



**Конференция Организации  
Объединенных Наций  
по торговле и развитию**

Distr.: General  
25 June 2014  
Russian  
Original: English

**Совет по торговле и развитию**  
**Рабочая группа по стратегическим рамкам  
и бюджету по программам**  
**Шестьдесят восьмая сессия**  
Женева, 3–5 сентября 2014 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического  
сотрудничества и ее финансирования**

**Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД**

*Резюме*

В 2013 году общие расходы ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества достигли 40,4 млн. долл. США, т.е. увеличились на 11,4%; это свидетельствует о том, что третье основное направление деятельности ЮНКТАД сохраняет свое первостепенное значение. Взносы в целевые фонды составили 31,2 млн. долл., т.е. немного снизились по сравнению с 2012 годом. Крупнейшей программой технической помощи ЮНКТАД остается программа внедрения Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД), за которой следует Система управления долгом и анализа финансового положения (ДМФАС). На эти две программы приходилось 56% совокупных расходов ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества и до 66% общей суммы взносов в 2013 году. В результате колебания расходов и взносов на эти две программы продолжают оказывать существенное влияние на общую статистику технического сотрудничества. Взносы развивающихся стран достигли в 2013 году 12,7 млн. долл., или 40,7% от общей суммы взносов, однако практически все они предназначались для финансирования проектов АСОТД и ДМФАС в самих развивающихся странах, которые предоставили эти взносы. Взносы развитых стран продолжали сокращаться второй год подряд и составили 7,8 млн. долл., или 25% от общей суммы взносов за 2013 год. Распределение расходов по проектам осталось неизменным: 47% расходов приходилось на финансирование страновых проектов, за которыми следовали межрегиональные и региональные проекты, доли которых составили соответственно 42% и 11%. Доля расходов на наименее развитые страны (НРС) оставалась стабильной и составила около 40% от общих расходов. Про-

GE.14-06632 (R) 230714 240714



\* 1 4 0 6 6 3 2 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



должалась работа по повышению отдачи от деятельности ЮНКАД по оказанию помощи, а также ее эффективности. В 2013 году были продолжены усилия по укреплению методов управления, ориентированного на конкретные результаты, а обсуждение проекта стратегии ЮНКАД по вопросам мобилизации средств, представленного государствам-членам в марте 2013 года, было отложено до марта 2014 года, когда было принято решение о том, что региональные координаторы проведут регулярные неофициальные совещания для согласования комплекса общих целей и принципов стратегии мобилизации средств. Участие ЮНКАД в деятельности, направленной на повышение слаженности работы системы Организации Объединенных Наций, продолжало расширяться. Межучрежденческие проекты являются условием для получения доступа к ряду механизмов финансирования (многосторонним донорским целевым фондам и фондам, осуществляющим финансирование по линии инициативы "Единая Организация Объединенных Наций") на национальном и региональном уровнях. ЮНКАД расширяет координацию с другими учреждениями, в частности через Межучрежденческую тематическую группу Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, которую возглавляет ЮНКАД и которая представляет собой наиболее эффективный механизм в этом отношении. Межучрежденческая тематическая группа активно участвует в совместных инициативах более чем в 30 странах, в первую очередь в тех, которые в процессе разработки новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) добровольно руководствуются принципами, сформулированными в подходе "Единство действий".

## Введение

1. Цель подготовки настоящего доклада заключается в том, чтобы оказать содействие проведению ежегодного программного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества Советом по торговле и развитию.

2. Настоящий доклад будет представлен также Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккского соглашения и решениями Совета по торговле и развитию 495 (LV), принятым в сентябре 2008 года, 498 (LVI), принятым в сентябре 2009 года, 504 (LVII), принятым в сентябре 2010 года, 510 (LVIII), принятым в сентябре 2011 года, 515 (LIX), принятым в сентябре 2012 года, и 520 (LX), принятым в сентябре 2013 года. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными бенефициарами и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой важнейший механизм консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества. Рабочая группа осуществляет функции, предусмотренные в согласованных положениях о круге ведения, в которых говорится, что она "будет проводить обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в целях, в частности, повышения ее эффективности, улучшения прозрачности, обмена успешным опытом и поощрения распространения информации об этой деятельности среди потенциальных бенефициаров".

3. Если говорить о масштабах и направленности деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества, то, как и в течение всего предыдущего периода, начиная с 2007 года, в 2013 году она была направлена на оказание следующих услуг в рамках двуединого подхода:

а) услуг по оказанию технической помощи странам-бенефициарам и регионам-бенефициарам по линии целевых фондов финансирования межрегиональных, региональных и страновых проектов, пополняемых за счет средств доноров;

б) вспомогательных услуг на уровне отдельных стран в русле проводимых Организацией Объединенных Наций реформ и в рамках подхода "Единство действий".

4. В рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) ЮНКТАД продолжала пропагандировать необходимость реально включать мероприятия не являющихся резидентами учреждений в планы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи отдельным странам, а также уделять больше внимания помощи, оказываемой Организацией Объединенных Наций в торговой и смежных областях.

## I. Источники финансирования деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества

5. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества финансируется из трех главных источников:

- а) двусторонних источников, включая правительства отдельных стран, систему Организации Объединенных Наций и другие международные организации, Европейскую комиссию и частных и государственных доноров;
- б) по линии регулярных программ Организации Объединенных Наций в области технического сотрудничества;
- в) из фондов программы "Единая Организация Объединенных Наций" и других многосторонних донорских целевых фондов.

## А. Двустороннее финансирование

6. Общий объем добровольных взносов в целом остается непредсказуемым, поскольку эти взносы выделяются на конкретные проекты и сильно колеблются от года к году (см. таблицу 1 и диаграмму 1). В 2013 году общая сумма добровольных взносов правительств отдельных стран, многосторонних доноров, неправительственных организаций, делового сектора и фондов составила 31,2 млн. долл., т.е. по сравнению с предыдущим годом сократилась на 5%. В сфере технической помощи крупнейшей программой ЮНКТАД остается АСОТД, за которой следует ДМФАС. На эти две программы приходится около 56% суммарных расходов на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В результате колебания расходов и взносов на эти две программы существенно сказываются на общей годовой статистике технического сотрудничества.

Таблица 1

### Взносы в целевые фонды ЮНКТАД, 2010–2013 годы

(В тыс. долл.)

	2010	2011	2012	2013
Развитые страны <sup>а</sup>	13 883	14 447	9 750	7 865
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой <sup>б</sup>	9 453	15 163	14 017	12 782
Европейская комиссия	3 628	6 591	3 105	2 783
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации <sup>в</sup>	3 150	6 573	5 277	7 020
Частный и государственный секторы	624	1 604	660	782
<b>Итого</b>	<b>30 739</b>	<b>44 377</b>	<b>32 808</b>	<b>31 232</b>

*Примечание:* Взносы в целевые фонды ЮНКТАД за 2010 год не включают взносы третьих сторон через Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в рамках софинансирования.

<sup>а</sup> Исключая взносы в Программу младших экспертов Организации Объединенных Наций.

<sup>б</sup> Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

<sup>в</sup> Более подробные данные см. таблицу 11 статистического приложения (TD/B/WP/262/Add.2).

