то важное значение, которое антимонопольный орган Австрии придает обеспечению принципа нейтралитета в области конкуренции, особенно в периоды кризисов в области здравоохранения и экономики. Четыре других члена «круглого стола» представляли органы по вопросам конкуренции или соответствующие государственные органы Австралии, Мексики, Марокко и Филиппин.

36. Один из участников дискуссии заявил, что нейтральность в области конкуренции является одним из ключевых вопросов, вызывающих озабоченность. В 2018 году правительство Филиппин приняло план действий, в котором в качестве первоочередной задачи указано обеспечение нейтральности в области конкуренции.

37. Другой участник дискуссии также подчеркнул необходимость сохранения нейтральности в области конкуренции в период экономического кризиса, когда государство играет ведущую роль в процессе экономического восстановления.

38. Другой участник дискуссии отметил приверженность мексиканского органа по вопросам конкуренции сохранению нейтральности в области конкуренции на рынках и упомянул об одном примере в электроэнергетическом секторе, когда информационно-пропагандистская работа органа по вопросам конкуренции имела решающее значение.

39. Последний участник дискуссии заявил, что официальная политика нейтральности в области конкуренции Австралии направлена на обеспечение равных условий для государственных и частных предприятий. Правительство Австралии приняло решение не вводить ограничения в области конкуренции и учло мнение органа по вопросам конкуренции.

<sup>8</sup> См. главу I, раздел C выше.

## **Н. Борьба с международными картелями**

(Пункт 12 повестки дня)

40. В состав дискуссионной группы вошли представители правительств Бразилии, Республики Корея, Российской Федерации (ведущий), Соединенных Штатов Америки и Южной Африки.

41. Участники дискуссионной группы обсудили трудности, с которыми сталкиваются органы по вопросам конкуренции при рассмотрении дел о международных картелях, а также то, как сотрудничество, в частности по линии ЮНКТАД, помогает устранять эти трудности. Основным препятствием является разнородность систем правоприменения и политики в области конкуренции. В связи с пандемией COVID-19, глобальным воздействием во всех промышленных секторах и высоким риском образования картелей актуальность этой темы растет.

42. Представитель Антимонопольного центра БРИКС [Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южная Африка] представил исследование, в котором сделан вывод о том, что органы по вопросам конкуренции признают необходимость борьбы с международными картелями, но при этом проявляют нерешительность в отношении сотрудничества из-за отсутствия доверия, общего понимания и открытости, а также ограниченности набора надежных международных инструментов. Усиления синхронизации и расширения участия органов по вопросам конкуренции можно было бы добиться благодаря платформе для совместной работы и использованию инструментов ЮНКТАД по наращиванию потенциала. Один из участников дискуссионной группы подчеркнул, что тесное основанное на доверии сотрудничество между антимонопольными органами может повысить эффективность рассмотрения дел.

43. Некоторые участники дискуссии призвали к согласованию инструментов и процедур правоприменения с помощью мер по укреплению доверия и координации на региональном и международном уровне. Другой участник дискуссионной группы упомянул о важном значении рекомендаций Международной сети конкуренции для новых и менее крупных учреждений с точки зрения укрепления взаимоотношений. Наконец, один делегат подчеркнул, что в целях решения новых сложных проблем в рамках новых соглашений о сотрудничестве следует уделять внимание вопросам конфиденциальной информации и международного обнаружения.

44. Многие делегаты поддержали предложение обсудить вопросы борьбы с международными картелями в рамках повестки дня ЮНКТАД в рабочей группе.

## **I. Обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей и конкуренции**

(Пункт 13 повестки дня)

45. Секретариат ЮНКТАД представил информацию о деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи, осуществляемой на основе передовой практики, включая распространение информации в ряде стран на национальном и региональном уровне. Затем четыре участника дискуссии, представляющие учреждения Китая, Парагвая и Перу, а также Экономическую и социальную комиссию Организации Объединенных Наций для Западной Азии, предметно рассмотрели эти вопросы.

46. Один из участников дискуссии особо отметил сотрудничество с ЮНКТАД в рамках Программы в области конкуренции и защиты прав потребителей для Латинской Америки, особенно в области принятия и осуществления законодательства Парагвая по вопросам конкуренции.

47. Другой участник дискуссии упомянул письмо о взаимопонимании между Экономической и социальной комиссией для Западной Азии, ЮНКТАД и Организацией экономического сотрудничества и развития, направленное на

повышение осведомленности о законодательстве и политике в области конкуренции и решение задач государств-членов в сфере законотворчества в арабском регионе. Первая совместная конференция была организована в январе 2020 года в Бейруте.

48. Другой участник дискуссии особо отметила помощь ЮНКТАД в целях развития экспертного потенциала в области конкуренции в Латинской Америке. Она обратила особое внимание на ряд мероприятий, проведенных при поддержке ЮНКТАД в научной сфере.

