



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
24 June 2013
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Шестьдесят пятая сессия
Женева, 2–4 сентября 2013 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД по техническому
сотрудничеству и ее финансированию**

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2012 году общие расходы ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества оставались стабильными на уровне 36,3 млн. долл. США; это подтверждает тот факт, что работа ЮНКТАД по третьему основному направлению деятельности сохраняет свое первостепенное значение. Взносы в целевые фонды составили 32,8 млн. долл., т.е. снизились по сравнению с 2011 годом, главным образом вследствие уменьшения финансирования странами программы, касающейся Системы управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС). Крупнейшей программой технической помощи ЮНКТАД остается программа внедрения Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД), за которой следует ДМФАС. На эти две программы приходилось 57% совокупных расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и до 60% общей суммы взносов за 2012 год. В этой связи колебания расходов и взносов на эти две программы оказывали серьезное влияние на общую годовую статистику технического сотрудничества. Взносы развивающихся стран продолжали расти и достигли 42,7% от общей суммы взносов (14,5 млн. долл.), однако они в основном предназначались для финансирования проектов АСОТД и ДМФАС в тех развивающихся странах, которые предоставили эти взносы. Взносы развитых стран в размере 9,7 млн. долл. по сравнению с 2011 годом снизились примерно на 35% и составили 30% от общей суммы взносов. Впервые в истории основная часть проектных расходов пришлось на финансирование страновых проектов (48%); за ними следовали межрегиональные и региональные проекты, доли которых составили соответственно 39% и 13%. Доля расходов на наименее развитые страны (НРС), составившая 42%, продолжала расти в рамках десятилетнего тренда. Продолжалась работа по повышению отдачи от деятельности ЮНКТАД по оказанию

технической помощи, а также ее эффективности. В 2012 году происходило совершенствование методологий управления, ориентированного на конкретные результаты, и государствам-членам была представлена стратегия мобилизации средств. Участие ЮНКТАД в деятельности, направленной на повышение слаженности работы системы Организации Объединенных Наций, продолжало расширяться. Межучрежденческая координация служит предпосылкой для получения доступа к ряду механизмов финансирования (многосторонним донорским целевым фондам и фондам, осуществляющим финансирование по линии инициативы "Единая Организации Объединенных Наций") на национальном и региональном уровнях. ЮНКТАД расширяет координацию с другими учреждениями, в частности через Межучрежденческую тематическую группу Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, которая представляет собой наиболее эффективный механизм в этом отношении. Межучрежденческая тематическая группа активно участвует в совместных инициативах более чем в 30 странах, в первую очередь в тех, которые в процессе разработки новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) добровольно руководствуются принципами, сформулированными в подходе "Единство действий".

Введение

1. Цель подготовки настоящего доклада заключается в том, чтобы оказать содействие проведению ежегодного программного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества Советом по торговле и развитию.

2. Настоящий доклад будет представлен также Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию 495 (LV), принятым в сентябре 2008 года, 498 (LVI), принятым в сентябре 2009 года, 504 (LVII), принятым в сентябре 2010 года, 510 (LVIII), принятым в сентябре 2011 года, и 515 (LIX), принятым в сентябре 2012 года. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой важнейший механизм консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества. Рабочая группа осуществляет функции, предусмотренные в согласованных положениях о круге ведения, в которых, в частности, говорится, что она "будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в целях, в частности, повышения ее эффективности, улучшения прозрачности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров".

3. Если говорить о масштабах и направленности деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, то, как и в течение всего предыдущего периода, начиная с 2007 года в 2012 году она была направлена на оказание следующих услуг в рамках двуединого подхода:

а) услуг по оказанию технической помощи странам-бенефициарам и регионам-бенефициарам по линии целевых фондов финансирования межрегиональных, региональных и страновых проектов, пополняемых за счет средств доноров;

б) вспомогательных услуг на уровне отдельных стран в русле проводимых Организацией Объединенных Наций реформ и в рамках подхода "Единство действий".

4. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития ЮНКТАД продолжала пропагандировать необходимость реально включать мероприятия не являющихся резидентами учреждений в планы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи отдельным странам, а также уделять больше внимания помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в торговой и смежных областях.

I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества

5. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества финансируется из трех главных источников:

- а) двусторонних источников, включая правительства отдельных стран, систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, Европейскую комиссию и частных и государственных доноров;
- б) по линии регулярных программ Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества;
- в) из фондов программы "Единая Организации Объединенных Наций" и других многосторонних донорских целевых фондов.

A. Двустороннее финансирование

6. Общий объем добровольных взносов в целом остается непредсказуемым, поскольку эти взносы выделяются на конкретные проекты и сильно колеблются от года к году (см. таблицу 1 и диаграмму 1). В 2012 году общая сумма добровольных взносов правительств отдельных стран, многосторонних доноров, неправительственных организаций, делового сектора и фондов составила 32,8 млн. долл., т.е. по сравнению с предыдущим годом сократилась на 26%, главным образом вследствие уменьшения финансирования странами программы ДМФАС и серьезных финансовых трудностей, с которыми пришлось столкнуться крупнейшим донорам. В сфере технической помощи крупнейшей программой ЮНКТАД остается АСОТД, за которой следует ДМФАС. На эти две программы приходится 57% суммарных расходов ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества. В результате нестабильность расходов и взносов на эти две программы серьезно отразились на общей годовой статистике технического сотрудничества.

Таблица 1

Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2009–2012 годы

(в тыс. долл.)

	2009	2010	2011	2012
Развитые страны ^а	13 658	13 883	14 447	9 750
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^б	9 967	9 453	15 163	14 017
Европейская комиссия	2 596	3 628	6 591	3 105
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации ^в	2 856	3 150	6 573	5 277
Частный и государственный сектора	781	624	1 604	660
Итого	29 858	30 739	44 377	32 808

Примечание: Взносы в целевые фонды ЮНКТАД за 2009–2010 годы не включают в себя взносы третьих сторон через Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках софинансирования.

^а Исключая взносы в Программу младших экспертов Организации Объединенных Наций.

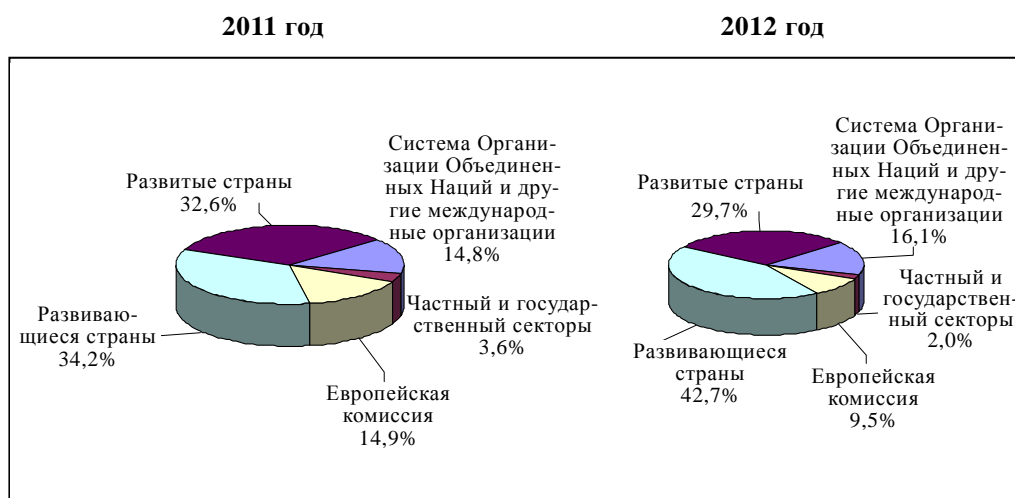
^b Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

^c Более подробные данные см. таблицу 10 статистического приложения (TD/B/WP/253/Add.2).

