



**Конференция Организации
Объединенных Наций
по торговле и развитию**

Distr.: General
21 September 2018
Russian
Original: English

Совет по торговле и развитию
Рабочая группа по стратегическим рамкам
и бюджету по программам
Семьдесят шестая сессия
Женева, 3–5 сентября 2018 года

Доклад Рабочей группы по стратегическим рамкам
и бюджету по программам о работе ее семьдесят шестой
сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве 3–5 сентября 2018 года

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Меры, принятые Рабочей группой на ее семьдесят шестой сессии.....	2
II. Резюме, подготовленное Председателем	2
III. Организационные вопросы	6
Приложения	
I. Предварительная повестка дня семьдесят седьмой сессии Рабочей группы.....	8
II. Участники	9



I. Меры, принятые Рабочей группой на ее семьдесят шестой сессии

A. Согласованные выводы по оценке деятельности ЮНКТАД (пункт 4 повестки дня)

Рабочая группа по стратегическим рамкам и бюджету по программам

1. *подтверждает* важное значение оценок как мощного инструмента обеспечения подотчетности и накопления организационного опыта и дальнейшего совершенствования функции управления в ЮНКТАД, ориентированного на конкретные результаты, в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций;
2. *выражает признательность* проводившей оценку подпрограммы 5 независимой группе за полезный и содержательный доклад;
3. *ожидает* выполнения секретариатом сформулированных в ходе оценки подпрограммы 5 рекомендаций и последующего представления доклада о мерах, принятых по итогам этой оценки, на своей семьдесят восьмой сессии в сентябре 2019 года;
4. *высоко оценивает* предпринятые секретариатом усилия по выполнению рекомендаций в рамках подпрограммы 4;
5. *просит* секретариат, проведя анализ проделанной работы, представить в ходе ее семьдесят восьмой сессии обзор результатов пяти проведенных к настоящему времени оценок подпрограмм и обновленную информацию о состоянии выполнения рекомендаций этих пяти оценок;
6. *просит* секретариат продолжить работу по оценке подпрограмм после пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и для этой цели сосредоточить усилия на упорядочении расходов и мобилизации внебюджетных ресурсов, принимая во внимание итоги обзора результатов оценки за 2019 год.

B. Другие меры, принятые Рабочей группой

1. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования (пункт 3 повестки дня)

1. На своем заключительном пленарном заседании Рабочая группа приняла к сведению документ TD/B/WP/290.

2. Оценка деятельности ЮНКТАД (пункт 4 повестки дня)

2. На своем заключительном пленарном заседании Рабочая группа приняла к сведению документы TD/B/WP/291 и TD/B/WP/292. Рабочая группа утвердила согласованные выводы по этому пункту повестки дня.

II. Резюме, подготовленное Председателем

A. Ход работы

1. Семьдесят шестая сессия Рабочей группы по стратегическим рамкам и бюджету по программам проходила в Женеве 3–5 сентября 2018 года. Рабочая группа продолжила свою работу в неофициальном формате.

В. Вступительные заявления

2. С заявлением выступила заместитель Генерального секретаря ЮНКТАД. С заявлениями выступили представители следующих делегаций: Пакистана – от имени Группы 77 и Китая; Коста-Рики – от имени Группы стран Латинской Америки и Карибского бассейна; Судана – от имени Группы африканских стран; Ирака, Кении, Китая и Нигерии.

3. В своем вступительном заявлении заместитель Генерального секретаря отметила реформу, проводимую в Организации Объединенных Наций, и особо выделила усилия ЮНКТАД, направленные на пересмотр ее позиции как структуры-нерезидента для оптимального реагирования на проблемы в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Техническое сотрудничество является важным инструментом содействия развивающимся странам в достижении Целей в области устойчивого развития. В этой связи ЮНКТАД прилагает постоянные усилия к тому, чтобы техническое сотрудничество стало более прозрачным и подотчетным. В отношении результатов деятельности заместитель Генерального секретаря сообщила, что в 2017 году общий объем расходов по линии технического сотрудничества вырос до 40 млн долл. США и что оно велось главным образом в интересах наиболее уязвимых стран.

4. Заместитель Генерального секретаря подчеркнула, что рост мероприятий по техническому сотрудничеству не сопровождался аналогичным ростом объема добровольных взносов. В 2017 году общий объем добровольных взносов в целевые фонды составил около 35 млн долл. США, что на 12% ниже уровня 2016 года из-за сокращения добровольного финансирования со стороны как развитых, так и развивающихся стран. Взносы развитых стран снизились на 30% по сравнению с объемом взносов в 2016 году. Заместитель Генерального секретаря отметила, что для эффективного реагирования на запросы развивающихся стран ЮНКТАД нуждается в большем объеме финансовой поддержки, включая нецелевые и многолетние взносы от государств-членов и всех партнеров в области развития, чтобы способствовать результативности и прогнозируемости технического сотрудничества. ЮНКТАД намерена проводить с государствами-членами регулярные консультации, чтобы совместно с донорами выработать комплексный подход, который позволил бы ЮНКТАД полностью задействовать свой потенциал в контексте реализации Повестки–2030.

