



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
9 de abril de 2018
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

65° período de sesiones (primera parte)

Ginebra, 4 a 12 de junio de 2018

Tema 10 del programa provisional

**Contribución de la UNCTAD a la aplicación del Programa
de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados
para el Decenio 2011-2020**

Actividades llevadas a cabo para la ejecución del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020

Nota de la secretaría de la UNCTAD

Resumen

El presente informe se ha preparado de conformidad con los párrafos 153 y 156 del Programa de Acción en favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio 2011-2020 (Programa de Acción de Estambul, A/CONF.219/7). En el informe se ofrece una descripción de las actividades llevadas a cabo por la UNCTAD, por pilares de trabajo, entre el segundo trimestre de 2017 y el primer trimestre de 2018, así como las lecciones aprendidas y las recomendaciones de políticas para el futuro.



Introducción

1. El Programa de Acción de Estambul fue aprobado por la Cuarta Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados en mayo de 2011. El Programa tiene como objetivo abordar los múltiples desafíos de desarrollo socioeconómico que afronta el sector más pobre y débil de la comunidad internacional estableciendo objetivos y metas específicos que se deben conseguir de aquí a 2020, así como una serie de esferas prioritarias de acción para los países menos adelantados y sus asociados para el desarrollo. En 2016, la comunidad internacional hizo un balance de los progresos hacia la consecución de los objetivos y las metas en el examen de mitad de período del Programa en Antalya (Turquía) y aprobó una declaración política en la que se volvió a comprometer con los objetivos del Programa y pidió su ejecución acelerada.
2. Desde la aprobación del Programa, muchos países menos adelantados han logrado progresos considerables en pos de la consecución de varios de sus objetivos y metas. Sin embargo, su desempeño general como grupo sugiere que no es probable que se consiga la mayoría de las metas del Programa, a menos que haya un cambio radical en los esfuerzos de apoyo a la ejecución.
3. En 2016, los países menos adelantados como grupo experimentaron su crecimiento más lento del producto interno bruto (PIB) real desde 2000, el 3,8%. Si bien se prevé que el crecimiento mejore en los próximos años, es probable que siga siendo inferior al objetivo del Programa del 7% anual. La desaceleración se debe a la recuperación sin vitalidad de los países desarrollados, la desaceleración en otros países en desarrollo y la reorientación estratégica hacia la demanda interna en la economía china, que tiene consecuencias en la demanda de productos básicos. Las luchas y los conflictos políticos en varios países menos adelantados socavan aún más las perspectivas de crecimiento.
4. Del mismo modo, a pesar del objetivo del Programa de duplicar la participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales de bienes y servicios, el grupo experimentó un descenso en la suya del 1,09% en 2013 al 0,92% en 2016. Al mismo tiempo, los esfuerzos por lograr la diversificación y la transformación estructural están avanzando a un ritmo lento. Si bien la proporción media de los productos básicos en las exportaciones de los países menos adelantados descendió ligeramente, del 65,5% en 2015 al 63% en 2016, el número de países menos adelantados dependientes de los productos básicos¹ aumentó de 38 a 39. Además, la disminución de la proporción de los productos básicos en las exportaciones de los países menos adelantados es en gran medida un reflejo del descenso de las exportaciones de productos básicos, más que un indicio de una transformación estructural sostenible.
5. A pesar de la desaceleración del crecimiento, varios países menos adelantados siguieron avanzando hacia el cambio de categoría. En 2017, Guinea Ecuatorial cambió de categoría, lo cual aumentó el número de países que habían cambiado de categoría a cinco. Se espera que otros dos países (Vanuatu en 2020 y Angola en 2021) cambien de categoría si mantienen su nivel actual de desempeño socioeconómico. Durante el examen trienal de 2018 de la categoría de los países menos adelantados, el Comité de Políticas de Desarrollo decidió recomendar el cambio de categoría de Bhután, las Islas Salomón, Kiribati y Santo Tomé y Príncipe. Bangladesh, Myanmar y la República Democrática Popular Lao también cumplieron los criterios del cambio de categoría por vez primera. Sin embargo, tendrían que cumplir los criterios una segunda vez en el próximo examen trienal en 2021 para que se considere la posibilidad de que cambien de categoría.
6. La UNCTAD ha brindado un apoyo específico a los países menos adelantados desde la creación de la categoría por la Asamblea General de las Naciones Unidas en 1971 y sigue ayudando a esos países en sus esfuerzos por conseguir los objetivos y las metas del

¹ Un país se define como dependiente de los productos básicos si estos constituyen más del 60% de sus exportaciones de mercancías. Si el umbral de la dependencia de los productos básicos se establece en el 50% de las exportaciones de mercancías, el número de países menos adelantados dependientes de los productos básicos asciende a 41.

Programa. El presente informe ofrece una visión general de las actividades de la UNCTAD, por pilares de trabajo, en apoyo del Programa entre abril de 2017 y marzo de 2018.

I. Investigación y análisis

7. A fin de ayudar a los países menos adelantados a hacer frente a sus singulares problemas de desarrollo, la UNCTAD ha continuado su labor de investigación y análisis. En el *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2017: El acceso a la energía para la transformación estructural de la economía*, se destaca el papel del acceso a la energía en el proceso de transformación estructural en los países menos adelantados y se subraya la importancia de asegurar el acceso a la energía no solo para las necesidades de consumo interno, sino también para los procesos productivos. Además, en el informe se ofrece una serie de recomendaciones para que los países las tengan en cuenta al formular sus políticas nacionales de energía.

8. La UNCTAD supervisa estrechamente los progresos de los países menos adelantados sobre los principales indicadores de desarrollo y su consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. En febrero de 2018, la UNCTAD publicó su última actualización, titulada *Selected Sustainable Development Trends in the Least Developed Countries 2018* (Tendencias seleccionadas de desarrollo sostenible en los países menos adelantados 2018). En la publicación se muestra que el desarrollo económico en esos países se está estancando en un contexto de débil recuperación mundial, con el riesgo de una desigualdad cada vez mayor en comparación con otros países en desarrollo, así como del fracaso en la consecución de los Objetivos.

9. En el *Economic Development in Africa Report 2017: Tourism for Transformative and Inclusive Growth* (Informe sobre el desarrollo económico en África 2017: El turismo para el crecimiento transformador e inclusivo) se pone de relieve la posible función que puede desempeñar el sector del turismo en el apoyo al desarrollo de África, incluido el de los 32 países africanos menos adelantados. En el informe se señala que el número de llegadas de turistas a África ha aumentado más del doble en los 20 últimos años. Se afirma que el turismo constituye una proporción importante del PIB en muchos países africanos y que el sector aporta 1 de cada 14 puestos de trabajo en África. En el informe se describen las medidas que pueden adoptar los países africanos para aprovechar el dinamismo del sector para la transformación estructural y el crecimiento inclusivo.

