



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
7 de noviembre de 2016
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

63^{er} período de sesiones

Ginebra, 5 a 9 de diciembre de 2016

Tema 5 del programa provisional revisado

Contribución de la UNCTAD a la ejecución del Programa de

Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el

Decenio 2011-2020: Quinto informe sobre los progresos realizados

Actividades llevadas a cabo por la UNCTAD entre 2011 y 2015 en el marco de la ejecución del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020: enseñanzas extraídas y camino a seguir

Informe de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

El Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul) fue aprobado en la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, que se celebró en mayo de 2011 (A/CONF.219/7). Tras el examen amplio de alto nivel de mitad de período de la ejecución del Programa, que se llevó a cabo en Antalya (Turquía), del 27 al 29 de mayo de 2016, se aprobó una declaración política¹ que debería contribuir a una mejor ejecución de las actividades prioritarias del Programa en los años que quedan.

En los cinco años transcurridos desde la aprobación del Programa, la UNCTAD ha organizado una amplia gama de actividades en apoyo de los países menos adelantados, al igual que otras entidades del sistema de las Naciones Unidas, los asociados para el desarrollo y, lo que no es menos importante, los propios países menos adelantados.

Pese a la labor realizada y las medidas adoptadas con el fin de alcanzar los objetivos del Programa, es evidente que existe el riesgo de que no se logren dichos objetivos. Solo 9 de los países menos adelantados han registrado índices de crecimiento del producto interno bruto de más del 7% anual y solo 14 reúnen actualmente los requisitos para salir de la categoría de los países menos adelantados. Como grupo, los países menos adelantados

¹ Aprobada el 29 de mayo de 2016 (A/CONF.228/L.1).



también estaban a la zaga de los demás países en desarrollo en lo que respecta a la consecución de la mayoría los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

El presente informe se ha preparado como documento de antecedentes para el examen de los progresos por la Junta de Comercio y Desarrollo en su próximo período de sesiones anual. En él se reseñan las actividades realizadas por la UNCTAD en favor de los países menos adelantados desde la aprobación del Programa de Acción de Estambul y, a la mitad del período de ejecución del Programa, se realiza una evaluación sucinta de la situación de los países menos adelantados en lo que respecta a la consecución de algunas de sus metas cuantitativas y cualitativas. Sobre la base de la experiencia adquirida por la UNCTAD en la ejecución del Programa, en el presente informe se formulan además conclusiones en materia de políticas y el camino a seguir para mejorar la aplicación durante los próximos años de las prioridades convenidas.

Introducción

1. De las evaluaciones y los análisis realizados periódicamente por la UNCTAD de los progresos socioeconómicos de los países menos adelantados se desprende que, aunque el ritmo de crecimiento registrado en muchos de esos países es impresionante, en lo que respecta a su desarrollo humano y social, todavía no se han logrado progresos del nivel de los contemplados en el Programa de Acción de Estambul. Se ha avanzado poco hacia la consecución de los objetivos y las metas del Programa, con variaciones según los países y las regiones o los sectores que se consideren. Los escasos resultados socioeconómicos conseguidos por los países menos adelantados son el reflejo de debilidades estructurales inherentes a sus economías y su consiguiente vulnerabilidad ante sacudidas de diversa índole y magnitud, ya sean económicas, sociales, políticas o ambientales. La UNCTAD ha subrayado que, para alcanzar las metas englobadas en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Programa, los países menos adelantados y sus asociados internacionales para el desarrollo deben seguir fortaleciendo las capacidades productivas de los países menos adelantados y procurar lograr una verdadera transformación estructural de la economía, lo cual reforzará su resiliencia. Si esas economías de baja productividad no se transforman en economías de alta productividad, difícilmente podrán conseguir resultados en materia de desarrollo sostenible y creación de empleos dignos para su población.

2. El Programa de Acción de Estambul es un marco elaborado a nivel internacional que tiene por objetivo potenciar la colaboración para el desarrollo entre los países menos adelantados y la comunidad internacional. El Programa prevé ocho esferas de acción prioritarias, que se enumeran a continuación:

- a) Capacidad productiva;
- b) Agricultura, seguridad alimentaria y desarrollo rural;
- c) Comercio;
- d) Productos básicos;
- e) Desarrollo humano y social;
- f) Crisis múltiples y otros retos en materia de desarrollo;
- g) Movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad;
- h) Buena gobernanza en todos los niveles.

3. A cada esfera prioritaria corresponden compromisos y metas y objetivos específicos con respecto a una serie de ámbitos diferentes.

4. La UNCTAD, cuya labor pionera dio lugar al establecimiento de la categoría de países menos adelantados en 1971, ha venido defendiendo sistemáticamente los intereses en materia de comercio y desarrollo de los países en desarrollo, entre ellos los países menos adelantados, desde el primer período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo, celebrado en 1964. Desde la aprobación del Programa, la UNCTAD ha incorporado en su labor las esferas de acción prioritarias, los objetivos y las metas del Programa, a lo cual se han ido sumando nuevos proyectos emprendidos para lograr los objetivos del Programa, como se expone en el capítulo II del presente informe. La UNCTAD seguirá ocupándose de los desafíos que afrontan los países menos adelantados en materia de comercio y desarrollo en todas las esferas de acción prioritaria del Programa, en el marco de su mandato. En el párrafo 156 del Programa y el párrafo 18 g) del Mandato de Doha, aprobado en el 13^{er} período de sesiones de la UNCTAD, celebrado en Qatar en 2012,

se imparte a la UNCTAD el mandato de apoyar a los países menos adelantados fomentando el consenso intergubernamental y prestándoles asistencia técnica.

5. Entre 2011 y 2014 (año de los datos más recientes de que se dispone), la tasa de crecimiento real anual del producto interno bruto de los países menos adelantados como grupo fue, en promedio, del 4,9%. Esa cifra se sitúa por debajo del objetivo del 7%, correspondiente a los compromisos asumidos en el Programa. Solo en 9² de los 48 países menos adelantados se registró un ritmo de crecimiento superior a ese objetivo en ese período. Si bien el crecimiento económico no es el único objetivo del desarrollo sostenible, un crecimiento vigoroso puede crear oportunidades para mejorar las condiciones socioeconómicas de poblaciones en crecimiento y servir de base para una mejora de los indicadores de desarrollo humano y social. Un crecimiento sostenido puede coadyuvar a la consecución de objetivos en materia de salud, educación y empleo, siempre que se trate de un crecimiento sostenido y de base amplia. En ese sentido, la comunidad internacional, al igual que los propios países menos adelantados, debe redoblar esfuerzos para estimular el crecimiento en esos países, con el fin de posibilitar una elevación del nivel de vida de las personas más pobres del mundo.

6. Uno de los principales objetivos del Programa de Acción de Estambul es lograr que la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios que les permitan cambiar de categoría para 2020. Hasta la fecha, los avances en la consecución de esa meta han sido insuficientes. Solo 4 países han salido de la categoría de los países menos adelantados, a saber, Botswana (1994), Cabo Verde (2007), Maldivas (2011) y Samoa (2014). Está prevista la reclasificación de otros 3 países, a saber, Angola, Guinea Ecuatorial y Vanuatu, y se ha determinado que otros 7 reúnen los criterios para cambiar de categoría, a saber, Bhután, las Islas Salomón, Kiribati, Nepal, Santo Tomé y Príncipe, Timor-Leste y Tuvalu. En el capítulo III del presente informe se ofrece un análisis más completo de los avances de los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo hacia las metas fijadas en el Programa.