5. В заключение заместитель Генерального секретаря выделила значимость партнерских союзов и подчеркнула, что Межучрежденческая тематическая группа Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и производственного потенциала во главе с ЮНКТАД была признана надлежащим механизмом для эффективного содействия процессу достижения Целей, требующему скоординированных и комплексных ответных действий. Заместитель Генерального секретаря просила государства-члены делать взносы в предложенный многосторонний донорский целевой фонд по вопросам торговли и производственного потенциала Межучрежденческой тематической группы, который координируется ЮНКТАД.

6. Ряд делегатов отметили ключевую роль технического сотрудничества в передаче опыта ЮНКТАД в области торговли и развития и укрепления потенциала развивающихся стран для достижения Целей. Некоторые из этих делегатов подчеркнули, что ЮНКТАД следует продолжать укрепление взаимодействия между техническим сотрудничеством и двумя другими направлениями ее работы – исследовательско-аналитической деятельностью и формированием консенсуса. Кроме того, несколько делегатов просили дать пояснения относительно реформы системы развития Организации Объединенных Наций и страновых групп, в частности в том, что касается последствий осуществления ЮНКТАД технического сотрудничества как структурой-нерезидентом; регулярного бюджета для технического сотрудничества; и будущих подходов к межрегиональным проектам и взаимодействию с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций.

1. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования
(пункт 3 повестки дня)

7. Рабочая группа рассмотрела документ «Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования» и приложения к нему (TD/B/WP/290, TD/B/WP/290/Add.1 и TD/B/WP/290/Add.2).

8. По вопросу о финансировании технического сотрудничества ЮНКТАД ряд делегатов выразили озабоченность наблюдавшимся в 2017 году снижением объема добровольных взносов в целевые фонды ЮНКТАД, что будет отрицательно сказываться на осуществлении технического сотрудничества. Многие развивающиеся страны прибегали к вариантам самофинансирования, чтобы воспользоваться техническим сотрудничеством, однако ограниченность финансовых ресурсов в развивающихся и уязвимых странах, таких как наименее развитые страны, приводит к тому, что для финансирования проектов по техническому сотрудничеству им приходится постоянно рассчитывать на поддержку партнеров в области развития. Один делегат отметил, что, хотя в 2017 году объем взносов развитых стран в целом сократился, некоторые страны Европейского союза увеличили свои взносы, а самую многочисленную группу доноров с внешней ориентацией составили развитые страны и связанные с ними организации. Некоторые делегаты, рассматривая различные варианты привлечения финансирования для более успешного удовлетворения потребностей развивающихся стран в связи с осуществлением Повестки-2030, обратились к донорам с просьбой увеличить объем финансовой поддержки ЮНКТАД и заявили, что ЮНКТАД следует изучить альтернативные возможности и механизмы финансирования для обеспечения более прогнозируемого порядка финансирования мероприятий по техническому сотрудничеству. Ряд делегатов предложили разработать в консультации с государствами-членами стратегию финансирования или применение нового механизма финансирования для содействия ЮНКТАД в преодолении финансового дефицита. Один делегат призвал развивающиеся страны, имеющие такую возможность, продолжать финансирование мероприятий по техническому сотрудничеству, особенно в рамках сотрудничества «Юг–Юг». Кроме того, несколько делегатов заявили, что ЮНКТАД в качестве дополнительных источников финансирования может налаживать новые партнерства с донорами, представляющими частный сектор или частные фонды.

9. Ряд делегатов, коснувшись вопроса о пересмотре позиции ЮНКТАД для обеспечения соответствия ее механизма технического сотрудничества поставленной цели, отметили роль обновленного *Набора инструментов ЮНКТАД* в обеспечении включения Целей в русло технического сотрудничества. Один делегат подчеркнул, что секретариату следует продолжать учет принципов ориентированного на результат управления и гендерных аспектов в мероприятиях по техническому сотрудничеству, включая всестороннее применение принципов такого управления во всех подразделениях ЮНКТАД, устанавливая при этом конкретные и измеряемые целевые показатели достижения гендерных целей и увязывая гендерные аспекты с подходом к управлению, ориентированным на результат, чтобы обеспечивать наличие в проектах и программах существенного гендерного компонента. Несколько делегатов указали на важность сотрудничества между учреждениями и подразделениями и выразили удовлетворение усилиями ЮНКТАД в этих областях. Ряд делегатов отметили деятельность секретариата по составлению базы данных, касающихся запросов о техническом сотрудничестве. В этой связи один делегат указал ряд сфер для дальнейшего улучшения работы, таких как предоставление бюджетной сметы по всем официальным запросам, регистрируемым в базе данных, и регулярное обновление состояния запросов. Другой делегат, в свою очередь, просил уточнить количество занесенных в базу проектов и запросов, которые ожидают рассмотрения.

