



Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

Distr.: General
25 June 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
**Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам**
Семьдесят шестая сессия
Женева, 3–5 сентября 2018 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД

Резюме

В 2017 году расходы ЮНКТАД на деятельность в области технического сотрудничества достигли 40 млн долл., причем 59% в общем объеме расходов составили два продукта, а именно Автоматизированная система обработки таможенных данных (АСОТД) и Система управления задолженностью и финансового анализа (ДМФАС). Среди стран – получателей помощи основное внимание по-прежнему уделялось группе наименее развитых стран, и в 2017 году их доля в общем объеме расходов достигла рекордного показателя в 49%.

Ресурсы целевых фондов ЮНКТАД, предназначенные для технического сотрудничества, в 2017 году, напротив, сократились на 12% до 35 млн долл., главным образом в результате значительного сокращения добровольного финансирования со стороны развитых стран, а также со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Впервые за последние два десятилетия доля развитых стран в общем объеме взносов в целевые фонды опустилась ниже 20%.

В целях более действенного оказания помощи развивающимся странам в решении их приоритетных задач, связанных с достижением Целей устойчивого развития, ЮНКТАД переориентирует свою деятельность в русле реформы системы развития Организации Объединенных Наций. В частности, ЮНКТАД приводит свою деятельность по техническому сотрудничеству в соответствие с Целями, обеспечивает всестороннее использование управления, нацеленного на результат, и всесторонний учет гендерной проблематики в рамках проектов развития и расширяет внутреннее и внешнее сотрудничество в целях использования сравнительных преимуществ для достижения комплексных результатов. Однако усилия ЮНКТАД должны подкрепляться ростом финансовой поддержки со стороны традиционных и новых доноров. ЮНКТАД готова работать с существующими и потенциальными партнерами в целях изучения новых возможностей финансирования.



Введение

1. Настоящий доклад подготовлен для содействия проведению Советом по торговле и развитию ежегодного обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Доклад будет представлен Рабочей группе по стратегическим рамкам и бюджету по программам для проведения обзора деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества в соответствии с положениями пункта 220 Аккрского соглашения и ряда решений, принятых Советом по торговле и развитию в 2008–2017 годах¹, включая его последнее решение 533 (LXIV), принятое 20 сентября 2017 года. В этих решениях Совет по торговле и развитию рекомендует наладить более структурированное взаимодействие между секретариатом ЮНКТАД, потенциальными получателями помощи и донорами в рамках Рабочей группы, которая представляет собой основной механизм консультаций между государствами-членами по всем вопросам технического сотрудничества.

2. В настоящем докладе содержится обзор деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества и ее финансирования в 2017 году. В нем анализируются ключевые тенденции в финансировании и осуществлении такого сотрудничества и освещаются основные шаги, предпринятые ЮНКТАД за последний год для совершенствования структуры и функционирования механизмов такого сотрудничества. Приводятся также некоторые примеры передовой практики и накопленного опыта. В заключительной части документа представлены выводы и рекомендации относительно дальнейшей деятельности.

3. В Группе Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию ЮНКТАД продолжает добиваться участия учреждений, не представленных на местах, в рамочных программах Организации Объединенных Наций по оказанию помощи развитию на страновом уровне, а также большего внимания к помощи со стороны Организации Объединенных Наций в области торговли и связанных с ней областях.

I. Источники финансирования

4. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества финансируется за счет следующих двух основных источников:

а) взносы в целевые фонды ЮНКТАД, т.е. финансовые ресурсы, предоставленные целевым фондам отдельными правительствами, Европейской комиссией, системой Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, а также другими донорами из частного и государственного секторов;

б) регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития.

5. Взносы, получаемые в рамках инициативы «Единство действий» для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала, учитываются в совокупном финансировании по линии целевых фондов. Ввиду большого значения работы этой группы для реформы, направленной на повышение слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций, и достижения Целей устойчивого развития в разделе С главы I настоящего документа представлена конкретная информация о доступе ЮНКТАД к механизмам финансирования в рамках инициативы «Единство действий». Взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов не включаются в ресурсы целевых фондов ЮНКТАД и указаны отдельно в разделе D главы I настоящего доклада.

¹ Решения 495 (LV) 2008 года, 498 (LVI) 2009 года, 504 (LVII) 2010 года, 510 (LVIII) 2011 года, 515 (LIX) 2012 года, 520 (LX) 2013 года, 523 (LXI) 2014 года, 526 (LXII) 2015 года и 529 (LXIII) 2017 года.

А. Ресурсы Целевого фонда

6. Внебюджетные ресурсы в виде добровольных взносов в целевые фонды являются наиболее важным источником финансирования деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества. Внебюджетное финансирование по-прежнему характеризуется непредсказуемостью, колебаниями между годами и целевым выделением средств на конкретные мероприятия. В 2017 году эти факторы продолжали влиять на взносы в целевые фонды. В 2017 году такого относительно высокого уровня финансирования, который был отмечен в 2016 году, не наблюдалось. По сравнению с 2016 годом уровень финансирования, наоборот, сократился на 12%, а ресурсы целевых фондов составили 35,1 млн долл. (таблица 1). Такое сокращение объясняется значительным снижением объема добровольного финансирования со стороны развитых стран, а также со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Таблица 1

Источники взносов в целевые фонды ЮНКТАД, 2013–2017 годы

(тыс. долл.)

	2013	2014	2015	2016	2017
Развитые страны ^а	7 865	12 047	8 570	9 693	6 762
Развивающиеся страны и страны с переходной экономикой ^б	12 782	16 060	17 590	19 906	15 017
Европейская комиссия	2 783	5 629	1 727	1 073	3 016
Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации ^с	7 020	5 432	6 237	8 881	9 283
Частный и государственный сектора	782	246	565	514	1 044
Итого	31 232	39 415	34 689	40 068	35 123

Примечание: Итоговые суммы округлены.

^а Исключая взносы в программу Организации Объединенных Наций для младших сотрудников категории специалистов.

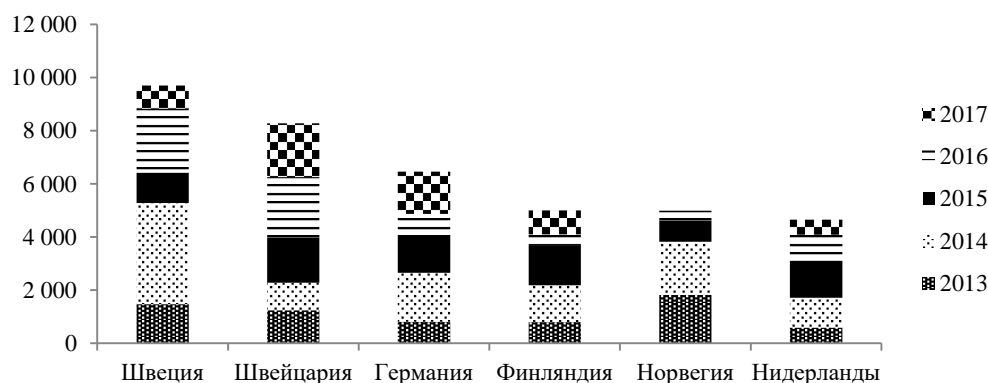
^б Значительная часть этих взносов используется для финансирования деятельности в предоставивших их странах, например за счет займов или грантов международных финансовых учреждений.

^с Более подробную информацию см. в документе TD/B/WP/290/Add.2, таблица 14.

7. В 2017 году взносы в целевые фонды ЮНКТАД из развитых стран составили 6,8 млн долл., что на 30% меньше, чем в 2016 году. В результате доля развитых стран в общем объеме взносов в целевые фонды сократилась с 24,2% в 2016 году до 19,3% в 2017 году и достигла своего самого низкого уровня за последние два десятилетия (диаграмма 1). По сравнению с 2016 годом в 2017 году свои взносы сократили восемь развитых стран-доноров, а три страны-донора, а именно Германия, Люксембург и Финляндия, их увеличили. В частности, снизился размер взносов Соединенных Штатов Америки и Швеции.

