



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
4 de abril de 2013
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Comisión de Comercio y Desarrollo
**Reunión multianual de expertos sobre productos
básicos y desarrollo**
Quinto período de sesiones
Ginebra, 20 y 21 de marzo de 2013

Informe de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo acerca de su quinto período de sesiones

Celebrada en el Palacio de las Naciones, Ginebra, los días 20 y 21 de marzo de 2013

Índice

	<i>Página</i>
I. Resumen del Presidente	2
A. Declaraciones de apertura.....	2
B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos.....	2
II. Cuestiones de organización.....	12
A. Elección de la Mesa.....	12
B. Aprobación del programa y organización de los trabajos.....	12
C. Resultado del período de sesiones	12
D. Aprobación del informe de la reunión	12
 Anexo	
Asistencia.....	13

I. Resumen del Presidente

A. Declaraciones de apertura

1. El quinto período de sesiones de la Reunión multianual de expertos sobre productos básicos y desarrollo, establecida conforme a lo acordado en la XII UNCTAD en abril de 2008, se celebró en el Palacio de las Naciones en Ginebra los días 20 y 21 de marzo de 2013.

2. El principal mensaje formulado por el Secretario General de la UNCTAD en sus declaraciones de apertura fue que a pesar de la persistencia de un alto grado de volatilidad en todas las categorías de productos básicos, el nivel de los precios se mantenía relativamente alto. Entre los factores que contribuían a la inestabilidad y el alto nivel de los precios de los productos básicos, además de la oferta y la demanda y factores como las condiciones climáticas y la situación económica en los principales países productores y consumidores, dos elementos nuevos influían en los mercados de productos básicos. El primero de ellos era el aumento de la demanda de consumidores no tradicionales, especialmente en las economías emergentes. El segundo factor era la tendencia creciente a la financiarización de los productos básicos observada en la última década. Se preveía que los precios de los productos básicos se mantendrían altos a mediano plazo.

B. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos

(Tema 3 del programa)

3. Los debates se basaron en el documento de antecedentes de la secretaría de la UNCTAD titulado "Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos" (TD/B/C.I/MEM.2/22).

4. Los debates se centraron en las tendencias y los futuros retos en los mercados de productos básicos alimentarios. El elevado nivel de los precios de los alimentos se debía principalmente al fuerte aumento de la demanda, el escaso crecimiento de la producción y la insuficiencia de las existencias. Los precios de los alimentos se habían vuelto sumamente volátiles, principalmente a causa de las fluctuaciones meteorológicas y el cambio climático y debido a que estaban cada vez más ligados a los mercados energéticos y financieros. Además, los precios de los alimentos eran muy sensibles al nivel de las existencias. Asimismo, la volatilidad de los precios de los alimentos tenía importantes consecuencias en la seguridad alimentaria, el crecimiento económico y el desarrollo y en la estabilidad macroeconómica, política y social. Desde 2009, el equilibrio de la balanza mundial de producción de cereales era muy precario. En ese período el nivel de existencias de los cereales secundarios había tocado su mínimo histórico.

5. Según las previsiones respecto de los mercados de alimentos a mediano plazo y hasta 2020, la producción agrícola aumentaría un 1,7% al año. Se preveía que América Latina sería exportadora neta de alimentos mientras que Asia sería importadora neta. Era probable que el África Subsahariana siguiera sufriendo grandes déficits de alimentos. Entre las novedades previstas en los mercados alimentarios estaban la disminución de la mano de obra agrícola y una creciente orientación del consumo mundial de alimentos hacia productos con valor añadido en lugar de los primarios. Se preveía que la producción de

biocombustibles se duplicara con creces en el próximo decenio. Así pues, la seguridad alimentaria seguía suscitando gran preocupación, por lo que era necesario cambiar de política con respecto al sector alimentario para adaptarse a la nueva realidad o anticiparse a los cambios drásticos previstos en la década actual.

6. Se observó que todos los índices principales del Consejo Internacional de Cereales estaban en un nivel inferior a las máximas pero que, con todo, seguían altos. Esto se debía en parte a la disminución de las reservas de cereales de los Estados Unidos, que habían caído a su mínimo histórico en el último decenio. Los precios de los granos de soja se habían estabilizado gracias a las cosechas récord obtenidas en Sudamérica. El mercado del arroz se seguía caracterizando por el costo relativamente elevado de las exportaciones de Tailandia y el repentino aumento de las importaciones de China, habiéndose convertido este país en el segundo comprador después de Nigeria. Con respecto al comercio de los principales cereales en 2013 y 2014 se preveía una escasez de la oferta, situación que podría mantenerse en los próximos cinco años.