10. Como en años anteriores, en el *Informe sobre las Inversiones en el Mundo 2017: La inversión y la economía digital* se ofrece un análisis exhaustivo de las tendencias de la inversión extranjera directa (IED) en los países menos adelantados. En el informe se muestra que las corrientes a esos países se redujeron en 2016 un 12% en comparación con el año anterior y llegaron a los 37.900 millones de dólares de los Estados Unidos. Sin embargo, la disminución general oculta una gran disparidad entre países. En África, por ejemplo, las corrientes hacia Zambia disminuyeron un 70%, mientras que hacia Etiopía aumentaron un 46%. En Asia, las corrientes hacia Myanmar y la República Democrática Popular Lao disminuyeron un 22% y un 20%, respectivamente, mientras que hacia Camboya aumentaron un 13%. La mayor fuente de inversión extranjera destinada a los países menos adelantados es China, cuyas empresas multinacionales se han expandido activamente en esos países. A fines de 2015, el monto acumulado de IED de China en esos países era casi tres veces mayor que el del siguiente mayor inversor (Francia). La tendencia descendente de la IED tendrá importantes repercusiones en la capacidad de los países menos adelantados para lograr el coeficiente de inversión del 25% del PIB originalmente acordado en el Programa de Acción de Bruselas.

II. Formación de consenso

11. Durante la serie de sesiones de alto nivel del 64º período de sesiones de la Junta de Comercio y Desarrollo, celebrado en Ginebra del 11 al 13 de septiembre de 2017, la UNCTAD organizó una mesa redonda especial sobre las lecciones aprendidas del fomento de la capacidad productiva en los países menos adelantados y otras economías vulnerables.

El panel estuvo integrado por el Vicepresidente de Ghana; el Vicepresidente de la Comisión de la Unión Africana; el Alto Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo; el Presidente del Banco de Exportación e Importación de China; y el Vicepresidente y Economista Jefe del Banco Africano de Desarrollo. Los panelistas destacaron políticas y medidas diferentes pero que se apoyan mutuamente para acelerar los progresos en el fomento de la capacidad productiva.

12. Más allá de los períodos ordinarios de sesiones y las reuniones ejecutivas de la Junta de Comercio y Desarrollo dedicadas a los países menos adelantados, la UNCTAD, a solicitud de los Estados miembros, organizó la Reunión de Expertos sobre las Formas de Mejorar la Ejecución de las Esferas Prioritarias Convenidas en el Programa de Acción de Estambul los días 6 y 7 de noviembre de 2017. En la Reunión se examinaron los progresos en la consecución de los objetivos prioritarios del Programa, prestando especial atención al fomento de la capacidad productiva y la duplicación de la participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales. También se debatieron las medidas para fortalecer la capacidad productiva en esos países y movilizar los recursos financieros necesarios, y se estudió la manera de duplicar la participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales, aumentando al mismo tiempo sus beneficios procedentes del comercio mundial.

13. Además, una sesión de la Reunión Multianual de Expertos sobre la Promoción de un Entorno Económico Favorable a Todos los Niveles en Apoyo de un Desarrollo Inclusivo y Sostenible y la Integración y la Cooperación Económicas, celebrada por la UNCTAD en octubre de 2017, se dedicó a los desafíos y las oportunidades de desarrollo que afrontaban las economías del África Meridional.

14. Como todos los años, la UNCTAD también aportó una contribución sustantiva al informe del Secretario General de las Naciones Unidas a la Asamblea General sobre la ejecución del Programa. La aportación de la UNCTAD incluye un análisis de los últimos datos disponibles sobre los progresos de los países menos adelantados en relación con los principales indicadores y objetivos del Programa en el marco de su mandato.

15. Además, la UNCTAD es la encargada del indicador del Objetivo de Desarrollo Sostenible 17.11, que consiste en duplicar la participación de los países menos adelantados en las exportaciones mundiales de aquí a 2020². En el desempeño de esa función, la UNCTAD recopila periódicamente estadísticas sobre la participación de sus exportaciones en las exportaciones mundiales y proporciona los datos y una descripción conexos como aportación para el *Informe sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible*.

16. La UNCTAD sigue apoyando las deliberaciones del Comité de Políticas de Desarrollo. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD preparó perfiles de vulnerabilidad de seis países menos adelantados: Bhután, Islas Salomón, Kiribati, Nepal, Santo Tomé y Príncipe, y Timor-Leste.

III. Cooperación técnica

A. Capacidad productiva

17. En su lista de esferas de acción prioritarias, el Programa de Acción de Estambul otorga prioridad al fomento de la capacidad productiva, que es un requisito esencial para la diversificación económica y el crecimiento económico sostenible. La UNCTAD, habida cuenta de que desempeñó un papel fundamental en el desarrollo del concepto de capacidad productiva en 2006, ha seguido trabajando para perfeccionarlo, con el objetivo de ponerlo en práctica para los países menos adelantados y otros países en desarrollo. En ese contexto, la UNCTAD prosiguió su labor de desarrollo de índices mensurables de la capacidad productiva. Como complemento de la labor analítica sobre el índice de capacidad productiva, la UNCTAD inició dos estudios de casos sobre la capacidad productiva en la

² La misma meta figura en el Programa de Acción de Estambul, párr. 65 a).

República Democrática Popular Lao y Rwanda, que se utilizarán para probar los indicadores en los talleres nacionales.

18. Además, la UNCTAD convocó una reunión de un día de duración de intercambio de ideas en Ginebra (Suiza) con representantes de otras entidades u órganos competentes del sistema de las Naciones Unidas (Centro de Comercio Internacional, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, International Air Transport Association, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo), organizaciones regionales (Secretaría del Commonwealth) e instituciones académicas (Instituto de Botswana para el Análisis de Políticas de Desarrollo, Instituto de Estudios de Desarrollo de la Universidad de Nairobi y Universidad de Canberra) que trabajan en la capacidad productiva. La reunión sirvió para profundizar en la comprensión del concepto e impulsó otros trabajos de colaboración para desarrollar indicadores mensurables.

19. La utilización efectiva de índices mensurables requiere capacidad estadística. La UNCTAD presta apoyo a los países menos adelantados en el fortalecimiento de su capacidad estadística nacional para preparar programas y políticas de desarrollo sostenible. En el Programa de Acción de Estambul, los Estados Miembros también consideraron que el fomento de la capacidad estadística era una contribución fundamental para la buena gobernanza en todos los niveles.

20. Desde 2013, la UNCTAD ha colaborado con el departamento de estadística de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental en el establecimiento de herramientas estadísticas para la medición y el análisis del comercio de servicios. Los objetivos del proyecto son desarrollar métodos armonizados para la recopilación, el procesamiento y la difusión de datos; prestar apoyo en la aplicación de esos métodos; y crear una base de datos estadísticos conjunta.

21. La UNCTAD, la División de Estadística de las Naciones Unidas y la Organización Mundial del Comercio (OMC) han preparado un curso de capacitación en línea para ayudar a los compiladores de estadísticas sobre el comercio internacional de servicios a que cumplan las nuevas normas internacionales establecidas en el Manual de Estadísticas del Comercio Internacional de Servicios de 2010. En septiembre y octubre de 2017, más de 80 participantes de 40 países empezaron a realizar el curso en línea.