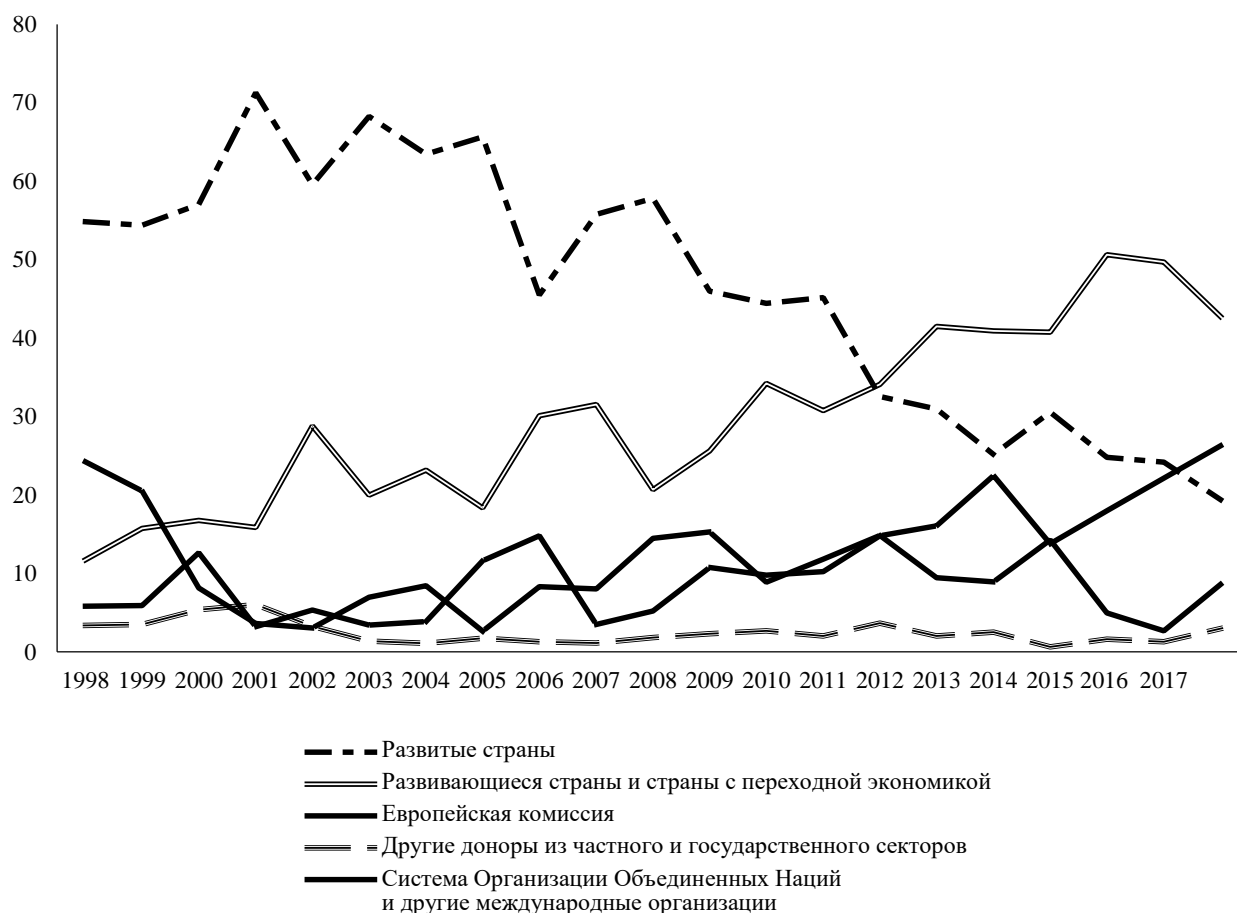
Диаграмма 1
Совокупный объем взносов (с нарастающим итогом) основных доноров из числа развитых стран, 2013–2017 годы

(тыс. долл.)



8. В 2017 году крупнейшим донором среди развитых стран была Швейцария с годовым размером взносов в 2 млн долл., а на втором месте – Германия, взносы которой составили 1,6 млн долл. и увеличились на 93% по сравнению с 2016 годом. На этих двух доноров пришлось 54% от общего объема взносов развитых стран. На долю Нидерландов, Финляндии и Швеции в 2017 году в совокупности приходилось 34% взносов развитых стран. По показателю совокупного размера взносов, внесенных в течение последних пяти лет, двумя крупнейшими донорами среди развитых стран по-прежнему остаются Швеция и Швейцария, за которыми по этому показателю следуют Германия, Финляндия, Норвегия и Нидерланды (см. диаграмму 2). В 2017 году взносы развитых стран предназначались главным образом для таких сфер, как управление задолженностью; электронная торговля и цифровая экономика; инвестиции и здравоохранение; упрощение процедур торговли; упрощение деловой практики; меры политики и регулирования в области конкуренции и защиты прав потребителей; торговля, гендерные аспекты и развитие.

Диаграмма 2
**Изменение доли источников финансирования в общем объеме взносов
 в целевые фонды ЮНКТАД, 1998–2017 года**
 (%)



9. После трех лет непрерывного роста в 2017 году в динамике финансирования со стороны развивающихся стран и стран с переходной экономикой наметилась обратная тенденция. В целом финансирование от 64 развивающихся стран для целевых фондов ЮНКТАД составило 15 млн долл., что на 25% меньше, чем в 2016 году. В результате доля развивающихся стран и стран с переходной экономикой в общем объеме взносов в целевые фонды снизилась с 49,7% в 2016 году до 42,8% в 2017 году. Это снижение было в основном обусловлено сокращением финансирования из Казахстана (5,2 млн долл.) и Гаити (1,8 млн долл.), которые предоставили в 2016 году значительные средства для осуществления проектов АСОТД. Несмотря на значительное снижение в 2017 году, взносы развивающихся стран и стран с переходной экономикой более чем в два раза превысили взносы развитых стран, а доля развивающихся стран в общем объеме взносов в целевые фонды оставалась высокой по сравнению с прошлыми периодами. В 2017 году взносы развивающихся стран в основном (93%) направлялись на деятельность в самих этих странах, в частности на осуществление программ, связанных с АСОТД (62%) и ДМФАС (30%). Остальные 7% взносов развивающихся стран (1 млн долл.) использовались для поддержки деятельности за пределами стран-доноров. Этот показатель является низким, однако он выше показателя 2016 года (4%). Китай, сделавший в 2017 году взносы в размере 0,4 млн долл., оставался крупнейшим донором среди развивающихся стран, оказывая поддержку деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества в других развивающихся странах.

10. После урегулирования в 2016 году технических вопросов между Европейской комиссией и Организацией Объединенных Наций взносы Европейской комиссии в 2017 году выросли до 3 млн долл., что почти в три раза превышает показатель 2016 года. В связи с этим ее доля в общем объеме взносов в целевые фонды

значительно возросла: с 2,7% в 2016 году до 8,6% в 2017 году. В 2017 году взносы Европейской комиссии предоставлялись для учебных программ в сфере торговли, деятельности в области конкуренции и защиты прав потребителей, управления задолженностью, упрощения процедур торговли и АСОТД. В совокупности в 2017 году на Европейскую комиссию и государства – члены Европейского союза приходилось 22% от общего объема взносов в целевые фонды ЮНКТАД.

11. Объем средств, полученных от системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, продолжал расти. В 2017 году по сравнению с 2016 годом он вырос на 4,5% и достиг максимального за пять лет уровня в 9,3 млн долларов. Это соответствует доли в 26,4% от общего объема взносов в целевые фонды, тогда как в 2016 году эта доля была ниже и составляла 22,2%. Впервые за последние два десятилетия эта категория финансирования превысила четверть от общего объема взносов в целевые фонды и долю взносов развитых стран, став вторым по значимости источником финансирования. Взносы от Всемирного банка, Западноафриканского экономического и валютного союза и Организации по вопросам торговли и рынков в Восточной Африке в совокупности составили 68% объема финансирования со стороны системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

12. В 2017 году объем финансирования из частного и государственного секторов достиг 1 млн долл., увеличившись по сравнению с 2016 годом в два раза, причем его доля в общем объеме взносов в целевые фонды составила 3%, тогда как в 2016 году она равнялась 1,3%. Сюда относятся взносы, сделанные Национальным институтом политических исследований Японии на цели проекта по обновлению данных, связанных с нетарифными мерами, в ряде крупных стран; проект по подготовке специалистов портового хозяйства в рамках программы «Трейнфортрейд», финансировавшийся портовыми администрациями ряда развивающихся стран.

В. Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития

13. В бюджете по программам Организации Объединенных Наций средства на осуществление деятельности по линии технического сотрудничества предусмотрены в разделах 23 и 35, т. е., соответственно, в регулярной программе технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и в Счете развития.

14. В 2017 году совокупные расходы по линии регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития увеличились на 39%, составив 4,6 млн долл. – максимальный показатель с 2009 года. Эта сумма соответствовала 11,5% от общего объема расходов на техническое сотрудничество в 2017 году, увеличившись с 8,5% в 2016 году.