49. Последний участник дискуссии объяснил причины выбора ЮНКТАД в качестве партнера для осуществления нового проекта по урегулированию претензий потребителей в Интернете. Цель заключается в повышении уровня доверия потребителей и компаний, особенно в области международной и электронной торговли, а также в поощрении более тесного сотрудничества между странами.

## **J. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области защиты прав потребителей: Перу**

(Пункт 14 повестки дня)

50. Добровольный экспертный обзор открылся выступлением президента Национального института защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности — перуанского агентства по защите прав потребителей. Затем секретариат ЮНКТАД представил основные выводы и рекомендации справочного доклада (TD/RBP/CONF.9/7) по правовым, политическим и институциональным основам защиты прав потребителей.

51. В качестве экспертов выступили представители правительств Австралии, Италии и Соединенных Штатов. Эксперты, проводившие обзор, задали делегации Перу вопросы о защите в этой стране потребителей, находящихся в уязвимом и неблагоприятном положении, финансировании потребительских ассоциаций, взаимодействии между государственными учреждениями, отвечающими за защиту прав потребителей, полномочиях по обеспечению соблюдения законодательства на цифровых рынках, международном сотрудничестве и коллективной правовой защите.

52. Представитель перуанского органа по защите прав потребителей в свою очередь задала экспертам вопросы об использовании поведенческих знаний в области безопасности потребительских товаров, региональных сетях для трансграничного сотрудничества в сфере правоприменения и разработки политики в области цифровой экономики. Чтобы воспользоваться опытом других участвовавших в сессии делегатов она также задала им вопросы о мерах, принимаемых для решения проблемы чрезмерной потребительской задолженности, и способах государственного финансирования потребительских ассоциаций.

53. Секретариат представил предложение по проектам технической помощи для осуществления рекомендаций экспертного обзора, направленных на совершенствование законодательных и институциональных основ защиты прав потребителей в Перу. Представитель Перу выразила согласие с этими рекомендациями и признательность за руководящие указания ЮНКТАД.

54. Наконец, делегация Чили вызвалась принять участие в добровольном экспертном обзоре в 2021 году.

## **K. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Западноафриканский экономический и валютный союз**

(Пункт 15 повестки дня)

55. Открывая дискуссии, председатель Комитета по вопросам конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития/профессор Школы бизнеса ЭССЕК (Париж) и бывший директор по вопросам конкуренции Комиссии

Западноафриканского экономического и валютного союза/международный консультант, представили доклад о добровольном экспертном обзоре. Затем выступил глава делегации Западноафриканского экономического и валютного союза.

56. В докладе о добровольном экспертном обзоре подчеркивались усилия Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза, направленные на обеспечение соблюдения законодательства в области конкуренции. Вместе с тем необходима дальнейшая работа по повышению эффективности режима конкуренции союза, поскольку централизация правоприменения на региональном уровне ослабила национальные органы по вопросам конкуренции. В докладе также содержались рекомендации в отношении институциональной и правовой реформы в целях совершенствования режима конкуренции Западноафриканского экономического и валютного союза и укрепления сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств с учетом того, что восемь государств — членов союза являются также государствами — членами сообщества.

57. Один их членов Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза рассказал о работе ЮНКТАД по оказанию технической помощи, подчеркнул важность сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств и отметил выполнение рекомендаций в сотрудничестве с ЮНКТАД.

58. В качестве экспертов выступали председатель Совета по вопросам конкуренции Туниса, директор по вопросам конкуренции Общего рынка Востока и Юга Африки и бывший заместитель директора Комиссии по вопросам конкуренции Швейцарии/профессор Школы менеджмента и права Цюрихского университета прикладных наук.

59. Проводившие обзор эксперты задавали вопросы относительно графика принятия решений Комиссией, отношений между Комиссией и национальными органами по вопросам конкуренции, опыта Западноафриканского экономического и валютного союза в области контроля за слияниями, информационно-просветительской деятельности и сотрудничества с Экономическим сообществом западноафриканских государств. Отвечая на эти вопросы, член Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза сообщил, что с 2007 года региональный орган осуществляет инициативы в области сотрудничества с национальными органами по вопросам конкуренции. Кроме того, необходимо тесное сотрудничество между Западноафриканским экономическим и валютным союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств для уточнения сферы компетенции каждого органа.

60. Секретариат ЮНКТАД представил проект технической помощи, направленный на укрепление институциональной и нормативной базы в странах союза и содействие сотрудничеству с сообществом.

61. Один делегат высоко оценил поддержку, которую ЮНКТАД с 2007 года оказывает Западноафриканскому экономическому и валютному союзу, заявив, что для создания эффективного режима конкуренции в Западной Африке необходимы существенные реформы.

### **III. Организационные вопросы**

#### **A. Открытие Конференции**

(Пункт 1 повестки дня)

62. Восьмая Конференция Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой была открыта 19 октября 2020 года г-жой Катриной Наут (Доминиканская Республика).