7. Взносы развитых стран составили в 2012 году 9,7 млн. долл., что примерно на 35% меньше, чем в 2011 году. Доля этих стран в общем объеме взносов уменьшилась с 32% в 2011 году примерно до 30% в 2012 году. По сравнению с 2011 годом некоторые доноры сократили, а в ряде случаев и вовсе оставили в 2012 году свои взносы, в большинстве случаев по причине общего уменьшения размеров официальной помощи на цели развития. В десятку развитых стран, внесших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за четырехлетний период 2009–2012 годов, вошли Норвегия, Швейцария, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Швеция, Финляндия, Германия, Люксембург, Нидерланды, Канада и Испания (см. таблицу 10 в документе TD/B/WP/253/Add.2). Взносы доноров предназначались главным образом для финансирования межрегиональных проектов по управлению долгом (ДМФАС), региональных и национальных проектов АСОТД, деятельности по укреплению инвестиционного потенциала и анализу тенденций и проблем в области прямых иностранных инвестиций, систем электронного регулирования, политики по вопросам конкуренции, поддержки торговых переговоров и торговой дипломатии, поддержки Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности, Виртуального института, а также политики использования информационно-коммуникационных технологий в интересах развития.

8. В 2012 году доля развивающихся стран во взносах в целевые фонды ЮНКТАД была наибольшей (42,7% от общей суммы взносов) и составила 14,5 млн. долларов. Практически все взносы развивающихся стран предназначаются для финансирования мероприятий в собственных странах, главным образом программ АСОТД и ДМФАС, за счет займов или грантов международных финансовых учреждений. На эти две программы пришлось в общей сложности около 60% от общей суммы взносов, полученных ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества в 2012 году. Вследствие этого нестабильность взносов на эти две программы серьезно отражается на общей годовой статистике технического сотрудничества. Средний объем взносов на проекты АСОТД и ДМФАС выше, чем на другие проекты, осуществляемые ЮНКТАД. Наглядным примером может служить взнос в размере 3,6 млн. долл., полученный в 2011 году от Филиппин в рамках самофинансирования проекта ДМФАС в этой стране; благодаря ему показатель взносов развивающихся стран в 2011 году по сравнению с 2010 годом резко вырос.

Диаграмма 1
Источники взносов в целевые фонды, 2011–2012 годы
 (в процентах от общего объема взносов)



9. Среди многосторонних доноров крупнейшим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД остается Европейская комиссия. В 2012 году она внесла на эти цели 3,1 млн. долл., т.е. 9,5% от общего объема взносов в целевые фонды. В то же время по сравнению с 2011 годом ее взнос уменьшился примерно на 50% и вернулся к уровню 2010 года. В 2012 году за счет взноса Европейской комиссии финансировались один межрегиональный проект по управлению долгом, один межрегиональный проект содействия переговорам по упрощению процедур торговли в рамках Всемирной торговой организации (ВТО) и один национальный проект АСОТД в Демократической Республике Конго.

10. Остальные взносы, полученные в 2012 году от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в том числе от ПРООН, составили 5,2 млн. долл., или 16,1% от общей суммы взносов. Сюда вошел взнос от Всемирной организации здравоохранения на поддержку проекта по расширению доступа к медицинским препаратам в развивающихся странах. В 2012 году взносы частного и государственного секторов составили 0,6 млн. долл., или 2% от общего объема взносов, уменьшившись на 60% по сравнению с 2011 годом и вернувшись к уровню 2010 года.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

11. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества заложены разделах 23 и 36, т.е. в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

12. Взносы по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития выделяются не ежегодно, а в рамках двухгодичных ассигнований и анализируются на основе ежегодных расходов. Взносы ПРООН, из фондов программы "Единая Организация Объе-

диненных Наций" и из других многосторонних донорских целевых фондов со-ответствуют ежегодным расходам.

13. Счет развития – раздел 36 бюджета по программам – с момента утверждения в 1999 году Генеральной Ассамблеей становился все более и более важным инструментом финансирования проектов по наращиванию потенциала развивающихся стран в приоритетных областях повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Проекты осуществляют десять подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Речь идет о региональных комиссиях, Департаменте по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Хабитат ООН и Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

14. Проекты финансируются в рамках отдельных траншей, каждый из которых рассчитан на три–четыре года. В 2012 году осуществлялись проекты в рамках шестого дополнительного, седьмого, седьмого дополнительного и восьмого траншей. О том значении, которое придают Счету развития государства-члены, свидетельствует рост объемов финансирования: ассигнования в рамках нового, восьмого, транша составили 23,6 млн. долл., что практически вдвое превышает первоначальный уровень финансирования 12 лет назад, когда был утвержден Счет. На долю ЮНКТАД приходится примерно 18% ассигнований по каждому траншу. В рамках восьмого транша ЮНКТАД удалось получить 4,2 млн. долл. на осуществление в период 2012–2015 годов восьми проектов в различных областях, относящихся к сфере ее компетенции. Помимо этого, неиспользованные остатки от предыдущих траншей регулярно перераспределяются в виде дополнительных ассигнований. В рамках дополнительного восьмого транша ЮНКТАД удалось получить 0,9 млн. долларов. В 2012 году началось финансирование по восьмому траншу на общую сумму в 29,2 млн. долларов. ЮНКТАД представила ряд предложений в различных областях, относящихся к сфере ее компетенции, из которых восемь были приняты к финансированию на общую сумму в 4,8 млн. долларов. Эти проекты будут реализовываться в период с 2014 по 2016 год.

15. Порядок управления Счетом развития определяется в соответствующих резолюциях Генеральной Ассамблеи. Процедура рассмотрения и утверждения проектов является новаторской для регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Устанавливается состязательный порядок отбора проектов с учетом критериев и тем, утвержденных Генеральной Ассамблеей, и достижения желаемых результатов.

16. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 23) ресурсы выделяются для оказания консультативных слуг и подготовки кадров. В 2012 году расходы по статьям раздела 23 оставались стабильными – на уровне 2010 года. В соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X из средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, как и в прошлые годы, в основном финансировались учебные мероприятия, связанные с ключевыми международными экономическими проблемами¹.

17. В 2012 году суммарные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество, оплаченные из средств регулярного бюджета по программам, составили 2,6 млн. долл., или 7,3% от всех расходов (см. таблицу 8 в документе TD/B/WP/253/Add.2).

¹ Описание этих мероприятий см. тематический блок XIV в документе TD/B/WP/253/Add.1.

С. Конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала

18. В контексте улучшения общесистемной слаженности Организации Объединенных Наций конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые фонды (МПЦФ)² прямо предназначены для реализации на практике подхода "Единство действий" посредством эффективного осуществления согласованных межучрежденческих операций, определенных в РПООНПР. С 2008 года ЮНКТАД получила доступ к средствам по линии конкретных партнерских взносов и МПЦФ в общей сложности на 3,3 млн. долларов. В 2012 году участие ЮНКТАД в конкретных партнерских взносах и МПЦФ составило в общей сложности 0,6 млн. долл. (см. таблицу 2 настоящего доклада и таблицу 7 документа TD/B/WP/253/Add.2) на осуществление совместных операций в Албании, Вьетнаме, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания и Руанде.

Таблица 2

Ассигнования для ЮНКТАД на поддержку совместных программ Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала за счет конкретных партнерских взносов и многосторонних партнерских целевых фондов, 2009–2012 годы
(в тыс. долл.)