7. Se recurrió al modelo de mandante y mandatario para describir la inestabilidad de los precios de los productos básicos antes y después de la liberalización de los mercados de productos básicos. Era preciso entender la evolución de las instituciones, los gobiernos, los mercados y las personas, así como las interacciones entre todos ellos, para tener una visión clara del comportamiento de los mercados de productos básicos. El modelo de mandante y mandatario ofrecía una perspectiva relativamente nueva desde la cual las cuestiones de productos básicos podían ser analizadas por instituciones como la UNCTAD.

8. Los resultados de los estudios sobre las repercusiones de la financiarización y la especulación con los precios de los productos básicos indicaban que estos productos formaban ahora una nueva clase de activos. Los índices de los futuros de productos básicos, los instrumentos financieros vinculados con los productos básicos y los productos cotizados en bolsa se habían multiplicado por 30 en los diez últimos años. Hoy en día los especuladores consumían liquidez y por consiguiente desestabilizaban los precios. En el extremo opuesto, los operadores de cobertura proporcionaban liquidez y por lo tanto estabilizaban los precios.

9. Uno de los participantes se refirió a las consecuencias de la carestía de los precios de los alimentos en el comportamiento de la oferta y la demanda. Se indicó que a pesar del elevado nivel de los precios actuales, la demanda no estaba disminuyendo. En un estudio reciente realizado por varias organizaciones internacionales se había examinado la conveniencia de almacenar mayores existencias de alimentos, que excedieran de lo necesario para contar con reservas de emergencia con fines humanitarios. No se formuló ninguna recomendación concreta pero quedó claro que, por el momento, la opinión más difundida era que las reservas o las existencias no deberían utilizarse para intervenir en los mercados en períodos de alza de los precios.

10. Como la exportación de productos básicos, materias primas y energía seguía representando el motor del crecimiento económico de muchos de los países menos adelantados, los expertos y los representantes de esos países expresaron su preocupación por las mejores formas de elaborar, en épocas de crisis económica, políticas económicas destinadas a aumentar la diversificación de sus economías y evitar la trampa de la pobreza. Los países exportadores de productos básicos podían sacar el máximo provecho del actual auge de los precios fomentando los eslabonamientos con el resto de la economía. Los eslabonamientos industriales dependían del sector de que se tratara (materias primas agrícolas, materias primas minerales y metales, energía), de los conocimientos y la capacidad de los principales actores, de la infraestructura, del control sobre los recursos y de la política. Los períodos de auge de los productos básicos como el actual eran momentos propicios para adoptar decisiones de política sobre la forma de crear economías más diversificadas. Con ese fin, se debía organizar un diálogo con los principales interesados,

como los gobiernos y las empresas privadas, así como otras partes interesadas, entre ellas los sistemas nacionales de innovación y la sociedad civil. Las organizaciones internacionales como la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Banco Mundial podían actuar como facilitadores de ese proceso.

Minerales, menas y metales

11. A pesar del aumento del consumo de cobre, plomo y zinc en los últimos años, las reservas de esos metales habían aumentado. En el caso del cobre, se preveía que en 2013 y 2014 el crecimiento de la oferta superaría el de la demanda, después de tres años consecutivos de déficit. Numerosos factores, entre ellos la ralentización económica mundial, la crisis de la deuda soberana en la Unión Europea, la inestabilidad política en el Oriente Medio y África del Norte y la volatilidad de los precios de mercado creaban gran incertidumbre en el mercado. El mercado del níquel cambiaba constantemente y la oferta y la demanda de níquel variaban de un país a otro. Mientras que China consumía principalmente arrabio de níquel, Europa, la India y América del Norte utilizaban sobre todo chatarra. Las nuevas plantas procesadoras de níquel que se estaban poniendo en funcionamiento y la producción y utilización de arrabio de níquel en China tendrían importantes consecuencias en el futuro de la industria del níquel.

12. La producción y el consumo de metales no ferrosos en China crecían rápidamente, pero, con el rápido aumento de sus importaciones de metales no ferrosos, el déficit comercial se había acentuado. A pesar del probable incremento de la producción y el consumo de metales no ferrosos, las importaciones de menas seguirían creciendo. El reciclaje del metal secundario estaba en aumento, al igual que la correspondiente proporción del consumo total de metales. A la postre, las inversiones en proyectos de protección ambiental podrían aumentar, lo cual podría ocasionar un alza gradual de los costos de producción para las empresas chinas de metales no ferrosos.

13. Las publicaciones de la UNCTAD sobre el mineral de hierro (por ejemplo, *The Iron Ore Market, 2011-2013* (publicado en junio de 2012) y *Iron Ore Statistics 2012* (UNCTAD/SUC/2012/5)) eran consideradas una fuente fiable de datos estadísticos e información sobre el mercado. El mercado dependía de la ubicación de los recursos, de ahí la importancia central del comercio marítimo. Los comerciantes y los mercados financieros se habían vuelto importantes también para la formación de los precios. Existía una correlación inversa entre los precios y los costos, pues los precios estaban en descenso, mientras que los costos aumentaban. La disminución de la ley de las menas, el aumento de los costos de producción, el encarecimiento de los proyectos y las presiones ambientales probablemente ejercerían una presión sobre los precios, moderándolos a mediano plazo.