I. Contribución de la UNCTAD a la ejecución del Programa de Acción de Estambul

7. La UNCTAD apoya a los países menos adelantados en sus esfuerzos por alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Estambul. Su labor está organizada en torno a tres pilares, concretamente la investigación y el análisis, la búsqueda de consenso y la cooperación técnica. Entre las contribuciones de la UNCTAD a la ejecución del Programa y el seguimiento y la evaluación de los avances hacia la consecución de sus objetivos y metas, en las esferas comprendidas en su mandato, figuran los exámenes realizados en los períodos de sesiones anuales de la Junta de Comercio y Desarrollo. Los resultados de los exámenes de la Junta, en forma de decisiones y conclusiones convenidas, se incluyen en su informe anual a la Asamblea General. Dichos exámenes se suman a las aportaciones sustantivas y técnicas de la UNCTAD al avance de los 48 países menos adelantados hacia sus objetivos de desarrollo.

8. La pretensión del presente informe no es abarcar todas las actividades de la UNCTAD en favor de los países menos adelantados o de la ejecución del Programa de Acción de Estambul. Antes bien, se destacan algunas de las actividades y las publicaciones de la secretaría que mayor trascendencia han tenido en los cinco últimos años.

² Afganistán, Burkina Faso, Camboya, Etiopía, Mozambique, Myanmar, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao y Sierra Leona.

A. Investigación y análisis

9. Las actividades de investigación y análisis que la UNCTAD plasma en sus publicaciones son el principal componente de su labor sustantiva. Las publicaciones contribuyen a la reflexión sobre las políticas de desarrollo y se basan en rigurosos análisis con base empírica³. Las cuestiones relativas a los países menos adelantados son el tema central del *Informe sobre los Países Menos Adelantados* de la UNCTAD. Ahora bien, como esas cuestiones abarcan muchos aspectos del comercio y el desarrollo, se abordan también en otras publicaciones emblemáticas⁴. La labor de investigación y análisis de la UNCTAD se centra, en particular, en los desafíos que afrontan los países menos adelantados en las esferas del comercio y el desarrollo y se traduce en propuestas y soluciones prácticas de políticas, teniendo presente que cada país tiene necesidades diferentes en materia de desarrollo. Además de contribuir a enriquecer el acervo de conocimientos actuales sobre desarrollo, los informes de la UNCTAD mantienen las cuestiones relativas a los países menos adelantados en el centro de la conciencia colectiva de la comunidad internacional. La labor de investigación y análisis de la UNCTAD ha seguido destacando la importancia de fomentar la capacidad productiva para generar una transformación estructural y es en parte a raíz de dicha labor que la capacidad productiva es una de las esferas de acción prioritarias del Programa de Acción de Estambul. La labor de investigación y análisis realizada por la UNCTAD se inscribe en un enfoque integral de la formulación y aplicación de políticas de desarrollo racionales que tiene por objeto lograr un crecimiento económico y un desarrollo sostenidos, inclusivos y de base amplia en los países menos adelantados.

El Informe sobre los Países Menos Adelantados

10. *El Informe sobre los Países Menos Adelantados* es la única publicación del sistema de las Naciones Unidas íntegramente dedicada a las perspectivas y las preocupaciones de los países menos adelantados. Se trata de un informe anual exhaustivo, resultado de investigaciones y análisis sobre los países más pobres del mundo, es decir aquellos en los que se centra el Programa de Acción de Estambul. En el período 2011-2015, el Informe abarcó toda una serie de temas deliberadamente elegidos entre las esferas prioritarias del Programa e ideas avanzadas que promovían su ejecución satisfactoria en los planos nacional, regional y mundial.

11. En la edición 2011 del Informe, subtítulo *La potencial contribución de la cooperación Sur-Sur al desarrollo incluyente y sostenible*, se señaló que la importancia cada vez mayor de las relaciones económicas Sur-Sur tenía mucha influencia en la ejecución del Programa de Acción de Estambul. La UNCTAD considera que la cooperación Sur-Sur produce sus resultados más benéficos cuando se establece una relación dinámica y recíproca en que las políticas aplicadas por Estados desarrollistas “catalizadores” en los países menos adelantados y la cooperación Sur-Sur se refuerzan mutuamente en un proceso continuo de cambio y desarrollo. En ese tipo de relación la cooperación Sur-Sur contribuye a la vez al fomento de un Estado desarrollista catalizador en los países menos adelantados y a la consecución de sus objetivos.

12. *En el Informe sobre los Países Menos Adelantados 2012: Utilización de las remesas y los conocimientos de la diáspora para crear capacidades productivas*, se señaló la importancia cada vez mayor que habían ido cobrando las remesas en los años anteriores a la publicación del Informe. La UNCTAD analizó el entorno de políticas que sería necesario para sacar el mejor provecho, para fines de desarrollo, del conocimiento y la riqueza

³ Acuerdo de Accra, párr. 184 (TD/442).

⁴ *Informe sobre el Desarrollo Económico en África, Informe sobre la Economía de la Información, El Transporte Marítimo, Informe sobre Tecnología e Innovación, Informe sobre el Comercio y el Desarrollo, Trade and Environment Review e Informe sobre las Inversiones en el Mundo.*

adquiridos por las diásporas. Se dijo en el Informe que, al reforzar la base de conocimientos de sus países de origen, las diásporas podían promover el cambio estructural y el desarrollo económico.

13. *En el Informe sobre los Países Menos Adelantados 2013: Crecimiento con empleo para un desarrollo incluyente y sostenible*, se indica que a pesar de un crecimiento relativamente vigoroso después de la crisis financiera mundial, el crecimiento del empleo en los países menos adelantados ha seguido por debajo de las expectativas. El crecimiento sin empleo es fuente de tensión social y es motivo de particular preocupación en los países menos adelantados, habida cuenta de los desafíos que plantean las tendencias de crecimiento demográfico y la persistencia de la pobreza. Según las previsiones, la población de los países menos adelantados, particularmente joven, prácticamente se duplicará para 2050. Dado el número de personas que se incorporarán a los mercados de trabajo de los países menos adelantados en el próximo decenio, los índices de crecimiento registrados recientemente no serán suficientes para que todos puedan tener un trabajo digno y productivo.

14. *En el Informe sobre los Países Menos Adelantados 2014: Crecimiento con transformación estructural: Una agenda para el desarrollo después de 2015*, se constató que a pesar de que los países menos adelantados habían registrado índices de crecimiento elevados, muchos indicadores siguen sin indicar que haya habido el desarrollo suficiente para romper el ciclo de la pobreza que afecta a esos países. Esto es lo que en el Informe se designa como “paradoja de los países menos adelantados”, es decir crecimiento sin transformación estructural. En este amplio informe, la UNCTAD analiza recomendaciones en esferas como la movilización de recursos, las políticas industriales y sectoriales, y la política macroeconómica que pueden ayudar a los países menos adelantados a lograr la transformación estructural y un crecimiento inclusivo.