	2009	2010	2011	2012
Фонд достижения ЦРТ (Ф-ЦРТ)	292	200	414	68
Фонд "Единая Организация Объединенных Наций – Албания"	240	120	57	30
Фонд "Единая Организация Объединенных Наций – Руанда"	240	120	57	106
Фонд помощи Кабо-Верде на переходном этапе	211	130	81	-
Фонд "Единая Организация Объединенных Наций – Объединенная Республика Танзания"	-	-	142	182
Фонд "Единая Организация Объединенных Наций – Мозамбик"	60	120	-	83
Итого	803	590	694	469

Источник: Управление многосторонних партнерских целевых фондов (<http://mptf.undp.org>).

Сокращения: ЦРТ – Цели развития тысячелетия.

² Конкретные партнерские взносы представляют собой непосредственные взносы в одно или несколько учреждений, выделенные одним или несколькими донорами в поддержку межучрежденческой координации. МПЦФ создаются в рамках соответствующей многоярусной структуры руководства (типичная архитектура МПЦФ была разработана Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития) с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, правительств стран и доноров. Конкретные партнерские взносы и МПЦФ – дополнительное средство поддержки совместных операций Организации Объединенных Наций.

1. Конкретные партнерские взносы

19. В Лаосской Народно-Демократической Республике ЮНКТАД с 2011 года участвует в реализации трехлетней программы, которая была разработана совместно с Международной организацией труда (МОТ), Международным торговым центром (МТЦ) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и которая финансируется Государственным секретариатом по экономическим вопросам Швейцарии. В 2012 году ЮНКТАД получила второй платеж в размере 150 000 долларов. Данный проект, осуществляемый в рамках раздела "Результат 1" РПООНПР на 2012–2015 годы, направлен на создание конкурентоспособной туристической отрасли с особым акцентом на органическом сельском хозяйстве и ремеслах.

2. Многосторонние партнерские целевые фонды

20. В связи с экспериментальными проектами инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" в Албании ЮНКТАД получила в 2012 году от Фонда "Единая Организация Объединенных Наций – Албания" 30 000 долл. на финансирование проектов в области таможенного дела, конкуренции и поощрения инвестиций, которые были разработаны совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), МТЦ, ПРООН и ЮНИДО.

21. В рамках экспериментального проекта фонда инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" в Мозамбик ЮНКТАД приступила к осуществлению новой деятельности, предусмотренной в РПООНПР на 2012–2015 годы, и получила в 2012 году от фонда "Единая Организация Объединенных Наций" 82 800 долл. на финансирование мероприятий в поддержку развития предпринимательства, осуществляемых в сотрудничестве с ПРООН, МОТ, ЮНИДО, ФАО и МТЦ.

22. В связи с экспериментальными проектами инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" в Руанде ЮНКТАД получила в 2012 году от Фонда "Единая Организация Объединенных Наций" 105 915 долларов. ЮНКТАД расширила свое участие в двух совместных программах, реализуемых под эгидой Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала, а именно в а) осуществляемом совместно с ЮНИДО проекте, направленном на укрепление институционального потенциала в интересах улучшения делового климата, и в б) региональном интеграционном проекте, реализуемом в партнерстве с Экономической комиссией для Африки, ЮНКТАД, МОТ, ПРООН, ЮНИДО и МТЦ.

23. В рамках экспериментального проекта фонда "Единая Организация Объединенных Наций" в Объединенной Республике Танзания ЮНКТАД принимает участие в совместной программе, осуществляемой под эгидой Межучрежденческой тематической группы при участии ПРООН, МОТ, ЮНКТАД, ЮНИДО и МТЦ. В 2012 году ЮНКТАД получила от фонда "Единая Организация Объединенных Наций – Объединенная Республика Танзания" 182 231 долл. на поддержку деятельности по поощрению торговли и инвестиций с особым акцентом на создании интегрированных производственно-сбытовых цепочек и расширении доступа к международным рынкам.

24. Во Вьетнаме ЮНКТАД принимает участие в совместной программе "Развитие экологически чистого производства и торговли для расширения возможностей получения доходов и трудоустройства для малоимущего сельского населения", которая осуществляется под эгидой Тематической группы в рамках

экспериментального странового проекта "Единая Организация Объединенных Наций". Эта совместная программа, в которой участвуют ЮНКТАД, ФАО, МОТ, МТЦ и ЮНИДО, финансируется из Фонда достижения ЦРТ (Ф-ЦРТ). В 2012 году ЮНКТАД получила из Фонда 67 945 долл. на развитие предпринимательской деятельности.

D. Сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций

25. После 2006 года сотрудничество и координация между ЮНКТАД и ПРООН заметно усилились. Связи между этими организациями развиваются на двух взаимосвязанных направлениях:

а) в областях, где сферы компетенции ПРООН и ЮНКТАД близки и где они могут объединить свои усилия, с тем чтобы избежать дублирования и создавать "добавленную стоимость" благодаря сочетанию своего опыта. Сотрудничество осуществляется в рамках меморандума о договоренности, подписанного двумя организациями в марте 2009 года, а практическая работа ведется на основе "дорожной карты", содержащей план совместной деятельности на период 2010–2012 годов. ПРООН и ЮНКТАД согласовали трехлетнюю "дорожную карту", в которой перечисляются направления их совместной деятельности (исследовательская и консультативная работа, техническая помощь и сотрудничество на уровне стран/регионов);

б) во всех областях деятельности Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала на глобальном, региональном и национальном уровнях. ЮНКТАД отвечает за координацию совместной деятельности в рамках Межучрежденческой тематической группы, однако, поскольку она не имеет отделений на местах, роль бюро ПРООН в Женеве в поддержании контактов с ПРООН на местном уровне имеет колоссальное значение для эффективности работы как ЮНКТАД, так и Межучрежденческой тематической группы в целом.

E. Финансирование Программы младших экспертов

26. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая действует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2012 году Германия, Италия, Испания и Норвегия финансировали четыре должности младших экспертов. Испания финансировала в Службе технического сотрудничества должность эксперта, который должен заниматься вопросами, имеющими отношение к инициативе "Единая Организация Объединенных Наций" и общесистемному процессу реформ в Организации Объединенных Наций (см. таблицу 6 в документе TD/B/WP/253/Add.2).

27. Секретариат признателен тем донорам, которые продолжают оказывать Программе младших экспертов ЮНКТАД регулярную поддержку, и призывает других доноров рассмотреть возможность финансирования этой Программы, которая дает молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

28. В 2012 году совокупные расходы на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества оставались стабильными на уровне 36,3 млн. долл.; это свидетельствует о том, что третье основное направление работы ЮНКТАД сохраняет свое ключевое значение. В 2005 году совокупные расходы достигли 30 млн. долл., и с тех пор их среднегодовой размер составляет около 36 млн. долл. (пик пришелся на 2010 год, когда расходы превысили 39 млн. долл.) (таблица 3).