14. Los cambios estructurales que se estaban produciendo en la economía china fueron el tema central del debate. Se destacó que China seguía en proceso de desarrollo económico y que, si bien cabía prever que la tasa de crecimiento de su producto interno bruto y su tasa de consumo de metales disminuirían, seguía habiendo posibilidades de crecimiento para su economía. Los costos de producción subirían, debido al aumento de las inversiones en tecnologías de lucha contra la contaminación, aunque el aumento de la producción de metales (por ejemplo de aluminio para la fabricación de automóviles) podía resultar menos perjudicial para el medio ambiente que los componentes tradicionales del acero. China dependía en gran medida de sus propios minerales y de la importación de metales refinados pero tenía que complementar su abastecimiento con importaciones de minerales no refinados. Esto ponía la cuestión del beneficio de los minerales en el centro de los debates. Se subrayó que los países en desarrollo dependientes de los productos básicos debían examinar cuidadosamente las posibilidades de añadir valor o refinar los minerales antes de exportarlos, aunque se dijo también que, en definitiva, las fuerzas del mercado debían determinar la viabilidad de la exportación de minerales beneficiados o minerales sin refinar.

También se analizó la cuestión del equilibrio entre la utilización de recursos y la disponibilidad de recursos para las futuras generaciones. Los delegados señalaron que desde hacía un decenio, la mayor parte de las empresas transnacionales hacían hincapié en la responsabilidad social de las empresas y la necesidad de promover un uso eficiente de los metales y encontrar fuentes nuevas y alternativas de minerales.

Energía, petróleo, gas y carbón

15. Los expertos señalaron la lentitud del crecimiento de la demanda mundial de petróleo, debida a la ralentización del crecimiento económico mundial, en particular en las economías avanzadas. Las previsiones de la demanda de energía eran cada vez más inciertas debido a los posibles obstáculos a la recuperación económica de los Estados Unidos, la crisis europea de la deuda, los precios del combustible para el transporte, la sustitución de ciertos combustibles por otros, la supresión de las subvenciones a los precios, las políticas energéticas, especialmente las relativas a las energías alternativas, y varios factores climatológicos.

16. Se reconoció ampliamente que gracias a los avances recientes de las tecnologías de extracción, la producción de petróleo y gas había aumentado repentinamente en América del Norte, pues se habían logrado liberar recursos petrolíferos y gasíferos de esquisto. Los expertos observaron que esto había provocado cierto revuelo en los mercados energéticos. Un aumento de la producción de petróleo de formaciones compactas había reducido las importaciones de combustibles de los Estados Unidos y estaba cambiando las pautas del comercio energético mundial. Por consiguiente, el comercio internacional del petróleo se estaba desplazando hacia Asia, con las consiguientes preocupaciones en cuanto a la seguridad de las rutas estratégicas para el transporte del petróleo de Oriente Medio a los mercados asiáticos.

17. Los precios del gas y la electricidad en el mercado interior de los Estados Unidos se habían reducido, con la consiguiente ventaja competitiva para su industria. En los Estados Unidos el gas natural se vendía en un precio equivalente a cerca de la quinta parte del precio al que se importaba en Europa y un octavo del precio al que se importaba en el Japón. Al abarataarse el gas natural se había reducido la utilización de carbón, lo cual permitía que el carbón no consumido se exportara a Asia y Europa. En ese contexto, cabía prever una flexibilización de las condiciones contractuales para el gas natural licuado, lo cual aceleraría el mecanismo de transmisión de los precios entre los mercados regionales del gas, al tiempo que se estrecharían las interrelaciones entre los mercados del gas y los del carbón.

18. Los expertos indicaron que el Brent era el principal marcador internacional del petróleo crudo, mientras que el West Texas Intermediate se había convertido más bien en un marcador regional, que por lo general se utilizaba para determinar los precios de paridad de importación. Varios participantes expresaron preocupación por la persistente volatilidad de los precios del petróleo, a pesar de que había suficiente oferta. A esto se sumaba el desarrollo de las energías renovables. Se destacó la función de la Organización de Países Exportadores de Petróleo en la corrección de los desequilibrios de mercado y las perturbaciones de la oferta, al igual que el diálogo entre productores y consumidores por conducto del Foro Internacional de la Energía, que servía de plataforma para la previsión convergente mediante la base de datos JODI.