## **В. Выборы Председателя и других должностных лиц**

(Пункт 2 повестки дня)

63. В соответствии с положениями решения 74/544 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 27 марта 2020 года выборы Председателя и других должностных лиц были проведены по молчаливой процедуре 13–16 октября 2020 года. На первом пленарном заседании 19 октября 2020 года вновь избранный Председатель восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой г-жа Катрина Наут (Доминиканская Республика) напомнила участникам, что выборы всех должностных лиц были успешно проведены по молчаливой процедуре.

64. Конференция избрала в состав Бюро Конференции на ее восьмой сессии шесть заместителей Председателя и одного Докладчика. Таким образом, Бюро было избрано в следующем составе:

<i>Председатель:</i>	г-жа Катрина Наут (Доминиканская Республика)
<i>Заместители Председателя:</i>	г-н Вагиф Садыгов (Азербайджан) г-жа Нозифо Джойс Мксакато-Дисеко (Южная Африка) г-жа Моник Т.Г. ван Даален (Нидерланды) г-н Салим Баддура (Ливан) г-н Лундег Пурэвсурен (Монголия) г-н Михал Каплан (Чехия)
<i>Докладчик:</i>	г-жа Шарлин ван дер Бек (Австрия)

65. В соответствии с установившейся практикой Конференция постановила, что региональные координаторы будут принимать полноценное участие в работе Бюро Конференции.

## **С. Утверждение правил процедуры**

(Пункт 3 повестки дня)

66. На первом пленарном заседании 19 октября 2020 года Председатель Конференции напомнил, что правила процедуры сессии, содержащиеся в документе TD/RBP/CONF.7/9, были приняты по молчаливой процедуре, проведенной 13–16 октября 2020 года.

## **Д. Утверждение повестки дня и организация работы Конференции**

(Пункт 4 повестки дня)

67. Также на первом пленарном заседании Председатель Конференции напомнил, что повестка дня сессии, содержащаяся в документе TD/RBP/CONF.9/1, была также принята по молчаливой процедуре, проведенной 13–16 октября 2020 года (см. приложение II).

## **Е. Полномочия представителей на Конференции**

(Пункт 5 повестки дня)

*Назначение Комитета по проверке полномочий*

68. На первом пленарном заседании 19 октября 2020 года Конференция приняла решение о том, что Бюро Конференции возьмет на себя функции Комитета по проверке полномочий и представит Конференции соответствующий доклад.

*Доклад Комитета по проверке полномочий*

69. На заключительном пленарном заседании 23 октября 2020 года Председатель информировал участников о том, что полномочия государств, участвующих в Конференции, были признаны соответствующими и надлежащими.

**Ф. Прочие вопросы**

(Пункт 16 повестки дня)

70. На заключительном пленарном заседании, напомнив о техническом сотрудничестве ЮНКТАД в сфере проведения обзоров политики в области конкуренции и защиты прав потребителей, делегат Демократической Республики Конго заявил о ее готовности выполнить все рекомендации в целях укрепления политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.

*Предварительные повестки дня*

71. На своем заключительном пленарном заседании Конференция утвердила предварительную повестку дня девятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции (см. приложение III).

72. Также на своем заключительном пленарном заседании Конференция утвердила предварительную повестку дня пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей (см. приложение IV).

**Г. Утверждение доклада Конференции**

(Пункт 17 повестки дня)

73. Также на своем заключительном пленарном заседании 23 октября 2020 года Конференция утвердила свой доклад о работе восьмой сессии. Конференция далее уполномочила Докладчика под руководством Председателя доработать доклад с учетом работы заключительного пленарного заседания.

## Приложение I

### **Руководящие принципы и процедуры в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

#### **I. Руководящие принципы**

Государства-члены признают следующие руководящие принципы.

1. Сотрудничество может приносить пользу органам по вопросам конкуренции (далее — «органам»), субъектам правоприменительной деятельности (далее — «сторонам») и другим стремящимся содействовать сотрудничеству субъектам, интересы которых могут быть затронуты или могут повлиять на такую правоприменительную деятельность (далее — «третьим сторонам»). Сотрудничество может:

- a) способствовать достижению последовательных результатов<sup>1</sup>;
- b) повысить эффективность расследований за счет сокращения ненужного дублирования работы и задержек, а также облегчения бремени, которое несут стороны, третьи стороны и органы;
- c) восполнить пробелы в имеющейся у органов информации и обеспечить принятие более обоснованных решений;
- d) содействовать сближению как в плане анализа конкретных дел, так и в более общем плане в отношении принципов, применимых к рассмотрению дел о слияниях и предполагаемом антиконкурентном поведении;
- e) повысить информированность органов друг о друге и понимание используемых другими органами методов работы, что в свою очередь может способствовать укреплению доверия и развитию сотрудничества в будущем.

2. Важно обеспечивать органы развивающихся стран и стран с переходной экономикой практическими инструментами и методами сотрудничества. Своевременное предоставление и уточнение действенных руководящих указаний, касающихся Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой и соответствующих процедур и инструментов сотрудничества, поможет таким органам более эффективно решать в их юрисдикциях проблемы, связанные с предполагаемой антиконкурентной практикой и слияниями.