22. Entre el 26 de junio y el 6 de julio de 2017, la UNCTAD celebró seminarios y talleres en la República Unida de Tanzania con el objetivo de prestar apoyo a los órganos gubernamentales para supervisar y evaluar los progresos sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La Oficina Nacional de Estadística, el Ministerio de Finanzas y Planificación, la Oficina del Jefe de Estadística del Gobierno y la Comisión de Planificación de Zanzíbar (República Unida de Tanzania) se beneficiaron de esos actos. En los talleres técnicos, los participantes recibieron capacitación especializada sobre la preparación de indicadores sobre los Objetivos y el comercio nacional, técnicas para la evaluación *ex ante* del impacto y la visualización de los resultados estadísticos.

23. En 2017, la UNCTAD también continuó su labor operacional de fomento de la capacidad de algunos países menos adelantados para actualizar y diversificar sus exportaciones de productos pesqueros, proyecto diseñado para brindarles oportunidades significativas de generar crecimiento y empleo, y reducir la pobreza y la desigualdad. Si bien muchos de esos países se encuentran entre los mayores productores de productos pesqueros del mundo, su participación en las exportaciones mundiales sigue siendo insignificante.

24. En el marco del proyecto, la UNCTAD organizó dos talleres regionales para legisladores y profesionales de la pesca en Mozambique y Myanmar, y un taller interregional en Mauricio. Como resultado, 136 expertos en pesca, incluidas 68 mujeres (la mitad de los expertos) de 8 países³, recibieron capacitación y formación para mejorar el sector de la pesca e intercambiaron experiencias y lecciones aprendidas. El taller interregional también permitió a los participantes de esos países obtener información de la satisfactoria experiencia de Mauricio con la ampliación de su sector pesquero. En la

³ Camboya, Comoras, Djibouti, Mauricio, Mozambique, Myanmar, Uganda y Viet Nam.

formación se prestó especial atención al fomento de la capacidad para cumplir las normas de seguridad y sostenibilidad impuestas a las importaciones pesqueras en los principales mercados de importación.

25. La UNCTAD también organizó un acto paralelo con más de cincuenta personas en la Conferencia de las Naciones Unidas para Apoyar la Consecución del Objetivo de Desarrollo Sostenible 14: Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos para el desarrollo sostenible, celebrada en Nueva York (Estados Unidos de América), sobre la importancia de aumentar las oportunidades de exportación para los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo aprovechando las posibilidades de sus recursos pesqueros. En el acto, la UNCTAD mostró los desafíos que afrontaba Camboya y las experiencias satisfactorias de Mauricio. El resultado del taller quedó reflejado en la declaración final de la conferencia.

26. Encargados de la formulación de políticas y expertos finalizaron y validaron un manual sobre el fomento de la capacidad de los países menos adelantados para mejorar y diversificar sus exportaciones pesqueras en una serie de talleres nacionales y regionales. El proyecto dio lugar también a una publicación de investigación orientada a las políticas titulada *Fishery Exports and the Economic Development of Least Developed Countries: Bangladesh, Cambodia, the Comoros, Myanmar and Uganda* (Las exportaciones pesqueras y el desarrollo económico de los países menos adelantados: Bangladesh, Camboya, Comoras, Myanmar y Uganda), en la que se especifican las limitaciones fundamentales para el desarrollo del sector pesquero en los países beneficiarios y se proporcionan recomendaciones de políticas sobre la mejor manera de superarlas.

27. Como resultado del proyecto, varios países beneficiarios están estudiando la posibilidad de revisar su legislación y políticas nacionales a fin de apoyar mejor al sector pesquero. Por ejemplo, Uganda ha expresado interés en ajustar sus normas nacionales de inocuidad de los alimentos, y Mozambique tiene la intención de desarrollar una política nacional de acuicultura.

28. El proyecto también dio lugar a la identificación de las necesidades para el establecimiento de dos centros regionales de excelencia para el desarrollo del sector pesquero, uno en África y otro en Asia, que podrían ofrecer cursos periódicos de capacitación para los encargados de la formulación de las políticas y los expertos en materia de pesca de los países menos adelantados de la región. En marzo de 2018, la UNCTAD firmó un memorando de entendimiento con la Universidad de Nha Trang (Viet Nam), por el que se estableció el primer centro regional de excelencia.

29. Uno de los componentes del fomento de la capacidad productiva es la infraestructura de transporte y tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC). Si bien la UNCTAD no participa en la construcción de infraestructura física, tiene un programa para ayudar a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados, a diseñar, desarrollar y aplicar sistemas sostenibles de transporte de mercancías.

30. La UNCTAD está trabajando con las autoridades de los corredores septentrional y central de tránsito y transporte de África Oriental para ayudarlas a preparar y aplicar una estrategia sostenible de transporte de mercancías. Un taller de formación y fomento de la capacidad, celebrado en Nairobi del 14 al 18 de marzo de 2016, benefició a más de 80 participantes de países de los corredores septentrional y central de tránsito y transporte, a saber, Burundi, Kenya, la República Democrática del Congo, la República Unida de Tanzania, Rwanda, Sudán del Sur y Uganda. El objetivo del taller era fortalecer la capacidad de los encargados de la formulación de las políticas, los operadores de transporte y las principales instituciones financieras del África Subsahariana para promover y financiar sistemas sostenibles de transporte de mercancías mediante unas medidas de política de transporte y unas actividades y mecanismos de financiación adecuados.

31. Como seguimiento del taller de capacitación, la Autoridad de Coordinación del Corredor Septentrional de Tránsito y Transporte elaboró un programa de flete ecológico, el primero en África, en colaboración con la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente y la Coalición Clima y Aire Limpio para Reducir los Contaminantes Climáticos de Corta Vida. La iniciativa se puso en marcha oficialmente en la 42ª reunión del Comité Ejecutivo del Corredor Septentrional, el 16 de enero de 2017.

32. La UNCTAD también sigue prestando apoyo a los países menos adelantados en el fomento de su capacidad en materia de ciencia, tecnología e innovación, y el cierre de la brecha digital. En octubre de 2017, la UNCTAD finalizó el examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Rwanda, en el que se señalaron varios desafíos para las políticas de ciencia, tecnología e innovación en Rwanda, incluida la utilización de la tecnología para mejorar la competitividad de las empresas y las industrias, la creación de demanda de tecnología en la industria y el fortalecimiento de los vínculos entre los principales interesados en la ciencia, la tecnología y la innovación. La UNCTAD también celebró una sesión de capacitación sobre la innovación para los encargados de la formulación de esas políticas y los expertos en la materia durante el Taller Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación, que contó con la participación de unos 60 expertos rwandeses en políticas, incluidas 10 mujeres, y formuló observaciones sobre el proyecto de estrategia nacional de ciencia, tecnología e innovación e investigación de Rwanda.

33. La UNCTAD también ha empezado a trabajar en los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de Etiopía y Uganda, cuya finalización está prevista para 2018 y 2019.

34. Durante la Semana del Comercio Electrónico de la UNCTAD de 2017, la UNCTAD y el Marco Integrado Mejorado organizaron una sesión especial para los países menos adelantados. En la sesión se debatió la manera de integrar las TIC y el comercio electrónico en los planes nacionales de desarrollo y lograr un equilibrio entre la regulación estricta y la innovación en esos países.