19. Aunque el mundo estaba pasando a una economía con bajas emisiones de carbono, el carbón seguía siendo importante, a pesar de su gran intensidad en carbono, pues representaba cerca del 72% de los recursos energéticos mundiales y había dado origen al 50% del aumento de la demanda energética en los últimos diez años. Se destacó que era posible reducir las emisiones de CO₂ sin tener que dismantelar progresivamente la industria del carbón si se introducían tecnologías limpias de explotación del carbón y si se optaba por

métodos de descarbonización orientados al mercado, como los sistemas de comercio de los derechos de emisión. La crisis financiera y la recesión mundiales habían provocado el descenso de los precios del CO₂. Los expertos subrayaron que habida cuenta del CO₂ incorporado en el comercio mundial era difícil descarbonizar realmente las economías. Se opinó que esto suscitaba tensiones entre los países desarrollados y los países en desarrollo en lo relativo a las presiones para reducir el contenido de CO₂ en los bienes exportados de los países en desarrollo a los países desarrollados.

20. Varios participantes mencionaron que el objetivo mundial de limitar el aumento medio de la temperatura mundial a menos de 2 °C no era realista e hicieron un llamamiento para adoptar una estrategia nueva y coherente que tuviera en cuenta los intereses de todos los países, así como otras emisiones nocivas, como el dióxido de azufre, el óxido nítrico y el mercurio.

21. El régimen de comercio de derechos de emisión de la Unión Europea fue presentado como una de las iniciativas de la Unión Europea destinada a reducir las emisiones evitando los impuestos sobre el carbono, a pesar de los inconvenientes que presentaban la fijación de precios erróneos y otros mecanismos. Se indicó que los fallos del régimen se debían a un sistema de gobernanza política deficiente. Su eficacia dependía de los acuerdos internacionales, del volumen de la reducción de los gases de efecto invernadero y de que se adoptara un sistema que reflejara la dinámica de los mercados energéticos.

22. La garantía de la capacidad era otro obstáculo al desarrollo de la energía renovable en el sector de la electricidad de la Unión Europea. Las plantas generadoras de electricidad a partir de combustibles fósiles no eran rentables si el precio de la electricidad solo reflejaba los kilovatios por hora y no tenía en cuenta la capacidad necesaria para estabilizar las redes debido al carácter intermitente y fluctuante del abastecimiento en energía renovable. Una opción sería crear un subsidio u optar por un enfoque más acorde al mercado que consistiría en conformar un grupo de distribuidores de electricidad para garantizar determinada capacidad. Se observó que el mercado estaba sobrecargado de subsidios: subsidios renovables, subsidios a los combustibles y tarifas aplicables a los usuarios finales. Las opciones de política debían basarse en soluciones acordes al mercado. Sin embargo, esto dependía de muchos factores, entre ellos un sistema de supervisión reguladora sólido y dotado de los medios necesarios y un elevado grado de liquidez en los mercados financieros para protegerse contra el riesgo de precio.

23. Los delegados observaron que los encargados de formular políticas estaban confrontados a decisiones complejas en un clima cada vez más incierto con respecto a la economía, las políticas y la tecnología. Indicaron que, a fin de lograr energía sostenible para todos, era importante elaborar normas apropiadas, diseñar modelos empresariales que enviaran señales correctas en cuanto a precios, estimular las inversiones internas, concertar asociaciones entre el sector público y el privado y asegurar el abastecimiento y la estabilidad de los precios.

Productos básicos y políticas agrícolas

24. Con respecto a la relación entre la profundidad financiera y el sector económico, lo que se recomendaba en los años noventa era promover el crecimiento económico reforzando el sector financiero. Sin embargo, de varios estudios recientes se desprendía que en los países que tienen sectores financieros muy amplios no hay correlación positiva entre la profundidad financiera y el crecimiento económico. Además, más allá de determinado umbral (en que el sector financiero representa entre el 80% y el 100% del producto interno bruto) las finanzas empezaban a tener un efecto negativo en el crecimiento económico. Ahora bien, existía una correlación positiva y robusta entre la profundidad financiera y el crecimiento económico en los países con sectores financieros pequeños y medianos. Como muchos países dependientes de los productos básicos eran países en desarrollo de bajos

ingresos con un sistema financiero poco profundo, el desarrollo de un sector financiero más complejo incidiría positivamente en el crecimiento económico.

25. Las reservas de alimentos eran un instrumento importante para luchar contra la inseguridad alimentaria. Existían dos iniciativas regionales en curso con respecto a las reservas alimentarias: la Reserva de Arroz de Emergencia de la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental más Tres y la Reserva de Emergencia de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental. Esta última todavía no estaba en pleno funcionamiento pues se enfrentaba a muchas dificultades. Las claves del éxito de las reservas de emergencia eran: un objetivo claro, la variedad de los alimentos que se han de almacenar, un mecanismo de activación oportuna y transparente y la viabilidad financiera.