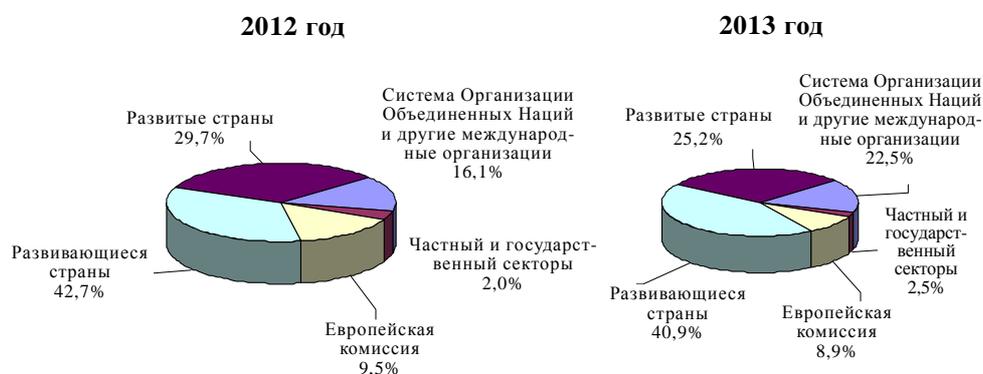
7. Взносы развитых стран составили в 2013 году 7,8 млн. долл., что примерно на 20% меньше, чем в 2012 году. Доля этих стран в общем объеме взносов уменьшилась с 30% в 2012 году до примерно 25% в 2013 году. Следует отметить, что взносы развитых стран уже существенно сократились в 2012 году по сравнению с 2011 годом, о чем свидетельствуют данные таблицы 1. В 2012 году некоторые традиционные доноры сократили, а в ряде случаев и вовсе остановили свои взносы, в большинстве случаев по причине общего уменьшения размеров их официальной помощи на цели развития. В десятку развитых стран, внесших наибольшие взносы в целевые фонды ЮНКТАД за четырехлетний период 2010–2013 годов, вошли (в порядке общей суммы накопленных взносов) Швейцария, Норвегия, Швеция, Финляндия, Нидерланды, Люксембург, Германия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Канада и Ирландия (см. таблицу 10 в документе TD/B/WP/262/Add.2). Взносы доноров из числа развитых стран предназначались главным образом для финансирования межрегиональных проектов по управлению долгом (ДМФАС), деятельности по укреплению инвестиционного потенциала и анализу тенденций и проблем в области прямых иностранных инвестиций, систем электронного регулирования, поддержки торговых переговоров и торговой дипломатии, развития предпринимательства, Виртуального института, политики по вопросам конкуренции, политики использования информационно-коммуникационных технологий в интересах развития, а также науки и техники в целях развития.

8. В 2013 году доля развивающихся стран во взносах в целевые фонды ЮНКТАД была наибольшей (40,7% от общей суммы взносов) и составила 12,7 млн. долларов. Практически все взносы развивающихся стран предназначаются для финансирования мероприятий в самих этих странах, главным образом в рамках программ АСОТД и ДМФАС, за счет займов или грантов международных финансовых учреждений. На эти две программы приходилось в общей сложности около 56% от общей суммы взносов, полученных ЮНКТАД на деятельность по линии технического сотрудничества в 2013 году. Вследствие этого колебания в объеме взносов на эти две программы серьезно отразились на общей годовой статистике технического сотрудничества. Средний объем взносов на проекты АСОТД и ДМФАС в целом выше, чем на другие проекты, осуществляемые ЮНКТАД.

Диаграмма 1

#### Источники взносов в целевые фонды, 2012–2013 годы

(В процентах от общего объема взносов)



9. Среди многосторонних доноров крупнейшим источником финансирования оперативной деятельности ЮНКТАД остается Европейская комиссия. В 2013 году она внесла на эти цели 2,7 млн. долл., т.е. 8,9% от общего объема взносов в целевые фонды. В 2013 году за счет взноса Европейской комиссии финансировались один межрегиональный проект по управлению долгом и один национальный проект АСОТД в Боснии и Герцеговине.

10. Остальные взносы, полученные в 2013 году от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, в том числе от ПРООН, составили 7 млн. долл., или 22% от общей суммы взносов. Сюда вошли взнос от Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов на осуществление проекта АСОТД в Афганистане, взнос Комиссии Западноафриканского экономического и валютного союза на деятельность по содействию развитию рамочных основ конкуренции в регионе Западноафриканского экономического и валютного союза и взнос Всемирного банка на поддержку мероприятий по управлению долгом. В общую сумму взносов от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций вошли также ассигнования, полученные ЮНКТАД в 2013 году на содействие осуществлению совместных программ Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала в форме целевых партнерских взносов и по линии многосторонних партнерских целевых фондов на общую сумму в 0,7 млн. долларов. Более подробная информация о них содержится в разделе С ниже. ПРООН внес в 2013 году 0,5 млн. долларов. Взносы частного и государственного секторов составили в 2013 году 0,8 млн. долл., или 2,5 % от общего объема взносов, т.е. сохранились на уровне предыдущего года.

## **В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития**

11. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества заложены в разделах 23 и 36, т.е. в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

12. Взносы по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития выделяются не ежегодно, а в рамках двухгодичных ассигнований и анализируются на основе ежегодных расходов. Взносы ПРООН, из фондов программы "Единая Организация Объединенных Наций" и из других многосторонних донорских целевых фондов соответствуют ежегодным расходам.

13. Счет развития – раздел 36 бюджета по программам, – который был утвержден Генеральной Ассамблеей в 1999 году, становился все более и более важным инструментом финансирования проектов по наращиванию потенциала развивающихся стран в приоритетных областях повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. Проекты осуществляют десять подразделений Секретариата Организации Объединенных Наций. Речь идет о пяти региональных комиссиях, Департаменте по экономическим и социальным вопросам, ЮНКТАД, Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Хабитат ООН и Управлении Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности.

14. Проекты финансируются в рамках отдельных траншей, каждый из которых рассчитан на три–четыре года. В 2013 году осуществлялись проекты в рамках шестого дополнительного, седьмого, седьмого дополнительного и восьмого траншей. О том значении, которое придают Счету развития государства-члены, свидетельствует объем финансирования по линии Счета: ассигнования в рамках нового, девятого, транша составили в 2013 году 28,4 млн. долларов. На долю ЮНКТАД в этом новом транше пришлось примерно 16% ассигнований, или 4,8 млн. долл., которые были предоставлены на реализацию восьми проектов в таких областях, как: а) управление суверенным долгом; б) стратегии устойчивого экспорта; в) улучшение качественной структуры и диверсификация экспорта рыбной продукции в НРС; д) последствие нетарифных мер; е) влияние изменения климата на прибрежную транспортную инфраструктуру малых островных развивающихся государств; ф) производственные связи в секторе полезных ископаемых; г) устойчивые грузовые перевозки; и h) инвестиции в устойчивое и инклюзивное развитие. Осуществление этих проектов началось в апреле 2014 года и должно завершиться к концу 2017 года. Информация о проектах, осуществляемых в настоящее время, содержится в таблице 8 документа TD/B/WP/262/Add.2.

15. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций (раздел 23) ресурсы выделяются для оказания консультативных услуг и подготовки кадров. В 2013 году расходы по статьям раздела 23 оставались стабильными – на уровне 2012 года. В соответствии с пунктом 166 Плана действий ЮНКТАД X из средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, как и в прошлые годы, в основном финансировались учебные мероприятия, связанные с ключевыми международными экономическими проблемами<sup>1</sup>.

16. В 2013 году суммарные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество, оплаченные из средств регулярного бюджета по программам, по сравнению с предыдущим годом выросли на 37% и составили 4,1 млн. долл., или 10,2% от общей суммы расходов (см. таблицу 8 в документе TD/B/WP/262/Add.2).

### **С. Конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые фонды для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала**

17. В основе нового взгляда на финансирование совместных программ по линии новой Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и аналогичных национальных и региональных межучрежденческих механизмов лежит подход "Единство действий".

18. Опробованный вначале в странах, осуществлявших экспериментальные проекты инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", и все шире применяемый и другими странами общий бюджетный механизм Организации Объединенных Наций в последние годы был существенно усилен, что позволило повысить эффективность мобилизации ресурсов на национальном и региональном уровнях и обеспечить транспарентный диалог с донорами. Кроме того, многосторонние партнерские целевые фонды и соответствующие конкретные

<sup>1</sup> Описание этих мероприятий см. тематический блок XIV в документе TD/B/WP/262/Add.1.

партнерские взносы<sup>2</sup> обеспечивают гибкое, скоординированное и предсказуемое финансирование деятельности, направленной на решение национальных и глобальных приоритетных задач. В системе Организации Объединенных Наций механизмы, действующие в рамках подхода "Единство действий", сегодня играют все более важную роль, дополняя ресурсы отдельных учреждений.