35. Herramientas como las evaluaciones de la UNCTAD del grado de preparación para el comercio electrónico ayudan a los países a evaluar el desarrollo del comercio electrónico en siete esferas fundamentales en materia de políticas: estrategia de comercio electrónico, infraestructura y servicios de TIC, pagos, logística comercial, marcos legales y reglamentarios, desarrollo de habilidades y financiación del comercio electrónico. Ofrecen recomendaciones sobre la manera de llevar esa agenda adelante. En 2017, la UNCTAD publicó las evaluaciones de Bhután, Camboya, Nepal y Samoa. Las evaluaciones que se publicarán en 2018 son las de Bangladesh, las Islas Salomón, Liberia, Myanmar, la República Democrática Popular Lao, el Senegal, el Togo, Uganda, Vanuatu y Zambia.

36. Además, la UNCTAD empezó a preparar una estrategia nacional de comercio electrónico para Rwanda. En la estrategia se determinarán las esferas que tienen grandes posibilidades de impacto económico y se describirán las intervenciones destinadas a aliviar las restricciones al crecimiento del sector privado. Se espera que la estrategia esté finalizada en 2018.

37. En colaboración con la OMC, la UNCTAD impartió un taller sobre el comercio electrónico organizado por el Ministerio de Comercio y el Instituto de Comercio Exterior en Bangladesh, en junio de 2017, al que asistieron unos 40 participantes de diferentes organismos gubernamentales, así como miembros del sector privado. En el taller se estudiaron los desafíos y las oportunidades del comercio electrónico para el desarrollo de Bangladesh y las respuestas de políticas que se podrían desarrollar.

B. Comercio y facilitación del comercio

38. La UNCTAD prestó asistencia a los países menos adelantados en el seguimiento de la décima Conferencia Ministerial de la OMC y en preparación de la siguiente mediante apoyo al fomento de la capacidad, servicios de asesoramiento y apoyo analítico. Esas actividades se hicieron extensivas a los negociadores y los encargados de la formulación de las políticas comerciales para facilitar su preparación y mejorar su capacidad técnica en temas como la agricultura, el acceso a los mercados no agrícolas, los servicios, incluida la aplicación del trato preferencial en favor de los servicios y los prestatarios de servicios de los países menos adelantados africanos, la facilitación del comercio y el trato especial y diferenciado. En ese contexto, la UNCTAD participó en un retiro del Grupo Africano de Embajadores y Expertos en Ginebra los días 6 y 7 de julio de 2017 en preparación para la 11ª Conferencia Ministerial de la OMC y proporcionó una evaluación de los principales temas de negociación desde una perspectiva de comercio y desarrollo. Los países también

recibieron por separado orientación sobre la comprensión de las consecuencias para el desarrollo de la concesión de un acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes a todos los países menos adelantados.

39. La adhesión a la OMC es un desafío desalentador para los países en proceso de adhesión. Ello es particularmente cierto para los países menos adelantados en proceso de adhesión, que en su mayoría tienen una escasa capacidad institucional y administrativa para coordinar los trabajos preparatorios y cumplir los requisitos técnicos sustantivos para la adhesión.

40. La UNCTAD preparó y ejecutó programas de asistencia en apoyo a los Gobiernos de los países menos adelantados en proceso de adhesión y recién adheridos mediante cursos intensivos de mejora de las habilidades y las capacidades de sus funcionarios y negociadores comerciales para las negociaciones comerciales y el cumplimiento de sus compromisos en el marco de la OMC. La asistencia de la UNCTAD también implica el examen de los instrumentos y las políticas institucionales, legislativos y reglamentarios relacionados con el comercio para asegurar la coherencia con los acuerdos y las disciplinas de la OMC.

41. La UNCTAD ha prestado apoyo a todos los países menos adelantados en proceso de adhesión y recién adheridos⁴. Por ejemplo, el apoyo de consultoría se hizo extensivo a las Comoras (1 y 2 de junio de 2017, Ginebra) y el Sudán (14 y 15 de julio de 2017, Ginebra). La UNCTAD preparó un documento de estrategia para ambos países sobre el proceso multilateral de adhesión y las negociaciones bilaterales sobre el acceso a los mercados de bienes y servicios. El documento de estrategia también los informaba sobre la manera de aprovechar al máximo la decisión del Consejo General de la OMC de 25 de julio de 2012 relativa a las directrices revisadas sobre la aceleración y la facilitación de las adhesiones de los países menos adelantados. Ambos países se encuentran en la etapa final de sus negociaciones de adhesión, que está previsto que concluyan en 2018.

42. En 2017, la UNCTAD siguió contribuyendo a la aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, que incluye 32 países menos adelantados. La UNCTAD ha prestado apoyo a los países africanos en la conclusión de la primera fase de las negociaciones del foro de negociación y los debates técnicos en el equipo de tareas y los grupos técnicos de trabajo que se ocupan de la cuestión, en particular mediante la preparación del proyecto de acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental y la presentación de documentos técnicos sustantivos sobre modalidades de reducciones arancelarias.

43. Como parte de su apoyo consultivo, la UNCTAD preparó un estudio sobre los posibles efectos del acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental en los Estados miembros. Los resultados mostraron el efecto diferencial de las liberalizaciones comerciales en las pérdidas de ingresos arancelarios y el bienestar, especialmente en contra de los miembros más débiles de la Unión Africana. En el informe se pidió la aplicación de medidas de apoyo y el establecimiento de mecanismos en la Zona de Libre Comercio Continental para redistribuir los costes y los beneficios del acuerdo de manera más equitativa.

44. En diciembre de 2017, los ministros de comercio aprobaron el acuerdo de la Zona de Libre Comercio Continental sobre bienes y servicios. La segunda fase de negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental abarcará la competencia, la inversión y los derechos de propiedad intelectual. Se llevarán a cabo actividades nacionales de sensibilización de los interesados para crear conciencia sobre el proceso de establecimiento de la Zona de Libre Comercio Continental entre todos los ciudadanos de los países africanos y para que lo asuman como propio. La UNCTAD está dispuesta a seguir prestando apoyo a la Comisión de la Unión Africana y los Estados miembros de la Unión Africana, incluidos los países menos adelantados. Se espera que la aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental ayude a los países a expandir su comercio regional y la utilicen como catalizador de la aplicación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

⁴ Por ejemplo, el Afganistán, Bhután, las Comoras, Etiopía, Liberia, la República Democrática Popular Lao, Samoa, Santo Tomé y Príncipe, el Sudán y el Yemen.

45. La UNCTAD también ha prestado apoyo a los países menos adelantados en el contexto de su asistencia a los Estados miembros y asociados de la Zona Tripartita de Libre Comercio. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD ha asesorado a los países pertinentes sobre la segunda fase de las negociaciones con respecto a cuestiones de competencia, derechos de propiedad intelectual, inversión y comercio de servicios. La UNCTAD propuso opciones para la participación en el contexto tripartito a la luz de los progresos en las negociaciones de la Zona de Libre Comercio Continental y otras consideraciones de desarrollo. La UNCTAD participó en la reunión del Comité Tripartito de Altos Funcionarios el 3 de febrero de 2017 y realizó presentaciones para ayudar a los países a determinar la manera de abordar las cuestiones de la fase II en las negociaciones tripartitas.