15. В рамках регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций ресурсы выделяются для оказания консультативных услуг и подготовки кадров. В 2017 году расходы составили 1,4 млн долл., что на 85% больше, чем в 2016 году. Как и в прошлом, за счет средств регулярной программы технического сотрудничества, выделяемых на подготовку кадров, в основном финансировались учебные курсы ЮНКТАД по ключевым вопросам международной экономической повестки дня.

16. Счет развития является важной программой по развитию потенциала, реализуемой Секретариатом Организации Объединенных Наций в целях укрепления потенциала развивающихся стран в приоритетных областях, определенных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Проекты осуществляются 10 подразделениями Секретариата Организации Объединенных Наций, включая ЮНКТАД, в рамках отдельных траншей, каждый из которых рассчитан на 3–4 года. С момента создания Счета развития в соответствии с резолюцией 52/12В Генеральной Ассамблеи в рамках 10 траншей были выделены средства на 62 проекта ЮНКТАД. Общая сумма расходов по линии Счета развития выросла с 2,6 млн долл. в 2016 году до 3,2 млн долл. в 2017 году, главным образом в связи с поддержкой осуществления

проектов в рамках девятого и десятого траншей. Эти проекты охватывали широкий круг деятельности ЮНКТАД (см. таблицу 10 в документе TD/B/WP/290/Add.2).

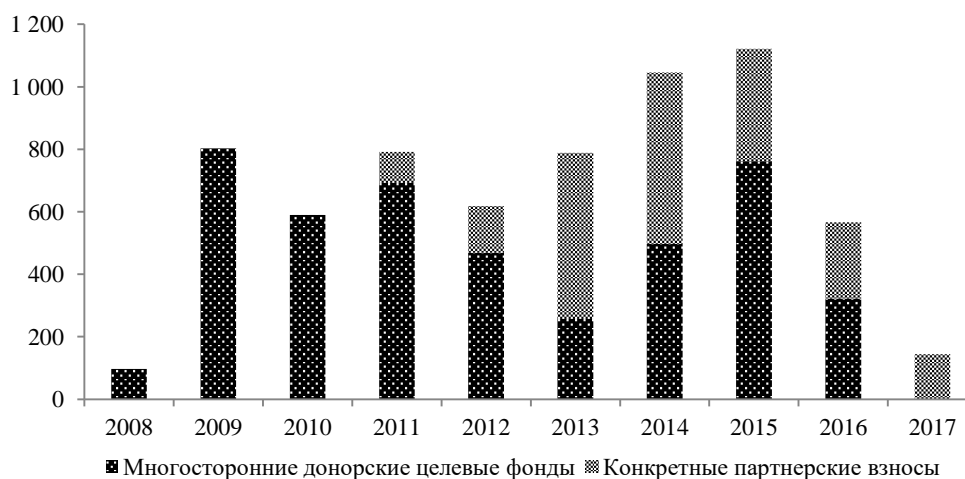
17. В 2018–2021 годах по линии одиннадцатого транша Счета развития ЮНКТАД будет управлять осуществлением и совместно реализовывать восемь проектов по наращиванию потенциала с совокупным бюджетом в 6,2 млн долларов. Эти проекты охватывают целый ряд областей, в которых ЮНКТАД обладает техническим опытом, а именно: устойчивость предприятий и отчетность, связанная с Целями устойчивого развития; торговля услугами; статистика незаконных финансовых потоков; экономика океана и торговые стратегии; наука, техника и инновации; упрощение процедур в области инвестиций; электронная торговля; и оказание поддержки наименее развитым странам в достижении структурного экономического прогресса в направлении выхода из категории наименее развитых стран. Эти проекты направлены на оказание странам и регионам помощи в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года путем увязки результатов этих проектов с конкретными Целями. Все они основаны на многостороннем подходе и будут осуществляться в сотрудничестве с партнерами в рамках и за пределами системы Организации Объединенных Наций. К концу марта 2018 года финансовые средства были выделены на шесть из этих восьми проектов.

С. Взносы для поддержки совместных программ Межучрежденческой тематической группы по вопросам торговли и производственного потенциала

18. Межучрежденческая тематическая группа по торговле и производственному потенциалу, в которой ЮНКТАД играет ведущую роль, объединяет 15 учреждений, представленных и не представленных на местах, системы Организации Объединенных Наций. Тематическая группа служит межучрежденческим механизмом, направленным на координацию деятельности по вопросам торговли и развития в системе Организации Объединенных Наций. Она вносит конкретный и непосредственный вклад в осуществление реформы, направленной на повышение слаженности действий в системе Организации Объединенных Наций, путем координации межучрежденческой деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях и доступа к инновационным механизмам финансирования, таким как конкретные партнерские взносы и многосторонние донорские целевые фонды, представляющие собой дополнительные ресурсы в рамках инициативы «Единство действий» (диаграмма 3).

Диаграмма 3
Доступ ЮНКТАД к механизмам финансирования инициативы «Единство действий», 2008–2017 годы

(тыс. долл.)



1. Конкретные партнерские взносы

19. Конкретные партнерские взносы – прямые взносы донора или нескольких доноров для учреждения или нескольких учреждений в целях содействия межучрежденческой координации.

20. В 2017 году ЮНКТАД получила от Государственного секретариата по экономическим вопросам Швейцарии 144 000 долл. – заключительный взнос в реализацию совместной программы в Объединенной Республике Танзании. Программа была разработана Тематической группой при участии Международной организации труда, Международного торгового центра, ЮНКТАД, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов и начала реализовываться в 2014 году. Программа, направленная на укрепление сектора туризма и его связей с местными производителями сельскохозяйственной и садоводческой продукции, стала примером передовой практики. Она внесла эффективный вклад в осуществление решений, принятых в рамках Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, путем расширения возможностей доступа частного сектора к международным рынкам благодаря внедрению практики ответственного туризма, повышению качества продукции и квалификации рабочей силы.

2. Многосторонние донорские целевые фонды

21. Многосторонние донорские целевые фонды создаются в виде многоуровневой управленческой структуры с участием представителей системы Организации Объединенных Наций, правительств государств и доноров. Эти фонды, разработанные в рамках открытой и прозрачной системы финансирования и на основе руководящих принципов Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, дополняют ресурсы отдельных учреждений, предназначенные для глобальных, региональных и страновых совместных операций. В рамках реформы системы развития Организации Объединенных Наций эти фонды были названы ключевыми механизмами финансирования, на которые Организация Объединенных Наций может опираться для переориентации своей деятельности в целях выполнения Повестки дня на период до 2030 года².

22. В 2017 году ЮНКТАД не получала средств из многосторонних донорских целевых фондов. Перевод первого платежа из фонда «Единая Организация Объединенных Наций» в поддержку проектов Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в Объединенной Республике Танзании был по техническим причинам перенесен на 2018 год. В то же время 2017 год стал важным для ЮНКТАД годом в том, что касается многосторонних донорских целевых фондов. Опираясь на позитивный опыт Фонда совместного достижения результатов, работа которого завершилась в декабре 2016 года, ЮНКТАД примет участие в двух многосторонних донорских целевых фондах на глобальном и региональном уровнях в целях поддержки реформы системы развития Организации Объединенных Наций и осуществления Повестки дня на период до 2030 года. На глобальном уровне в июле 2017 года ЮНКТАД подписала меморандум о взаимопонимании с целью участия в Совместном фонде для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, предназначенном для оказания комплексной политической поддержки достижения Целей в области устойчивого развития. На региональном уровне в марте 2017 года ЮНКТАД подписала меморандум о взаимопонимании для участия в работе Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для района Великих озер, разработанной под эгидой Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер и направленной на достижение мира с помощью регионального подхода.

² A/72/684–E/2018/7, стр. 45.

D. Младшие сотрудники категории специалистов

23. В дополнение к источникам финансирования, указанным выше, некоторые доноры поддерживают программу ЮНКТАД «Младшие сотрудники категории специалистов», которая осуществляется в рамках программы «Младшие сотрудники категории специалистов» Организации Объединенных Наций. В 2017 году единственным донором этой программы ЮНКТАД по-прежнему была Германия; финансировалось четыре должности младших сотрудников категории специалистов (см. таблицу 8 в документе TD/B/WP/290/Add.2). В первой половине 2018 года Китай и Италия финансировали по одной должности младшего сотрудника категории специалистов для поддержки работы соответственно в сферах науки, техники и инноваций и креативной экономики. Эта программа открывает для молодых специалистов уникальную возможность принять участие в аналитической и оперативной работе ЮНКТАД. Все основные отделы ЮНКТАД испытывают острую потребность в младших сотрудниках категории специалистов. В этой связи секретариат вновь призывает доноров, имеющих такую возможность, рассмотреть возможность финансирования должностей младших сотрудников категории специалистов.