19. В 2013 году ЮНКТАД сделала правильный стратегический выбор, начав работать над повышением роли вопросов торговли и производственного потенциала в соответствующих программах, осуществляемых по линии инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" и Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития. В сложных условиях, вызванных общим сокращением поддержки со стороны традиционных доноров, ЮНКТАД благодаря своей ведущей роли в Межучрежденческой тематической группе Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала удалось получить доступ к средствам ряда многосторонних партнерских целевых фондов и соответствующим конкретным партнерским взносам и добиться увеличения финансирования по сравнению с 2012 годом<sup>3</sup> (см. диаграмму 2).

#### **1. Многосторонние партнерские целевые фонды**

20. Через страны, участвующие в экспериментальных проектах инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", ЮНКТАД получила в 2013 году взносы из фондов на общую сумму в 256 633 долл. для осуществления мероприятий, разработанных Межучрежденческой тематической группой, в Руанде (35 305 долл.) и в Объединенной Республике Танзания (221 328 долларов).

#### **2. Конкретные партнерские взносы**

21. В 2013 году ЮНКТАД получила ряд конкретных партнерских взносов. Условия их предоставления зависели от конкретных схем и масштабов участия правительств, доноров и учреждений. Например, ЮНКТАД участвовала в совместной программе Межучрежденческой тематической группы, осуществление которой началось в 2011 году при поддержке государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии. Для ЮНКТАД это стало первым опытом заключения соглашения о выделении взносов с другим учреждением системы Организации Объединенных Наций в рамках ГООНВР.

22. В рамках совместной программы, финансируемой государственным секретариатом по экономическим вопросам Швейцарии, ЮНКТАД продолжала участвовать в проекте в Лаосской Народно-Демократической Республике, разработанном совместно с Международной организацией труда (МОТ), Международным торговым центром (МТЦ) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). В 2013 году ЮНКТАД получила третий платеж в размере 44 300 долларов. Второй этап совместной программы, рассчитанный на период 2014–2018 годов, должен начаться в октябре 2014 года.

23. В 2013 году ЮНКТАД впервые приняла участие в стандартных соглашениях о выделении взносов, заключаемых между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках ГООНВР. Это способствовало расширению сотрудничества между ЮНКТАД и ПРООН на страновом уровне. Было подписано четыре соглашения: по Камеруну (42 000 долл.), по Сальвадору

<sup>2</sup> Например, стандартные соглашения о выделении взносов, заключаемые между учреждениями системы Организации Объединенных Наций в рамках ГООНВР.

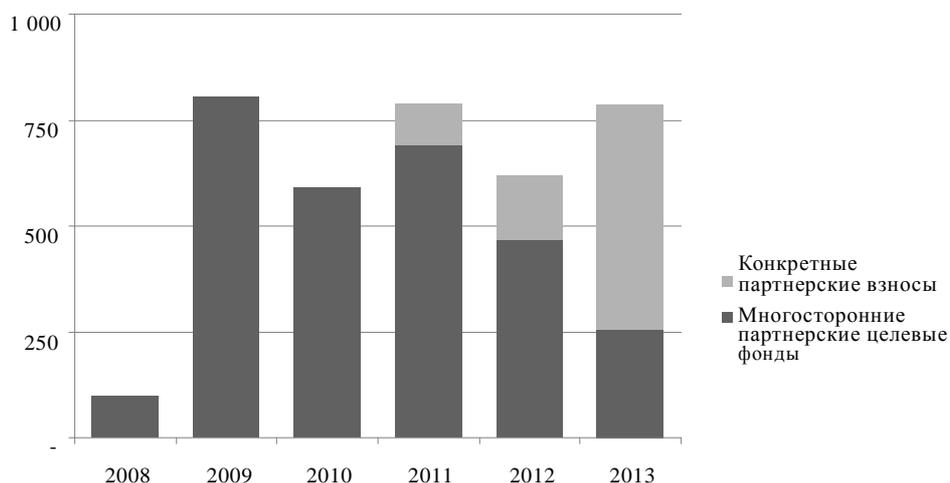
<sup>3</sup> Более подробную информацию см. в таблице 7 документа TD/B/WP/262/Add.2.

(38 647 долл.), по Панаме (12 000 долл.) и по Объединенной Республике Танзания (394 830 долл.).

Диаграмма 2

**Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования, функционирующим в рамках инициативы "Единство действий", 2008–2013 годы**

(Трансферты, в тыс. долл.)



*Примечание:* Механизмы финансирования включают конкретные партнерские взносы и многосторонние партнерские целевые фонды.

*Источник:* ЮНКТАД, 2014 год.

**3. Дополнительные ресурсы: каталитическая роль фонда "Единая Организация Объединенных Наций" и пример Объединенной Республики Танзания**

24. Следует отметить, что в контексте подхода "Единство действий" многосторонние партнерские целевые фонды и конкретные партнерские взносы служат дополнительными источниками ресурсов. Например, в Объединенной Республике Танзания созданный в рамках инициативы "Единая Организация Объединенных Наций" фонд играл решающую каталитическую роль в возглавляемом координатором-резидентом Организации Объединенных Наций общем процессе мобилизации ресурсов на страновом уровне, призванном обеспечить выделение более значительных ресурсов в рамках заключенного под эгидой ГООНВР соглашения о выделении взносов между учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Опыт работы ЮНКТАД в 2013 году позволил подтвердить актуальность одного из заключительных замечаний, сформулированных по итогам независимой оценки уроков, вынесенных из опыта реализации инициативы "Единство действий"<sup>4</sup>, относительно того, что созданный в рамках этого подхода фонд представляет собой инновационный механизм для эффективной мобилизации ресурсов.

<sup>4</sup> A/66/859.

## D. Финансирование Программы младших экспертов

25. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают Программу младших экспертов ЮНКТАД, которая действует под эгидой Программы младших экспертов Организации Объединенных Наций. В 2013 году две должности младших экспертов финансировала в рамках этой программы Норвегия (см. TD/B/WP/262/Add.2, таблица 6).

26. Несмотря на значимость этой программы, интерес к ней со стороны доноров ослабевает. Это не может не вызывать сожаления. Секретариат призывает доноров, которые располагают соответствующими возможностями, рассмотреть вопрос о финансировании этой программы, которая дает молодым специалистам уникальную возможность участвовать в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД.

## II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

27. В 2013 году совокупные расходы на деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по сравнению с предыдущим годом увеличились на 11,4% и достигли 40,4 млн. долл. – самого высокого за последние десять лет уровня. Это свидетельствует о том, что третье основное направление работы ЮНКТАД сохраняет свое ключевое значение (см. таблицу 3).

Таблица 3

### Совокупные расходы ЮНКТАД на техническое сотрудничество и источники финансирования, 2010–2013 годы

(В млн. долл. и в процентах)

	2010	2011	2012	Сумма	2013	
					% от общей суммы	Изменение по сравнению с предыдущим годом (в процентах)
Целевые фонды	36,6	36,0	33,4	36,0	88,9	7,9
Многосторонние партнерские целевые фонды и фонды "Единая Организация Объединенных Наций"	0,9	0,6	0,3	0,4	0,9	13,7
Регулярный бюджет и Счет развития	1,7	2,4	2,6	4,1	10,2	56,2
<b>Итого</b>	<b>39,2</b>	<b>39,1</b>	<b>36,3</b>	<b>40,4</b>	<b>100,0</b>	

Примечание: Итоговые показатели округлены (см. TD/B/WP/262/Add.2, таблица 1).

## A. Типы проектов

28. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества продолжают осуществляться на основе межрегиональных, региональных и страновых проектов и программ (см. диаграмму 3).

### **1. Межрегиональные проекты**

29. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, бенефициарами которых может стать любая развивающаяся страна. В 2013 году расходы по этим проектам составили 16,8 млн. долл., или 41,6% от совокупного объема расходов. Общее число межрегиональных проектов, по которым в 2013 году производились расходы, увеличилось до 81 против 59 в 2012 году (не считая проектов, финансируемых по линии Счета развития).