46. Además, la UNCTAD presta apoyo a los países menos adelantados por separado en la preparación, la formulación y la aplicación de políticas comerciales y de servicios. En 2017, la UNCTAD siguió prestando asistencia al Gobierno de Zambia en la preparación del seguimiento del marco y la aplicación de su política comercial con miras a lograr los siguientes objetivos: fortalecer la capacidad institucional del país en materia de políticas y negociaciones comerciales; abordar las limitaciones estructurales, como el pequeño tamaño del mercado interno, la dependencia de los minerales, la pobreza generalizada y la falta de litoral; y la diversificación de las exportaciones más allá del cobre a otros productos, como los alimentos procesados, el pescado, los cereales y los textiles y las prendas de vestir.

47. La UNCTAD también prestó asistencia a Malawi y Zambia en las siguientes esferas:

- a) El refuerzo de los conocimientos de los funcionarios de comercio;
- b) La formulación de políticas comerciales y el desarrollo de sus posiciones de negociación;
- c) La realización de estudios nacionales y regionales de evaluación;
- d) La realización de investigaciones en sectores prioritarios de servicios y sobre cuestiones pertinentes a la integración regional, incluidos materiales de trabajo y estudios para abordar cuestiones y problemas específicos determinados en las negociaciones de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo, los acuerdos de asociación económica y el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios.

48. Los exámenes de las políticas de servicios de la UNCTAD están destinados a hacer un balance de las políticas, normas e instituciones que rigen el sector de los servicios, determinar los cuellos de botella y sugerir soluciones prácticas y personalizadas. En 2017, se inició un examen a solicitud de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental que abarcaba 12 sectores de servicios, incluidas las telecomunicaciones, el transporte terrestre y aéreo, la banca, los seguros, la construcción, los servicios recreativos, culturales y deportivos, la energía y la educación. Se espera que el examen proporcione aportaciones para una política comercial común sobre los servicios en la Comunidad, así como elementos para desarrollar la posición de la región en las negociaciones sobre los servicios de la Zona de Libre Comercio Continental.

49. En respuesta a una solicitud de los Ministros del Grupo de Estados de África, el Caribe y el Pacífico, que incluye 40 países menos adelantados, la UNCTAD llevó a cabo un estudio sobre las posibilidades de comercio dentro de ese Grupo. En el estudio se analizan los posibles efectos económicos de un posible acuerdo de libre comercio del Grupo y se describen los posibles beneficios e inconvenientes. El estudio se presentó a representantes del Grupo a nivel ministerial y de expertos en su reunión de octubre de 2017.

50. La UNCTAD también hizo aportaciones al Grupo Parlamentario Panpartidista sobre la Utilización del Comercio para Luchar contra la Pobreza (Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte), que está terminando un estudio sobre el potencial del Commonwealth (sus Estados miembros, empresas y organizaciones de la sociedad civil, así como sus propias instituciones) para ayudar a los países en desarrollo a utilizar el comercio y la inversión para reducir la pobreza e impulsar el crecimiento económico transformador. Trece miembros del Commonwealth son países menos adelantados.

51. En el contexto de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre el fomento de las exportaciones verdes mediante normas voluntarias de sostenibilidad, la UNCTAD organizó

talleres nacionales en Vanuatu (noviembre de 2017) y la República Democrática Popular Lao (diciembre de 2017) con el objetivo de compartir información sobre las normas voluntarias de sostenibilidad y las oportunidades de los mercados de exportaciones verdes, debatir los vínculos entre la promoción de las exportaciones verdes y las estrategias gubernamentales para lograr la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, y promover el establecimiento de redes entre los interesados. Ambos talleres se llevaron a cabo en estrecha colaboración con la entidad gubernamental nacional pertinente, el Ministerio de Comercio de Vanuatu y el Ministerio de Agricultura de la República Democrática Popular Lao. Los resultados de los talleres contribuirán a los estudios de casos de países que proporcionan un análisis en profundidad de la preparación económica y técnica para las exportaciones verdes. Se espera que los estudios estén finalizados en la primera mitad de 2018.

52. La UNCTAD también ayudó a varios países menos adelantados a abordar las medidas no arancelarias. La UNCTAD recopila sistemáticamente información sobre las medidas no arancelarias en la mayoría de los países menos adelantados de África y colabora con miembros de la Zona Tripartita de Libre Comercio para abordar las barreras no arancelarias apoyando una herramienta regional llamada *tradebarriers.org*, a través de la cual los sectores público y privado pueden denunciar obstáculos al comercio que debe resolver o abordar el país correspondiente. En Asia, la UNCTAD colaboró con el Instituto de Investigación Económica de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental y Asia Oriental para recabar datos sobre las medidas no arancelarias en Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao y ha participado en la racionalización de esas medidas para facilitar el comercio. La recopilación de datos en tres países menos adelantados de Asia está relacionada con la labor de la UNCTAD con el Instituto en apoyo de la profunda integración económica regional de la Asociación en la esfera de las medidas no arancelarias.

53. Como parte del proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre la política de desarrollo para el crecimiento económico sostenible, que tiene como objetivo apoyar el programa regional de industrialización en África Meridional y facilitar el desarrollo de cadenas de valor regionales, la UNCTAD llevó a cabo diversas actividades relacionadas con los países menos adelantados africanos en 2017 y 2018. Se realizaron cuatro estudios sobre la estructura productiva y de las exportaciones de cinco economías, incluidas las de Mozambique, la República Unida de Tanzania y Zambia, centrados en las cadenas de valor regionales prometedoras (maquinaria minera y agroprocesamiento) y en un elemento clave que propicia el desarrollo (energía). Los estudios se debatieron con los interesados regionales en talleres celebrados en cooperación con la UNCTAD y el Gobierno de Sudáfrica, en Pretoria, en marzo de 2017, y con la UNCTAD, la ONUDI y el Gobierno de la República Unida de Tanzania, en Dar-es-Salaam, en diciembre de 2017.

54. La UNCTAD está colaborando con la Comisión Económica para África en el marco de una iniciativa de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos sobre las cadenas de valor mundiales, la transformación de la producción y el desarrollo. En particular, la UNCTAD y la Comisión están trabajando en el primer “Informe sobre las economías en transformación”, en el que se prestará atención a los desafíos de desarrollo y las oportunidades que ofrece el comercio regional y la integración productiva en África.

55. En el Marco Integrado Mejorado, la UNCTAD preparó un proyecto sobre el Corredor de Tránsito y Transporte entre Djibouti y Addis Abeba y siguió ejecutando un proyecto regional sobre la facilitación del comercio en África Occidental. Además, la UNCTAD siguió prestando su asistencia a Benin mediante un proyecto sobre el fortalecimiento de la capacidad productiva y comercial. Se prestó asistencia también a los Gobiernos de Camboya y Myanmar sobre las normas de origen, el acceso a los mercados libre de derechos y de contingentes y el programa Todo Menos Armas. En colaboración con el Departamento de Comercio y el Ministerio de Justicia de Hong Kong (China), la UNCTAD prestó apoyo sobre la preparación de normas de origen en las zonas de libre comercio, a fin de aumentar las posibilidades comerciales de los países menos adelantados. En 2017, la UNCTAD también siguió prestando asistencia a los países menos adelantados en cuestiones relacionadas con las indicaciones geográficas.