10. Касаясь целевых областей технического сотрудничества, ряд делегатов отметили усилия секретариата по реализации проектов, посвященных политике в сфере науки и технологии, готовности к электронной торговле и упрощению процедур торговли, и заявили о своем содействии эффективному осуществлению пункта 38 г) Найробийского маафикиано о влиянии нетарифных барьеров на торговлю и развитие.

Несколько делегатов отметили, что ЮНКТАД может активизировать финансирование в ряде появляющихся областей, таких как электронная торговля и цифровая экономика, а также по аспектам, связанным с молодежью. Один делегат просил пояснить, как ЮНКТАД будет удовлетворять возросшее число запросов на помощь по линии технического сотрудничества в области передовых технологий, особенно от развивающихся стран, а другой делегат подчеркнул, что ЮНКТАД следует уделять более пристальное внимание техническому сотрудничеству в этом направлении и включать в программы технического сотрудничества молодежные и гендерные показатели.

11. Рабочая группа не пришла к согласию по проекту решения, касающегося обзора деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования.

2. Оценка деятельности ЮНКТАД

(пункт 4 повестки дня)

12. Рабочая группа рассмотрела документ «Оценка деятельности ЮНКТАД: общий обзор» (TD/B/WP/291), в котором обобщены результаты и выводы трех оценок, проведенных в период с апреля 2017 года по апрель 2018 года, и даны рекомендации руководству относительно осуществления подпрограмм, основанные на фактическом материале, полученном в ходе оценок; и документ «Внешняя оценка подпрограммы 5 ЮНКТАД: Африка, наименее развитые страны и специальные программы», в котором представлены результаты работы группы по оценке и семь рекомендаций для выполнения в рамках этой подпрограммы, а также ответ руководства на внешнюю оценку и дополнительные материалы для оценки (TD/B/WP/292, TD/B/WP(76)/CRP.1 и TD/B/WP(76)/CRP.2).

13. Заместитель Генерального секретаря отметила, что обзор оценки деятельности ЮНКТАД может способствовать стимулированию вовлечения государств-членов в процесс постоянного повышения эффективности ЮНКТАД, тем более что испытательный цикл оценок подпрограмм уже завершен. Заместитель Генерального секретаря заявила, что секретариат предлагает представить на семьдесят восьмой сессии Рабочей группы в сентябре 2019 года обзор результатов пяти проведенных к настоящему времени оценок подпрограмм и обновленную информацию о состоянии выполнения рекомендаций этих пяти оценок. Такой анализ проделанной работы даст государствам-членам возможность рассмотреть подход, применявшийся в экспериментальном порядке для оценки подпрограмм, после чего секретариат предложил продолжить оценку подпрограмм начиная с подпрограммы 1 в 2021 году, после проведения в 2020 году пятнадцатой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию. Наконец, заместитель Генерального секретаря просила делегатов активизировать поддержку мероприятий по оценке, чтобы дать ЮНКТАД возможность расширить охват оценки, укрепить культуру проведения оценок и действовать согласно целям Повестки–2030, в том числе на национальном уровне.

14. Один делегат отметил, что проведение доходчивых и прозрачных оценок имеет основополагающее значение для осуществления Повестки–2030 и Целей; что секретариату следует привлекать дополнительные ресурсы для проведения оценок в других областях и распространить их охват на деятельность всей организации, поскольку оценки – это один из ключевых аспектов любых управленческих функций; и что цикл оценок подпрограмм следует возобновить сразу после того, как будет проведен анализ результатов текущего цикла, его процедур и методологий.

15. Несколько делегатов указали на необходимость наращивания тематической преемственности в сфере исследований, что позволит упростить политические дискуссии. Ряд других делегатов заявили, что секретариату следует продолжать активизацию усилий по укреплению сотрудничества между учреждениями и подразделениями и что нужно разработать всеобъемлющий план действий по расширению отношений партнерства и сотрудничества на институциональном уровне совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, в том числе с теми, которые могут поддержать более активное участие ЮНКТАД в планах работы страновых групп. Несколько делегатов поддержали предложение о проведении

метаоценки выполнения рекомендаций по итогам предыдущих оценок. Некоторые делегаты отметили, что следует уделять более пристальное внимание интеграции в подпрограммы аспектов гендерных отношений и прав человека и что имеются возможности для сосредоточения усилий на этих двух аспектах и на популяризации усилий ЮНКТАД в этом направлении. Один делегат подчеркнул, что группа по оценке могла бы рассмотреть деятельность ЮНКТАД, влияющую на права человека посредством расширения экономических прав и возможностей и сокращения масштабов нищеты, которые имеют прямое отношение к праву на развитие, и заявил, что ЮНКТАД следует внимательно относиться к этому аспекту при оценке степени выполнения рекомендаций.