### **2. Региональные проекты**

30. В 2013 году расходы по региональным проектам оставались неизменными на уровне 4,5 млн. долл., что составляет 11,3% от совокупных расходов. В 2013 году в общей сложности осуществлялся 21 региональный проект, по которым производились расходы, по сравнению с 17 подобными проектами в 2012 году. В 2013 году осуществлялись следующие основные региональные проекты: в Африке – один субрегиональный проект АСОТД, один проект по вопросам конкуренции и один проект по электронному регулированию; в Латинской Америке и Карибском бассейне – один региональный проект АСОТД, один субрегиональный проект по электронному регулированию и один проект по законодательству и политике в области конкуренции; в Азиатско-Тихоокеанском регионе – два региональных проекта АСОТД.

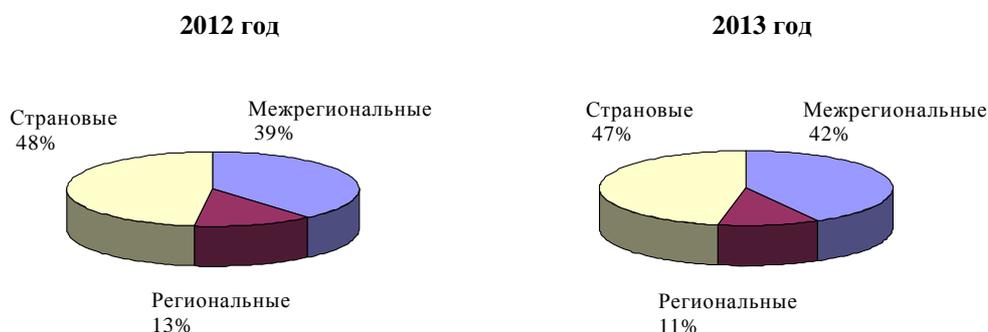
### **3. Страновые проекты**

31. Второй год подряд страновые проекты по объему оказываемых услуг являются важнейшим направлением деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. В 2013 году совокупные расходы на страновые проекты составили 19 млн. долл., увеличившись примерно на 2 млн. долл. по сравнению с 2012 годом. На страновые проекты в 2013 году приходилось примерно 47% от общего объема деятельности. В 2013 году насчитывалось в общей сложности 108 проектов, по которым производились расходы, по сравнению со 96 проектами в 2012 году. Большинство страновых проектов осуществляется либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых ЮНКТАД по линии программ двусторонней помощи некоторых доноров. Все проекты, финансируемые за счет многосторонних донорских целевых фондов и фондов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", являются страновыми проектами (см. раздел I.C). Большая часть средств по линии страновых проектов, осуществляемых ЮНКТАД, используется на программы модернизации и реформирования таможни (АСОТД) и управления долгом (ДМФАС).

32. Расходы на страновые проекты в 2013 году увеличились в Азиатско-Тихоокеанском регионе, незначительно снизились в Европе и оставались стабильными в Латинской Америке и Карибском бассейне.

Диаграмма 3  
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов,  
 2012–2013 годы**

(В процентах от совокупных расходов по проектам)



## В. Тематическое распределение

33. Техническое сотрудничество ЮНКТАД сгруппировано по 17 тематическим блокам (см. таблицу 4). Целевые фонды, которые используются для финансирования деятельности в поддержку гражданского общества и участия ЮНКТАД в деятельности в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, сгруппированы в дополнительном блоке XVIII, на который приходится около 6% совокупных годовых расходов.

34. Распределение взносов между различными тематическими блоками является неравномерным и не соответствует заявкам, полученным по каждому тематическому блоку. Как уже отмечалось, около 60% деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляется по двум тематическим блокам – XI и XII. Остальные 15 тематических блоков играют гораздо меньшую роль, и на каждый из них приходится от 6% до менее 1% общего объема деятельности.

## С. Географическое распределение

35. В 2013 году общий объем расходов в Африке (в том числе на страновые и региональные проекты) не изменился по сравнению с предыдущим годом и составил 9,3 млн. долларов. Доля Африки в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в 2013 году составила 23% против 25,8% в 2012 году.

36. В 2013 году общий объем расходов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в том числе по страновым и региональным проектам, увеличился по сравнению с предыдущим годом примерно на 2 млн. долл. и составил 9,5 млн. долларов. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества составила в 2013 году 23,5% против 20% в 2012 году.

Таблица 4  
**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам  
и тематическим блокам, 2010–2013 годы**  
*(В тыс. долл.)*

	2010	2011	2012	2013	
	<i>Сумма</i>	<i>Сумма</i>	<i>Сумма</i>	<i>Сумма</i>	<i>В процен- тах</i>
<b>Всего</b>	<b>39 198</b>	<b>39 073</b>	<b>36 311</b>	<b>40 549</b>	<b>100,0</b>
<i>По регионам:</i>					
Африка	7 551	9 188	9 363	9 312	23,0
Азиатско-Тихоокеанский регион	6 895	5 287	7 268	9 521	23,5
Латинская Америка и Карибский бассейн	5 851	5 054	4 701	4 093	10,1
Европа	690	799	784	717	1,8
Межрегиональные проекты	18 212	18 746	14 194	16 815	41,6
<i>По тематическим блокам:</i>					
I. Укрепление потенциала в области торговых переговоров и торговой дипломатии	2 737	666	825	1 460	3,6
II. Потенциал в области анализа торговли и информационные системы	387	324	154	165	0,4
III. Торговля, окружающая среда и развитие	983	1 071	950	750	1,9
IV. Политика в области конкуренции и защита прав потребителей	1 231	1 274	1 178	1 494	3,7
V. Развитие сырьевого сектора и сокращение масштабов нищеты	1 140	1 397	270	202	0,5
VI. Тенденции и вопросы, связанные с прямыми иностранными инвестициями	470	485	888	1 202	3,0
VII. Инвестиционная политика	2 091	1 093	897	811	2,0
VIII. Упрощение процедур в области инвестиций	785	2 288	2 461	2 482	6,1
IX. Развитие предпринимательства	1 816	1 784	327	270	0,7
X. Глобализация и стратегии развития	753	1 115	1 553	1 283	3,2
XI. Укрепление потенциала развивающихся стран в области управления долгом	4 738	5 866	5 939	6 654	16,4
XII. Упрощение процедур перевозок и торговли	15 058	14 762	16 010	17 944	44,4
XIII. Политика в области информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития	321	439	366	811	2,0
XIV. Мероприятия в области подготовки кадров и укрепления	2 415	1 914	935	1 125	2,8

	2010	2011	2012	2013	
	Сумма	Сумма	Сумма	Сумма	В процен- тах
потенциала с участием нескольких отделов					
XV. Наука, технология и инновационная деятельность	356	352	174	360	0,9
XVI. Производственный потенциал в наименее развитых странах, развивающихся странах, не имеющих выхода к морю, малых островных развивающихся государствах и странах со слабой в структурном отношении, уязвимой и небольшой экономикой	892	941	595	195	0,5
XVII. Усиление поддержки в целях интеграции вопросов торговли в национальные планы развития и/или документы о стратегиях сокращения масштабов нищеты в НРС в контексте Расширенной комплексной рамочной программы	678	438	621	844	2,1
XVIII. Исполнительное руководство и управленческие и вспомогательные услуги	2 348	2 862	2 168	2 408	6,0
<i>В том числе НРС</i>	<i>13 277</i>	<i>14 185</i>	<i>15 201</i>	<i>16 240</i>	<i>40,1</i>

37. Совокупные расходы в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, в том числе на страновые и региональные проекты, незначительно уменьшились по сравнению с 2012 годом и составили 4,1 млн. долларов. Расходы на страновые проекты оставались стабильными, а на региональные – несколько сократились. Доля этого региона в общем объеме деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества немного уменьшилась – до 10,1% по сравнению с 12,9% в 2012 году.

38. Что касается Европы, то в 2013 году осуществлялось шесть национальных проектов, расходы на которые составили в общей сложности 717 300 долларов. В число этих проектов входили, в частности, проекты АСОТД в Албании, Гибралтаре, Грузии и Косово<sup>5</sup>.