26. Algunos delegados expresaron preocupación por la viabilidad de la Reserva de Emergencia de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental, especialmente si se tenía en cuenta el número de países (15) interesados y su capacidad institucional para gestionar la reserva y hacerla funcionar debidamente. Los delegados reconocieron que la gestión era un reto para la región y que la puesta en funcionamiento de la reserva sería un largo proceso. El fomento del comercio regional en África contribuiría a cerrar la brecha entre las zonas con excedentes de alimentos y las zonas deficitarias y facilitaría el funcionamiento de las reservas de alimentos para emergencias.

27. Otro delegado manifestó preocupación por los cambios que se observaban en las pautas de consumo alimentario de muchos países africanos. En el Sudán, por ejemplo, la población prefería el trigo a los alimentos básicos tradicionales. Debido a una preferencia cada vez mayor por los tres cultivos mundiales principales (trigo, maíz y arroz) y una dependencia creciente con respecto a esos productos, muchos países en desarrollo de bajos ingresos se estaban convirtiendo en países importadores de alimentos. Se abastecían en el mercado mundial y, por lo tanto, eran más vulnerables al alza y la volatilidad de los precios. Para lograr la seguridad alimentaria era importante volver a cultivar otros productos, en particular alimentos básicos tradicionales.

28. Los países dependientes de los productos básicos eran vulnerables en muchos aspectos. Los costos derivados de esa vulnerabilidad neutralizaban las ganancias obtenidas con la producción y el comercio de productos básicos. La utilización de criterios simples, como el porcentaje de productos básicos con respecto a las exportaciones totales, para definir la dependencia con respecto a los productos básicos era poco informativa. Existían unos cuantos vectores que podían explicar en gran parte las diferencias de desempeño entre los países en que ese porcentaje era elevado. Era preciso elaborar un índice basado en esos vectores para medir la capacidad de los países de superar la vulnerabilidad relacionada con los productos básicos. Un ejemplo de ello era el índice de vulnerabilidad con respecto a los productos básicos.

29. Las organizaciones de agricultores bien estructuradas y gestionadas podían contribuir en gran medida a facilitar el acceso a la financiación de los pequeños agricultores. Un buen ejemplo de ello era la Agricultural Society de Trinidad y Tabago, que en los últimos años había colaborado con el Agricultural Development Bank (Banco de Desarrollo Agrícola) en la elaboración de nuevos programas de financiación para los pequeños agricultores. La función de la Agricultural Society consistía en facilitar las consultas entre los agricultores y los bancos para la elaboración de planes empresariales y la preparación de los documentos de solicitud de préstamos, recomendar a los agricultores a los bancos y garantizar los préstamos. De ese modo, los pequeños agricultores podían acceder a préstamos a bajas tasas de interés y aumentar la producción agrícola.

30. Desde la liberalización de los mercados de productos básicos en los años ochenta y noventa, era sumamente difícil para los pequeños agricultores recibir una parte equitativa del precio de los productos básicos. La Ghana Cocoa Board (Junta del Cacao de Ghana o

COCOBOD) había contribuido a aumentar progresivamente la parte del precio de exportación que recibía el productor y a sostener la producción de cacao en Ghana. Desde principios de los años noventa la COCOBOD había liberalizado parcialmente su comercialización interna al tiempo que mantenía el control sobre la comercialización externa y el control de la calidad. Tras las reformas del sector del cacao se habían rebajado los impuestos y un porcentaje considerable del precio de exportación se había trasladado a los agricultores. En 2012-2013, el porcentaje del precio FOB¹ (franco a bordo) neto del cacao correspondiente a los productores alcanzó el 78%.

31. Sin embargo, el mecanismo actual de fijación de precios de los productores de Ghana seguía enfrentándose a muchas dificultades. Algunos delegados plantearon la cuestión de las repercusiones de la lentitud con que reaccionaba la COCOBOD a la evolución de los precios internacionales del cacao. Los expertos reconocieron que, habida cuenta de la volatilidad de los precios internacionales, la COCOBOD podía ser considerada como un escudo de protección contra las fluctuaciones de los precios. Sin embargo, también observaron que los agricultores podían sentirse tentados de vender su producto en los países vecinos si no se les traspasaban oportunamente los elevados precios internacionales.

32. La adición de valor era esencial para que los países en desarrollo dependientes de los productos básicos ascendieran en la cadena de valor y diversificaran su economía con respecto a la producción y el comercio de productos primarios. Algunos delegados opinaron que la progresividad arancelaria impedía que los países procesaran materias primas como el cacao puesto que se aplicaban impuestos más altos al chocolate que al cacao en grano en los mercados de exportación.