II. Расходы и распределение ресурсов на цели технического сотрудничества

24. В 2017 году совокупные расходы на деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества составили 40 млн долл., на 2,5% больше, чем в 2016 году. Что касается источников финансирования, то расходы, покрываемые из целевых фондов, составили 34,9 млн долл. – почти столько же, что и в 2016 году. Однако ввиду увеличения общей суммы расходов, доля расходов, покрываемых из целевых фондов, в общем объеме расходов сократилась до 87%. В то же время в 2017 году доля Регулярной программы технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счета развития в совокупных расходах возросла до 11,5% (4,6 млн долл.) – самого высокого уровня с 2009 года. Расходы, покрываемые через механизмы финансирования инициативы «Единство действий», снизились с 0,86 млн долл. в 2016 году до 0,57 млн долл. в 2017 году (1,4% от общего объема годовых расходов) (см. таблицу 2).

Таблица 2

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по источникам финансирования, 2014–2017 годы

	2014	2015	2016	2017		
	Сумма (тыс. долл.)				Изменение по В процентах сравнению с от общей предыдущим суммы годом (%)	
Целевые фонды	34 805	34 600	34 928	34 923	87,1	0,01
Регулярная программа технического сотрудничества Организации Объединенных Наций и Счет развития	2 802	4 080	3 308	4 595	11,5	38,89
Механизмы финансирования инициативы «Единство действий»	1 174	877	860	569	1,4	(33,86)
Итого	38 780	39 557	39 097	40 087	100,0	2,53

Примечание: Итоговые показатели округлены (см. таблицу 2 в документе TD/B/WP/290/Add.2).

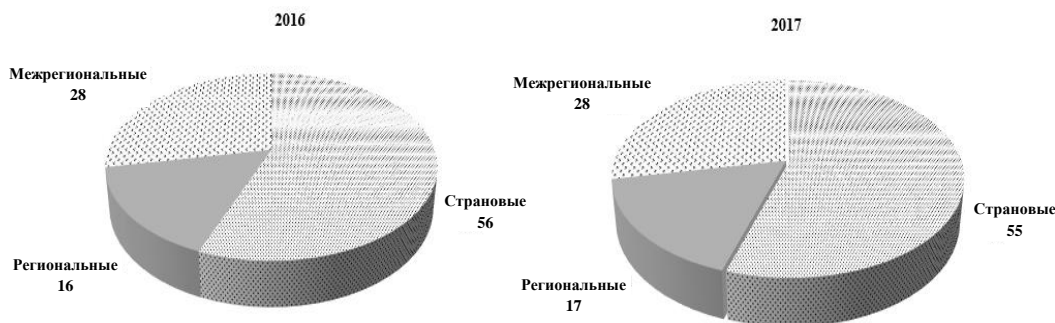
А. Типы проектов

25. Проекты ЮНКТАД в области технического сотрудничества осуществляются на межрегиональном, региональном и страновом уровне. С 2014 года более половины от общего объема годовых расходов приходится на страновые проекты. В 2017 году на страновые и межрегиональные проекты приходилось 83% совокупных расходов по линии технического сотрудничества (см. диаграмму 4).

Диаграмма 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по типам проектов, 2016 и 2017 годы

(%)



26. Межрегиональные проекты представляют собой тематические проекты, реализуемые в развивающихся странах и охватывающие несколько географических регионов. В 2017 году расходы по этим проектам были почти такими же, что и в 2016 году и составили 11,1 млн долл., или 28% от общего объема расходов по линии технического сотрудничества. Эти проекты охватывали все области работы ЮНКТАД, включая управление задолженностью; упрощение процедур инвестирования; политику в области конкуренции и защиты прав потребителей и политику в области информационно-коммуникационных технологий и их применения в интересах развития.

27. В 2017 году расходы на страновые проекты были почти таким же, что и в 2016 году и составили 22,1 млн долл., или 55% от общего объема расходов. Эти проекты были связаны главным образом с модернизацией и реформированием таможенных процедур с помощью АСОТД, управлением задолженностью с помощью ДМФАС и с упрощением процедур инвестирования. Большинство страновых проектов осуществляется на основе самофинансирования, в том числе за счет ресурсов, предоставленных донорами по линии программ двусторонней помощи. Расходы на страновые проекты в двух регионах, а именно в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне, по сравнению с 2016 годом увеличились соответственно на 6% и 49%. В 2017 году 59% расходов по линии страновых проектов были связаны с осуществлением проектов в наименее развитых странах.

28. В 2017 году расходы на региональные проекты составили 6,9 млн долл. (в 2016 году – 6,2 млн долл.), или 17% от общего объема расходов, что несколько больше, чем в 2016 году. Расходы на такие проекты выросли во всех регионах, за исключением Европы и Северной Америки. Расходы на региональные и страновые проекты в 2017 году в совокупности составили 29 млн долл., или 72% общего объема расходов.

В. Тематическое распределение

29. 28 продуктов в области технического сотрудничества, входящих в обновленный «Набор инструментов ЮНКТАД», сгруппированы по четырем тематическим областям и увязаны с 17 тематическими блоками (таблица 3). В 2017 году расходы по этим продуктам составили 36,5 млн долл., или 91% общего объема годовых расходов на техническое сотрудничество. В 2017 году насчитывалось пять продуктов, на каждый

из которых расходовалось свыше 1 млн долл.; самые высокие расходы были связаны с АСОТД – 19,1 млн долл., или 47,7% совокупных расходов, на втором месте находилась ДМФАС – 10,9% совокупных расходов. Доля трех других продуктов, а именно меры по упрощению деловой практики; меры политики и основы конкуренции и защиты прав потребителей; электронная торговля и цифровая экономика, составляла соответственно 6,1%, 4,6% и 3,1%. На пять этих продуктов приходилось 72,4% совокупных расходов ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

Таблица 3

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по темам, 2017 год

Темы	Тематические блоки		Соответствующие цели устойчивого развития	Расходы (долл.)	В % от общей суммы
	Продукты				
A	Трансформация экономики, поощрение устойчивого развития				
A1	VII	Обзоры инвестиционной политики	8 и 17	187 650	0,47
A2	I	Обзоры политики в области услуг	8 и 9	48 998	0,12
A3	I	Обзоры торговой политики	17	9 058	0,02
A4	XIV	Обзоры научно-технической и инновационной политики	9	3 737	0,01
A5	XIII	Электронная торговля и цифровая экономика	8, 9 и 17	1 236 286	3,08
A6	VIII	Инвестиционные справочники	9 и 17	148 418	0,37
A7	II	Нетарифные меры	8 и 17	246 388	0,61
A9	I	Торговые переговоры	10	8 874	0,02
A10	III	Устойчивая торговля и окружающая среда	8 и 17	822 017	2,05
A11	VIII	Поощрение и упрощение инвестиций	9 и 17	474 876	1,18
B	Устранение уязвимости и повышение сопротивляемости воздействию внешних факторов				
B1	XVI	Поддержка усилий стран по выходу из категории наименее развитых	8	102 334	0,26
B2	XI	ДМФАС	17	4 364 858	10,89
B4	XVII	Вклад ЮНКТАД в Расширенную комплексную рамочную программу	9 и 17	179 093	0,45
B5	XVII	Доступ к рынкам, правила происхождения и географические указания для наименее развитых стран	8, 10 и 17	53 163	0,13
B6	V	Преодоление зависимости от сырьевых товаров	8 и 9	656 771	1,64
B9	XII	Устойчивый и жизнеспособный транспорт	8 и 9	439 948	1,10
C	Повышение экономической эффективности и совершенствование управления				
C1	IV	Добровольные экспертные обзоры политики и законодательства в области конкуренции и защиты прав потребителей	8 и 10	15 000	0,04
C2	VIII	Упрощение деловой практики	8 и 16	2 444 040	6,10
C3	XII	Упрощение процедур торговли	10 и 16	821 173	2,05
C4	XII	АСОТД	9	19 107 098	47,66
C5	X	Статистика	17	764 771	1,91
C7	IX	Корпоративный учет и отчетность	12 и 17	99 147	0,25
C8	VI	Инвестиции и общественное здравоохранение	3 и 9	929 063	2,32
C9	VII	Международные инвестиционные соглашения	17	178 485	0,45
C10	IV	Меры политики и рамки в области конкуренции и защиты прав потребителей	8 и 10	1 850 259	4,62

Темы	Тематические блоки		Соответствующие цели устойчивого развития	Расходы (долл.)	В % от общей суммы
	Продукты				
D	Расширение прав и возможностей людей и вложение средств в их будущее				
D1	II	Торговля, гендерная проблематика и развитие	5 и 8	504 394	1,26
D3	IX	Развитие предпринимательства	4 и 8	314 085	0,78
D6	XIV	Программа «Трейнфортрейд»	8 и 9	489 247	1,22
Итого				36 499 232	91,05

30. Кроме того, в 2017 году на каждый из следующих девяти продуктов приходилось по 1–3% от общего объема расходов (в порядке снижения доли): инвестиции и общественное здравоохранение; устойчивая торговля и окружающая среда; упрощение процедур торговли. Расходы по каждому из остальных 14 продуктов не превышали 1% от общего объема расходов. Это может частично объясняться нехваткой средств. Кроме того, в данных, указанных в таблице 3, не учитывается дополнительная поддержка, оказываемая по линии регулярного бюджета.