39. При анализе данных о географическом распределении (см. таблицу 4 и диаграмму 4) следует учитывать информацию, приведенную в разделе II.A выше, и в частности замечания по региональным и страновым проектам. Следует иметь в виду, что при расчете региональных долей во внимание принимаются только расходы на региональные и страновые проекты, на которые приходится примерно 58,5% от общего объема расходов. В то же время поддержка стран и/или регионов-бенефициаров в рамках реализации межрегиональных проектов учитывается отдельно и не отражается в долевыми показателях регионов. Помимо этого, при анализе региональных долей необходимо учитывать и

<sup>5</sup> Административный район Организации Объединенных Наций, резолюция 1244 (1999) Совета Безопасности.

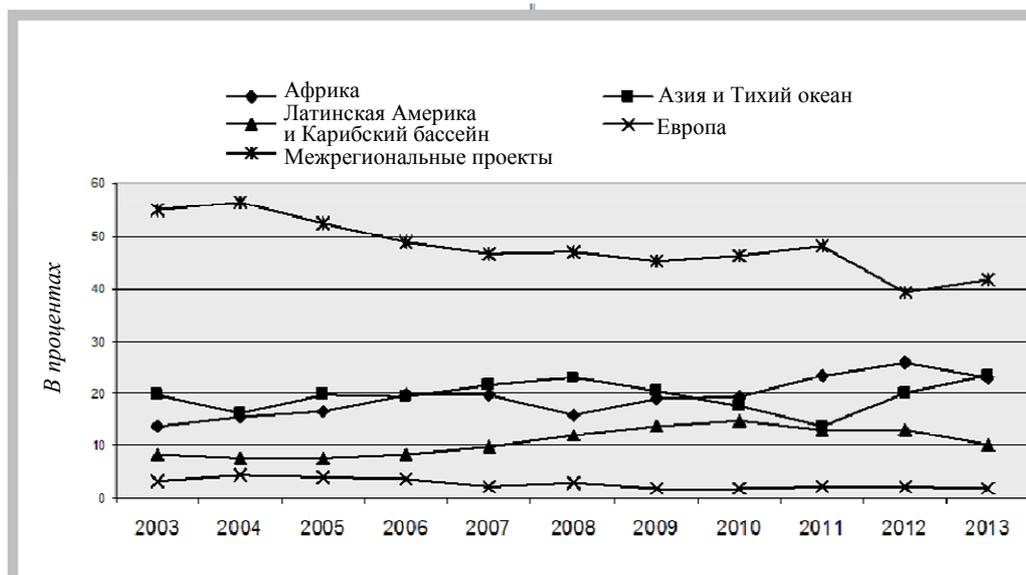
тот факт, что в большинстве случаев страновые проекты осуществляются либо на условиях самофинансирования, либо за счет ресурсов, предоставляемых донорами по линии их программ двусторонней помощи или многосторонних донорских целевых фондов.

40. В рамках своей стратегии оказания услуг по линии технического сотрудничества ЮНКТАД продолжает уделять первоочередное внимание НРС. В 2013 году расходы на техническое сотрудничество в поддержку НРС увеличились по сравнению с предыдущим годом примерно на 1 млн. долл. и составили 16,2 млн. долл., или 40% от общего объема расходов. В последние восемь лет расходы на поддержку НРС составляли в среднем порядка 14 млн. долл. в год. С 2010 года они стабильно растут. В 2013 году взносы в Целевой фонд для НРС не поступали. С 2009 года сумма взносов постоянно уменьшалась. С момента создания в 2000 году Фонд получил в общей сложности 10 млн. долл. от 20 разных доноров. Как подчеркивается в пункте 9 решения 515 (LIX), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2012 года, партнерам по процессу развития, которые в состоянии сделать это, предлагается и далее выделять взносы в Целевой фонд для НРС.

Диаграмма 4

**Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2003–2013 годы**

(В процентах от общего объема годовых расходов)



### III. Структура и функционирование

#### A. Последующие меры в связи с межправительственными решениями

##### 1. Рационализация тем и синергизм между тремя основными направлениями деятельности ЮНКТАД

41. Документ с описанием 18 тематических блоков, распространяемый в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы<sup>6</sup>, часто обновляется отделами, которые отвечают за соответствующие тематические блоки, в целях отражения текущей и предлагаемой деятельности в ответ на запросы, получаемые от бенефициаров. Данный документ содержит предложения по объединению межрегиональных и региональных проектов в рамках многосторонних и многолетних целевых фондов. Цель этой работы заключается в дальнейшем сокращении числа целевых фондов, консолидации деятельности и упрощении и рационализации структуры технического сотрудничества ЮНКТАД. Информация о новых и закрытых в 2012 году проектах приводится в таблице 12 в документе TD/B/WP/262/Add.2.

42. Секретариат твердо намерен продолжать работу по снижению фрагментации и рассчитывает в этом отношении на поддержку правительств-доноров. Секретариат регулярно обращается к донорам за разрешениями на закрытие проектов, возврат или перевод остаточных средств на другие виды деятельности, поскольку подобные операции возможны только с их официального согласия.

#### **Роль ЮНКТАД в Расширенной комплексной рамочной программе**

Акрское соглашение признает Расширенную комплексную рамочную программу (РКРП) в качестве ключевого механизма для оказания НРС технической помощи в вопросах торговли и призывает ЮНКТАД активизировать и укрепить свой вклад в нее. В этой связи ЮНКТАД продолжает принимать активное участие в данной программе. Кроме того, ЮНКТАД помогает НРС посредством оказания им как поддержки в усилении их контроля за РКРП до и после проведения диагностических исследований по изучению степени интеграции вопросов торговли, так и консультативных услуг по вопросам политики и стратегии в области торговли.

В 2013 году ЮНКТАД обновила диагностическое исследование по изучению степени интеграции вопросов торговли в Сенегале и приступила к обновлению соответствующих исследований для Джибути и Мозамбика. ЮНКТАД получила просьбы о проведении диагностических исследований от Мали и Нигера. Проведение подобных исследований финансируется из целевого фонда Расширенной комплексной рамочной программы.

В процессе подготовки девятой конференции Всемирной торговой организации (ВТО) на уровне министров на Бали, Индонезия, 3–6 декабря 2013 года ЮНКТАД организовала в ноябре 2013 года совещание группы экспертов по НРС, которое должно было стать платформой для встреч экспертов и участников из НРС, обмена мнениями и обсуждения проблем, а также для доработки совместного предложения НРС. Решение конференции ВТО на уровне минист-

<sup>6</sup> [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1_en.pdf).

ров о преференциальных правилах происхождения было включено в пакет решений, согласованных на Бали.

Осуществлялись и другие виды деятельности, а именно:

**Бенин.** В рамках полномасштабного сотрудничества с национальным партнером ЮНКТАД работала с ЮНИДО и МТЦ над формулированием предложения по совместному проекту второго уровня Расширенной комплексной рамочной программы, направленного на укрепление торгового и производственного потенциала Бенина.

**Коморские Острова.** ЮНКТАД подготовила и представила стратегию развития торговли для Коморских Островов. Стратегия составлена с учетом конкретных специфических проблем, стоящих перед страной, и в ней выделяются три стратегических направления развития торговли, призванных обеспечить а) самообеспеченность продовольствием, б) расширение доступа к международным рынкам, и с) к региональным рынкам. "Дорожная карта", обобщающая все важнейшие стратегические направления работы, которые были согласованы во время рабочего совещания, посвященного ее утверждению и проходившего с участием представителей правительства, была одобрена летом Советом министров и стала частью национальной торговой стратегии. Для обеспечения жизнеспособности этой стратегии в будущем ЮНКТАД организовала также два семинара по подготовке кадров.