15. *En el Informe sobre los Países Menos Adelantados 2015: La transformación de las economías rurales*, se examinan a fondo las economías rurales y cómo contribuyen, o podrían contribuir, a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. No se pueden aplicar categorías simples a las economías rurales, por lo que la UNCTAD aboga por que se establezca una distinción entre las zonas periurbanas y las zonas intermedias y las zonas rurales alejadas y aisladas. Dado que las zonas rurales son las más afectadas por la pobreza, es fundamental prestar especial atención a las cuestiones que las conciernen para erradicar la pobreza.

Informe sobre el Desarrollo Económico en África

16. La capacidad productiva ocupa desde hace ya cierto tiempo un importantísimo lugar en el programa de investigación de la UNCTAD y constituye la primera esfera de acción prioritaria del Programa de Acción de Estambul. En el *Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2012: transformación estructural y desarrollo sostenible en África* se profundiza en este tema. Una de las principales recomendaciones del Informe es que para lograr el desarrollo sostenible en África —donde están las tres cuartas partes de los países menos adelantados— se necesitan medidas deliberadas, concertadas y proactivas que promuevan la transformación estructural y la relativa desvinculación del uso de los recursos naturales y el impacto ambiental del proceso de crecimiento. Un crecimiento basado en actividades industriales que tienen un efecto negativo en el medio ambiente y se traducen en un rápido agotamiento de los recursos del país no puede generar economías dinámicas ni sostenibles. Por consiguiente las estrategias de crecimiento deben fomentar actividades que no dependan de una explotación no sostenible de los recursos ni de la degradación del medio ambiente. Una transformación estructural basada en la extracción no sostenible de los recursos naturales no traerá consigo un crecimiento equilibrado a largo plazo. Además,

ninguna transformación estructural es posible sin un esfuerzo específicamente dirigido a promover políticas que se adapten a las circunstancias de cada país.

B. Búsqueda de consenso y apoyo intergubernamental

17. En el 13^{er} período de sesiones de la UNCTAD, la secretaría organizó una reunión especial de alto nivel sobre la ejecución del Programa de Acción de Estambul, en que se prestó especial atención a las cuestiones relacionadas con la transformación estructural y la salida de la categoría de los países menos adelantados. Este tipo de actividad es característico de la labor que la UNCTAD realiza cada año para formar consenso en la comunidad internacional sobre las medidas necesarias para mejorar las perspectivas de desarrollo sostenible de los países menos adelantados. Durante la reunión se llevaron a cabo debates largos y constructivos en los que se pusieron de relieve los desafíos, las oportunidades y las perspectivas de los países menos adelantados en lo que respectaba a su reclasificación. Los participantes pidieron a la UNCTAD que intensificara su apoyo a los países menos adelantados para que estos pudieran cumplir el objetivo de cambiar de categoría, incluida la elaboración de una estrategia de transición gradual para los países que lo logaran.

18. En los cinco últimos años, la UNCTAD ha seguido prestando apoyo a los negociadores comerciales y a los responsables de las políticas de los países menos adelantados. La UNCTAD también ha apoyado al grupo de países menos adelantados en su conjunto con el fin de fomentar su capacidad para participar en negociaciones comerciales multilaterales, regionales y subregionales. La UNCTAD analiza cuestiones técnicas relacionadas con la Organización Mundial del Comercio y sus consecuencias en materia de desarrollo y, de este modo, contribuye a la formación de consenso sobre las preocupaciones de desarrollo relacionadas con el comercio multilateral. Además, la UNCTAD proporciona información actualizada que permite que el sistema internacional y los Estados miembros sigan trabajando en favor del desarrollo de los países menos adelantados. El informe sobre la ejecución del Programa de Acción de Estambul que el Secretario General de las Naciones Unidas presenta cada año a la Asamblea General y el Consejo Económico y Social contiene aportaciones de organismos de todo el sistema, entre ellos la UNCTAD, sobre las actividades realizadas en aplicación del Programa. Al rendir informe sobre sus actividades en favor del desarrollo de los países menos adelantados, la UNCTAD informa a los Estados miembros sobre la puesta en práctica por órganos del sistema de las Naciones Unidas de los programas y las medidas convenidas. De igual manera, en cada período de sesiones anual de la Junta de Comercio y Desarrollo, la UNCTAD le presenta un informe exhaustivo sobre sus actividades en favor de los países menos adelantados. Esos informes y los consiguientes debates que se llevan a cabo en dichos foros permiten que los Estados miembros evalúen los progresos realizados por los países menos adelantados y las medidas adoptadas por sus asociados internacionales para el desarrollo. En resumen, el pilar de búsqueda de consenso de la labor de la UNCTAD es esencial para el intercambio de experiencias en lo que respecta a la ejecución del Programa y para identificar los desafíos y limitaciones existentes, así como para formular recomendaciones destinadas a aumentar la eficacia de las medidas adoptadas en las esferas de acción prioritarias del Programa.

19. La UNCTAD participó como orador y panelista principal en mesas redondas de alto nivel y varios eventos paralelos en relación con la reunión sobre el examen de mitad de período del Programa de Acción, que se celebró en Antalya del 27 al 29 de mayo de 2016. En esa ocasión también presentó un informe en el que destacó las actividades realizadas en los cinco años transcurridos desde la aprobación del Programa en mayo de 2011. En esa reunión, la UNCTAD organizó además un evento paralelo de alto nivel sobre el fomento de progresos estructurales hacia la salida de la categoría de los países menos adelantados.

El Foro Mundial de Inversiones

20. El Foro Mundial de Inversiones es un encuentro de alto nivel, bienal y de múltiples interesados concebido para facilitar el diálogo y la acción sobre los principales retos mundiales emergentes relacionados con la inversión. Su misión es proporcionar una plataforma para debatir la inversión para el desarrollo y, en último término, promover flujos de inversión que contribuyan a un desarrollo sostenible e inclusivo. El cuarto Foro Mundial de Inversiones, celebrado en 2014, ha sido el más importante hasta la fecha; entre los 3.000 asistentes estuvieron representados 39 países menos adelantados. En el Foro los países menos adelantados tuvieron ocasión de presentar oportunidades de inversión a un público internacional y entablar contactos con organizaciones internacionales y dirigentes empresariales de alto nivel. Se prestó especial atención a las inversiones en los Objetivos de Desarrollo Sostenible y hubo sesiones sobre los temas siguientes: invertir en el futuro, entablar un diálogo mundial sobre bolsas de valores sostenibles, poner las cadenas de valor al servicio de los pobres y obtener financiación privada para el desarrollo sostenible. Una mesa redonda ministerial sobre la inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible congregó a los ministros de inversión, comercio y desarrollo de 29 países, entre ellos 10 PMA, y a 2 directores de organizaciones internacionales.

C. Cooperación técnica y fomento de la capacidad

21. La UNCTAD realiza muchas actividades de asistencia en favor de los países menos adelantados. En el presente informe no se proporciona una descripción detallada de cada una de ellas, sino que se resaltan las que tienen mayor alcance y se aplican al mayor número de países menos adelantados. Así pues, muchos eventos de gran trascendencia para algunos países menos adelantados no se mencionan pero pueden encontrarse en anteriores resúmenes anuales de las contribuciones de la UNCTAD a la ejecución del Programa de Acción de Estambul.