31. После утверждения Повестки дня на период до 2030 года ЮНКТАД предприняла конкретные шаги по интеграции Целей в свою работу в области технического сотрудничества (см. вставку). В таблице 3 показаны взаимосвязи между 28 продуктами в области технического сотрудничества в обновленном «Наборе инструментов ЮНКТАД» и Целями в области устойчивого развития. Работа ЮНКТАД в области технического сотрудничества имеет наибольшее отношение к Цели 9, касающейся промышленности, инноваций и инфраструктуры. Согласно оценкам, 21,3 млн долл., или 53% от общего объема расходов, главным образом в рамках 11 продуктов, непосредственно способствовали достижению этой цели. Деятельность ЮНКТАД в области технического сотрудничества также имеет самое непосредственное отношение к Цели 8, касающейся достойной работы и экономического роста, и Цели 17, касающейся партнерства в интересах устойчивого развития; в 2017 году соответственно 11% и 20% общего объема расходов было связано с достижением Цели 8 и Цели 17.

Учет Целей в области устойчивого развития в деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества

После утверждения Повестки дня на период до 2030 года ЮНКТАД ориентирует свою деятельность в области технического сотрудничества на достижение Целей устойчивого развития. На уровне продуктов были разработаны системы оценки результативности, которые обеспечивают увязку результатов работы по каждому продукту с определенными ключевыми целями и задачами, поставленными в рамках этих целей. В обновленном «Наборе инструментов ЮНКТАД» каждая тематическая область увязана с соответствующими целями, и для каждого продукта указаны те Цели, которые достигаются прямым или косвенным образом. На уровне проектов сотрудники по проектам обязаны учитывать Цели в проектах путем указания того, каким образом проекты способствуют достижению Целей; указания соответствующих задач в рамках этих целей; использования результатов добровольных национальных обзоров (о ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года) в проектных документах во всех случаях, когда имеется такая информация; и обеспечения того, чтобы ключевые Цели в системе оценки результативности соответствовали Целям, выбранным для данного продукта. Выполнение этих требований контролируется ЮНКТАД в ходе процесса утверждения проектов, с тем чтобы предполагаемые результаты любого нового проекта способствовали достижению Целей устойчивого развития.

В рамках области технического сотрудничества ЮНКТАД разработала новые и усовершенствовала текущие инструменты для более эффективного согласования своего технического сотрудничества с целями. Например, ЮНКТАД разрабатывает новую методологию для национальных обзоров научно-технической и инновационной политики в целях оказания помощи развивающимся странам в обеспечении более полного учета таких аспектов развития, как устойчивость и всеохватность, в научно-технической и инновационной политике, помимо экономических соображений, которые раньше были единственным предметом этих обзоров. В области поощрения и облегчения инвестиций была разработана онлайн-платформа (greenFDI.org) с целью удовлетворения потребностей в обучении и налаживании связей, обозначенных учреждениями по поощрению инвестиций во всем мире в контексте поощрения «зеленых» секторов и устойчивого развития. Кроме того, было подготовлено предложение по типовым инвестиционным проектам, связанным с достижением Целей, для оказания помощи агентствам по поощрению инвестиций в развивающихся странах в подготовке набора приемлемых для финансирования проектов, связанных с Целями устойчивого развития.

С. Географическое распределение

32. Из совокупных расходов на региональные и страновые проекты в размере 29 млн долл., 14 млн долл., или 49%, приходилось на проекты в Африке, в том числе 4,2 млн долл. на региональные проекты и 9,9 млн долл. на страновые проекты (см. таблицу 4). По сравнению с 2016 годом общие расходы на региональные и страновые проекты в Африке снизились на 5%, главным образом в результате сокращения проектов, связанных с упрощением процедур перевозок и торговли, упрощением процедур инвестирования и торговыми переговорами и торговой дипломатией. После трех лет роста доля региональных и страновых проектов в Африке в совокупных расходах на техническое сотрудничество снизилась с 38% в 2016 году до 35% в 2017 году. Тем не менее за последнее десятилетие доля расходов на такие проекты в Африке уже второй год подряд является самой высокой (см. диаграмму 5).

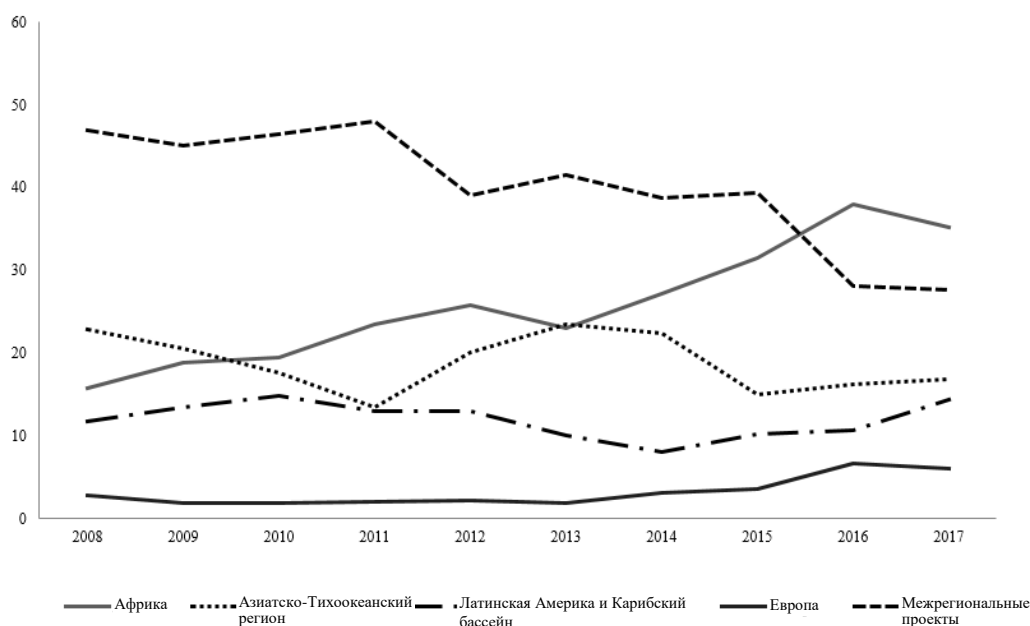
Таблица 4

Расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2014–2017 годы

	2014	2015	2016	2017	
	Сумма (тыс. долл.)			Доля в %	
Африка ^а	10 526	12 477	14 828	14 091	35,2
Азиатско-Тихоокеанский регион ^а	8 700	5 943	6 340	6 722	16,8
Латинская Америка и Карибский бассейн ^а	3 160	4 042	4 125	5 743	14,3
Европа ^а	1 183	1 378	2 597	2 412	6,0
Северная Америка ^а	167	187	207	–	0,0
Межрегиональные проекты	15 045	15 531	10 999	11 119	27,7
включая наименее развитые страны	15 358	18 858	18 180	19 789	49,4
Итого	38 780	39 557	39 097	40 087	100,0

^а Совокупные расходы только по региональным и страновым проектам.

Диаграмма 5
Совокупные годовые расходы на техническое сотрудничество в разбивке по регионам, 2008–2017 годы
 (в процентах)



Примечание: при расчете доли регионов в данной диаграмме учитываются только расходы на региональные и страновые проекты, а доля Северной Америки не показана, поскольку в 2017 году по этому региону не было зарегистрировано каких-либо расходов.