56. En la esfera de la facilitación del comercio, la UNCTAD brindó asistencia técnica y fomento de la capacidad a los países menos adelantados con respecto a la aplicación del

Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la OMC, que en su parte II contiene disposiciones sobre el trato especial y diferenciado para los países menos adelantados, incluida la autoevaluación de la preparación para la aplicación, el momento de la aplicación y la evaluación de las necesidades de asistencia.

57. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD prestó asistencia para la facilitación del comercio a los siguientes países menos adelantados: Angola, Benin, Burundi, Djibouti, Etiopía, Liberia, Myanmar, Malí, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sudán, Uganda y Zambia. La asistencia se centró particularmente en evaluaciones de las necesidades relacionadas con la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio, servicios de asesoramiento sobre la clasificación y la notificación de las obligaciones y la ratificación del Acuerdo, y asistencia técnica sobre el establecimiento y el funcionamiento de los comités nacionales de facilitación del comercio y sobre la preparación de propuestas de proyectos para el apoyo de los donantes.

58. La UNCTAD también prestó asistencia para la facilitación del comercio a varias organizaciones regionales con miembros que son países menos adelantados, en particular, la Unión Africana, la Comunidad de África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental y la Unión Aduanera de África Meridional. La UNCTAD colaboró con instituciones regionales de capacitación como el Centro de Capacitación sobre Políticas Comerciales en África para fomentar la capacidad de los países menos adelantados de la región de África.

59. El Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA), actualmente instalado en 99 países y territorios, está siendo utilizado por 38 países menos adelantados, que reciben la asistencia técnica y funcional remota del Equipo Central de la UNCTAD⁵. El SIDUNEA ayuda a reducir los costes y el tiempo del despacho de aduana, luchar contra la corrupción y aumentar la seguridad.

C. Inversión y desarrollo empresarial

60. Durante el período sobre el que se informa, 26 países menos adelantados se beneficiaron de la asistencia de la UNCTAD en apoyo de la inversión y el desarrollo empresarial, destinada a fomentar la competitividad de esos países y mejorar su atractivo como destino de la inversión extranjera.

61. De los 42 análisis de la política de inversión finalizados, 17 fueron de países menos adelantados. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD publicó un examen sobre Gambia. Unos cinco o seis años después de la conclusión de ese examen, la UNCTAD prepara un informe que evalúa el alcance de las recomendaciones aplicadas. En el período sobre el que se informa, se preparó el informe de aplicación de Benin. Se iniciaron los trabajos sobre los exámenes de Angola y el Chad.

62. El programa de análisis de la política de inversión siguió demostrando su pertinencia, calidad y efecto. Los informes de aplicación preparados por la UNCTAD sobre los países menos adelantados mostraron un sólido historial de aplicación, un mayor interés de los inversores y una mayor capacidad para las oportunidades de inversión en los mercados. En la mayoría de los casos, tras el examen de sus políticas de inversión por la UNCTAD, los países beneficiarios registraron aumentos significativos de las entradas de IED. El valor de los análisis de la política de inversión y las actividades de seguimiento ha dado lugar a una serie de solicitudes adicionales de análisis, incluidos los de Bhután, Guinea-Bissau, Haití, Malawi, Malí, la República Centroafricana y la República Democrática del Congo.

63. En 2017, la UNCTAD prestó asistencia a varios países menos adelantados en el examen de sus acuerdos internacionales modelo de inversión con miras a mejorar su

⁵ Afganistán, Angola, Bangladesh, Benin, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Comoras, Djibouti, Eritrea, Etiopía, Gambia, Guinea, Guinea-Bissau, Haití, Islas Salomón, Lesotho, Liberia, Madagascar, Malawi, Malí, Mauritania, Nepal, Níger, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Sudán, Timor-Leste, Togo, Uganda, Vanuatu, Yemen y Zambia.

dimensión de desarrollo y claridad jurídica. Ello incluye los modelos de varias agrupaciones regionales a las que pertenecen los países menos adelantados, especialmente el Mercado Común de África Meridional y Oriental, el Código Panafricano de Inversiones y el capítulo sobre las inversiones del Acuerdo de la Zona Continental de Libre Comercio de África. Los países menos adelantados que se beneficiaron del examen de los acuerdos internacionales modelo de inversión o los acuerdos comerciales bilaterales son Bangladesh, Burkina Faso y Madagascar.

64. Todos los años, la UNCTAD, en cooperación con el Banco Islámico de Desarrollo y las autoridades marroquíes, organiza un taller de capacitación para los miembros del Banco en Casablanca (Marruecos), destinado a profundizar la comprensión de los acuerdos internacionales de inversión; examinar cuestiones, problemas e intereses fundamentales relacionados con la dimensión de desarrollo sostenible de los acuerdos; y debatir técnicas y estrategias de negociación. En 2017, recibieron la capacitación participantes de 29 países, 15 de los cuales eran países menos adelantados.

65. En cooperación con la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo, la UNCTAD organizó un diálogo sobre las prioridades de promoción de las inversiones en los países menos adelantados durante la Asamblea General en septiembre de 2017 en Nueva York. Estuvieron representados 40 países menos adelantados. Paralelamente a esa conferencia, la UNCTAD asistió a una reunión interinstitucional de asesoramiento sobre las mejoras en la eficacia del apoyo de las Naciones Unidas a esos países en esa esfera. Entre los participantes había representantes de la Organización Internacional del Trabajo; la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo; la UNCTAD (que organizó la reunión en su oficina de Nueva York); la ONUDI; la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos; y la OMC.

66. Aunque casi todos los países menos adelantados cuentan con un organismo nacional de promoción de las inversiones y, a menudo, con instituciones subnacionales que promueven las inversiones, la capacidad de esos organismos sigue siendo limitada. Sin embargo, hay excepciones de mejores prácticas como Etiopía, Rwanda y el Senegal. La UNCTAD tiene como objetivo compartir las mejores prácticas de todo el mundo, incluso de los países menos adelantados, de manera que otros organismos de promoción de las inversiones puedan reproducirlos de manera escalable y sostenible. A fin de apoyar el intercambio de mejores prácticas, cada año la UNCTAD expresa su reconocimiento a algunos organismos por sus logros en la promoción de las inversiones para el desarrollo sostenible y comparte experiencias de esos organismos con otros. En 2017, la Comisión de Inversiones de Etiopía y la Junta de Inversiones de Mauricio estuvieron entre los ganadores de los Premios de las Naciones Unidas a la Promoción de la Inversión en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

67. En el período examinado, altos funcionarios de promoción de las inversiones de los países menos adelantados participaron en actividades de capacitación e intercambio de mejores prácticas en la promoción de las inversiones durante actos organizados por la UNCTAD, incluidos seminarios regionales sobre la preparación y la promoción de proyectos financiables relacionados con los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la creación de alianzas con organismos e instituciones de inversión de salida en Johannesburgo (Sudáfrica) (mayo de 2017) y Ciudad de México (noviembre de 2017). Funcionarios de promoción de las inversiones de países menos adelantados también participaron en un curso de capacitación sobre los elementos esenciales de la IED celebrado por la World Association of Investment Promotion Agencies en Estambul (enero de 2018). En el marco de una asociación de larga data, la UNCTAD contribuyó al curso con módulos de capacitación sobre las políticas nacionales e internacionales de inversión. En el plano nacional, la UNCTAD brindó capacitación sobre el análisis de costes y beneficios de los proyectos de inversión a funcionarios del Gobierno de Myanmar (enero de 2018).