Salida de la categoría de los países menos adelantados

22. La UNCTAD desempeña un papel fundamental en la ejecución del Programa de Acción de Estambul, mediante los servicios de asesoramiento y asistencia técnica que presta a los países con perspectivas de reclasificación. En los cinco últimos años, la UNCTAD ha organizado talleres y cursos de formación y ha prestado otras formas de apoyo a interesados de países que se preparaban para salir de la categoría de los países menos adelantados. El principal beneficiario de esos servicios fue Samoa, que fue reclasificada en 2014. Se siguieron prestando servicios a Angola, Bhután, Guinea Ecuatorial, las Islas Salomón, Kiribati, Nepal, Santo Tomé y Príncipe, Timor-Leste y Vanuatu, todos los cuales tienen perspectivas de reclasificación. Los países que a juicio del Comité de Políticas de Desarrollo⁵ todavía no reúnen los requisitos para cambiar de categoría pero desean que se los mantenga informados sobre cuestiones relativas a la reclasificación también pueden recibir apoyo de la UNCTAD, como fue el caso, por ejemplo, de Camboya, en 2013, y de la República Democrática Popular Lao, en 2015.

El comercio y las esferas conexas

23. La UNCTAD presta asistencia a sus Estados miembros que son países menos adelantados, previa solicitud de estos, en la actualización de sus estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, instrumentos que sirven para detectar las limitaciones y deficiencias de las políticas en los países menos adelantados, y en la elaboración de matrices de acción para eliminar los obstáculos internos al comercio. Dichos estudios son la

⁵ <http://www.un.org/en/development/desa/policy/cdp/> (consultado el 3 de agosto de 2016).

herramienta principal del Marco Integrado Mejorado para incorporar sistemáticamente el comercio en los planes nacionales de desarrollo. Los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial sirven para determinar cuáles son los obstáculos a la integración de un país de la categoría de los países menos adelantados en el sistema de comercio multilateral y a la integración sistemática de las cuestiones de comercio en las estrategias nacionales de desarrollo. En los cinco últimos años, muchos de los países menos adelantados⁶ se han beneficiado de la contribución de la UNCTAD a la actualización de sus estudios de diagnóstico sobre la integración comercial.

24. Al estudiar la conveniencia de adherirse a la Organización Mundial del Comercio, los países menos adelantados deben sopesar una decisión difícil y con muchas implicaciones; si la adoptan, se embarcan en un proceso de adhesión sumamente complejo. La UNCTAD presta apoyo permanente a los países menos adelantados deseosos de adherirse a la Organización Mundial del Comercio. Ese apoyo consiste en servicios de asesoramiento, exámenes y misiones en el terreno, según sea necesario. Este es un ejemplo de la asistencia técnica en esferas relacionadas con el comercio que la UNCTAD presta a los países menos adelantados. También les presta asistencia en materia de medidas no arancelarias, normas de origen, acceso a los mercados, indicaciones geográficas y políticas sobre el comercio de servicios.

25. La UNCTAD contribuye además a la integración de los países menos adelantados en la red comercial mundial mediante sus análisis de las políticas de servicios. Los servicios son una esfera cada vez más importante del comercio mundial, como se señaló en el *Informe sobre el Desarrollo Económico en África 2015*. Los análisis de las políticas de servicios de la UNCTAD incluyen evaluaciones de los servicios específicas para los países y centradas en sectores concretos; en ellos se examinan los marcos de políticas y reglamentarios y los posibles efectos de la liberalización del comercio de servicios. Los exámenes contribuyen a sensibilizar a los países beneficiarios acerca de la contribución que el sector de los servicios puede aportar a su desarrollo. Desde la aprobación del Programa de Acción de Estambul, se han realizado análisis de las políticas de servicios de Lesotho, Rwanda y Uganda.

Logística comercial y tecnología

26. Un aspecto importante de la labor de la UNCTAD sobre el aprovechamiento del comercio para el desarrollo sostenible es la promoción del Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA), gracias al cual los países pueden incrementar las recaudaciones de las aduanas y reducir la duración y los costos del despacho aduanero. El programa SIDUNEA facilita el comercio internacional contribuyendo a la modernización de las operaciones aduaneras mediante la tecnología de la información y ayuda a desarrollar una nueva cultura administrativa y a estrechar la relación con las comunidades comerciales. La aceleración y simplificación del proceso de despacho aduanero de las mercancías refuerza la competitividad de los importadores y los exportadores. Además, el programa SIDUNEA promueve las asociaciones sostenibles y la cooperación con los países beneficiarios y las organizaciones internacionales y regionales. El programa se utiliza en más de 90 países, de los cuales más de un tercio son países menos adelantados.

27. Otra esfera en que la UNCTAD presta asistencia a los países menos adelantados es la aplicación de los acuerdos de facilitación del comercio y la comprensión de los desafíos y los obstáculos internos en ese ámbito. En este ámbito la UNCTAD realiza una labor variada; además de publicar estudios, la UNCTAD organiza talleres y actividades de formación y ayuda a esos países a elaborar planes para aplicar los acuerdos de facilitación del comercio. Por ejemplo, en 2013, la UNCTAD siguió llevando a cabo un programa de

⁶ Djibouti, Etiopía, Gambia, Malí, Mozambique, Níger y Senegal.

formación portuaria destinado a reforzar los conocimientos y las competencias de administradores portuarios de Benin, Djibouti, Guinea, la República Unida de Tanzania, el Senegal y el Togo.

La deuda externa

28. Desde principios de los años ochenta, la UNCTAD viene ofreciendo asistencia en materia de gestión de la deuda por conducto del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda. El Sistema guarda relación con la esfera prioritaria de acción del Programa de Acción de Estambul relativa a la movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad. El Sistema prevé el desarrollo, la instalación y el mantenimiento de programas especializados, concebidos para satisfacer las necesidades operacionales, estadísticas y analíticas de los gestores de la deuda de los países en desarrollo. También se ofrecen servicios de formación y asesoramiento sobre cuestiones técnicas e institucionales relacionadas con la gestión de la deuda, así como capacitación sobre validación de datos, estadísticas y análisis básico de la deuda. En los últimos cinco años, se han organizado numerosos talleres de capacitación en los países menos adelantados, que han permitido que los participantes perfeccionen sus competencias en materia de técnicas de análisis y gestión de la deuda.

Inversión

29. Los países menos adelantados siguen solicitando a la UNCTAD que les preste asistencia en forma de análisis de las políticas de inversión, los cuales tienen por objeto mejorar el marco de inversión de los países con el fin de que saquen el mayor provecho posible para el desarrollo de la inversión extranjera directa. Esa demanda de asistencia es prueba de la importancia que reviste esa esfera de la labor de la UNCTAD para esos países. El análisis de las políticas de inversión del Sudán se finalizó en 2015 y se está ultimando el de Madagascar. Como la movilización de recursos financieros para el desarrollo y el aumento de la capacidad es una esfera de acción prioritaria del Programa de Acción de Estambul, cabe prever que los análisis de las políticas de inversión constituyan una parte importante de la labor de la UNCTAD en favor de los países menos adelantados.