3. Сотрудничество между органами основывается на взаимном доверии и осуществляется на добровольной основе. Хотя в принципе органам рекомендуется сотрудничать в рамках расследований случаев предполагаемого антиконкурентного поведения и рассмотрения дел о слияниях (далее именуемых общим термином «расследования»), в связи с которыми могут возникать вопросы конкуренции, вызывающие общую озабоченность в их юрисдикциях, органы обладают полной свободой усмотрения при принятии решения о целесообразности такого

---

<sup>1</sup> Различные органы могут соответствующим образом достигать разных результатов по одному и тому же вопросу, поскольку определенное поведение или слияние может иметь разные потенциальные последствия в разных юрисдикциях. Сотрудничество может быть по-прежнему полезным для обеспечения того, чтобы результаты были последовательными и не противоречили друг другу.

сотрудничества. Сотрудничество не ограничивает право того или иного органа принимать самостоятельные решения в области обеспечения правоприменения.

4. Сотрудничество между органами может быть особенно полезным в связи с делами, в которых затрагиваются представляющие общий интерес вопросы конкуренции, в том числе в связи с глобальными или международными делами, в которых расследования или средства правовой защиты могут пересекаться, проводимые одним органом расследования могут затрагивать стороны в другой юрисдикции или средства правовой защиты, применяемые в одной юрисдикции, могут затрагивать другую юрисдикцию.

5. Способы налаживания сотрудничества между органами могут быть весьма разнообразными. Степень сотрудничества может быть различной в разных случаях, начиная с менее обширного сотрудничества, например информирования друг друга о накопленном в прошлом опыте рассмотрения дел, связанных с аналогичным предполагаемым поведением или теориями причинения вреда, и кончая более обширным сотрудничеством, например когда может быть начато параллельное расследование одного и того же предполагаемого антиконкурентного поведения с международным элементом или может быть разработано общее средство правовой защиты для устранения последствий поведения или слияний в нескольких юрисдикциях. Могут существовать разнообразные причины различий в уровнях сотрудничества и взаимодействия, такие как различия в потенциальном воздействии поведения на соответствующие юрисдикции, а также различия в процессуальных правилах, сфере охвата или сроках проведения расследований или в объеме имеющихся у органов ресурсов. Каждый орган обладает полной свободой усмотрения в определении масштабов сотрудничества, соответствующих его потребностям на протяжении всего процесса.

6. Стороны имеют возможность содействовать сотрудничеству, особенно в рамках дел о слияниях, а также в отношении заявителей ходатайств об освобождении от ответственности в делах о картелях. Некоторые виды сотрудничества могут зависеть от степени готовности сторон содействовать ему, например от предоставления надлежащих отказов от прав на конфиденциальность<sup>2</sup> или, в случае слияний, работы с органами по согласованию графиков рассмотрения. В таких случаях органам, возможно, было бы целесообразно разъяснять сторонам преимущества такого сотрудничества, каким образом стороны могут содействовать такому сотрудничеству и каким образом будет обеспечиваться защита их конфиденциальной информации. Органам рекомендуется также обращаться к сторонам с просьбой информировать их о наличии контактов с другими органами.

7. Одним из ключевых условий успешного сотрудничества по делам о конкуренции является способность предоставлять эффективные и надежные гарантии<sup>3</sup> того, что будет сохранена конфиденциальность предоставляемой информации и что она будет использоваться только в тех целях, которые санкционированы предоставившими ее органами. Запрашивающие информацию органы должны сообщить предоставляющим информацию органам о возможности использования предоставленной информации для уголовного и/или иного судебного разбирательства.

---

<sup>2</sup> Здесь и далее именуется «отказ». Отказы чаще всего используются в делах о слиянии или в связи с ходатайствами об уменьшении ответственности в делах о картелях. Более подробную информацию об отказах в делах о слияниях, а также о типовом отказе от прав на конфиденциальность Рабочей группы по слияниям Международной сети конкуренции — URL: [https://www.internationalcompetitionnetwork.org/wp-content/uploads/2018/05/MWG\\_ModelWaiver.pdf](https://www.internationalcompetitionnetwork.org/wp-content/uploads/2018/05/MWG_ModelWaiver.pdf). Типовой отказ в связи с ходатайством об освобождении от ответственности Международной сети конкуренции — URL: [https://www.internationalcompetitionnetwork.org/wp-content/uploads/2018/05/CWG\\_LeniencyWaiverNote.pdf](https://www.internationalcompetitionnetwork.org/wp-content/uploads/2018/05/CWG_LeniencyWaiverNote.pdf).

<sup>3</sup> Например, с помощью законодательства, двусторонних соглашений о сотрудничестве, соблюдения многосторонних рамок или соглашений, утвержденных нормативных документов (например, руководящих принципов, норм регулирования или правил о конфиденциальности) или гарантии по конкретному делу.