**Камбоджа.** ЮНКТАД занимается осуществлением проекта по правилам происхождения, который финансируется многосторонним партнерским целевым фондом, созданным в стране для поддержки проектов в масштабах всего торгового сектора. По вопросам использования торговых преференций и правил происхождения было организовано несколько рабочих совещаний и консультативных миссий. Помимо этого, в июле 2013 года ЮНКТАД организовала совещание "Глобальные производственно-сбытовые цепочки и правила происхождения: возможности и вызовы для Камбоджи", которое было посвящено грядущим изменениям в правилах происхождения продукции, экспортируемой в Канаду и Европейский союз. Действующие торговые преференции позволили Камбодже проникнуть в новые производственно-сбытовые цепочки и диверсифицировать свою экспортную стратегию, перейдя от производства одежды к выпуску продукции, требующей от рабочей силы более высокого уровня квалификации, например велосипедов.

43. Деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества по-прежнему ориентирована на анализ и консультирование по вопросам политики и укрепление человеческого и институционального потенциала. В соответствии с пунктами 178 и 217 Аккрского соглашения и пунктом 6 решения 520 (LX), принятого Советом по торговле и развитию в сентябре 2013 года, продолжали предприниматься усилия по обеспечению большей согласованности между программами технического сотрудничества, аналитической работой и работой по формированию консенсуса. В 2013 году продолжалась рационализация деятельности, осуществляемой по каждому тематическому блоку, и консолидация проектов в рамках тематических целевых фондов. Усилия были направлены на снижение фрагментации оперативной деятельности ЮНКТАД и количества целевых фондов таким образом, чтобы это не сказывалось на масштабах, содержании и реализации программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Например, в рамках тематического блока XII "Упрощение процедур перевозок и торговли" большая часть деятельности по линии технического сотрудничества финансируется многосторонним партнерским целевым фондом, оказы-

вающим поддержку развивающимся странам и НРС в ходе многосторонних переговоров по упрощению процедур торговли, а также в выполнении взятых ими на себя обязательств. Развивающиеся страны получают помощь в действенном участии в осуществлении соглашений по упрощению процедур торговли в рамках еще двух проектов, один из которых финансируется Европейской комиссией, а другой – по линии Счета развития. В основе всех проектов лежит одна и та же методология, разработанная ЮНКТАД, и удалось добиться важной синергической отдачи от деятельности в рамках всех трех проектов.

44. Другим примером рационализации может служить деятельность в рамках тематического блока XIII "Политика в области информационно-коммуникационных технологий и их применение в интересах развития", которая практически в полном объеме сегодня финансируется многосторонним партнерским целевым фондом поддержки информационно-коммуникационных технологий в интересах развития. Еще одним примером может служить многосторонний партнерский целевой фонд по вопросам укрепления потенциала на направления инвестиций в процесс развития, который стал результатом консолидации тематического целевого фонда, созданного для финансирования деятельности по техническому сотрудничеству в рамках тематических блоков VI, VII, VIII и IX. Донорам настоятельно предлагается оказать поддержку этому целевому фонду, обслуживающему несколько тематических блоков.

45. В предыдущих докладах о техническом сотрудничестве ЮНКТАД приводились примеры синергизма между тремя основными направлениями ее работы. Мощные синергические связи могут существовать и в области науки, технологий и инноваций. Обзоры научно-технической и инновационной политики помогают оценить потенциал и политику той или иной страны в области науки, технологий и инноваций, и в процессе их подготовки учитываются результаты последних исследований по вопросам научно-технической и инновационной политики с помощью соответствующей методологии, что позволяет провести необходимый анализ и сформулировать принципиальные рекомендации. Опыт стран, находящий отражение в обзорах научно-технической и инновационной политики, обсуждается на совещаниях экспертов и межправительственных совещаниях по вопросам политики в области науки, технологий и инноваций, в том числе на совещаниях Комиссии по инвестициям, предпринимательству и развитию, Комиссии по науке и технике в целях развития, и на других совещаниях экспертов. В свою очередь, обзоры служат источником эмпирических данных, помогающих ЮНКТАД проводить исследования проблем, с которыми развивающиеся страны сталкиваются в сфере научно-технической и инновационной политики.

46. Еще одним примером плодотворных синергических связей может служить исследовательская и аналитическая работа по вопросам финансирования процесса развития при помощи долговых инструментов, а также деятельность в области технического сотрудничества в рамках программы ДМФАС, связанная с организацией девятой Конференции ЮНКТАД по вопросам управления долгом. В этом мероприятии приняли участие 310 представителей от 87 стран, 16 международных/региональных учреждений и 5 неправительственных организаций, а также 26 представителей частного сектора. Оценка конференции участниками свидетельствует об очень высоком уровне удовлетворенности. В рамках проекта "Поощрение ответственного суверенного кредитования и заимствования" оказывается помощь с учетом результатов обширной исследовательской работы, которые послужили основой для книги, выпущенной издательством "Оксфорд юниверсити пресс". Этот проект позволил также выработать комплекс Принципов ответственного суверенного кредитования и заимст-

ования, который обсуждался в ходе Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и других межправительственных совещаний. Активные усилия прилагались для формирования международного консенсуса, и в настоящее время эти принципы одобрены 13 странами.

47. В 2012 году в общей сложности насчитывалось 210 целевых фондов, которые использовались для покрытия расходов на оперативную деятельность. В 2008 году, когда началась работа по снижению фрагментации оперативной деятельности, таких фондов было 262. В 2013 году секретариату удалось в финансовом отношении закрыть 45 проектов, хотя в то же время начато 32 новых проекта.

48. Процесс создания тематических блоков касается только межрегиональных и региональных целевых фондов, которые финансируются двусторонними донорами. Что касается цифр, то в 2013 году из этих фондов финансировались в общей сложности 81 межрегиональный и 21 региональный проект. Проекты, финансируемые по линии ПРООН, Счета развития, многосторонних партнерских целевых фондов и фондов инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", не охватываются процессом создания тематических блоков, поскольку они регулируются иными финансовыми и административными правилами, чем проекты целевых фондов.

## 2. Сотрудничество между отделами

49. Комитет по обзору проектов<sup>7</sup> продолжал играть ведущую роль в качестве внутреннего механизма по обеспечению согласованности и взаимодействия между отделами по соответствующим вопросам технического сотрудничества. Комитет проводит совещания по мере необходимости для обсуждения вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества, включая мобилизацию средств, распределение средств и утверждение предложений по новым проектам. Координационные центры отделов, являющиеся членами Комитета по обзору проектов, и Служба технического сотрудничества контактируют друг с другом практически ежедневно по всем вопросам, от которых зависит слаженность деятельности в области технического сотрудничества.

50. Продолжается работа по расширению сотрудничества между отделами, многочисленные примеры которой содержатся в добавлении 1 к настоящему докладу (TD/B/WP/262/Add.1). Например, секция упрощения деловой практики Отдела ЮНКТАД по инвестициям и предпринимательству приняла участие в подготовке регионального мероприятия по упрощению процедур торговли, организованного Отделом технологии и логистики. Отдел технологии и логистики и Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ сотрудничали в оказании консультативных услуг по вопросам модернизации Эфиопского предприятия морских перевозок и логистических услуг. Отдел технологии и логистики и Отдел международной торговли товарами и услугами и сырьевых товаров подготовили совместные предложения по оказанию помощи африканским

<sup>7</sup> Комитет по обзору проектов представляет собой межсекторальный механизм для принятия коллегиальных решений по вопросам деятельности ЮНКТАД в области технической помощи и мобилизации средств. Его круг ведения был утвержден Генеральным секретарем ЮНКТАД в 2008 году. Цели и сфера деятельности Комитета заключаются в следующем: обмен и предоставление информации, анализ программ ЮНКТАД в области технического сотрудничества, совершенствование и упрощение процедур, поддержка усилий по мобилизации ресурсов, обеспечение общей слаженности и повышение роли ЮНКТАД на страновом уровне.

странам. Отдел глобализации и стратегий развития воспользовался знаниями Отдела технологии и логистики в области упрощения процедур торговли и логистики в ходе реализации проекта "Укрепление потенциала в целях содействия палестинской торговле". Программа Виртуального института по определению должна опираться на сотрудничество между отделами, помогая научным и учебным заведениям укреплять учебную и исследовательскую работу по всем вопросам, относящимся к ведению ЮНКТАД. Поэтому в основе большинства мероприятий и услуг, осуществляемых и оказываемых по линии Виртуального института, лежат опыт и знания отделов и программ ЮНКТАД.