Fomento de la capacidad de determinados países menos adelantados para mejorar y diversificar sus exportaciones de pescado

30. Con fondos de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la UNCTAD puso en marcha un proyecto destinado a fomentar la capacidad de determinados países menos adelantados para exportar pescado hacia países desarrollados y países en desarrollo. El proyecto preveía entre otras cosas una labor de investigación y análisis orientada a la adopción de medidas sobre el desarrollo y la diversificación de las exportaciones y las dificultades que tenían esos países para cumplir las normas internacionales. La UNCTAD organizó talleres nacionales en Camboya, las Comoras, Mozambique y Uganda, que congregaron a representantes de los gobiernos, la industria, el mundo académico y la sociedad civil, para examinar los obstáculos a la exportación y elaborar planes para superarlos. En colaboración con los principales interesados, la UNCTAD recomendó a los gobiernos nacionales y sus asociados internacionales para el desarrollo la adopción de políticas y estrategias surgidas de los talleres. Uno de los resultados del proyecto fue el manual de capacitación elaborado por la UNCTAD, sobre el fomento de la capacidad de los países menos adelantados para mejorar y diversificar sus exportaciones pesqueras, en el que se proponen medios para mejorar el nivel de inocuidad y calidad de los alimentos a nivel nacional, atendiendo a las normas sanitarias y fitosanitarias internacionales.

Fortalecer los ministerios de comercio y planificación para reducir la pobreza

31. La UNCTAD elaboró y puso en marcha un proyecto financiado con cargo a la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo sobre el fomento de la capacidad de los ministerios de comercio y planificación de determinados países menos adelantados para formular y aplicar estrategias comerciales que propicien una reducción de la pobreza. En el marco del proyecto, se prestó asistencia a determinados países menos adelantados en la aplicación de estrategias comerciales para avanzar hacia los objetivos nacionales en materia de desarrollo. Se realizaron estudios de casos, se organizaron talleres en Bhután, Etiopía, Kiribati, Lesotho, la República Democrática Popular Lao y el Senegal, y se organizaron dos talleres regionales en África y la región de Asia y el Pacífico. Los talleres ayudaron a los participantes a individualizar medidas concretas para que el comercio sea más inclusivo y contribuya mejor a la consecución de los objetivos nacionales en materia de desarrollo en el contexto de los Objetivos de Desarrollo del Milenio y los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Al finalizar el proyecto, la UNCTAD preparó un manual de políticas sobre la incorporación sistemática de las cuestiones de comercio, en el que se presentan las enseñanzas extraídas de las experiencias de los países beneficiarios y se proporcionan indicaciones sobre cómo elaborar y aplicar estrategias comerciales eficaces en los países menos adelantados. El manual se utilizará en la organización de actividades de fomento de la capacidad en otros países menos adelantados y servirá de guía para la formulación de políticas en los países en desarrollo.

II. Avances hacia la consecución de las principales metas del Programa de Acción de Estambul

A. Salida de la categoría de los países menos adelantados

32. El desafío más importante que afrontan los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo actualmente, a la mitad del período de ejecución del Programa de Acción de Estambul, es el de alcanzar la meta de que la mitad de los países menos adelantados cumplan los criterios para cambiar de categoría en 2020 a más tardar. En el tiempo transcurrido desde la aprobación del Programa, Samoa fue el único país que dejó de pertenecer a la categoría de los países menos adelantados (en 2014). Está previsto que Angola, Guinea Ecuatorial, Tuvalu y Vanuatu cambien de categoría en un futuro cercano. Kiribati ha logrado reunir todos los criterios para la recalificación en dos ocasiones, y otros cinco países lo han hecho por vez primera, a saber, Bhután, las Islas Salomón, Nepal, Santo Tomé y Príncipe y Timor-Leste. Así pues, los países que actualmente reúnen los criterios de reclasificación son 14⁷. Por consiguiente, cabe prever que no será fácil alcanzar el objetivo del Programa.

B. Crecimiento económico sostenido

33. La meta de crecimiento fijada en el Programa es del 7% anual para los países menos adelantados. Entre 2011 y 2014, la tasa de crecimiento real anual del producto interno bruto de los países menos adelantados como grupo fue, en promedio, del 4,9%. El índice de crecimiento medio individual de los países menos adelantados⁸ correspondiente al mismo

⁷ Tres países habían logrado salir de la categoría de los países menos adelantados antes del inicio del Programa de Acción de Estambul.

⁸ El Sudán y Sudán del Sur no se incluyen porque no se dispone de datos.

período fue del 4,4%. En el mismo período, solo nueve países⁹ registraron un índice de crecimiento superior a la meta del 7%. Guinea Ecuatorial, la República Centroafricana y Timor-Leste tuvieron un crecimiento negativo¹⁰. A nivel regional, los países menos adelantados de África crecieron en términos agregados un 6,1% anual, los países menos adelantados de Asia un 4,3% y los países menos adelantados insulares y Haití un 1,2%. El hecho de que no se haya logrado alcanzar la meta de crecimiento fijado en el Programa y en el Programa de Acción de Bruselas, que lo precedió —meta que también formaba parte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible—, tendrá repercusiones considerables en las posibilidades de lograr las demás metas en materia de desarrollo.

C. Acceso a Internet

34. En 2000, en los países menos adelantados el número de usuarios de Internet por cada 100 habitantes era de apenas 0,1. Para 2010 esa cifra había subido a 4,47 usuarios de Internet por cada 100 habitantes. El objetivo fijado en el Programa de Acción de Bruselas era que se llegara a 10 usuarios por cada 100 habitantes de los países menos adelantados, es decir, el 10%, para 2010, pero no se logró. En el Programa de Acción de Estambul se ha fijado un objetivo ambicioso: un acceso a Internet del 100% para 2020. Con un nuevo programa de acción que tiene como objetivo el acceso del 100%, los países menos adelantados alcanzaron los 8,64 usuarios por cada 100 habitantes en 2014¹¹. Así pues, el porcentaje de personas con acceso a Internet prácticamente se ha duplicado, pero el ritmo de crecimiento debe aumentar mucho más para que se logre alcanzar la meta fijada en el Programa. Además, cabe prever que para llegar a las personas restantes sea necesario ir aumentando exponencialmente los esfuerzos, pues muy probablemente se tratará de residentes de las zonas más aisladas, difíciles de conectar a las infraestructuras nacionales.

D. Gasto público asignado a la agricultura

35. El Programa de Acción de Estambul no solo pone el acento en la agricultura sino que fija la meta de que los gobiernos de los países menos adelantados asignen el 10% de su gasto público a este sector. Es difícil medir los avances conseguidos en esta esfera debido a la escasez de datos. En 2010, ninguno de los 13 países que proporcionaron información a la base de datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura había alcanzado ese objetivo. En Nepal, país que más recursos dedicaba a la agricultura, asignó el 8,63% del gasto público a ese sector. Zambia era el único otro país en que ese porcentaje fue de más del 5%. De la información disponible en la base de datos se desprende que en 2012, de 5 países menos adelantados, solo Nepal tenía un gasto superior al 10%. Los otros 4 países menos adelantados que habían proporcionado información a la base de datos (Afganistán, Angola, República Unida de Tanzania y Uganda) habían dedicado menos del 5% del gasto público a la agricultura.