8. Действенное сотрудничество между органами подкрепляется взаимным доверием и пониманием правовой базы, правил конфиденциальности и процедур ведения расследований других органов. Органы могут счесть целесообразным проведение обсуждений или обмен информационными материалами о своих соответствующих процедурах и в случае необходимости обратиться за помощью к секретариату ЮНКТАД. Пояснения, касающиеся практики проведения расследований, сроков, процедур и правил конфиденциальности, повышают прозрачность и взаимопонимание и, следовательно, могут способствовать повышению действенности сотрудничества, а в случае обнародования соответствующей информации такого рода — укреплению готовности сторон содействовать сотрудничеству.

9. Органы, участвующие в сотрудничестве, могут счесть целесообразным разрабатывать свои протоколы сотрудничества между органами. Вместе с тем официальные соглашения или другие протоколы о сотрудничестве между органами не являются необходимым предварительным условием для такого сотрудничества, если получены соответствующие гарантии конфиденциальности, в том числе при содействии секретариата ЮНКТАД, как это будет обсуждаться в разделе III.

## II. Инструментарий для сотрудничества по делам о конкуренции

10. Международными и многосторонними организациями, включая Международную сеть конкуренции, Комитет по вопросам конкуренции Организации экономического сотрудничества и развития, ЮНКТАД и другие структуры, был собран значительный объем информации, которая дает ценные сведения о том, как можно повысить действенность сотрудничества по конкретным делам. Органам рекомендуется обращаться к этому набору источников, представленных в приводимом ниже дополнении.

11. Запросы о сотрудничестве между органами направляются непосредственно от одного органа к другому.

12. Запросы о сотрудничестве наиболее приемлемы, если они содержат:

- a) указание затрагиваемых юрисдикций и предприятий;
- b) фактическое описание предполагаемой проблемы (проблем) конкуренции, включая, если это практически осуществимо и целесообразно, предварительное определение соответствующего рынка (рынков); предварительную оценку затрагиваемого предприятия (предприятий) и его (их) рыночной власти; а также описание предполагаемых вредных последствий проблемы (проблем) конкуренции для интересов юрисдикции запрашивающего органа (органов);
- c) правовые основания, исходя из которых предполагаемая проблема (проблемы) в области конкуренции может быть рассмотрена в соответствии с законодательством запрашивающего органа;
- d) если это известно, описание типа сотрудничества, запрашиваемого у соответствующего органа.

13. Органы могут обращаться за помощью к ЮНКТАД, как это описано в разделе III, в том числе в связи с подготовкой запросов о сотрудничестве и содействием налаживанию контактов с другими органами.

14. Что касается осуществления этого раздела, то между органами должна существовать гибкость в плане инициирования сотрудничества на основе соответствующего внутреннего законодательства и политики в юрисдикции каждого органа или на основе взаимного согласия и понимания. Государства-члены признают, что инструменты сотрудничества между органами могут включать следующее:

- a) *Первоначальное взаимодействие*
- i) В зависимости от обстоятельств расследования первоначальное взаимодействие, осуществляемое различными способами, включая

взаимодействие с другими органами, получение информации от сторон и официальные или неофициальные уведомления, может позволить провести более предметное обсуждение между органами на ключевых стадиях их соответствующих расследований.

ii) Первоначальное взаимодействие между органами может служить для обсуждения потенциальной сферы охвата и глубины сотрудничества, подходящего для того или иного расследования, а также необходимости и частоты дополнительного взаимодействия.

b) *Дальнейший контакт между органами*

i) Периодичность и уровень дальнейших контактов, как правило, зависят от характера сотрудничества. Опыт показывает, что, если текущее сотрудничество взаимовыгодно, периодический контакт между сотрудничающими органами на протяжении всей их соответствующей правоприменительной деятельности, особенно на ключевых стадиях принятия решений, может быть полезной для недопущения противоречивых результатов.

ii) Обсуждения между органами, как правило, проводятся между соответствующими проводящими расследование сотрудниками, включая, по мере необходимости, кураторов дел, экономистов, юристов, других технических экспертов и руководителей.

c) *Согласование сроков*

i) Согласование сроков расследований по ключевым этапам принятия решений может позволить повысить эффективность сотрудничества благодаря проведению более содержательных обсуждений между органами.

ii) Содержательное сотрудничество может осуществляться даже в том случае, если органы находятся на разных стадиях соответствующих процессов. В таких случаях органам все же может быть полезно обсудить теории причинения вреда, фактологические данные и решения по делам.

d) *Обмен информацией, конфиденциальность и отказ от прав на конфиденциальность*

i) Обмен информацией между органами (устный или письменный) осуществляется в соответствии с имеющимися у каждого органа юридическими обязательствами по сохранению конфиденциальности. Обязательство органа защищать конфиденциальность информации, которую он получает от другого органа в ходе сотрудничества, является решающим фактором с точки зрения способности и желания делиться информацией.