33. Расходы на региональные и страновые проекты в Азиатско-Тихоокеанском регионе в 2017 году составили 6,7 млн долл., что на 6% больше, чем в 2016 году. Доля таких проектов в Азиатско-Тихоокеанском регионе в совокупных расходах несколько возросла – с 16% в 2016 году до 17% в 2017 году. Сокращение мероприятий в области управления задолженности и науки, техники и инноваций компенсировалось расширением деятельности в областях упрощения процедур перевозок и торговли, и торговли, окружающей среды и развития, а также по линии Расширенной комплексной рамочной программы.

34. Расходы на региональные и страновые проекты в Латинской Америке и Карибском бассейне в 2017 году значительно возросли, достигнув 5,7 млн долл., что на 39% больше, чем в 2016 году. Увеличению расходов в этом регионе способствовало в основном расширение мероприятий в области упрощения процедур перевозок и торговли; упрощения процедур инвестирования; а также политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. В результате доля региональных и страновых проектов в этом регионе в совокупных расходах возросла с 11% в 2016 году до 14% в 2017 году.

35. Расходы на региональные и страновые проекты в Европе в 2017 году составили 2,4 млн долл., что на 7% меньше, чем в 2016 году. Доля таких проектов в Европе в совокупных расходах составила 6% – на 0,6% меньше, чем в 2016 году. Сокращение расходов в этом регионе в основном обусловлено сокращением деятельности в области регулирования задолженности; потенциала анализа торговли и информационных систем; а также политики в области конкуренции и защиты прав потребителей.

36. В Северной Америке в 2017 году никаких расходов отмечено не было.

D. Техническое сотрудничество в интересах наименее развитых стран

37. Приоритет в стратегии ЮНКТАД по оказанию услуг в области технического сотрудничества имеют наименее развитые страны. В 2017 году расходы на техническое сотрудничество в поддержку наименее развитых стран достигли нового рекордного уровня – 19,8 млн долл., что на 8,9% больше, чем в 2016 году (диаграмма 6). В результате доля наименее развитых стран в общем объеме расходов на техническое сотрудничество выросла с 46,5% в 2016 году до рекордных 49,4% в 2017 году. Из этих расходов 13 млн долл., или 66%, приходится на страновые проекты в наименее развитых странах, охватывающие такие программы, как АСОТД и ДМФАС, а также проекты по линии Расширенной комплексной рамочной программы, связанные с электронной торговлей и цифровой экономикой.

Диаграмма 6

Расходы на деятельность в области технического сотрудничества в поддержку наименее развитых стран, 2013–2017 годы

(тыс. долл. и %)



38. В Найробийском маафикиано провозглашается, что ЮНКТАД следует оказывать содействие наименее развитым странам в использовании существующих инициатив и программ, включая оказание целевой помощи по линии Расширенной комплексной рамочной программы³. В 2017 году при поддержке ЮНКТАД был достигнут прогресс в рамках двух региональных инициатив по линии Рамочной программы, в частности путем разработки региональных предложений по проектам о совместных действиях и координации в области упрощения процедур транзита, перевозок и торговли. В 2018 году после подтверждения со стороны Бенина, Буркина-Фасо, Мали и Нигера в секретариат Рамочной программы было официально представлено предложение для Западной Африки, а предложение для Восточной Африки было утверждено Национальным руководящим комитетом Рамочной программы в Эфиопии и рассматривается Комитетом в Джибути. Кроме того, на страновом уровне специализированная помощь и консультации предоставлялись Бенину, Гаити, Гамбии, Мали, Мьянме и Нигеру.

39. ЮНКТАД продолжала нацеливать деятельность в области технического сотрудничества на оказание помощи группе наиболее уязвимых стран. Однако многосторонний целевой фонд для наименее развитых стран испытывал нехватку финансовых средств. В отсутствие новых взносов в 2015–2017 годах остаток средств

³ TD/519/Add.2, пункт 38 s).

в фонде на конец 2017 года составил 183 127 долларов. Развитым странам и другим партнерам по процессу развития, которые имеют такую возможность, рекомендуется вносить взносы в Целевой фонд для наименее развитых стран.

III. Структура и функционирование

A. Деятельность по выполнению межправительственных решений

1. Рационализация тем

40. В 2017 году ЮНКТАД продолжала свою работу по укреплению тематической рационализации, уделяя основное внимание пересмотру «Набора инструментов ЮНКТАД». Через два года после его создания в 2015 году «Набор инструментов ЮНКТАД», представляющий собой практический инструмент для укрепления оперативной деятельности ЮНКТАД, потребовал обновления, чтобы лучше отражать новые проекты и аспекты деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Обновленный «Набор инструментов ЮНКТАД» включает в себя 28 основных продуктов технического сотрудничества ЮНКТАД, объединенных в четыре основные темы. В 2017 году эти 28 продуктов объединяли 187 проектов с общей суммой расходов в 36,5 млн долларов. Это означает, что на обновленный «Набор инструментов ЮНКТАД» приходилось 86% расходов по проектам в 2017 году, или 91% расходов на деятельность в области технического сотрудничества, тогда как первой версией «Набора инструментов ЮНКТАД» были охвачены 78% расходов по проектам в 2016 году, или 84% расходов на деятельность в области технического сотрудничества.

41. В рамках обновленного «Набора инструментов ЮНКТАД» был разработан или пересмотрен ряд продуктов в целях дальнейшего уменьшения фрагментации деятельности по линии технического сотрудничества. Например, в области электронной торговли существовавшая ранее программа по электронной торговле и реформе законодательства была заменена более комплексным продуктом «Электронная торговля и цифровая экономика», поскольку стремительное расширение технического сотрудничества в области электронной торговли в последние несколько лет усилило потребность в более всеобъемлющем продукте, отражающем разнообразные мероприятия в области технического сотрудничества, проводимые ЮНКТАД.

42. В 2017 году при поддержке доноров ЮНКТАД закрыла в финансовом отношении 18 проектов и начала осуществление 25 новых проектов (см. таблицы 15 и 16 в документе TD/B/WP/290/Add.2). В целом в 2017 году число проектов с расходами уменьшилось до 217 – это на 45 проектов меньше, чем в 2008 году, когда начали приниматься меры по уменьшению фрагментации.

2. Синергизм между тремя основными направлениями работы ЮНКТАД

43. В Найробийском маафикиано устанавливается, что три основных направления деятельности, а именно формирование консенсуса, исследовательская и аналитическая работа и техническое сотрудничество, как и прежде, равны по своему стратегическому значению и что необходимы дальнейшие усилия для укрепления связей и взаимодополняемости между ними⁴.

44. В 2017 году ЮНКТАД продолжала содействовать повышению синергизма между тремя основными направлениями ее работы. Например, в области электронной торговли деятельность по техническому сотрудничеству в области электронной торговли и цифровой экономики опиралась на знания, полученные в результате соответствующих исследований и анализа, а также усилий по формированию консенсуса. Результаты деятельности в области технического сотрудничества в свою очередь еще больше укрепили деятельность в рамках исследовательского

⁴ Там же, пункт 92.

направления. Например, методологическая работа по вопросам электронной торговли и реформы законодательства, оперативная оценка готовности к участию в электронной торговле и оценка электронной торговли в рамках различных проектов технического сотрудничества были полезны при подготовке «Доклада об информационной экономике за 2017 год: цифровизация, торговля и развитие». И наконец, примеры из деятельности по наращиванию потенциала и результаты исследований ЮНКТАД и организаций-партнеров были использованы в ходе различных мероприятий по формированию консенсуса, организованных в ходе недели электронной торговли ЮНКТАД 2017 года, которая дала уникальную возможность продемонстрировать плодотворный синергизм между тремя основными направлениями работы в области электронной торговли.

45. В области торговли, гендерной проблематики и развития деятельность в рамках соответствующей программы основана на позитивном взаимодействии между тремя основными направлениями деятельности. Например, онлайн-курсы по торговой и гендерной проблематике включают в себя тематические исследования и комплексные уроки в области политики, разработанные на основе изучения гендерных последствий торговли на региональном и страновом уровне. Кроме того, в 2017 году в ходе многих мероприятий по формированию консенсуса, включая мероприятия, посвященные диалогу по вопросам политики в области торговли и гендерной проблематики и организованные ЮНКТАД или проводившиеся с ее участием, использовались результаты аналитической работы и деятельности в области технического сотрудничества. Например, деятельность по наращиванию потенциала, осуществляемая на отдельных пограничных контрольно-пропускных пунктах в Замбии, Малави и Объединенной Республике Танзания, сыграла важную роль в сборе информации из первых рук о проблемах, с которыми сталкиваются женщины, занимающиеся трансграничной торговлей. Такая информация обогатила аналитическую работу по этой теме и распространялась среди директивных органов в рамках диалога по вопросам политики.