E. Duplicación de la proporción de las exportaciones mundiales correspondiente a los países menos adelantados

36. Durante el período abarcado por el Programa de Acción de Bruselas, comprendido entre 2000 y 2010, la proporción de las exportaciones mundiales correspondiente a los

⁹ Véase la nota 2.

¹⁰ *Ibid.*

¹¹ Banco Mundial, 2016, base de datos de indicadores del desarrollo mundial, disponible en data.worldbank.org/data-catalog/world-development-indicators (consultada el 3 de agosto de 2016).

países menos adelantados pasó del 0,56% al 1,07%. El aumento de esta proporción no era una meta explícita del Programa de Acción de Bruselas, pero sí se consignó como tal en el Programa de Acción de Estambul. Concretamente, se aspira a duplicar la parte de las exportaciones mundiales correspondiente a los países menos adelantados para 2020, mediante, entre otras cosas, la diversificación de las exportaciones de esos países. De ese modo, su parte de las exportaciones mundiales se elevaría a cerca del 2% del comercio mundial.

37. En el período comprendido entre 2000 y 2010, el incremento de la parte de las exportaciones de los países menos adelantados en el comercio mundial se debió en gran parte al auge de los productos básicos y no trajo consigo una transformación estructural profunda. Desde que empezaron a bajar los precios de los productos básicos, la proporción del comercio correspondiente a los países menos adelantados se ha mantenido más o menos constante. En 2011, a los países menos adelantados les correspondió el 1,10% de las exportaciones mundiales de mercancías y, en 2014, esa cifra fue apenas del 1,09%¹². Habida cuenta de que solo puede haber desarrollo sostenible en los países menos adelantados si estos diversifican sus exportaciones, el Programa de Acción de Estambul y el apoyo de la UNCTAD se centran en la transformación estructural.

38. La diversificación de la producción y las exportaciones de los países menos adelantados se mencionan muchas veces en el Programa. Si bien la diversificación es una meta importante y, según una opinión ampliamente compartida, un aspecto fundamental del desarrollo económico sostenible, la labor de investigación de la UNCTAD ha demostrado que muchos de los países menos adelantados siguen dependiendo de los productos básicos. Aunque se ha observado que el índice de concentración de las mercancías de exportación (índice Herfindahl-Hirschman) de los países menos adelantados ha disminuido en los últimos años, permanece por encima del nivel que tenía a principios de la década del 2000 y sigue siendo superior al de los países en desarrollo que no son países menos adelantados¹³. En 2000, el índice de concentración de los países menos adelantados fue de 0,330. En 2014, el índice de concentración fue de 0,362 en el caso de los países menos adelantados, 0,127 en el de las economías en desarrollo de ingresos altos y 0,109 en el de las economías en desarrollo de ingresos medios. En las economías que han emprendido un proceso de transformación estructural sostenible, los índices de concentración de las exportaciones se deberían reducir, puesto que cabe prever que esas economías produzcan una variedad más amplia de bienes y asciendan en la cadena de valor, pasando de exportar productos básicos y agrícolas de escaso valor a bienes y servicios con un mayor valor añadido y más diversos. En los últimos meses, se ha vuelto a comprobar que la dependencia de los productos básicos en tiempos de precios inestables y a la baja puede crear dificultades a las economías dependientes de las exportaciones de productos básicos.

F. Consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015

39. El Programa de Acción de Estambul contiene una serie de metas que coinciden con las de los Objetivos de Desarrollo del Milenio, los cuales se mencionan explícitamente o se reformulan sin referencia directa. Por ejemplo, en el párrafo 77 a) se especifica que los países menos adelantados deberían adoptar medidas en materia de políticas que sean compatibles con la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio cuarto y quinto (reducir la mortalidad de los niños menores de 5 años y salud materna). Aunque en el párrafo 73 a) se fija el objetivo del acceso universal a la enseñanza primaria gratuita, que es

¹² Organización Mundial del Comercio, 2016, Datos comerciales y arancelarios, disponibles en https://www.wto.org/spanish/res_s/statis_s/statis_s.htm (consultada el 3 de agosto de 2016).

¹³ UNCTAD, 2016, base de datos UNCTADstat, disponible en unctadstat.unctad.org/ReportFolders/reportFolders.aspx (consultada el 3 de agosto de 2016).

el segundo Objetivo de Desarrollo del Milenio, en el Programa de Acción de Estambul no se hace referencia a ese objetivo por su nombre. En el *Informe sobre los países menos adelantados 2014* se hace un análisis detallado de los avances logrados hacia los Objetivos. Solo 1 de los países menos adelantados, la República Democrática Popular Lao, estaba en vías de lograr todos los Objetivos, de modo que estaba en vías de lograr también los objetivos del Programa de mejorar la salud infantil y materna, detener la propagación de las enfermedades y mejorar el acceso al agua potable. En el Informe se indica además que los países menos adelantados han avanzado poco hacia el objetivo de reducir a la mitad la proporción de personas que viven en la pobreza extrema para 2015. En 6 de los países menos adelantados, el índice de recuento de la pobreza (proporción de la población que vive en la pobreza absoluta) se sitúa entre el 70% y el 90%, y en otros 8 países menos adelantados, entre el 50% y el 70%. Solo 8 países menos adelantados africanos y otros 6 países de esa categoría¹⁴ estaban en vías de reducir la pobreza a la mitad entre 1990 y 2015 (según datos de 2011), mientras que en 7 países menos adelantados la pobreza había aumentado desde 1990.

40. Según los cálculos de la UNCTAD, los siguientes Estados estaban en vías de lograr o habían logrado la meta del Programa sobre la salud infantil para 2015: Bangladesh, Bhután, Camboya, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Liberia, Madagascar, Malawi, Mozambique, Nepal, Níger, República Democrática Popular Lao, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal, Timor-Leste, Uganda, Vanuatu y Zambia. En siete países los progresos habían sido escasos o nulos o la situación se había deteriorado. En cuanto a la meta sobre la salud materna (reducir la mortalidad materna en tres cuartas partes), era probable que muchos países menos adelantados de África y Haití no la logaran, mientras que los países menos adelantados asiáticos estaban en vías de hacerlo.

41. La meta de detener y revertir la propagación de la malaria, el VIH/SIDA y otras enfermedades no está en vías de lograrse en los países menos adelantados. Aunque el acceso a la terapia antirretroviral está mejorando, todavía no se ha logrado el acceso universal. En ninguno de esos países tiene el 90% de la población con VIH avanzado acceso a la terapia. En la mayoría de los países menos adelantados sobre los que se dispone de datos, el acceso está por debajo del 50%.

42. Otra meta del Programa relacionada con los Objetivos de Desarrollo del Milenio es reducir a la mitad para 2015 la proporción de personas sin acceso al agua potable, o esforzarse por proporcionar para 2020 un acceso seguro al agua potable a toda la población, además de servicios básicos de saneamiento. Muchos de los países menos adelantados, en particular los de Asia, están en vías de lograr esa meta. Sin embargo, todavía hay muchos para los que la meta tal vez no se pueda lograr. En el *Informe sobre los países menos adelantados 2014* se señaló que 14 de los países menos adelantados habían avanzado poco o nada hacia esa meta y/o habían retrocedido.