ii) В большинстве юрисдикций для того, чтобы орган мог передать другому органу конфиденциальную информацию в устной или письменной форме, обычно требуется согласие стороны или третьей стороны, предоставившей такую информацию. Хотя обмен неконфиденциальной информацией может вести к эффективному сотрудничеству, отказ от прав на конфиденциальность может способствовать более обширному сотрудничеству, поскольку позволяет проводить более обоснованные и подробные обсуждения в связи с оценкой по существу и возможными средствами правовой защиты, особенно в рамках дел о слияниях.

iii) Решение об отказе принимается исключительно по усмотрению стороны, предоставившей конфиденциальную информацию. Непредоставление отказа не влечет за собой ущерба для не предоставившей отказ стороны в ходе расследования. Прозрачность в отношении применимых правил и практики обращения с конфиденциальной информацией способствует более глубокому пониманию процесса обмена информацией как среди органов, так и среди сторон и может послужить стимулом к предоставлению сторонами отказов.

Органы могут содействовать предоставлению отказов путем разъяснения преимуществ их использования и разработки типовых отказов<sup>4</sup>.

e) *Обсуждение вопросов существа и решений по делам*

i) Когда это уместно в соответствии с применимым правом, обсуждение вопросов существа, имеющих отношение к расследованию, может включать, в частности, следующие вопросы: определение рынка, динамика рынка, теории причинения вреда конкуренции, экономические теории и необходимые для проверки этих теорий эмпирические данные, потенциальное воздействие на конкуренцию и экономические последствия поведения, а также потенциальные средства правовой защиты.

ii) В тех случаях, когда ожидается, что будет взаимовыгодным более обширное сотрудничество, органы могут обсуждать планирование расследований, методологию сбора доказательств и способы изучения конкретных существенных аспектов и теорий причинения вреда.

### **III. Роль ЮНКТАД в деле содействия сотрудничеству в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

15. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНКТАД является координационным центром по вопросам законодательства и политики в области конкуренции. Мандат ЮНКТАД восходит к принятию в 1980 году Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой. Комплекс играет важную роль в содействии принятию и укреплению законодательства и политики в этой области на национальном и региональном уровне. ЮНКТАД оказывает помощь развивающимся странам и странам с переходной экономикой в принятии или пересмотре законодательства и политики в области конкуренции в целях приведения их в соответствие с международной передовой практикой, а также региональными механизмами в этих областях.

16. Секретариат ЮНКТАД оказывает ценную техническую помощь в целях облегчения и углубления сотрудничества по делам о конкуренции. Он может взять на себя функцию координатора в целях оказания помощи органам, особенно из развивающихся стран и стран с переходной экономикой, которые желают обратиться с просьбой о сотрудничестве к органам, не имеющим с ними хорошо налаженных связей<sup>5</sup>.

17. Секретариат ЮНКТАД может оказывать органам помощь в разработке положений о конфиденциальности и содействовать формированию взаимного доверия между органами, что будет способствовать повышению эффективности сотрудничества.

18. Секретариат ЮНКТАД может также оказывать органам помощь, предоставляя общедоступные правовые документы и руководящие принципы, имеющие отношение к сотрудничеству, такие как положения о конфиденциальности, положения,

<sup>4</sup> Органы, возможно, сочтут целесообразным утвердить типовые отказы, направленные на защиту конфиденциальности в контексте потребностей органов и применимого законодательства. Органы пришли к выводу, что стороны с большей готовностью предоставляют отказы, если органы реагируют на обоснованные вопросы в отношении обмена информацией (например, на обеспокоенность тем, что документ, который защищен положениями о конфиденциальности в одной юрисдикции, в другой юрисдикции может быть такими положениями не защищен). В некоторых юрисдикциях допустимы отказы в устной форме. Ссылку на типовой отказ см. выше в пункте 6.

<sup>5</sup> Адрес Сектора по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей ЮНКТАД: Дворец Наций, CH-1211, Женева, Швейцария; тел.: +41 22 907 02 47; эл. почта: [ccpb@unctad.org](mailto:ccpb@unctad.org).

касающиеся проведения расследований, и положения о защите данных в других юрисдикциях.

19. Секретариату ЮНКТАД следует вести перечень контактных лиц, которые могут содействовать международному сотрудничеству в каждом органе государства-члена, в том числе, если это необходимо, путем выявления контактных лиц по конкретным типам поведения (например, слияния и картели) и определения лингвистических способностей среди контактных лиц.

20. Секретариату ЮНКТАД следует периодически пересматривать перечень источников, собранный международными и многосторонними организациями и приведенный в добавлении ниже, и предлагать поправки к нему.