33. La falta de valor añadido también era uno de los principales desafíos que afrontaban muchos países africanos productores de algodón. En Zambia, la Cotton Association of Zambia (Asociación de Algodoneros de Zambia) estaba procurando hacer frente a ese y otros retos, como el del escaso poder de negociación de los agricultores, la falta de mecanismos eficaces de gestión del riesgo y la falta de transparencia y colaboración en la cadena de valor. Más allá de las iniciativas nacionales como el establecimiento de una planta desmotadora de propiedad de los agricultores y el empoderamiento de estos, especialmente las mujeres, la Asociación promovía activamente las iniciativas regionales de colaboración con los países vecinos productores de algodón, por conducto de la plataforma MOZAZIMA (Mozambique, Zambia, Zimbabwe y Malawi). Se preveía que la Hoja de Ruta Panafricana sobre el Algodón, formulada con el apoyo de la UNCTAD, ayudaría a hacer frente a algunos de los principales retos en el sector algodónero en África.

34. Los subsidios para el algodón otorgados por los países desarrollados seguían constituyendo un problema importante para los productores africanos de algodón. Pese a los esfuerzos realizados por los cuatro principales países productores de algodón (C-4) para eliminar los subsidios al algodón de los países desarrollados en el marco de las negociaciones sobre productos agrícolas de la Organización Mundial del Comercio (OMC), no se había logrado ningún avance. La controversia sobre el algodón entre el Brasil y los Estados Unidos y la decisión final adoptada por el grupo especial de solución de diferencias, en contra de los Estados Unidos, ejemplificaban una manera diferente de hacer frente al problema de las subvenciones al algodón.

¹ Precio neto FOB = precio FOB - los costos de los servicios prestados por la COCOBOD a los agricultores (control de enfermedades y plagas, suministro de sacos de yute y artículos conexos, régimen de pensiones para los agricultores, etc.).

Mobilización de los recursos privados para financiar energías sostenibles y un uso sostenible de la tierra

35. La movilización de capitales privados para invertirlos en energías renovables y en el uso sostenible de la tierra era esencial para un desarrollo sostenible y un crecimiento incluyente. El 85% de las inversiones mundiales que impulsaban el cambio en la esfera de las energías renovables procedían de capitales privados.

36. En el contexto del mecanismo de mitigación REDD plus del Programa de colaboración de las Naciones Unidas para reducir las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo, los sectores que más se prestaban a las inversiones privadas eran: i) los productores explícitos de reducciones de emisiones y ii) las cadenas de suministro de productos básicos que presentaban un riesgo para los bosques. En 2011 se habían comerciado 26 tm de CO₂ en los mercados voluntarios, por un valor de 237 millones de dólares.

37. La agricultura causaba cerca del 80% de la pérdida de bosques en el mundo, deforestación que se debía en gran parte a la producción de aceite de palma, soja y carne vacuna, impulsada por los ingentes beneficios económicos que reportaban esos productos básicos, valorados, respectivamente, en 31.000 millones, 47.000 millones y 14.000 millones de dólares.

38. Los capitales privados eran indispensables para subsanar los déficits de innovación y desarrollo en el ámbito de las energías renovables —entre 2001 y 2011 las nuevas inversiones en energías renovables habían sido, en promedio, de 135.000 millones de dólares. Se habían invertido unos 155.000 millones en energías renovables, destinados a la adaptación (entre 65.000 y 100.000 millones de dólares), al mecanismo REDD plus y al uso de la tierra (entre 20.000 y 40.000 millones de dólares) y a las energías renovables (entre 45.000 y 100.000 millones de dólares).

39. Para encontrar soluciones a los déficits de financiación era preciso cambiar de mentalidad y modificar los mecanismos de funcionamiento de los mercados financieros. Para ello eran necesarias intervenciones "inteligentes" de parte de los poderes públicos para movilizar los conocimientos especializados y los recursos de las instituciones en pro de un desarrollo con bajas emisiones de carbono y resistente al clima. También eran indispensables la existencia, la disponibilidad y la integración y divulgación sistémicas de información sobre la integración del carbono, el medio ambiente, los aspectos sociales y la gobernanza.

40. En los países en desarrollo, la movilización de capitales privados para aplicar tecnologías de mitigación del cambio climático exigiría que los gobiernos nacionales y la comunidad internacional: dieran las mismas oportunidades a las inversiones con un alto nivel de emisiones de carbono y a las inversiones bajas en carbono; mejoraran los marcos reguladores para permitir el acceso de las tecnologías bajas en carbono a las redes de comercialización; y mejoraran la gobernanza para mitigar los riesgos políticos y jurídicos a los que se exponían las inversiones. Las políticas energéticas nacionales debían: tener objetivos claros en materia de energía renovable y eficiencia energética; instituir mecanismos de incentivo creíbles y estables para fomentar las tecnologías y la infraestructura de energía renovable y eficiencia energética; instituir políticas para eliminar paulatinamente los subsidios a los combustibles fósiles; mejorar la disponibilidad y accesibilidad de la información sobre los gases de efecto invernadero; y prever que las instituciones financieras tuvieran sistemáticamente en cuenta las cuestiones energéticas.