Таблица 3

Совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2009–2012 годы
(в млн. долларов и в процентах)

	2009	2010	2011	2012		Изменение по сравнению с предыдущим годом (в процентах)
				Сумма	% от общей суммы	
Целевые фонды	36,1	36,6	36,0	33,4	91,9	(7,5)
Многосторонние партнерские целевые фонды и фонды "Единая Организация Объединенных Наций"	0,3	0,9	0,6	0,3	0,9	(47,8)
Регулярный бюджет и Счет развития	2,4	1,7	2,4	2,6	7,3	9
Итого	38,8	39,2	39,1	36,3	100,0	

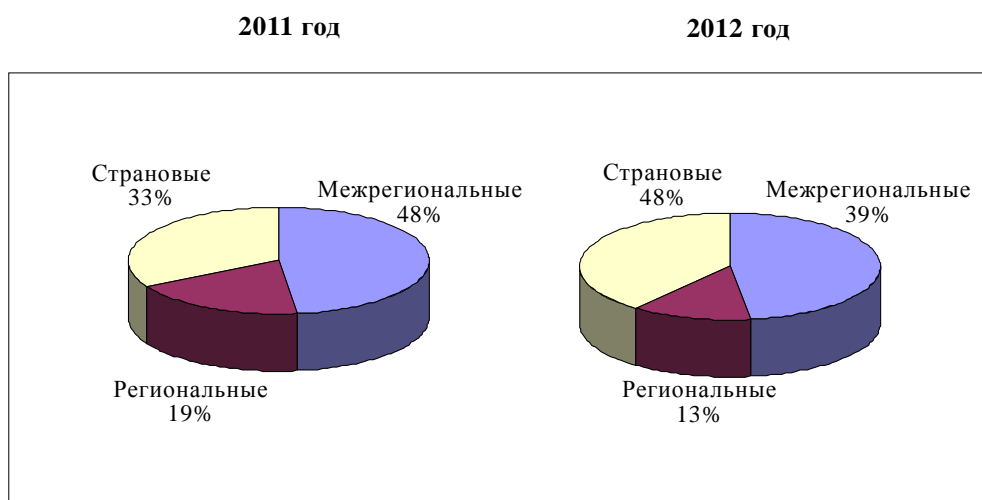
A. Типы проектов

29. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжают осуществляться на основе межрегиональных, региональных и страновых проектов и программ (см. диаграмму 2).

1. Межрегиональные проекты

30. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, бенефициарами которых может стать любая развивающаяся страна. В 2012 году расходы по этим проектам составили 14,2 млн. долл., или 39% от совокупного объема расходов. Общее число межрегиональных проектов, по которым в 2012 году производились расходы, уменьшилось до 59 против 83 в 2011 году (не считая проектов, финансируемых по линии Программы младших экспертов и по линии Счета развития).

Диаграмма 2
Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2011–2012 годы
 (в процентах от совокупных расходов по проектам)



2. Региональные проекты

31. В 2012 году расходы по региональным проектам уменьшились по сравнению с предыдущим годом примерно на 2,5 млн. долл. до 4,8 млн. долл., что составляет 13% от совокупных расходов. В 2012 году насчитывалось в общей сложности 17 региональных проектов, по которым производились расходы, по сравнению с 23 подобными проектами в 2011 году. В 2012 году осуществлялись следующие основные региональные проекты: в Африке – один субрегиональный проект АСОТД, один проект по вопросам конкуренции и один проект по электронному регулированию; в Латинской Америке и Карибском бассейне – два субрегиональных проекта АСОТД, один субрегиональный проект по электронному регулированию и один проект по законодательству и политике в области конкуренции; в Азиатско-Тихоокеанском регионе – один проект АСОТД и один проект по вопросам ориентированной на развитие региональной интеграции в Юго-Восточной Азии.

3. Становые проекты

32. Впервые страновые проекты превратились по объему оказываемых услуг в важнейшее направление деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В 2012 году совокупные расходы на страновые проекты составили 17,3 млн. долл., увеличившись примерно на 5 млн. долл. по сравнению с 2011 годом. На страновые проекты в 2012 году приходилось примерно 48% от общего объема деятельности. В 2012 году насчитывалось в общей сложности 96 проектов, по которым производились расходы, по сравнению со 115 проектами в 2011 году. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи некоторых доноров. Все проекты, финансируемые за счет многосторонних донорских целевых фондов и фондов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", являются страновыми проектами (см. раздел I.C). Большая часть средств по линии страновых проектов, осуществляемых ЮНКТАД, используется на программы модернизации и реформирования таможни (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС).

33. Расходы на страновые проекты в 2012 году по сравнению с 2011 годом увеличились во всех регионах, за исключением европейского, где они остались на прежнем уровне.

В. Тематическое распределение

34. Техническое сотрудничество ЮНКТАД сгруппировано по 17 тематическим блокам (см. таблицу 4). Целевые фонды, которые используются для финансирования межсекторальной деятельности, такой как торговля и гендерные вопросы, сотрудничество Юг–Юг или деятельность, связанная с участием экспертов и гражданского общества в работе ЮНКТАД, сгруппированы в дополнительном блоке XVIII, на который приходится около 6% совокупных годовых расходов.

35. Распределение взносов между различными тематическими блоками является неравномерным и не отвечает заявкам, полученным по каждому тематическому блоку. Как уже отмечалось, около 60% деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляется по двум тематическим блокам – XI и XII. Остальные 15 тематических блоков играют гораздо меньшую роль, и на каждый из них приходится от 7% до 1% общего объема деятельности.

С. Географическое распределение

36. В 2012 году общий объем расходов в Африке (в том числе на страновые и региональные проекты) не изменился по сравнению с предыдущим годом и составил 9,4 млн. долларов. Если расходы на страновые проекты увеличились, то расходы на региональные проекты сократились. В 2012 году доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества составила 25,8% против 23,5% в 2011 году.

37. В 2012 году общий объем расходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе по страновым и региональным проектам, увеличился по сравнению с предыдущим годом на 2 млн. долл. и составил 7,3 млн. долларов. Расходы выросли как на страновые, так и на региональные проекты. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила в 2012 году 20% против 13,5% в 2011 году.

Таблица 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам и тематическим блокам, 2009–2012 годы
(в тыс. долларов)

	2009	2010	2011	2012	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процентах
Всего	38 789	39 198	39 073	36 311	100,0
<i>По регионам:</i>					
Африка	7 349	7 551	9 188	9 363	25,8
Азиатско-Тихоокеанский регион	7 959	6 895	5 287	7 268	20,0
Латинская Америка и Карибский бассейн	5 250	5 851	5 054	4 701	12,9
Европа	728	690	799	784	2,2
Межрегиональные проекты	17 504	18 212	18 746	14 194	39,1

	2009	2010	2011	2012	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процентах
<i>По тематическим блокам</i>					
I. Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	3 357	2 737	666	825	2,3
II. Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	323	387	324	154	0,4
III. Торговля, окружающая среда и развитие	901	983	1 071	950	2,6
IV. Политика в области конкуренции и защита прав потребителей	875	1 231	1 274	1 178	3,2
V. Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты	1 328	1 140	1 397	270	0,7
VI. Тенденции и вопросы, связанные с прямыми иностранными инвестициями	416	470	485	888	2,4
VII. Инвестиционная политика	2 454	2 091	1 093	897	2,5
VIII. Упрощение процедур в области инвестиций	1 701	785	2 288	2 461	6,8
IX. Развитие предпринимательства	848	1 816	1 784	327	0,9
X. Глобализация и стратегии развития	426	753	1 115	1 553	4,3
XI. Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	5 025	4 738	5 866	5 939	16,4
XII. Упрощение процедур перевозок и торговли	14 675	15 058	14 762	16 010	44,1
XIII. Политика в области информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития	411	321	439	366	1,0
XIV. Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления потенциала с участием нескольких отделов	2 530	2 415	1 914	935	2,6
XV. Наука, технология и инновационная деятельность	265	356	352	174	0,5
XVI. Производственный потенциал в развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой	710	892	941	595	1,6
XVII. Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты в НРС в контексте расширенной Комплексной рамочной программы	313	678	438	621	1,7
XVIII. Исполнительное руководство и управление и вспомогательные услуги	2 231	2 348	2 862	2 168	6,0
<i>В том числе НРС</i>	<i>16 140</i>	<i>13 277</i>	<i>14 185</i>	<i>15 201</i>	<i>41,9</i>

38. Совокупные расходы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе на страновые и региональные проекты, незначительно уменьшились по сравнению с 2011 годом и составили 4,7 млн. долларов. Расходы на страновые проекты немного выросли, а на региональные – сократились примерно на 1 млн. долларов. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества по сравнению с 2011 годом не изменилась и осталась на уровне 12,9%.