3. Сотрудничество между отделами

46. Что касается сотрудничества между отделами по вопросам технического сотрудничества, то Комитет по обзору проектов продолжает играть важную роль внутреннего механизма для обеспечения согласованности оперативной деятельности ЮНКТАД в целях развития. В 2017 году Комитет провел четыре очных совещания для обсуждения ключевых вопросов, связанных с управлением деятельностью по линии технического сотрудничества. В частности, члены Комитета обменялись мнениями о результатах оценки экспериментального этапа осуществления нацеленной на результат системы управления деятельностью в области технического сотрудничества, согласовали руководящие принципы пересмотра «Набора инструментов ЮНКТАД», представили предложения по совершенствованию административных процедур технического сотрудничества и высказали замечания относительно новых руководящих принципов оценки, системы управления проектами и онлайн-платформ для технического сотрудничества, включая новую базу данных официальных запросов на услуги ЮНКТАД по линии технического сотрудничества. Помимо официальных заседаний члены Комитета, т. е. координаторы от отделов, часто проводили также консультации по всем вопросам, касающимся эффективного и согласованного осуществления мероприятий в области технического сотрудничества.

47. Сотрудничество между отделами, которое опирается на сравнительные преимущества различных отделов, может помочь лучше удовлетворять междисциплинарные запросы, поступающие от стран – получателей помощи. Так, совместная программа ЮНКТАД и Европейского союза по Анголе иллюстрирует ценность сотрудничества между отделами. При осуществлении этого проекта используется опыт трех отделов, а именно Отдела международной торговли и сырьевых товаров, Отдела технологии и логистики и Отдела инвестиций и предпринимательства. Осуществление мероприятий по каждой из технических тем, определенных Анголой, возлагается на соответствующий отдел. Отдел Африки, наименее развитых стран и специальных программ отвечает за общее управление этим проектом, а также за обеспечение координации и взаимодополняемости различных

компонентов проекта. Наличие структуры координации между отделами дает ЮНКТАД больше возможностей для проведения адресных мероприятий в области технического сотрудничества для стран – получателей помощи.

4. Межучрежденческое сотрудничество

48. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует широкого партнерства и укрепления сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций и международными и региональными организациями. Укрепляя синергизм и взаимодополняемость, ЮНКТАД может достичь в области технического сотрудничества более ощутимых результатов.

49. Межучрежденческое сотрудничество является отличительной чертой проектов по линии одиннадцатого транша Счета развития. Например, совместно с Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности ЮНКТАД ведет работу по оценке незаконных финансовых потоков в Африке. Кроме того, ЮНКТАД и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде укрепляют сотрудничество в целях создания в Африке и Латинской Америке политического механизма, способствующего устойчивому предпринимательству и подготовке отчетности по Целям устойчивого развития. И наконец, ЮНКТАД сотрудничает с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам в целях оказания помощи наименее развитым странам в достижении структурного экономического прогресса в направлении выхода из категории наименее развитых стран и после него.

50. Можно также привести многие другие примеры широкого круга мероприятий в области технического сотрудничества, в том числе касающиеся АСОТД, ДМФАС, устойчивого и жизнеспособного транспорта и развития предпринимательства. Например, реализации инициативы «Электронная торговля для всех» способствует сотрудничеству 27 партнеров из частного и государственного секторов, включая Международный союз электросвязи, Международный торговый центр, Всемирную торговую организацию и пять региональных комиссий Организации Объединенных Наций. В области инвестиций ЮНКТАД, Продовольственная и сельскохозяйственная Организация Объединенных Наций, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Всемирный банк совместно разработали комплекс принципов ответственного инвестирования в сельское хозяйство, который включает набор руководящих принципов, направленных на укрепление устойчивой практики и содействие достижению Целей в этом ключевом секторе.

5. Запросы от развивающихся стран

51. В сентябре 2017 года ЮНКТАД создала базу данных официальных запросов о техническом сотрудничестве со стороны ЮНКТАД, уже заслужившую положительные отзывы. С тех пор усилия были сосредоточены на создании внутренней платформы для своевременного обновления ЮНКТАД информации о полученных запросах. В 2018 году для этой платформы для обновления данных было создано приложение, и его тестирование уже началось; как ожидается, платформа начнет полностью функционировать во второй половине 2018 года и в значительной мере упростит процесс регулярного обновления информации в открытой базе данных о запросах.

52. Охват техническим содействием ЮНКТАД наиболее нуждающихся развивающихся стран по-прежнему затруднен недостаточностью финансирования. Например, растущий спрос на мероприятия по техническому сотрудничеству в области электронной торговли не может быть удовлетворен в рамках нынешних схем финансирования. Необходимо выделить дополнительные средства, чтобы программное обеспечение ДМФАС имело новые технические и функциональные возможности. Кроме того, к настоящему времени поступило 27 необработанных запросов о проведении обзоров инвестиционной политики. Нехватка финансовых ресурсов отмечается также во многих других областях деятельности, среди которых конкуренция и защита прав потребителей; развитие предпринимательства; торговля,

гендерная проблематика и развитие; наука, технологии и инновации; присоединение к Всемирной торговой организации; упрощение процедур торговли.

53. В последние годы ЮНКТАД предпринимает последовательные усилия по изучению новых путей преодоления финансовых трудностей. В их числе – расширение финансовой базы путем сотрудничества со странами – получателями помощи, финансирующими партнерами и частным сектором. Например, если говорить об электронной торговле, то осуществление стратегии Египта в области электронной торговли финансировалось компанией «Мастеркард», стратегия Омана в области электронной торговли осуществлялась при финансировании Оманского логистического центра, а ряд мероприятий по оперативной оценке степени готовности к электронной торговле финансировался по линии Расширенной комплексной рамочной программы. Еще один пример – создание механизма совместного финансирования с участием получателей помощи и доноров в рамках Региональной программы по вопросам политики в области конкуренции и защиты прав потребителей в Латинской Америке (КОМПАЛ), которая активно привлекает партнеров к организации рабочих совещаний в целях сокращения оперативных расходов. Кроме того, с учетом изменений в приоритетах нынешнего донора и в целях мобилизации средств для предстоящего четвертого этапа реализации КОМПАЛ и выстраивания отношений с возможными донорами ЮНКТАД разделила программу на три более мелких компонента, а именно: пропаганда конкуренции в частном секторе, подготовка сотрудников судебных органов и сотрудничество Национального института защиты конкуренции и охраны интеллектуальной собственности (ИНДЕКОПИ) и школы КОМПАЛ. На данный момент такой подход приносит успех: четвертый этап реализации программы КОМПАЛ, как ожидается, будет поддержан по крайней мере тремя донорами, в том числе одним донором из частного сектора, при этом значительные взносы будут и далее поступать от получателей помощи.

6. Укрепление методов управления, нацеленного на результат

54. В 2017 году ЮНКТАД продолжила совершенствование системы управления, нацеленного на результат, в области технического сотрудничества. После годичного пробного периода применения минимальных требований в отношении нацеленного на результат управления в области технического сотрудничества, который завершился в июне 2017 года, ЮНКТАД провела официальную оценку эксперимента, по итогам которой были определены основные извлеченные уроки и вновь подтверждена важная роль управления, нацеленного на результат, в деле повышения подотчетности и качества работы и достижения Целей. В ходе оценки было установлено, что применение минимальных требований следует усовершенствовать, в частности в том, что касается мониторинга, оценки и распространения результатов, и было внесено предложение разработать на основе информационных технологий инструмент управления проектами и организовать дополнительную подготовку для проектных групп в целях содействия внедрению нацеленного на результат управления. Извлеченные уроки были учтены при разработке документа по планированию на следующие два года деятельности по укреплению управления, нацеленного на результат.

55. В качестве конкретного шага по осуществлению вынесенных по итогам оценки рекомендаций в декабре 2017 года ЮНКТАД организовала экспериментальный учебный семинар по вопросам нацеленного на результат управления для сотрудников Сектора политики в области конкуренции и защиты прав потребителей. Этот двухдневный семинар, проводившийся совместно сотрудником по нацеленному на результат управлению и сотрудниками Группы оценки и мониторинга и Секции технического сотрудничества, был организован с широким кругом участников и адаптирован к их потребностям. После подготовки координаторы продолжили оказывать участникам поддержку в применении знаний в области методов нацеленного на результат управления к работе по техническому сотрудничеству. Участники высоко оценили наглядный практический курс подготовки. В первой половине 2018 года аналогичная подготовка была организована для сотрудников еще пяти секторов.