68. La UNCTAD siguió produciendo publicaciones sobre la promoción y la facilitación de las inversiones. En una publicación titulada “Investment Facilitation: The Perfect Match for Investment Promotion” (Facilitación de las inversiones: la combinación perfecta para la promoción de las inversiones) se presentan ejemplos prácticos de organismos de promoción

de las inversiones que ilustran la manera en que se pueden desplegar algunas de las herramientas y las técnicas del menú de acción global de la UNCTAD para la facilitación de las inversiones y otros instrumentos de políticas. Ese documento se distribuyó ampliamente entre los países menos adelantados. En respuesta a su solicitud, la UNCTAD publicó un resumen de la IED en los países menos adelantados en el que describía las tendencias y las cuestiones conexas.

69. Una sólida infraestructura contable que produzca informes corporativos de alta calidad es fundamental para atraer inversiones, asignar recursos escasos y promover la inclusión financiera. Sin embargo, lograrlo sigue siendo un desafío para muchos países menos adelantados. Durante el período sobre el que se informa, se celebró un taller regional africano sobre la inclusión financiera y las mejores prácticas en materia de políticas y directrices sobre la regulación de la contabilidad y los seguros para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas en Nairobi los días 19 y 20 de julio de 2017, al que asistieron los siguientes países menos adelantados: Benin, Etiopía, Gambia y República Unida de Tanzania.

70. El Programa de Regulación Electrónica de la Facilitación de la Actividad Empresarial de la UNCTAD ayuda a los países a simplificar y automatizar sus normas y procedimientos relacionados con la inversión y el emprendimiento, a menudo reduciendo los procedimientos administrativos y los formularios y la documentación necesarios en un 80%. Su sistema de regulación electrónica está en funcionamiento en 11 países menos adelantados⁶. El sistema contribuye al aumento de la transparencia y la capacidad institucional, lo cual facilita la actividad empresarial y hace que esos países sean más atractivos para los inversores extranjeros. Ello ha servido para crear nuevas empresas en los países beneficiarios.

71. Aparte de los sistemas existentes de regulación electrónica en esos países, la UNCTAD preparó un portal comercial, una nueva herramienta de facilitación centrada en los procedimientos comerciales, como extensión del producto. En 2017, se establecieron portales comerciales en Benin, Bangladesh, Malí y el Senegal. Portales similares se están estableciendo también en la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda.

72. Además, las guías de inversión en línea de la UNCTAD tratan de concienciar a la comunidad internacional de inversores sobre las oportunidades y condiciones de inversión en los países beneficiarios. Se han elaborado o se están elaborando guías de inversión en línea para Burundi, Djibouti, Malawi, la República Democrática del Congo, Rwanda, Uganda y Zambia. Las guías de inversión de Malawi y Zambia se están preparando en colaboración con la Comisión Económica para África.

73. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD siguió prestando asistencia a sus centros Empretec en los países menos adelantados mediante servicios de asesoramiento, talleres sobre políticas, capacitación para empresarios y pequeñas y medianas empresas y apoyo a redes e iniciativas regionales. En particular, la UNCTAD fortaleció la capacidad de los centros Empretec en Gambia, la República Unida de Tanzania y Zambia, mediante la celebración de varias sesiones de capacitación de instructores. Se llevaron a cabo seis talleres nacionales de interesados sobre políticas de emprendimiento en Gambia y la República Unida de Tanzania. Además, Gambia puso en marcha su Política y Plan de Acción Nacionales sobre la Iniciativa Empresarial, y la República Unida de Tanzania presentó su Estrategia Nacional Inclusiva de Iniciativa Empresarial. En el primer trimestre de 2018, la UNCTAD, en colaboración con la ONUDI, tiene como objetivo ayudar al Gobierno de Etiopía a desarrollar una estrategia nacional de iniciativa empresarial.

74. La UNCTAD siguió identificando oportunidades de vinculación empresarial, incluidas alianzas efectivas con grandes empresas, en la horticultura y el turismo sostenible (República Unida de Tanzania) y la construcción (Zambia). Las actividades de establecimiento de vínculos, realizadas en colaboración con otros organismos de las Naciones Unidas, permitieron a la UNCTAD prestar asistencia a más de 600 agricultores

⁶ Benin, Burkina Faso, Comoras, Etiopía, Guinea-Bissau, Malí, Níger, República Unida de Tanzania, Rwanda, Senegal y Togo.

en la República Unida de Tanzania y 200 empresarios en Zambia. En 2017, se capacitó a 175 agricultores tanzanos utilizando Empretec y la agricultura como metodología empresarial, y 60 proveedores de pequeña escala realizaron satisfactoriamente un taller de Empretec de capacitación sobre la iniciativa empresarial.

75. En diciembre de 2017, la UNCTAD y la Junta de Desarrollo de Rwanda organizaron el Foro de Políticas de Iniciativa Empresarial de África, que atrajo a 120 delegados de 20 países para compartir experiencias y opiniones, aprender de las mejores prácticas y estudiar vías para estrechar la colaboración en los planos regional y continental.

D. Problemas de deuda

76. La deuda externa es una de las principales preocupaciones planteadas en relación con la sección G, “Movilización de recursos financieros para el desarrollo y el fomento de la capacidad”, del Programa de Acción de Estambul, en el contexto de las limitaciones de recursos financieros que afrontan los países menos adelantados en sus esfuerzos por lograr el desarrollo sostenible. Aunque ha habido una clara mejora en los coeficientes de endeudamiento de muchos países en desarrollo, como resultado del alivio de la deuda y la mejora de la gestión de la deuda, muchos países menos adelantados aún afrontan desafíos importantes.

77. Reconociendo el importante riesgo de conmoción económica planteado por las crisis de la deuda en los países menos adelantados, la UNCTAD ejecutó un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre el fomento de la capacidad para abordar las lagunas normativas e institucionales en la gobernanza de la deuda soberana. Todos los beneficiarios eran países menos adelantados, a saber, Bangladesh, Haití, Mauritania, Nepal y el Togo.

78. El proyecto se ejecutó durante el período 2013-2017 y sus actividades principales consistieron en realizar un estudio de diagnóstico del marco institucional y normativo de los países con respecto a la gobernanza de la deuda soberana, fomentar la capacidad para llenar los vacíos identificados en el estudio y organizar un viaje de estudios para los encargados de la formulación de las políticas de los países del proyecto a un país anfitrión con un marco institucional más desarrollado de gestión de la deuda soberana. Se invitó a los representantes de los cinco países mencionados anteriormente a la 11ª Conferencia de Gestión de la Deuda en noviembre de 2017, donde tuvieron la oportunidad de familiarizarse con las últimas novedades en la gestión de la deuda soberana.