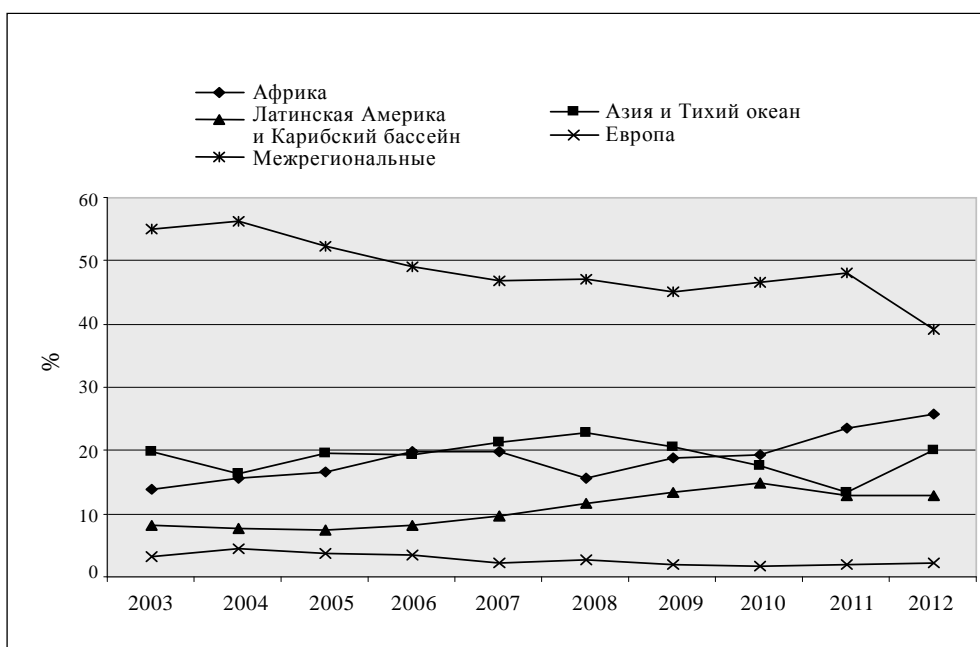
39. Что касается Европы, то в 2012 году на этапе реализации находилось шесть национальных проектов, расходы на которые составили в общей сложности 784 000 долларов. В число этих проектов входили, в частности, проекты АСОТД в Албании, Гибралтаре и Косово.

40. При анализе данных о географическом распределении (см. таблицу 4 и диаграмму 3) следует учитывать информацию, приведенную в разделе II.A выше, и в частности замечания по региональным и страновым проектам. Следует также иметь в виду, что при расчете региональных долей во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты, на которые приходится примерно 61% от общего объема расходов. В то же время страны и регионы являются бенефициарами межрегиональных проектов. Помимо этого, при анализе региональных долей необходимо учитывать и тот факт, что в большинстве случаев страновые проекты осуществляются либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых донорами по линии их программ двусторонней помощи или многосторонних донорских целевых фондов.

Диаграмма 3

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2003–2012 годы

(в процентах от общего объема годовых расходов)



41. В рамках своей стратегии оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД продолжает уделять первоочередное внимание НРС. В 2012 году расходы на техническое сотрудничество в поддержку НРС увели-

чилились по сравнению с предыдущим годом примерно на 1 млн. долл. и составили 15,2 млн. долл., т.е. 42% от общего объема расходов. В последние восемь лет расходы на поддержку НРС составляли в среднем порядка 14 млн. долл. в год. В 2012 году взносы Китая и Норвегии в Целевой фонд для НРС составили в общей сложности лишь примерно 100 000 долл. США. С 2009 года сумма взносов постоянно уменьшается. С момента создания в 2000 году Фонд получил в общей сложности 10 млн. долл. от 20 разных доноров. Как подчеркивается в пункте 9 решения 515 (LIX), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2012 года, партнерам по процессу развития, которые в состоянии сделать это, предлагается и далее выделять взносы в Целевой фонд для НРС.

III. Структура и функционирование

A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

42. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по-прежнему ориентирована на анализ и консультирование по вопросам политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктами 178 и 217 Аккского соглашения и пунктом 11 решения 515 (LIX), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2012 года, продолжали предприниматься усилия по обеспечению большей согласованности между программами технического сотрудничества, аналитической работой и работой по формированию консенсуса.

43. В предыдущих докладах о техническом сотрудничестве ЮНКТАД приводились примеры синергизма между тремя основными направлениями ее работы с особым акцентом на политике в области инвестиций и конкуренции. Деятельность в рамках программы упрощения процедур торговли также служит наглядным примером того, как проведение в Женеве мероприятия по формированию консенсуса и последующая публикация исследования позволили разработать успешный проект технической помощи в интересах развивающихся государств – членов ЮНКТАД. По итогам проведенного в марте 2011 года специального совещания экспертов³ по мерам упрощения процедур торговли, которые фигурируют в двухсторонних и региональных соглашениях о свободной торговле, в декабре 2011 года была выпущена публикация, в которой углубленно анализируются и обсуждаются таможенные и другие меры по упрощению процедур торговли, которые содержатся в 118 региональных торговых соглашениях, действующих в Африке, Азии, континентальной Америке и Европе, а также в соглашениях, заключенных между странами разных регионов⁴. В ней описываются меры политики, направленные на выработку последовательного подхода к упрощению процедур торговли, который позволил бы избежать слишком большого числа различных мер и способствовал бы гармонизации усилий на национальном уровне. Проведенный анализ свидетельствует также о том, что накопленный опыт может реально сделать многосторонний нормотворческий процесс более амбициозным и устранить риски возможной дискриминации благодаря развитию сотрудничества между странами в использовании передовой практики и международных стандартов как инструмента, обеспечи-

³ Ad-Hoc Expert Meeting: Trade Facilitation in Regional Trade Arrangements (<http://unctad.org/en/Pages/MeetingsArchive.aspx?meetingid=21005>).

⁴ UNCTAD (2011), *Trade Facilitation in Regional Trade Agreements*, New York and Geneva (http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtltlb2011d1_en.pdf).

вающего приведение процедур в соответствие с общими эталонами. Эта логика нашла отражение в проекте, который был запущен в 2011 году по линии Счета развития Организации Объединенных Наций⁵ и который в настоящее время осуществляется в Бангладеш, Бурунди, Бутане, Индии, Кении, Непале, Объединенной Республике Танзания, Руанде и Уганде. Этот проект, который должен быть завершен в 2013 году, реализуется на основе стратегии, увязывающей оценку принимаемых в настоящее время мер по упрощению процедур торговли на национальном уровне с возможными региональными и многосторонними усилиями. Осуществление этого проекта уже позволило добиться серьезных успехов в укреплении потенциала участвующих в нем стран, превзошедших первоначальные ожидания.