Creación de vínculos entre las energías renovables y el desarrollo rural

41. La creación de vínculos entre los proyectos de inversión en energías renovables y el desarrollo rural era fundamental para la generación de empleos, ingresos y recaudación fiscal, la creación de oportunidades comerciales, el fomento de la capacidad humana e institucional, la transferencia de tecnologías y la innovación. Ahora bien, las energías renovables no eran la panacea. Podía ocurrir que solo tuvieran escasas repercusiones en la creación de empleos e incluso que incidieran negativamente en los costos energéticos, al fallar la coordinación entre las energías renovables y los impulsores de las políticas de desarrollo rural.

42. Un entorno normativo propicio a una vinculación más estrecha entre el crecimiento de las energías renovables y el desarrollo rural debía incluir los elementos siguientes:

a) Una mayor coordinación horizontal entre las partes pertinentes —organizaciones públicas, privadas y de la sociedad civil;

b) La armonización de los impulsores de las políticas, la seguridad energética, el cambio climático y el crecimiento económico;

c) La "combinación inteligente" de subsidios e inversiones sin distorsiones;

d) Enfoques holísticos de las inversiones y el desarrollo de las energías renovables que incluyeran a todas las partes interesadas.

Cambio climático y desarrollo de energías renovables: el papel de los marcos de política comercial

43. En muchos países se estaban realizando esfuerzos para ampliar la producción y la utilización de tecnologías, bienes y servicios de energía limpia, gracias a que habían aumentado las inversiones. Sin embargo, persistían las tensiones o las controversias en cuanto a los requisitos de contenido local, los subsidios, las transferencias de tecnología y los derechos de propiedad intelectual.

44. Las negociaciones de la OMC sobre bienes ambientales habían avanzado poco, pues entre el 60% y el 85% del valor añadido de los servicios ambientales beneficiaba a la creación de empleos. Los requisitos de contenido local tenían la finalidad de contribuir a la creación de empleos y al fomento de las industrias emergentes y la innovación. Sin embargo, al aumentar el precio de las energías renovables, esas medidas frenaban el crecimiento del empleo y la transferencia de tecnologías. Varios países habían logrado utilizar los requisitos de contenido local para ampliar la producción de energías limpias pero esas medidas podían resultar incompatibles con las normas de la OMC.

45. Los delegados se preguntaron si los derechos de propiedad intelectual eran un factor impulsor de la transferencia de tecnologías limpias o si la obstaculizaban. Según varios estudios empíricos, las tecnologías patentadas se habían difundido en China, el Brasil, Sudáfrica e Israel. Sin embargo, la mayor parte de las tecnologías no estaban patentadas. Algunos países, como Australia, el Brasil, Israel y la República de Corea habían acelerado la utilización de tecnologías verdes en un 20%. Los delegados señalaron que era preciso concertar un nuevo acuerdo de la OMC sobre energías sostenibles (o un acuerdo plurilateral).

46. En los países de bajos ingresos (por ejemplo los del África Subsahariana) con acceso reducido a la red de suministro de electricidad, el desarrollo a pequeña escala de las energías renovables, podía dar lugar a una adaptación y un crecimiento comparables a los que había generado la revolución de las tecnologías de la información.

47. Era preciso elaborar normas sobre energías renovables para uso doméstico que previeran la conservación de la energía (sustitución de los combustibles tradicionales de biomasa por fuentes de energía más limpias).

48. Las repercusiones de las cadenas de suministro de productos básicos en las energías limpias se consideraba una cuestión importante que debía tenerse en cuenta en todos los niveles. En ese contexto, era preciso elaborar normas mundiales que fueran más allá de la mera contabilización de la emisión de gases: por ejemplo, las normas agroalimentarias debían incorporar el cálculo de la "huella ambiental" desde la granja hasta la mesa del consumidor.

49. En lo relativo a "hacer más con menos" y a la desvinculación absoluta del desarrollo económico y la utilización de los recursos, los delegados expresaron su preocupación por la desigualdad y el proteccionismo verde. Era preciso fomentar la cooperación, tanto Norte-Sur como Sur-Sur, para invertir en tecnologías de energía limpia, y fomentar la transferencia de estas tecnologías en el contexto de la agenda posterior a los Objetivos de Desarrollo del Milenio (por ejemplo, para lograr "energía para todos").