56. В настоящее время Организация Объединенных Наций ведет разработку комплексной системы управления проектами. В преддверии внедрения этой системы в декабре 2017 года ЮНКТАД приступила к использованию автоматизированного механизма утверждения документов целевых фондов, чтобы оптимизировать процесс утверждения проектов. Интерактивный инструмент позволяет в электронном виде представлять, рассматривать и утверждать проектные документы, соглашения о взносах и меморандумы о взаимопонимании и помогает повысить эффективность и усилить контроль утверждения проектов.

7. Всесторонний учет гендерной проблематики

57. ЮНКТАД добилась новых успехов в деле систематического и всестороннего учета проблематики гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в проектах технического сотрудничества. После экспериментального этапа, продолжавшегося более одного года, применение контрольного перечня для всестороннего учета проблематики гендерного равенства и расширения экономических прав и возможностей женщин в проектах технического сотрудничества с января 2018 года стало обязательным. Также был разработан упрощенный контрольный перечень для проектов с ограниченным потенциалом учета гендерных аспектов. Кроме того, содействовать всестороннему учету гендерных факторов при осуществлении новых проектов будет новая электронная система утверждения проектов и назначение заместителей координаторов по гендерным вопросам на уровне отделов.

58. Гендерное равенство все шире пропагандируется и учитывается в проектах технического сотрудничества. Например, что касается области конкуренции и защиты прав потребителей, то поощряется привлечение женщин в качестве консультантов во всех мероприятиях программы региональной экономической интеграции, обеспечения гендерного равенства и борьбы с коррупцией путем осуществления мер политики по защите прав потребителей в регионе Ближнего Востока и Северной Африки. Кроме того, было подготовлено диагностическое исследование в целях повышения осведомленности частного сектора и информирования женщин об их правах как продавцов и потребителей. И наконец, пересмотренные при техническом содействии ЮНКТАД правила конкуренции Центральноафриканского экономического и валютного сообщества предусматривают принятие советом будущего регионального органа по конкуренции требования гендерного паритета, что будет стимулировать участие женщин в системе применения законодательства о конкуренции Центральной Африки.

8. Новый механизм финансирования

59. ЮНКТАД консультирует государства-члены по вопросам создания нового механизма финансирования с апреля 2016 года. Этот механизм призван упростить процесс предоставления донорами ответов на просьбы развивающихся стран путем периодического проведения координационных совещаний с участием доноров и стран – получателей помощи. Секретариат планирует возобновить эту инициативу в 2018 году и в зависимости от результатов консультаций с государствами-членами может провести свое первое совещание в рамках этого нового механизма финансирования во второй половине 2018 года. Это совещание послужит платформой для встреч доноров и стран – получателей помощи.

В. Содействие обеспечению общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций

60. В этом разделе рассматриваются основные направления усилий ЮНКТАД по повышению роли Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по торговле и производственному потенциалу в процессе реформ, направленных на обеспечение общесистемной слаженности. С момента своего создания в апреле 2008 года Группа внесла конкретный и непосредственный

вклад в общую инициативу «Помощь в интересах торговли» и реформу Организации Объединенных Наций.

61. В 2017 году Группа расширила свое сотрудничество в области исследований в целях достижения общего видения ключевых взаимосвязанных вопросов торговли и развития, которое будет иметь своим результатом эффективные совместные программы, направленные на содействие достижению Целей. В этой связи Группа продолжает извлекать пользу из сотрудничества между ЮНКТАД и Международной организацией труда в рамках меморандума о взаимопонимании, подписанного в 2014 году. В 2017 году особое внимание было уделено сближению политики ЮНКТАД и Международной организации труда по теме торговли и занятости, которая имеет непосредственное отношение к Цели 8.

62. В соответствии с реформой Организации Объединенных Наций, ЮНКТАД проводит также работу по расширению сферы охвата Группы. В марте 2017 года ЮНКТАД подписала меморандум о договоренности для участия в работе Региональной стратегической рамочной программы Организации Объединенных Наций для района Великих озер. В июле 2017 года ЮНКТАД организовала в Женеве специальную сессию по вопросам работы в формате единой организации в целях поощрения развития, мира и безопасности в районе Великих озер под совместным председательством Генерального секретаря ЮНКТАД и Специального посланника Генерального секретаря по району Великих озер. Сессия рекомендовала государствам-членам придерживаться комплексного подхода Группы в отношении взаимосвязи развития и гуманитарных вопросов.

63. Кроме того, в 2017 году Группа расширила свои функции и начала консультировать государства-члены и директивные органы по вопросам, касающимся роли Группы в рамках деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Помимо давнего участия ЮНКТАД в курсах повышения квалификации по вопросам торговой политики в рамках Всемирной торговой организации, ЮНКТАД приступила к проведению курсов в рамках магистерской программы по вопросам управления развитием в Университете Турина (Италия) и Международном учебном центре Международной организации труда. В презентациях этих курсов подробно рассказывается об эффективности межучрежденческой стратегии Группы с точки зрения достижения Целей.

64. Многосторонний донорский целевой фонд Группы призван предоставлять странам-бенефициарам предсказуемые ресурсы для комплексной политической поддержки, направленной на помощь в достижении Целей. В 2017 году ЮНКТАД учредила целевую группу для более эффективного взаимодействия с донорами в контексте целевого фонда.

65. Наконец, в 2017 году ЮНКТАД продолжила осуществлять совместные с Группой мероприятия в поддержку рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития на страновом уровне в следующих регионах⁵:

а) Африка (страны восточной, центральной южной и западной части Африки): Ангола, Замбия, Кабо-Верде, Коморские Острова, Лесото, Мадагаскар, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи и Эфиопия;

б) Африка (Северная): Египет;

в) Азия (Восточная, Юго-восточная и Южная): Афганистан, Бангладеш, Бутан, Вьетнам, Китай, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма, Непал и Пакистан;

⁵ См. http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx.

d) Азия (Центральная и Западная) и Европа (Восточная и Южная): Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Сербия, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина и Черногория;

e) Южная Америка: Уругвай.

IV. Выводы и направления дальнейшей работы

66. В 2017 году ЮНКТАД продолжала увеличивать число мероприятий в области технического сотрудничества, при этом расходы по линии технического сотрудничества достигли за год 40 млн долл., что почти соответствует самому высокому уровню десятилетия, достигнутому в 2013 году. Доля наименее развитых стран в общем объеме расходов достигла рекордного уровня 49,4%. Однако размер взносов в целевые фонды ЮНКТАД составил в общей сложности 35,1 млн долл., что на 3% меньше, чем в среднем за пятилетие 2013–2017 годов. В частности, взносы развитых стран упали до самого низкого уровня за последние два десятилетия. Такое падение может крайне серьезно сказаться на структуре внебюджетных средств. В 2017 году впервые за последние 20 лет взносы развитых стран, которые раньше служили наиболее важным источником финансирования, стали третьим по значимости источником после развивающихся стран и системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций.

67. Организация Объединенных Наций проводит реформу своей системы развития в целях более действенного выполнения Повестки дня на период до 2030 года. ЮНКТАД, будучи не представленным на местах учреждением системы Организации Объединенных Наций, переориентирует свою деятельность, с тем чтобы ее техническое сотрудничество соответствовало своему предназначению. Если говорить более конкретно, то она приводит свою деятельность по нормативной поддержке и оперативную деятельность в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года, улучшает результаты и воздействие технического сотрудничества, внедряет гендерный подход в проекты развития и оптимизирует свой экспертный потенциал для совместной деятельности по линии технического сотрудничества на региональном и страновом уровне, в частности в рамках Межучрежденческой тематической группы Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала.

68. Как явствует из полученных ЮНКТАД многочисленных просьб о техническом сотрудничестве, экспертная и техническая поддержка со стороны ЮНКТАД в области торговли и развития и по взаимосвязанным вопросам в области финансов, технологий и инвестиций в целях всеохватного и устойчивого развития играют важную роль в оказании помощи развивающимся странам в достижении Целей. В этой связи наличие предсказуемой и гибкой системы финансирования является обязательным условием для своевременного осуществления деятельности в области технического сотрудничества. ЮНКТАД продолжает работу по расширению базы финансирования и изучению новаторских методов мобилизации средств, таких как новый механизм финансирования. Кроме того, ЮНКТАД предлагает развитым и развивающимся странам увеличить свои взносы, с тем чтобы ЮНКТАД могла более результативно оказывать поддержку развивающимся странам в решении национальных приоритетных задач, связанных с достижением Целей.