44. В 2012 году продолжалась рационализация деятельности, осуществляемой по каждому тематическому блоку, и консолидация проектов в рамках тематических целевых фондов. Усилия были направлены на снижение степени фрагментации оперативной деятельности ЮНКТАД и распыления средств целевых фондов таким образом, чтобы это не сказывалось на масштабах, содержании и реализации программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

45. В 2012 году в общей сложности насчитывалось 187 целевых фондов, которые использовались для покрытия расходов на оперативную деятельность. В 2008 году, когда началась работа по снижению степени фрагментации оперативной деятельности, таких фондов было 262. В 2012 году секретариату удалось в финансовом отношении закрыть 45 проектов, из которых 22 были межрегиональными, 6 региональными и 17 страновыми⁶. Вместе с тем в 2012 году началась работа по реализации 29 новых проектов, из которых 23 проекта были страновыми.

46. Процесс создания блоков касается только межрегиональных и региональных целевых фондов, которые финансируются двусторонними донорами. Что касается цифр, то в 2012 году из этих фондов финансировались в общей сложности 63 межрегиональных и 17 региональных проектов. Проекты, финансируемые по линии ПРООН, Счета развития, многосторонних партнерских целевых фондов и фондов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", не охватываются процессом создания блоков, поскольку они регулируются иными финансовыми и административными правилами, чем проекты целевых фондов.

47. Комитет по обзору проектов⁷ продолжал играть ведущую роль в качестве внутреннего механизма по обеспечению согласованности и взаимодействия между отделами по соответствующим вопросам технического сотрудничества. Комитет проводит совещания по мере необходимости для обсуждения вопро-

⁵ Проект получил название "Strengthening capacities of developing countries in Africa and Asia to support their effective participation in negotiating bilateral, regional and multilateral trade facilitation arrangements" (<http://www.un.org/esa/devaccount/projects/2010/10-11AU.html>).

⁶ Проект закрывается в финансовом отношении в случае завершения всей намеченной по проекту деятельности и отсутствия непогашенных обязательств по счетам проекта.

⁷ Комитет по обзору проектов представляет собой межсекторальный механизм для принятия коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения был утвержден Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2008 году. Цели и сфера деятельности данного Комитета заключаются в следующем: обмен и предоставление информации, анализ программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества, совершенствование и упрощение процедур, поддержка усилий по мобилизации ресурсов, обеспечение общей слаженности и повышение роли ЮНКТАД на страновом уровне.

сов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию средств, распределение средств и утверждение предложений по новым проектам. Координационные центры отделов – члены Комитета по обзору проектов и Служба технического сотрудничества контактируют друг с другом практически ежедневно по всем вопросам, от которых зависит слаженность деятельности в области технического сотрудничества.

48. Документ с описанием 17 тематических блоков, распространяемый в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы, часто обновляется отделами, которые отвечают за соответствующие тематические блоки, в целях отражения текущей и предлагаемой деятельности в ответ на запросы, получаемые от бенефициаров. Данный документ содержит предложения по слиянию межрегиональных и региональных проектов в рамках многосторонних и многолетних целевых фондов. Цель этой работы заключается в дальнейшем сокращении числа целевых фондов, консолидации деятельности и упрощении и рационализации структуры технического сотрудничества по линии ЮНКТАД. Информация о новых и закрытых в 2012 году проектах приводится в таблице 12 в документе TD/B/WP/253/Add.2.

49. Секретариат твердо намерен продолжать работу по снижению степени фрагментации и рассчитывает на поддержку правительств-доноров в этом отношении. Секретариат регулярно обращается к донорам за разрешениями на закрытие фондов, возврат или перевод остаточных средств на другие виды деятельности, поскольку подобные операции возможны только при наличии их официального согласия.

50. Секретариат продолжает обновлять ориентировочный перечень официальных просьб о предоставлении помощи со стороны ЮНКТАД, полученных в 2012–2013 годах, который распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы. Этот перечень продолжает расширяться. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 8 решения 515 (LIX), которое было принято Советом по торговле и развитию в сентябре 2012 года, он позволяет определять на прозрачной основе потребности и приоритеты бенефициаров, а для доноров он должен служить ориентиром при принятии решений о выделении их взносов.

51. В сентябре 2012 года Совет по торговле и развитию обратился к секретариату с просьбой повысить качество руководства и управления в ЮНКТАД. В рамках своего ответа на эту просьбу секретариат подготовил документ "Guidelines for the implementation of results-based management regarding technical cooperation projects", который был распространен среди государств-членов в декабре 2012 года. Руководящие принципы предназначены для всех управляющих проектами ЮНКТАД и помогут им в разработке и осуществлении оперативной деятельности. Они представляют собой сборник методологических инструментов и видов передовой практики, наиболее активно используемых в системе Организации Объединенных Наций. В приложениях к этому документу приводятся многочисленные примеры того, как эти руководящие принципы могут применяться на практике.

52. Для того чтобы добиться полноценного применения руководящих принципов, потребуется процесс обучения, в первую очередь управляющих проектами, еще не знакомых с этими инструментами. С этой целью был запущен процесс распространения руководящих принципов и их изучения. В Департаменте по экономическим и социальным вопросам при помощи средств видеосвязи и бесплатно для ЮНКТАД были организованы два брифинга по изучению того, как ориентированные на конкретные результаты методы управления при-

меняются в проектах, финансируемых по линии Счета развития (в том числе в тех, которые разрабатываются и осуществляются ЮНКТАД). Используемая в рамках Счета развития методология является наиболее передовой, адекватной и применимой к деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества.

53. Вторым этапом в процессе распространения руководящих принципов и их изучения должна стать организация под руководством эксперта по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, учебного курса для управляющих проектами, адаптированного к специфике проектов ЮНКТАД и к широкому спектру ситуаций и тематических областей, в которых ЮНКТАД оказывает техническую помощь. Для организации такой подготовки требуется изыскать необходимые ресурсы.

54. Комитет по обзору проектов будет использовать руководящие принципы при обсуждении новой проектной документации в целях повышения качества, устойчивости, эффективности и результативности оперативной деятельности ЮНКТАД.

55. Еще один аспект совершенствования системы руководства и управления ЮНКТАД связан с просьбой Совета по торговле и развитию, касающейся стратегии ЮНКТАД в области мобилизации средств. Проект этой стратегии был распространен среди государств-членов 22 марта 2013 года (UNCTAD/OSG/Misc/2013/1). С учетом тесной связи между проектом стратегии в области мобилизации средств и координацией технической помощи, оказываемой ЮНКТАД, секретариат предложил, чтобы государства-члены рассмотрели проект стратегии ЮНКТАД в области мобилизации средств на сентябрьской сессии Рабочей группы. Секретариат надеется на то, что эта дискуссия и вклад государств-членов помогут ему завершить разработку стратегии.

56. Портал проектов ЮНКТАД (www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects) обеспечивает онлайн-доступ ко всей информации о проектах ЮНКТАД в области технического сотрудничества и облегчает сортировку данных по проектам, донорам, географическому охвату и тематическим блокам.

В. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций

57. С момента создания Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала⁸ в апреле 2007 года и после того, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций официально объявил в ходе двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) в апреле 2008 года о том, что она приступила к работе, эта Группа успешно решает три главные за-

⁸ С 2007 года Тематическая группа является межучрежденческим механизмом, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие соответствующими мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. Ее координатором выступает ЮНКТАД, и в настоящее время в ее состав входят ЮНИДО, ФАО, МОТ, МТЦ, ВТО, ПРООН, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, пять региональных комиссий, ЮНЕП и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. См. http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx.

дачи: а) повышает роль вопросов торговли и укрепления производственного потенциала в комплексных программах технической помощи, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; б) обеспечивает межучрежденческую координацию в рамках подхода "Единство действий"; и с) укрепляет связи между учреждениями-нерезидентами и отделениями Организации Объединенных Наций в странах.