16. Относительно последующих действий в связи с оценкой один делегат указал, что их следует осуществлять прозрачно и структурированно. В этой связи секретариат отметил, что рекомендации остаются весьма актуальными и что их выполнение отслеживается соответствующими подразделениями. По вопросу о том, налажен ли механизм последующих действий в связи с обзорами научно-технической и инновационной политики, секретариат пояснил, что перед началом обзора ответственное подразделение проводит консультации с запрашивающей страной, чтобы оценить ее готовность к принятию необходимых мер и обеспечить соответствие этого обзора национальной политике. Последующие действия в связи с оценками проводятся через пять лет, как это, например, происходит сейчас в Омане. Отвечая на вопрос о том, разработаны ли мобильная или офлайновая версии Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД), секретариат сообщил, что в настоящее время ведется разработка ее мобильной версии, однако есть трудности с разработкой обновленных версий, поскольку эта система находится на самофинансировании стран, и финансирование обычно предоставляется только для введения системы в действие на территории финансирующей страны. Наконец, в связи с просьбой дать пояснения о техническом сотрудничестве в области финансирования в целях развития секретариат отметил, что АСОТД представляет собой удачный пример такого сотрудничества и что ведется подготовка аналитического документа о том, как АСОТД может способствовать мобилизации средств в странах, применяющих эту автоматизированную систему.

III. Организационные вопросы

A. Выборы должностных лиц

(пункт 1 повестки дня)

17. На своем первом пленарном заседании (открытие сессии) 3 сентября 2018 года Рабочая группа избрала своим Председателем г-жу Шарлин ван дер Бик (Австрия).

B. Утверждение повестки дня и организация работы

(пункт 2 повестки дня)

18. На том же заседании Рабочая группа утвердила свою предварительную повестку дня (TD/B/WP/289). Таким образом, повестка дня была следующей:

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Обзор деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества и ее финансирования.
4. Оценка деятельности ЮНКТАД:
 - a) оценка деятельности ЮНКТАД: общий обзор;
 - b) внешняя оценка подпрограммы 5 ЮНКТАД: Африка, наименее развитые страны и специальные программы;

- с) последующие меры по результатам оценок: доклад о ходе осуществления рекомендаций внешней оценки подпрограммы 4 ЮНКТАД: технология и логистика.
- 5. Предварительная повестка дня семьдесят седьмой сессии Рабочей группы.
- 6. Прочие вопросы.
- 7. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию.

С. Предварительная повестка дня семьдесят седьмой сессии Рабочей группы

(пункт 5 повестки дня)

19. На своем заключительном пленарном заседании 5 сентября 2018 года Рабочая группа одобрила предварительную повестку дня своей семьдесят седьмой сессии (см. приложение I).

Д. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию

(пункт 7 повестки дня)

20. На том же заседании Рабочая группа постановила, что окончательный текст доклада о работе ее семьдесят шестой сессии будет подготовлен после завершения сессии.

Приложение I

Предварительная повестка дня семьдесят седьмой сессии Рабочей группы

1. Выборы должностных лиц.
2. Утверждение повестки дня и организация работы.
3. Рассмотрение плана по программам ЮНКТАД и показателей оценки их выполнения на период до 2020 года (часть II предложенного бюджета по программам).
4. Предварительная повестка дня семьдесят восьмой сессии Рабочей группы.
5. Прочие вопросы.
6. Утверждение доклада Рабочей группы Совету по торговле и развитию.

Приложение II

Участники¹

1. В работе сессии приняли участие представители следующих государств – членов Рабочей группы:

Австрия	Пакистан
Алжир	Панама
Бразилия	Соединенные Штаты Америки
Индия	Финляндия
Китай	Эквадор
Нигерия	

2. На сессии присутствовали представители следующих государств-членов ЮНКТАД, не являющихся членами Рабочей группы:

Барбадос	Коста-Рика
Болгария	Кот-д'Ивуар
Гватемала	Куба
Джибути	Непал
Египет	Оман
Замбия	Перу
Иордания	Польша
Ирак	Судан
Иран (Исламская Республика)	Турция
Испания	Украина
Йемен	Филиппины
Камерун	Чехия
Канада	Эстония
Кения	

3. На сессии присутствовали представители следующего члена Конференции:

Государство Палестина

4. На сессии присутствовали представители следующих межправительственных организаций:

Группа африканских, карибских и тихоокеанских государств
Европейский союз

¹ В настоящем списке указаны зарегистрированные участники. Поименный список участников см. в документе TD/B/WP(76)/INF.1.