21. В случае проведения консультаций в соответствии с пунктом 4 раздела F Комплекса:

a) запрашивающий орган может обратиться в секретариат ЮНКТАД в целях:

- i) получения помощи в подготовке запроса на консультацию;
- ii) получения рекомендаций по процедурным вопросам в рамках консультаций;
- iii) предоставления по взаимной договоренности средств обслуживания конференций Генеральным секретарем ЮНКТАД, если это необходимо;
- iv) получения рекомендаций, особенно для органов развивающихся стран и стран с переходной экономикой, относительно гарантий конфиденциальности и любого использования информации, предоставленной в ходе таких консультаций, если это необходимо, на основе перечня источников, приведенного в добавлении ниже;
- v) получения толкований положений Комплекса;
- vi) участия в консультациях по конкретному запросу и с согласия всех вовлеченных заинтересованных органов;

b) в том случае, если для содействия проведению консультаций необходима помощь секретариата ЮНКТАД, объем такой помощи необходимо определить до официального начала консультаций;

c) консультации должны проводиться в соответствии с законами и положениями о конфиденциальности, применимыми в соответствующих юрисдикциях.

## Добавление

### Раздел 1

#### **Руководящие указания международных организаций по повышению эффективности сотрудничества по конкретным делам**

1. Organization for Economic Cooperation and Development, 2014. *Recommendation of the OECD Council concerning International Cooperation on Competition Investigations and Proceedings.*
  - Содержит механизм, позволяющий государствам, не являющимся членами Организации экономического сотрудничества и развития, придерживаться этой рекомендации.
2. International Competition Network, 2015. Practical guide to international enforcement cooperation in mergers.
  - Содержит практические рекомендации в контексте увеличения числа слияний, затрагивающих несколько юрисдикций, и многостороннего сотрудничества.
3. International Competition Network, 2012. Framework for merger review cooperation.
  - Регулярно обновляется. Полезный инструмент, посвященный возможным подходам к обмену информацией между ведущими расследования группами и включающий рамки для обеспечения гарантий конфиденциальности.
4. International Competition Network, 2005. Waivers of confidentiality in merger investigations.
  - Очерчиваются и рассматриваются вопросы, связанные с обоснованием, содержанием и использованием отказов, представлены несколько типовых отказов от прав на конфиденциальность.
5. International Competition Network, 2016. Framework for the promotion of the sharing of non-confidential information for cartel enforcement.
  - Регулярно обновляется. Полезный инструмент для улучшения международного сотрудничества в области правоприменения путем развития «взаимодействия по телефону».
6. International Competition Network, 2014. Waivers of confidentiality in cartel investigations.
  - Содержит определение отказов от прав на конфиденциальность в межюрисдикционном контексте и их цель с точки зрения обмена информацией. Обозначены различия между отказами и другими видами обмена информацией, содержатся шаблоны отказов от прав на конфиденциальность.

### Раздел 2

#### **Прочая справочная информация**

1. ЮНКТАД, 2012 год. Трансграничная антиконкурентная практика: проблемы развивающихся стран и стран с переходной экономикой (TD/B/C.I/CLP/16).
2. ЮНКТАД, 2013 год. Условия и процедуры международного сотрудничества по делам о конкуренции, затрагивающим более чем одну страну (TD/B/C.I/CLP/21).
3. ЮНКТАД, 2014 год. Неформальное сотрудничество между органами по вопросам конкуренции в конкретных делах (TD/B/C.I/CLP/29).
4. Международное сотрудничество в делах о слияниях как инструмент для обеспечения эффективного применения законодательства о конкуренции (ЮНКТАД, 2015 год).

5. ЮНКТАД, 2017 год. Укрепление международного сотрудничества в расследовании трансграничных дел о конкуренции: инструменты и процедуры (TD/B/C.I/CLP/44).
6. UNCTAD, 2018. Survey report on the obstacles to international cooperation. Discussion group on international cooperation.
7. International Competition Network, 2007. *Cooperation Between Competition Agencies in Cartel Investigations*.
  - Проводится обзор различных форм сотрудничества между органами в рамках расследования картельной практики. Выявляются определенные барьеры, препятствующие расширению сотрудничества, и предлагаются возможные пути снижения и устранения таких барьеров.
8. Asia–Pacific Economic Cooperation, 2012. *Survey on Information Exchange on Competition in APEC Region: Phase I*.
9. Southern African Development Community, 2009. SADC Declaration on Regional Cooperation in Competition and Consumer Policies.
10. Organization for Economic Cooperation and Development, 2013. Report on the [Organization for Economic Cooperation and Development] OECD/[International Competition Network] ICN survey on international enforcement cooperation.
11. Organization for Economic Cooperation and Development, 2014. Challenges of international cooperation in competition law enforcement.

## Приложение II

### **Повестка дня восьмой Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой**

1. Открытие Конференции.
2. Выборы Председателя и других должностных лиц.
3. Утверждение правил процедуры.
4. Утверждение повестки дня и организация работы Конференции.
5. Полномочия представителей на Конференции:
  - a) назначение Комитета по проверке полномочий;
  - b) доклад Комитета по проверке полномочий.
6. Осуществление руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей и Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
7. Укрепление защиты прав потребителей и усиление конкуренции в цифровой экономике.
8. Международное сотрудничество в правоприменительной деятельности между органами по защите прав потребителей в сфере электронной торговли.
9. Международное сотрудничество в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой: принятие руководящих принципов и процедур.
10. Повышение безопасности потребительских товаров во всем мире: надежные данные для действенной политики.
11. Принцип нейтральности в области конкуренции.
12. Борьба с международными картелями.
13. Обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей и конкуренции.
14. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области защиты прав потребителей: Перу.
15. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Западноафриканский экономический и валютный союз.
16. Прочие вопросы.
17. Утверждение доклада Конференции.