58. Деятельность Межучрежденческой тематической группы приводилась в качестве примера передовой практики в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, посвященном проводимому раз в четыре года всеобъемлющему обзору за 2012 год. В докладе отмечается, что Межучрежденческая тематическая группа открывает новые возможности для сотрудничества по вопросам экономического развития и помогает "получить более широкий доступ к целому диапазону экспертных знаний и ресурсов в области развития в системе Организации Объединенных Наций". Эта мысль вновь была подчеркнута в ходе обсуждения в Генеральной Ассамблее в октябре 2012 года вопроса об обеспечении общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций.

59. В июне 2012 года правительство Албании принимало пятую Межправительственную конференцию высокого уровня по инициативе "Единство действий", на которой обсуждались достигнутые успехи, существующие проблемы и вынесенные уроки. В ходе Конференции государства-члены подчеркнули, что выгоды от применения подхода "Единство действий" намного превосходят любые недостатки и что отношения с Организацией Объединенных Наций уже никогда не будут строиться по-старому. Государства-члены особо отметили, что причастность государств к оказанию помощи Организацией Объединенных Наций, а также согласованность национальных приоритетов сильно повысились по сравнению с 2007 годом. В ходе Конференции ЮНКТАД подняла вопросы, касающиеся учреждений-нерезидентов, и подчеркнула, что подход "Единство действий" значительно облегчил для правительств и координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций доступ к специальным знаниям учреждений-нерезидентов, в частности, по вопросам политики. ЮНКТАД подчеркнула также, что "Единство действий" позволило не только добиться большей слаженности, но и ощутимо повысить качество совместной деятельности благодаря использованию широкого круга специальных знаний и опыта, накопленных в системе Организации Объединенных Наций.

60. 21 декабря 2012 года Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла историческую резолюцию (A/Res/67/226) по четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики, в которой оценивается эффективность, результативность, согласованность и действенность оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в интересах развития и устанавливаются общесистемные ориентиры политики сотрудничества на благо развития и страновые направления деятельности системы Организации Объединенных Наций на период 2013–2016 годов. Резолюция призывает повышать общесистемную слаженность и эффективность деятельности на страновом уровне и впервые приводит "Единство действий" в качестве образца для подражания. Систему механизмов Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами развития, призывают и далее укреплять процессы разработки совместных программ и совершенствовать РПООНПР в качестве стратегической платформы действий. На глобальном уровне системе развития Организации Объединенных Наций предлагается направлять ресурсы на цели межучрежденческой оптимизации методов работы.

1. Активизация участия ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы на страновом уровне

а) Участие в экспериментальных страновых проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций"

61. Помимо страновых проектов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", упоминаемых в главе I, на момент подготовки настоящего доклада Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственного потенциала занималась реализацией и/или разработкой следующих совместных программ⁹.

а) В Кабо-Верде Межучрежденческая тематическая группа завершила разработку новой совместной программы, которая будет осуществляться в рамках нового цикла РПООНПР в 2012–2016 годах. Совместная программа посвящена темам инклюзивного роста и борьбы с нищетой. В ней принимают участие ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, ФАО и МОТ. Эта совместная программа разрабатывалась на основе координации с расширенной Комплексной рамочной программой.

б) В Пакистане Межучрежденческая тематическая группа принимала участие в разработке новой РПООНПР на 2013–2017 годы с особым акцентом на обеспечении экономического роста. В работе в рамках РПООНПР принимают участие ЮНКТАД, ФАО, МОТ, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

с) В Уругвае Межучрежденческая тематическая группа принимает участие в осуществлении программы "Устойчивое развитие за счет интеграции в международную торговую систему, диверсификации производства и увеличения инвестиций", включенной в РПООНПР в 2011–2015 годы. Эта деятельность Межучрежденческой группы предусматривает участие ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МТЦ, ФАО и ЮНЕП.

б) Участие в странах, взявших на вооружение подход "Единство действий" на национальном уровне, а также в региональных координационных механизмах

62. Помимо стран, участвующих в экспериментальных страновых проектах инициативы "Единая ООН", увеличивается и число стран, принявших на вооружение подход "Единство действий" при разработке новых РПООНПР на основе утвержденных в 2010 году руководящих принципов *How to Prepare an UNDAF: Guidelines for United Nations Country Teams* (Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития). Многие координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций обращаются к Межучрежденческой тематической группе с просьбой оказать помощь в обеспечении учета приоритетов правительств в области торговли и производственного потенциала на страновом уровне.

63. В 2012 году Межучрежденческая тематическая группа участвовала в разработке и реализации на национальном и региональном уровнях следующих совместных программ, которые отличаются по своим масштабам и структуре.

⁹ В ходе совещания Рабочей группы будет распространена таблица, содержащая обновленную информацию о деятельности Межучрежденческой тематической группы на страновом уровне.

- а) Деятельность Межучрежденческой тематической группы на национальном уровне:
- i) Африка: Коморские Острова, Лесото и Сан-Томе и Принсипи;
 - ii) арабские государства: Египет, Ирак и Государство Палестина;
 - iii) Азиатско-Тихоокеанский регион: Афганистан, Бутан, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал;
 - iv) Европа и Содружество Независимых Государств: Азербайджан, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия, Узбекистан и Украина;
 - v) страны Латинской Америки и Карибского бассейна: Панама и Эквадор.
- (б) Деятельность Тематической группы на региональном уровне:
- i) **Африка.** Межучрежденческая тематическая группа принимает участие в региональной инициативе по вопросам промышленности, торговли и доступа к рынкам, которая координируется ЮНИДО. Региональная деятельность направлена на стимулирование устойчивого роста, формирование богатства и глобальную интеграцию в рамках следующих трех приоритетных направлений – разработка промышленной политики и институциональное развитие; укрепление производственного и торгового потенциала; и стимулирование внутриафриканской торговли. В этой работе Межучрежденческой тематической группы принимают участие ЮНКТАД, Экономическая комиссия для Африки, ЮНИДО, ПРООН, МОТ и ВТО.
 - ii) **Арабские государства.** В 2012 году пять входящих в Межучрежденческую тематическую группу учреждений – ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО, МОТ и МТЦ – совместно разработали региональный проект для членов Лиги арабских государств. Этот проект, получивший название «Инициатива "Помощь в интересах торговли" для арабских государств», ставит целью создание платформы для целенаправленных торговых реформ, повышения занятости и конкурентоспособности, стимулирования торговли и региональной торговой интеграции. В его основу легла текущая деятельность пяти учреждений на региональном и страновом уровне. Ожидается, что практическая реализация этого проекта, получившего поддержку участников Арабского саммита по вопросам экономического и социального развития, начнется в 2013 году. Проект финансируется Международной исламской торгово-финансовой корпорацией, выделяющей на проект 11 млн. долл. сроком на два года, а также 20 двусторонними донорами.
 - iii) **Европа и Содружество Независимых Государств.** Межучрежденческая тематическая группа принимает участие в совместных инициативах в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии. В 2012 году в рамках проекта "Помощь в интересах торговли" ЮНКТАД и Европейская экономическая комиссия представили концептуальную записку по вопросам обмена таможенными данными и их гармонизации.

Вставка 1. Роль ЮНКТАД в расширенной Комплексной рамочной программе

Аккрское соглашение признает Расширенную комплексную рамочную программу в качестве ключевого механизма оказания НРС технической помощи в вопросах торговли и призывает ЮНКТАД активизировать и укрепить свой вклад в ее работу. В этой связи ЮНКТАД продолжает принимать активное участие в данной Программе, несмотря на весьма ограниченные ресурсы. Кроме того, ЮНКТАД помогает НРС посредством оказания им как поддержки в усилении подконтрольности за РКРП до и после диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли, так и консультативных услуг по вопросам политики и стратегии в области торговли.