### **3. Просьбы развивающихся стран**

51. Секретариат продолжает обновлять ориентировочный перечень официальных просьб о предоставлении помощи со стороны ЮНКТАД, полученных в 2013–2014 годах. Перечень распространяется в качестве неофициального рабочего документа Рабочей группы и продолжает расширяться. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 8 решения 520 (LX), которое было принято Советом по торговле и развитию в сентябре 2013 года, он позволяет определять на прозрачной основе потребности и приоритеты бенефициаров, а для доноров он должен служить ориентиром при принятии решений о выделении их взносов. ЮНКТАД делала все возможное для того, чтобы удовлетворять максимальное число просьб об оказании помощи. Однако в ряде случаев по причине отсутствия ресурсов она была вынуждена отказывать в помощи. Такая ситуация сложилась в 2013 году в области упрощения процедур торговли, где не удалось удовлетворить целый ряд официальных и неофициальных просьб. То же самое можно сказать и о программе Виртуального института, по линии которой в 2013 году удалось удовлетворить лишь 14 из 30 просьб, полученных от стран Африки, расположенных к югу от Сахары, и НРС. Программе ДМФАС из-за нехватки средств не удалось продвинуться вперед в выполнении рекомендаций ряда совещаний Консультативной группы по ДМФАС о создании двух новых региональных центров поддержки в Африке.

### **4. Непрерывный процесс внедрения методов управления, ориентированного на конкретные результаты**

52. Документ "Руководящие принципы внедрения методов управления, ориентированного на конкретные результаты" ("Guidelines for the implementation of results-based management regarding technical cooperation projects")<sup>8</sup>, который был распространен среди государств-членов в декабре 2012 года, превратился в "обязательную инструкцию всех управляющих проектами, помогающую им в разработке и осуществлении оперативной деятельности".

53. В течение 2013 года осуществлялся процесс обучения для обеспечения полного внедрения этих руководящих принципов, в рамках которого был организован ряд учебных и информационных мероприятий. Сегодня вся проектная документация ЮНКТАД составляется на основе логической модели управления, ориентированного на конкретные результаты, и ее качество проверяется в процессе одобрения. Учебная и информационная работа по этому важному вопросу среди исполнителей проектов будет продолжена.

---

<sup>8</sup> В основу этих руководящих принципов легли ориентированные на конкретные результаты управленческие методы Секретариата Организации Объединенных Наций, адаптированные к деятельности ЮНКТАД, по оказанию помощи в различных областях.

54. Комитет по обзору проектов будет использовать руководящие принципы при обсуждении документации по новым проектам в целях повышения качества, устойчивости, эффективности и результативности оперативной деятельности ЮНКТАД. Во всех отделах и программах ЮНКТАД принимаются меры для внедрения ориентированных на конкретные результаты методов управления проектами технического сотрудничества. Можно упомянуть несколько примеров. В 2013 году в рамках программы ДМФАС был разработан проект по совершенствованию мониторинга и оценки проектов технической помощи и объективному анализу их результатов. В итоге в рамках программы была создана система мониторинга и оценки, предусматривающая проведение комплекса соответствующих мероприятий. Благодаря этой системе сегодня во всех документах ДМФАС по проектам технической помощи используется логическая модель с показателями успеха и конкретным набором мер по мониторингу и оценке. Методы управления, ориентированного на конкретные результаты, применяются сегодня и при разработке проектов Виртуального института. Деятельность планируется таким образом, чтобы не только приносить реальные результаты, но и оказывать конкретное влияние на учебную и/или исследовательскую работу участвующих в ней учреждений и/или укреплять связи между исследовательской и директивной работой. Вся проектная документация составляется с использованием логической модели, которая лежит и в основе отчетности, представляемой донорам.

## **5. Мобилизация средств**

55. Еще один аспект совершенствования системы руководства и управления в ЮНКТАД связан с просьбой Совета по торговле и развитию, касающейся стратегии ЮНКТАД в области мобилизации средств. Проект этой стратегии, распространенный среди государств-членов 22 марта 2013 года (UNCTAD/OSG/Misc/2013/1), обсуждался в марте 2014 года на шестьдесят седьмой сессии Рабочей группы. В своих согласованных выводах Рабочая группа назвала этот документ полезной основой для дальнейшего обсуждения стратегии мобилизации средств и просила "региональных координаторов проводить регулярные неофициальные совещания в целях согласования с учетом предложений региональных групп комплекса общих целей и принципов стратегии мобилизации средств для достижения конечной цели этой стратегии, заключающейся в удовлетворении потребностей развивающихся стран, и представить их на рассмотрение Рабочей группе на ее следующей сессии в сентябре 2014 года".

## **6. Распространение информации о техническом сотрудничестве и доступ к ней**

56. Портал проектов ЮНКТАД<sup>9</sup> обеспечивает онлайн-доступ ко всей информации о проектах ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Более подробная информация о работе каждого отдела по вопросам технического сотрудничества регулярно появляется и обновляется на веб-сайте ЮНКТАД.

<sup>9</sup> [www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects](http://www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects).

## **В. Вклад в обеспечение общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций**

57. С момента создания Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала<sup>10</sup> в апреле 2007 года и после того, как Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций официально объявил в ходе двенадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД XII) в апреле 2008 года о том, что она приступила к работе, она успешно решает три главные задачи: а) повышает роль вопросов торговли и укрепления производственного потенциала в комплексных программах технической помощи, осуществляемых Организацией Объединенных Наций; б) обеспечивает межучрежденческую координацию в рамках подхода "Единство действий"; и с) укрепляет связи между учреждениями-нерезидентами и отделениями Организации Объединенных Наций в странах.

58. 12 ноября 2013 года ЮНКТАД выполняла функции председателя на шестнадцатом совещании Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала. Поскольку Межучрежденческая тематическая группа существует уже почти семь лет, участники совещания вернулись к истокам и цели ее создания и постарались оценить ее достижения и определить направления работы на будущее. В ходе совещания среди членов Тематической группы был распространен вопросник, в котором им предлагалось оценить роль и результаты ее усилий и деятельности, определить передовую практику и предложить пути улучшения работы. На этот вопросник ответили все учреждения, имеющие отношение к деятельности Межучрежденческой тематической группы (на местном, региональном и центральном уровнях)<sup>11</sup>.

59. Полученные ответы свидетельствуют о том, что координационным функциям Межучрежденческой тематической группы придается огромное значение; респонденты были единодушны в своих оценках глубины и значимости результатов ее деятельности. Члены рассматривают Межучрежденческую тематическую группу как признанный отличительный знак в системе Организации Объединенных Наций, гарантирующий эффективную межучрежденческую координацию. В контексте обеспечения общесистемной слаженности в рамках Организации Объединенных Наций высказывалось мнение, что комплексный скоординированный подход, в котором учитываются сферы компетенции каждого учреждения, позволяет Межучрежденческой тематической группе обогащать повестку дня развития каждого государства/региона-бенефициара. Все члены высоко оценили роль ЮНКТАД в руководстве работой Межучрежденческой тема-

<sup>10</sup> С 2007 года Тематическая группа является межучрежденческим механизмом, в котором принимают участие учреждения-резиденты и учреждения-нерезиденты из системы Организации Объединенных Наций, обладающие соответствующими мандатами и специальными знаниями в области международной торговли и производственных секторов. Ее координатором выступает ЮНКТАД, и в настоящее время в ее состав входят ЮНИДО, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, МОТ, МТЦ, ВТО, ПРООН, Комиссия Организации Объединенных Наций по праву международной торговли, пять региональных комиссий, ЮНЕП и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов. См. [http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC\\_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx](http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx).

<sup>11</sup> См. United Nations, United Nations Inter-Agency Cluster on Trade and Productive Capacity, 2014, *Delivering Aid for Trade* (Женева, готовится к публикации).