43. Las metas en materia de asistencia oficial para el desarrollo del Programa de Acción de Estambul (párrafo 116), al igual que los Objetivos de Desarrollo del Milenio, requerían que los países donantes que ya destinaban el 0,20% de su producto nacional bruto a la asistencia oficial para el desarrollo para los países menos adelantados siguieran haciéndolo, los que habían alcanzado la meta del 0,15% se esforzaran por llegar al 0,20% y los que todavía no habían alcanzado la meta del 0,15% hicieran todo lo posible por lograrla para 2015. Si se comparan los años 2010 y 2013 (año de los datos más recientes de que se dispone), se observa que el mismo número de países donantes (9 de 29) aportaron el 0,15%

¹⁴ Bhután, Camboya, Chad, Djibouti, Gambia, Guinea, Mauritania, Nepal, República Democrática Popular Lao, Senegal, Sudán, Timor-Leste, Uganda y Yemen.

o más de su ingreso nacional bruto a los países menos adelantados¹⁵. En 2013 hubo menos países que donaron el 0,20% de su ingreso nacional bruto (seis) que en 2010 (ocho), a saber, Dinamarca, Irlanda, Luxemburgo, Noruega, el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte y Suecia. En términos de dólares absolutos, la asistencia oficial para el desarrollo a los países menos adelantados aumentó un 2% en 2013 hasta los 44.200 millones de dólares de los Estados Unidos, lo cual constituía el 93% del total de las corrientes oficiales de capitales. Sin embargo, según estimaciones preliminares, en términos reales, la asistencia oficial para el desarrollo bilateral de los principales donantes a los países menos adelantados cayó un 16% entre 2013 y 2014¹⁶.

G. Fomento de las capacidades productivas

44. Además de las metas cuantitativas específicas tratadas más arriba, en el Programa de Acción de Estambul también se fijan objetivos cualitativos relacionados con la capacidad productiva, incluidas medidas destinadas a aumentar el valor añadido en las industrias basadas en los recursos naturales y el suministro de energía primaria *per capita*. Esta cuestión se examina en detalle en el informe sobre los progresos realizados preparado para el 60º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo¹⁷. En varias de las esferas del Programa, los logros de países en desarrollo que no son países menos adelantados se utilizan como referencia de comparación; por consiguiente, ese grupo de referencia se incluye en el análisis que se ofrece a continuación.

45. El aumento de la proporción del valor añadido en el sector manufacturero es un indicador de la transformación estructural derivada de la adición de capacidad productiva. En ese sentido, de 2002 a 2011, la mediana del valor añadido en el sector manufacturero en los países menos adelantados descendió en 0,6 puntos porcentuales. Ello es una muestra de desindustrialización y una desaceleración de los progresos hacia la transformación estructural. Sin embargo, cabe señalar que en los países en desarrollo que no pertenecen a la categoría de los países menos adelantados también se produjeron progresos negativos, con una caída de la mediana del valor añadido en el sector manufacturero de 1,0 puntos porcentuales.

46. En lo que respecta al transporte, en 2010, solo 3 de los países menos adelantados tenían una proporción mayor de carreteras pavimentadas que el promedio sin ponderar de los países en desarrollo que no son países menos adelantados (56%), mientras que 20 países menos adelantados tenían una proporción de carreteras pavimentadas inferior al 20%, lo cual significaba que difícilmente alcanzarían el promedio de otros países en desarrollo en un futuro próximo¹⁸.

47. En lo que respecta al desarrollo del sector privado, los países menos adelantados han estado a la zaga del resto del mundo durante algún tiempo, lo cual es a la vez es una causa y un resultado de sus escasos niveles de desarrollo. Los indicadores de Doing Business del Banco Mundial permiten evaluar las leyes y los reglamentos que en una economía determinada afectan la capacidad del sector privado para funcionar correctamente. En la

¹⁵ Naciones Unidas, 2016, marco de aplicación integrada, disponible en iif.un.org/content/integrated-implementation-framework-achieving-mdgs-through-mutual-accountability (consultada el 3 de agosto de 2016).

¹⁶ Véanse más detalles en UNCTAD, 2015, *Informe sobre los Países Menos Adelantados, 2015. La transformación de las economías rurales* (Ginebra y Nueva York, núm. de venta S.15.II.D.7, publicación de las Naciones Unidas).

¹⁷ TD/B/60/8.

¹⁸ UNCTAD, 2016, *Benchmarking Productive Capacities in Least Developed Countries* (Ginebra, publicación de las Naciones Unidas), UNCTAD/WEB/ALDC/2015/9.

clasificación del proyecto Doing Business, la mayoría de los países menos adelantados se sitúan entre los países con las calificaciones más altas (que corresponden a entornos empresariales difíciles), siendo la mediana de las calificaciones de 153. La mediana de los países en desarrollo que no son países menos adelantados es de 99. Tres de los países menos adelantados tienen una calificación de menos de 90, pero la mitad de ellos, aproximadamente, tiene una calificación de más de 150.

48. Una esfera en que se observan avances alentadores es el gasto público en educación de los países menos adelantados. Muchos de estos países asignan una proporción mayor del gasto público a la educación que los países en desarrollo que no son países menos adelantados. De hecho, los países menos adelantados tienen un promedio sin ponderar (18%) y una mediana (17%) superiores a los del grupo de otros países en desarrollo (promedio sin ponderar del 15% y mediana del 14%)¹⁹.

III. Conclusiones y camino a seguir

49. Los progresos socioeconómicos logrados por el grupo de los países menos adelantados desde la aprobación del Programa de Acción de Estambul siguen siendo escasos. Por consiguiente, esos países siguen siendo vulnerables a las sacudidas, ya sean económicas, políticas o ambientales. En mayo de 2011, cuando se celebró la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, la comunidad internacional se estaba ocupando de las consecuencias del terremoto que se había producido en Haití en enero de 2010. En abril de 2015, otro terremoto, en Nepal, anuló los beneficios socioeconómicos difícilmente logrados durante varios años en el país y, en marzo de 2015, un ciclón tuvo efectos negativos en la composición socioeconómica e institucional de Vanuatu, a raíz de lo cual la Asamblea General pospuso la decisión sobre la salida del país de la categoría de los países menos adelantados. En otros países, como Angola, las sacudidas económicas externas, como las causadas por la volatilidad de los precios de los productos básicos, en particular la reciente espiral a la baja de los precios del petróleo, afectaron negativamente a las perspectivas de cambio de categoría. Sin embargo, el país adoptó medidas concretas, incorporando el cambio de categoría en su agenda de comercio y desarrollo y utilizando ese objetivo como catalizador para lograr un crecimiento inclusivo y un desarrollo sostenible. En ese sentido, Angola y sus asociados para el desarrollo y sus socios comerciales deberían redoblar los esfuerzos por mejorar la diversificación económica basada en el fomento de la capacidad productiva y la transformación estructural de la economía.