В 2012 году ЮНКТАД обновила диагностическое исследование по изучению степени интеграции вопросов торговли в Гамбии и получила просьбы о проведении соответствующих исследований от правительств Сенегала и Мозамбика. Проведение подобных исследований финансируется из целевого фонда расширенной Комплексной рамочной программы.

В ходе тринадцатого совещания министров (ЮНКТАД XIII, Доха), ЮНКТАД организовала для министров из НРС рабочий завтрак для обсуждения расширенной Комплексной рамочной программы. Участники различных встреч, проходивших в период работы ЮНКТАД XIII, обсуждали вопросы о том, как лучше интегрировать торговлю в национальные стратегии развития и ускорить получение результатов в новых глобальных экономических условиях. Помимо министров НРС в рабочем завтраке приняли участие Исполнительный секретариат расширенной Комплексной рамочной программы, Исполнительный директор ВТО и Генеральный секретарь ЮНКТАД.

Осуществлялись и иные виды деятельности, а именно:

Чад. ЮНКТАД организовала национальное рабочее совещание для того, чтобы привить высокопоставленным чиновникам понимание важности интеграции вопросов торговли в стратегию сокращения масштабов нищеты, а также дать им инструменты для усиления национального контроля за реализацией Рамочной программы.

Демократическая Республика Конго и Центральноафриканская Республика. ЮНКТАД оказывала техническую помощь в разработке проекта в рамках второго транша расширенной Комплексной рамочной программы и в активизации процесса реализации Рамочной программы. В рамках второго транша помощь оказывается в осуществлении приоритетных проектов, включенных в матрицы действий, составленных по итогам диагностического исследования по изучению степени интеграции вопросов торговли.

Коморские Острова. ЮНКТАД организовала на Коморских Островах рабочее совещание для разработки стратегии развития торговли и подготовила необходимую справочную документацию для совещания по утверждению этой стратегии, на котором присутствовали правительственные чиновники и участники расширенной Комплексной рамочной программы.

Камбоджа. ЮНКТАД занимается осуществлением проекта по правилам происхождения, который финансируется многосторонним партнерским целевым фондом, созданным в стране для поддержки проектов в масштабах всего торгового сектора. По вопросам использования торговых преференций и правил происхождения было организовано несколько рабочих совещаний и консультативных миссий.

2. Организация деятельности и участие Межучрежденческой тематической группы на уровне системы Организации Объединенных Наций и в других мероприятиях

64. 21 апреля 2012 года по случаю ЮНКТАД XIII была организована специальная сессия Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала. В работе этой специальной сессии, на которой председательствовали первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД, приняли участие высокопоставленные должностные лица из 11 учреждений, являющихся членами Межучрежденческой тематической группы. Сессия дала возможность проанализировать работу, проделанную с 2008 года, и узнать точки зрения учреждений на тему ЮНКТАД XIII.

65. В рамках одного из проектов, финансируемых по линии Счета развития, ЮНКТАД организовала, в сотрудничестве с учреждениями – членами Межучрежденческой тематической группы, региональное рабочее совещание в Непале 24–27 апреля 2012 года. Рабочее совещание имело целью укрепить потенциал в деле разработки планов помощи в вопросах торговли и обеспечить более полное включение компонента торговли в новые РПООНПР. Это рабочее совещание было проведено для государственных должностных лиц, которые отвечают за стратегии развития. Все приглашенные для участия в совещании страны (Афганистан, Бутан, Непал, Самоа, Таджикистан, Тимор-Лешти и Фиджи), которые участвовали в региональном рабочем совещании, начинают новый цикл РПООНПР в 2013 году. Организаторами рабочего совещания совместно выступали следующие члены Межучрежденческой тематической группы: Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, ЮНЕП, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и ЮНКТАД. В конце регионального рабочего совещания было проведено специальное заседание исключительно по Непалу, на котором присутствовали 15 представителей правительства этой страны.

66. В рамках того же проекта, финансируемого по линии Счета развития, ЮНКТАД совместно с Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций организовала онлайн-курс по торговым аспектам РПООНПР. Заявки на участие в курсе, который проходил в октябре и ноябре 2012 года, подали примерно 130 представителей правительств, неправительственных организаций, университетов и других учреждений.

67. В ноябре 2012 года Межучрежденческая тематическая группа организовала мероприятие на тему "Сокращение масштабов нищеты в Лесото благодаря торговле: пример межучрежденческой координации". В этом мероприятии приняли участие Министр торговли и промышленности Лесото и заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД, которые рассказали о роли и деятельности Межучрежденческой тематической группы в Лесото, которая может служить отличным примером того, как межучрежденческая координация в области торговли может работать и приносить результаты.

IV. Выводы и предстоящая работа

68. Были предприняты последующие шаги в связи с положениями Аккрского соглашения, Дохинского мандата и решениями Совета по торговле и развитию в отношении структуры и деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Активно велась работа по уменьшению степени фрагментации и

консолидации деятельности в рамках тематических блоков в целях улучшения слаженности и транспарентности, а также укрепления системы внутреннего управления. Общая цель этой работы заключалась в повышении отдачи и устойчивости мероприятий в рамках проектов. Финансирование этой работы продолжалось устойчивыми темпами, что подтверждает важнейшую роль данного основного направления деятельности ЮНКТАД. Количество запросов от бенефициаров продолжало увеличиваться во всех областях, относящихся к кругу ведения ЮНКТАД, в то время как добровольные взносы их партнеров из числа развитых стран сокращались и оставались непредсказуемыми. Распределение взносов между разными тематическими блоками осуществлялось неравномерно, что усложняло среднесрочное и долгосрочное планирование технического сотрудничества.

69. Продолжалась работа по внедрению методики управления, ориентированного на конкретные результаты. Все новые проекты разрабатываются на основе рамочного логического подхода, что позволяет оценивать их актуальность, качество, эффективность, результативность и действенность. В предстоящий год секретариат намерен активизировать свои усилия на данном направлении.

70. Секретариат намерен также повысить способность ЮНКТАД привлекать средства доноров. Содержащиеся в документе "UNCTAD fundraising strategy for technical cooperation activities" (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1) рекомендации представляют собой "дорожную карту", которая будет обсуждаться на шестьдесят пятой сессии Рабочей группы. В этой связи секретариат рассчитывает на руководящие указания и поддержку государств-членов. Несмотря на влияние экономического кризиса на масштабы финансовой поддержки программ Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД удалось не утратить поддержки со стороны своих доноров и она может по праву гордиться увеличением взносов, поступающих от бенефициаров для финансирования проектов в собственных странах, что является конкретным признанием важности программ ЮНКТАД.

71. Деятельность на уровне Организации Объединенных Наций осуществлялась главным образом по линии Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала, в которой ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль; Тематическая группа еще больше укрепила свою роль и по-прежнему является одним из самых динамичных межучрежденческих механизмов в системе Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая тематическая группа в составе 15 членов смогла принять активное участие в работе на этапах подготовки ряда РПООНПР на страновом уровне и разработала и реализовала совместные программы и мероприятия в рамках инициативы "Единство действий". Работа Межучрежденческой тематической группы была упомянута в докладе Генерального секретаря по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2012 год в качестве примера передовой практики. Подход "Единство действий" принимается на вооружение все большим и большим числом стран. Положительные результаты, достигнутые Межучрежденческой тематической группой с 2008 года, свидетельствуют о том, что, несмотря на сложность этой тематической области работы, подход "Единство действий" может быть реализован на практике.