Opciones de política mundial para promover una utilización eficiente de los recursos

50. Era imperativo elaborar marcos normativos mundiales destinados a promover un uso eficiente de los recursos para hacer frente al crecimiento de la población mundial y la disminución de los recursos. La escasez de los recursos se atribuía en gran parte a factores como los límites físicos, los riesgos políticos, la volatilidad de los precios, los peligros ambientales y sanitarios y las limitaciones sociales. La eficiencia en la utilización de los recursos suponía que se hiciera más con menos, produciendo y consumiendo de una manera diferente a la norma y, al mismo tiempo, dando oportunidad a los pobres de satisfacer sus necesidades. Para ello era necesario invertir en:

- a) Productos, servicios y sistemas eficientes;
- b) La eliminación paulatina de la dependencia con respecto a los combustibles fósiles;
- c) Empresas, ciudades y una gestión de la cadena de suministro sostenible (construcción eficiente, energías renovables, reciclaje, minería urbana).

51. Se propusieron, entre otras, las siguientes medidas para lograr un uso eficiente de los recursos:

- a) A los gobiernos: reglamentos, impuestos, actividades de sensibilización e información, construcción de infraestructuras;
- b) A las empresas: mejora de los productos, los servicios y la información;
- c) A los particulares: consumir y producir de manera diferente;
- d) A nivel internacional: cooperación para mejorar la gobernanza de los recursos y garantizar el abastecimiento.

II. Cuestiones de organización

A. Elección de la Mesa

(Tema 1 del programa)

52. En su sesión plenaria de apertura, celebrada el 20 de marzo de 2013, la Reunión multianual de expertos eligió Presidenta a la Excma. Sra. Zorica Maric-Djordjevic, Representante Permanente de Montenegro ante la Organización Mundial de Comercio, y Vicepresidente-Relator al Sr. Anthony Nyame-Baafi, Ministro de la Misión Permanente de Ghana.

B. Aprobación del programa y organización de los trabajos

(Tema 2 del programa)

53. También en su sesión de apertura, la Reunión multianual de expertos aprobó el programa provisional del período de sesiones (que figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/21). El programa de la reunión fue el siguiente:

1. Elección de la Mesa.
2. Aprobación del programa y organización de los trabajos.
3. Últimas novedades y nuevos retos en los mercados de productos básicos, y opciones de política para promover un crecimiento incluyente y un desarrollo sostenible basados en los productos básicos.
4. Aprobación del informe de la reunión.

C. Resultado del período de sesiones

54. En su sesión plenaria de clausura, celebrada el 21 de marzo de 2013, la Reunión multianual de expertos convino en confiar al Presidente la preparación de un resumen de los debates (véase el capítulo I).

D. Aprobación del informe de la reunión

(Tema 4 de la agenda)

55. También en su sesión plenaria de clausura, la Reunión multianual de expertos autorizó al Vicepresidente-Relator a que, bajo la autoridad de la Presidencia, ultimara el informe tras la conclusión de la reunión.

Anexo

Asistencia²

1. Asistieron a la Reunión multianual de expertos representantes de los siguientes Estados miembros de la UNCTAD:

Alemania	Jordania
Angola	Kazajstán
Arabia Saudita	Kuwait
Austria	Libia
Azerbaiyán	Madagascar
Bangladesh	Malasia
Barbados	Malí
Bélgica	Marruecos
Benin	Mauricio
Brasil	Mauritania
Burundi	México
Camerún	Mongolia
Canadá	Montenegro
Chad	Mozambique
China	Myanmar
Congo	Omán
Côte d'Ivoire	Pakistán
Djibouti	República Dominicana
Ecuador	República Unida de Tanzania
Egipto	Senegal
Emiratos Árabes Unidos	Sudán
Etiopía	Suiza
Filipinas	Suriname
Francia	Tailandia
Ghana	Togo
India	Trinidad y Tabago
Indonesia	Túnez
Iraq	Turquía
Irlanda	Viet Nam
Italia	Zambia
Jamaica	

2. Participaron en el período de sesiones las siguientes organizaciones intergubernamentales:

Consejo Internacional de Cereales
 Fondo Común para los Productos Básicos
 Fondo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo para el Desarrollo Internacional
 Grupo Internacional de Estudio sobre el Cobre
 Grupo Internacional de Estudios sobre el Caucho
 Organización de Cooperación Islámica
 Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos
 Unión Europea

² En la presente lista de asistencia figuran únicamente los participantes registrados. La lista completa de participantes figura en el documento TD/B/C.I/MEM.2/INF.5.

3. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes órganos, organismos, y programas de las Naciones Unidas:

Centro de Comercio Internacional
Comisión Económica para Europa
Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente

4. Estuvieron representados en el período de sesiones los siguientes organismos especializados y organizaciones conexas:

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
Organización Mundial del Comercio

5. Estuvieron representadas en el período de sesiones las siguientes organizaciones no gubernamentales:

Categoría general

Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible
Ingenieros del Mundo

Registro

Consumer Unity and Trust Society