## Приложение III

### **Предварительная повестка дня девятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции**

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклад об осуществлении руководящих принципов и процедур в соответствии с разделом F Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой.
4. Доклад рабочей группы по методам проведения добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.
5. Законодательство, политика и регулирование в области конкуренции в цифровую эпоху.
6. Пропаганда конкуренции во время и после кризиса, вызванного COVID-19.
7. Международный опыт и передовая практика обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции в контексте борьбы с международными картелями.
8. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области конкуренции: Малави.
9. Обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области конкуренции.
10. Обзор главы XIII Типового закона о конкуренции, часть 2: комментарии.
11. Предварительная повестка дня двадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.
12. Утверждение доклада о работе девятнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции.

## Приложение IV

### **Предварительная повестка дня пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей**

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Доклад о применении Руководящих принципов Организации Объединенных Наций для защиты интересов потребителей государствами-членами и соответствующими заинтересованными сторонами.
4. Последние изменения в правовых и институциональных основах: глобальная карта защиты прав потребителей ЮНКТАД.
5. Доклад следующих рабочих групп:
  - a) по безопасности потребительских товаров: методы предупреждения трансграничного оборота небезопасных потребительских товаров;
  - b) по защите прав потребителей в сфере электронной торговли.
6. Доклад рабочей группы по методам проведения добровольных экспертных обзоров ЮНКТАД законодательства и политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.
7. Потребности в области защиты прав потребителей среди уязвимых и находящихся в неблагоприятном положении групп потребителей в связи с коммунальными услугами.
8. Законодательство, политика и меры регулирования в области защиты прав потребителей в ответ на пандемию COVID-19 и после нее.
9. Добровольный экспертный обзор законодательства и политики в области защиты прав потребителей: Чили.
10. Обзор деятельности по укреплению потенциала и оказанию технической помощи по вопросам законодательства и политики в области защиты прав потребителей.
11. Предварительная повестка дня шестой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.
12. Утверждение доклада о работе пятой сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области защиты прав потребителей.

**Annex V**

[English only]

**Attendance\***

1. The following States attended the Conference:

Albania	Kazakhstan
Algeria	Kenya
Argentina	Kiribati
Armenia	Kyrgyzstan
Australia	Latvia
Austria	Lebanon
Azerbaijan	Lesotho
Bahrain	Malawi
Bangladesh	Malaysia
Barbados	Mali
Belarus	Mauritius
Benin	Mexico
Bolivia (Plurinational State of)	Mongolia
Botswana	Montenegro
Brazil	Morocco
Bulgaria	Mozambique
Burkina Faso	Myanmar
Canada	Nepal
Chile	Netherlands
China	Niger
Colombia	Nigeria
Congo	North Macedonia
Costa Rica	Oman
Croatia	Pakistan
Czechia	Panama
Côte d'Ivoire	Paraguay
Democratic People's Republic of Korea	Peru
Democratic Republic of the Congo	Philippines
Dominican Republic	Portugal
Ecuador	Qatar
Egypt	Republic of Korea
El Salvador	Republic of Moldova
France	Romania
Gabon	Russian Federation
Gambia	Saudi Arabia
Georgia	Senegal
Germany	Serbia
Greece	South Africa
Guatemala	Spain
Hungary	State of Palestine
India	Sudan
Indonesia	Sweden
Iran (Islamic Republic of)	Switzerland
Ireland	Syrian Arab Republic
Italy	Thailand
Japan	Togo
Jordan	Trinidad and Tobago

---

\* For the list of participants, see TD/RBP/CONF.9/INF.1.

Tunisia	Uzbekistan
Turkey	Vanuatu
United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland	Viet Nam
United Republic of Tanzania	Zambia
United States of America	Zimbabwe

2. The following intergovernmental organizations were represented at the Conference:

African Development Bank  
Caribbean Community  
Common Market for Eastern and Southern Africa  
Economic Community of West African States  
Eurasian Economic Commission  
European Union  
Organization for Economic Cooperation and Development  
West African Economic and Monetary Union

3. The following specialized agencies and related organizations were represented at the Conference:

International Telecommunication Union  
World Bank Group  
World Intellectual Property Organization  
World Tourism Organization  
World Trade Organization

4. The following non-governmental organizations, in status with UNCTAD, were represented at the Conference:

*General category*

Consumer Unity and Trust Society International  
Consumers International  
Global Traders Conference  
International Law Association  
International Network for Standardization of Higher Education Degrees  
International Organization of Employers  
Oxfam International  
Village Suisse ONG

*Special category*

International Ocean Institute

---