тической группы, поскольку она помогает группе делать правильный стратегический выбор, исходя из общей повестки дня Организации Объединенных Наций в области развития. По мнению членов, нынешний характер организации деятельности Тематической группы можно признать правильным, поскольку он превращает группу в гибкую и эффективную платформу для расширения сотрудничества, координации и согласованности между независимыми органами системы Организации Объединенных Наций, чья деятельность и чей опыт уже нашли институциональное оформление.

60. Члены отметили, что потенциал координируемых инициатив Межучрежденческой тематической группы, который выгодно отличается от ограниченного эффекта операций и позиций отдельных учреждений, остается недооцененным и используется недостаточно. По их мнению, можно добиться большей слаженности усилий, что сделает работу Тематической группы более плодотворной и эффективной. Для этого требуется, чтобы:

а) все учреждения и заинтересованные стороны (доноры и бенефициары) хорошо понимали и использовали взаимодополняемость учреждений с учетом комплексного подхода к развитию торговли и производственного потенциала;

б) не велась конкурентная борьба за привлечение средств и чтобы доноры и бенефициары эффективно поддерживали (и финансировали) совместные инициативы Тематической группы, учитывая их доказанную ценность;

в) координаторы Тематической группы на глобальном уровне, а также руководители национальных и региональных отделений на местах получали эффективную поддержку и ориентиры от руководителей соответствующих учреждений с учетом целей и инициатив Тематической группы; политическая поддержка на самом высоком уровне со стороны каждого учреждения имеет важнейшее значение для повышения роли Тематической группы.

## 1. Участие ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы в инициативе "Единство действий"

61. Опубликование в 2012 году доклада «Независимая оценка инициативы "Единство действий"» («*Independent Evaluation of "Delivering as one"*») ознаменовало завершение экспериментального этапа инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", в котором принимали участие следующие страны: Албания, Вьетнам, Кабо-Верде, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Руанда и Уругвай. После того как экспериментальный этап получил позитивную оценку, начиная с 2013 года больше не проводится различий между восемью странами, участвовавшими на экспериментальном этапе инициативы "Единая Организация Объединенных Наций", и странами, взявшими на вооружение подход "Единство действий". Число стран, присоединившихся к концепции "Единство действий" постоянно растет, и сегодня этой инициативой охвачено уже большинство стран.

62. Ниже представлена информация о деятельности ЮНКТАД, осуществлявшейся в рамках Межучрежденческой тематической группы на национальном и региональном уровнях на основе общего подхода "Единство действий"<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> См. [http://unctad.org/Sections/un\\_ceb/docs/ceb\\_2014\\_01\\_operations\\_en.pdf](http://unctad.org/Sections/un_ceb/docs/ceb_2014_01_operations_en.pdf) и [http://unctad.org/en/Pages/TC/TC\\_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx](http://unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx).

**а) Деятельность ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы на национальном уровне:**

63. В 2013 году ЮНКТАД и учреждения-партнеры по Межучрежденческой тематической группе участвовали в разработке и реализации на национальном и региональном уровнях следующих совместных программ, различающихся между собой масштабами деятельности и структурой.

i) **Африка:** Замбия, Кабо-Верде, Камерун, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда и Сан-Томе и Принсипи;

ii) **Арабские государства:** Египет, Ирак и Государство Палестина;

iii) **Азиатско-Тихоокеанский регион:** Афганистан, Бутан, Вьетнам, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и Пакистан;

vi) **Европа и Содружество Независимых Государств:** Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Сербия, Узбекистан и Украина;

v) **Латинская Америка и Карибский бассейн:** Панама, Сальвадор, Уругвай и Эквадор.

**б) Деятельность ЮНКТАД и Межучрежденческой тематической группы на региональном уровне:**

i) **Африка.** Межучрежденческая тематическая группа принимает участие в региональной инициативе по вопросам промышленности, торговли и доступа к рынкам, которая координируется ЮНИДО. В этой работе Межучрежденческой тематической группы принимают участие Экономическая комиссия для Африки, МОТ, ЮНКТАД, ПРООН, ЮНИДО и ВТО.

ii) **Арабские государства.** В 2012–2013 годах пять входящих в Межучрежденческую тематическую группу учреждений – МОТ, МТЦ, ЮНКТАД, ПРООН и ЮНИДО – разработали региональный проект для членов Лиги арабских государств, который ставит целью создание платформы для целенаправленных торговых реформ, увеличение занятости и повышение конкурентоспособности, стимулирования торговли и региональной торговой интеграции. Ожидается, что практическая реализация этого проекта, получившего поддержку участников Арабского саммита по вопросам экономического и социального развития, начнется в 2014 году.

iii) **Европа и Содружество Независимых Государств.** В 2013 году Межучрежденческая тематическая группа принимала участие в совместных инициативах в рамках Специальной программы Организации Объединенных Наций для стран Центральной Азии.

**2. Организация деятельности и участие Межучрежденческой тематической группы на уровне системы Организации Объединенных Наций и в других мероприятиях**

64. В конце ноября 2013 года ЮНКТАД в сотрудничестве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, МОТ, МТЦ, ПРООН и ЮНЕП организовала в Женеве дискуссионный форум, на котором обсуждалось, почему важно обеспечить, чтобы вопросы торговли находили отражение в стратегиях развития. Помимо женевских делегатов, представителей неправительственных организаций, научных кругов и частного сектора, главной

целевой аудиторией форума являлись государственные должностные лица, которые уже участвовали в предыдущих региональных рабочих совещаниях или учебных курсах, организованных в рамках финансируемого по линии Счета развития проекта, посвященного интеграции торгового измерения в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которой руководит ЮНКТАД.

#### **IV. Выводы и предстоящая работа**

65. Продолжали приниматься последующие меры в связи с положениями Аккрского соглашения, Дохинского мандата и решениями Совета по торговле и развитию в отношении структуры и деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Активно велась работа по уменьшению фрагментации и усилению консолидации деятельности в рамках тематических блоков в целях улучшения слаженности и транспарентности, а также укрепления системы внутреннего управления. Общая цель этой работы заключалась в повышении отдачи и устойчивости деятельности в рамках проектов. Финансирование оставалось стабильным, что подтверждает важнейшую роль данного основного направления деятельности ЮНКТАД. Количество запросов от бенефициаров продолжало увеличиваться во всех областях, относящихся к кругу ведения ЮНКТАД, в то время как добровольные взносы партнеров из числа развитых стран сократились, оставаясь непредсказуемыми. Распределение взносов между разными тематическими блоками осуществлялось неравномерно, что осложняло среднесрочное и долгосрочное планирование технического сотрудничества.

66. Ориентированные на конкретные результаты методы управления сегодня применяются во всех новых проектах технического сотрудничества, что позволяет оценивать их актуальность, качество, эффективность, результативность и действенность.

67. Секретариат намерен также повысить способность ЮНКТАД привлекать средства доноров. В 2013 году сократилась финансовая помощь со стороны всех двухсторонних доноров. Бенефициары продолжали стабильно финансировать деятельность ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в своих странах, что свидетельствует об их доверии к программам ЮНКТАД и признании их важности. Секретариат рассчитывает на продолжение обсуждения проекта стратегии ЮНКТАД по вопросам мобилизации средств для деятельности в области технического сотрудничества ("UNCTAD fundraising strategy for technical cooperation activities") (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1), а также на руководящие указания и поддержку со стороны государств-членов, в том что касается определения общих целей и принципов такой стратегии.

68. На уровне системы Организации Объединенных Наций Межучрежденческая тематическая группа по вопросам торговли и производственного потенциала, в которой ЮНКТАД продолжала играть ведущую роль, еще больше укрепила свои позиции и оставалась одним из самых динамичных межучрежденческих механизмов в системе Организации Объединенных Наций. Межучрежденческая тематическая группа в составе 15 членов смогла принять активное участие в процессе подготовки ряда рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне, а также разрабатывала и реализовывала совместные программы и мероприятия в рамках инициативы "Единство действий".