50. Algunos países han logrado pequeños progresos en algunas esferas, mientras siguen a la zaga en otras. Otros países no han logrado ningún avance significativo hacia ninguno de los objetivos o metas del Programa de Acción de Estambul. Por ejemplo, con respecto al cumplimiento de la meta sobre el crecimiento del producto interno bruto, solo 9 de los 48 países menos adelantados lograron la meta del 7%, mientras que otros experimentaron un crecimiento negativo. En los países donde, según los datos, hay progreso económico, ello no siempre ha reducido la pobreza ni ha mejorado el bienestar de la población. De los 48 países menos adelantados, solo la República Democrática Popular Lao estaba en vías de cumplir los siete Objetivos de Desarrollo del Milenio²⁰. En esta etapa, el objetivo de hacer posible que la mitad de los países menos adelantados cumpla los criterios de reclasificación parece inalcanzable, habida cuenta de la escasa capacidad productiva y la falta de

¹⁹ *Ibid.*

²⁰ UNCTAD, 2014, *Informe sobre los países menos adelantados 2014: Crecimiento con transformación estructural: Una agenda para el desarrollo después de 2015* (Ginebra y Nueva York, núm. de venta S.14.II.D.7, publicación de las Naciones Unidas).

transformación estructural en sus economías. En cuanto a los tres criterios de reclasificación, más países menos adelantados han cumplido el criterio del ingreso nacional bruto *per capita* que el del índice de capital humano y el índice de vulnerabilidad económica²¹. Ello indica que los asociados para el desarrollo deberían seguir centrándose en los problemas acuciantes del desarrollo humano y la vulnerabilidad económica. El crecimiento de los ingresos *per capita* puede ser una necesidad, pero no es una condición suficiente para que los países dejen atrás un historial de escaso desarrollo. La diversificación económica y la transformación estructural y el logro de un crecimiento de los ingresos de base amplia proporcionando empleo a todos, son fundamentales para impulsar un desarrollo sostenible en los países menos adelantados y cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

51. Una de las principales preocupaciones de muchos países menos adelantados es la creación de empleos productivos de calidad para su población. Para lograr un desarrollo inclusivo y sostenible es preciso que los países en desarrollo logren no solo el crecimiento del producto interno bruto, sino también el crecimiento del empleo y las prestaciones sociales que lleva aparejadas. A pesar de la tendencia de crecimiento positivo en la mayoría de los países menos adelantados, el crecimiento del empleo no ha aumentado a niveles que permitan a su población tener la seguridad de empleos estables y productivos. La persistencia de índices de desempleo que afectan a millones de personas se traduce en un enorme desperdicio de potencial humano y además se acompaña de un deterioro de las condiciones sociales. La creación de oportunidades de empleo productivo a un ritmo que iguale el rápido crecimiento de la población en esos países sigue siendo un desafío clave en materia de políticas.

52. Ahora que ha comenzado la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015, es evidente que los Objetivos de Desarrollo Sostenible son más ambiciosos que los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Las medidas que se adopten para alcanzar los objetivos del Programa de Acción de Estambul coincidirán con las medidas de aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, que incorpora los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El apoyo de la UNCTAD a los países menos adelantados para que logren los objetivos del Programa es compatible con el octavo Objetivo (promover el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todos). En particular, la primera meta del octavo objetivo, a saber, mantener el crecimiento del producto interno bruto del 7% anual en los países menos adelantados, coincide con la meta establecida en el Programa. Es evidente que, a pesar del crecimiento constante de los países menos adelantados, las tasas de crecimiento alcanzadas hasta la fecha no son lo suficientemente altas para lograr cambios transformativos en un período aceptable. Con ese fin, todos los países menos adelantados y los asociados para el desarrollo deberían evaluar críticamente las estrategias que están adoptando para determinar si están en conformidad con el Programa.

53. Por lo tanto, es esencial que los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo redoblen esfuerzos para revertir el lento desempeño socioeconómico de los países menos adelantados y encaminarlos hacia un crecimiento y desarrollo sostenidos. Para ello será preciso reducir considerablemente la pobreza y aumentar la resiliencia económica mediante el fomento de las capacidades productivas y la transformación estructural de la economía. A tal fin, los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo deben esforzarse por mejorar la calidad del crecimiento, que ha de ser inclusivo, participativo y sostenible. Para ello es necesario, entre otras cosas, desarrollar capacidades productivas, que a su vez sirvan para crear oportunidades de empleo productivo, mejorar la capacidad de los países menos adelantados para producir bienes y servicios y darles medios

²¹ E/2015/33.

para competir en el plano internacional. La transformación estructural sostenida de sus economías solo puede tener lugar si se establece un marco propicio de políticas para acelerar el proceso de acumulación de capital, cambio estructural y progreso tecnológico. Ello se puede lograr aplicando políticas participativas, inclusivas, orientadas al desarrollo y asumidas como propias por los países, y concertando más asociaciones para el desarrollo.

54. En los próximos años, la secretaría de la UNCTAD, mediante sus tres pilares de trabajo, seguirá abordando las prioridades y las necesidades acuciantes de los países menos adelantados. Se centrará en particular en la mejora de la aplicación de las esferas prioritarias del Programa de Acción de Estambul. Ello incluye lo siguiente:

- a) Profundizar en la labor analítica y conceptual;
- b) Prestar apoyo a los países que están en proceso de salida de la categoría de los países menos adelantados;
- c) Ayudar a los países interesados a aprovechar las oportunidades comerciales y de inversión, en particular mediante la cooperación Sur-Sur y triangular;
- d) Abordar cuestiones relacionadas con el comercio internacional y los productos básicos;
- e) Fomentar las capacidades tecnológicas de los países menos adelantados;
- f) Ayudar a los países menos adelantados a atraer inversión y beneficiarse de ella, incluida la inversión extranjera directa.

55. La UNCTAD seguirá también ocupándose de las esferas de acción prioritarias señaladas en el Programa: la agricultura, la seguridad alimentaria, la tecnología y la innovación, el cambio climático y la vulnerabilidad de los países menos adelantados, por ejemplo. La secretaría, en colaboración con otros órganos, ayudará además a los países menos adelantados a integrar el Programa en sus estrategias nacionales de desarrollo, y a lograr la plena ejecución de las medidas y los compromisos que figuran en él.

56. Las esferas de intervención de la UNCTAD descritas en el presente informe son reflejo del interés cada vez mayor de los países menos adelantados, que solicitan con cada vez más frecuencia el apoyo de la secretaría en las esferas definidas en el Programa de Acción de Estambul. Para atender eficazmente a la lista cada vez más larga de solicitudes de los Estados miembros es preciso que los donantes, los propios países beneficiarios y la secretaría actúen de forma concertada, con el fin de fomentar la capacidad de los países menos adelantados para formular y aplicar políticas, y potenciar el efecto sustantivo o de desarrollo de los proyectos y programas de cooperación técnica y fomento de la capacidad en las instituciones y la economía de esos países. A tal fin, deben proseguir los esfuerzos por mejorar sus capacidades para asumir los proyectos como propios, asegurando al mismo tiempo la previsibilidad y la sostenibilidad de esas actividades a nivel nacional. Para ello será necesario el apoyo financiero de los países donantes. En este sentido, el Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados de la UNCTAD sigue siendo un importante medio para iniciar, diseñar y realizar actividades de cooperación técnica y fomento de la capacidad en los países menos adelantados. Como en años anteriores, el reto para la secretaría es movilizar recursos con el fin de reponer periódicamente el Fondo Fiduciario.