79. El Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) prestó apoyo continuo a una serie de países menos adelantados para aumentar su capacidad de gestionar eficazmente su deuda pública y lograr niveles de deuda sostenibles. El SIGADE ofrece a los países un conjunto de soluciones probadas en las esferas de ejecución de la gestión de la deuda (registro, información y estadísticas en relación con los datos sobre la deuda) destinadas a aumentar su capacidad para la gestión diaria de los pasivos públicos y producir datos fiables sobre la deuda con fines de formulación de políticas. Esas soluciones incluyen su *software* de gestión de la deuda y los servicios de capacitación y asesoramiento conexos. Durante el período sobre el que se informa, el programa prestó apoyo a 21 países menos adelantados⁷.

80. Los resultados tangibles incluyen la disponibilidad de registros de deuda oportunos y fiables, que son esenciales para un análisis de riesgos prudente y la elaboración de estrategias para asegurar niveles de deuda sostenibles. Al final del período, más del 90% de los países que habían recibido apoyo contaba con una base de datos de deuda externa exhaustiva y avalada por el Gobierno, y casi el 60% tenía registros completos de deuda interna en el *software* del SIGADE. Los resultados adicionales incluyen mejores informes y análisis de la deuda. Por ejemplo, ocho de los países menos adelantados en cuestión publican periódicamente un boletín de estadísticas de la deuda. Todos ellos presentan informes al sistema de notificación de la deuda del Banco Mundial, que es un requisito

⁷ Angola, Bangladesh, Burkina Faso, Burundi, Camboya, Chad, Djibouti, Etiopía, Guinea-Bissau, Haití, Madagascar, Mauritania, República Centroafricana, República Democrática del Congo, República Democrática Popular Lao, Rwanda, Sudán, Togo, Uganda, Yemen y Zambia.

fundamental de presentación de informes. Además, diez países usuarios del SIGADE pertenecientes al grupo de países menos adelantados que participan en la base de datos de estadísticas trimestrales de la deuda externa del Fondo Monetario Internacional y el Banco Mundial presentan oportunamente informes. En lo que respecta a la mejora del análisis, siete países del SIGADE publican periódicamente un informe de análisis de la cartera de deuda.

81. En general, esos resultados concretos contribuyeron al aumento de la transparencia, la buena gobernanza y la mejora de la capacidad institucional para lograr unos niveles sostenibles de deuda. Las mejoras logradas por esos países con el apoyo de la UNCTAD demostraron los beneficios y la importancia de prestarles una asistencia técnica continua sobre las actividades de ejecución de la gestión de la deuda.

E. Desarrollo humano y social

82. Durante el período sobre el que se informa, la UNCTAD prestó apoyo a los esfuerzos de Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Malí, el Níger y el Senegal sobre la transferencia de tecnología y el acceso a los medicamentos organizando un taller regional sobre la transferencia de tecnología y la salud pública, en Dakar, en colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y Yolse, Public Health and Innovation. Tras el taller regional, los directores de las oficinas nacionales de propiedad intelectual de los países beneficiarios y las direcciones nacionales de salud acordaron un conjunto de recomendaciones para aumentar la coherencia entre las políticas nacionales y mejorar la comunicación con la secretaría de la Organización Africana de la Propiedad Intelectual.

83. La UNCTAD también organizó un programa de capacitación para directores de investigación sobre la innovación, la propiedad intelectual y la transferencia de tecnología, centrado en el sector agrícola, en Bishoftu (Etiopía), en noviembre de 2017. La capacitación fue concebida para ayudar a los investigadores a establecer una relación sostenible con el sector privado fomentando un enfoque integrado de la innovación, la propiedad intelectual y la transferencia de tecnología.

84. El 14 de noviembre, la UNCTAD participó en un taller celebrado por la Organización Mundial de la Salud sobre un marco interinstitucional de colaboración para la aplicación de la Estrategia y Plan de Acción Nacional de Etiopía para el sector farmacéutico en Addis Abeba. El objetivo del taller era examinar la situación de la aplicación de la estrategia y plan de acción y debatir los pasos siguientes con el Gobierno de Etiopía y entre los organismos asociados.

85. Durante el período sobre el que se informa, se pidió a la UNCTAD que presentara observaciones sustantivas sobre el proyecto de estrategia nacional de propiedad intelectual de Uganda. Después del examen, las observaciones de la UNCTAD se incorporaron al proyecto.

86. Además, la UNCTAD llevó a cabo una serie de actividades destinadas a prestar apoyo a los países menos adelantados para que las políticas de comercio y desarrollo y las políticas de promoción de la igualdad entre los géneros fueran complementarias y se apoyaran mutuamente.

87. Sobre la base de su labor analítica y operacional, la UNCTAD desarrolló un conjunto de herramientas de comercio y género, destinado a ofrecer un marco sistemático para evaluar el efecto de las reformas comerciales en la mujer y la desigualdad de género antes de su aplicación. El Secretario General de la UNCTAD puso en marcha el conjunto de herramientas durante el sexto Examen Global de la Ayuda para el Comercio, celebrado en la OMC en Ginebra en julio de 2017.

88. La UNCTAD también organizó su primer curso regional en línea para destinatarios específicos sobre la relación entre el comercio y el género en el Mercado Común de África Meridional y Oriental (29 de mayo a 23 de julio de 2017), en el que se capacitó a 50 participantes de la Secretaría y los Estados miembros del Mercado Común sobre la interacción entre el comercio y las cuestiones de género y la elaboración de

recomendaciones de políticas y trabajos de investigación en los que se tenga en cuenta el género. Doce de los 19 países miembros del Mercado Común son países menos adelantados. Está previsto que se celebre un segundo curso regional en línea en la Comunidad de África Oriental en abril y mayo de 2018. Los cursos regionales complementan el análisis general sobre la relación entre el comercio y el género, con material en el que se aborda el contexto regional específico, a fin de ofrecer a los participantes los conocimientos necesarios para interpretar los datos sobre la participación de la mujer y la desigualdad de género en diversos sectores económicos y formular políticas y prácticas para promover la condición de la mujer en la región en relación con la integración del comercio.

89. En colaboración con Trade Mark East Africa, la UNCTAD finalizó un informe titulado *East African Community Regional Integration: Trade and Gender Implications* (Integración regional de la Comunidad de África Oriental: repercusiones comerciales y de género). En el informe se presentan los perfiles económicos, comerciales y de género de los Estados asociados de la Comunidad de África Oriental y se analiza el efecto de su integración regional en el bienestar de la mujer centrándose en el empleo de la mujer. En el informe también se ofrecen recomendaciones sobre la manera de lograr que la integración regional sea cada vez más beneficiosa para la mujer en la Comunidad de África Oriental. Se espera que el informe se presente en Nairobi en abril de 2018.

90. La UNCTAD ejecutó un proyecto para ayudar a las mujeres que comercian con productos transfronterizos en África Oriental y Meridional. Las investigaciones sobre el terreno para el proyecto han demostrado que las mujeres que se dedican al comercio informal transfronterizo en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia afrontan numerosos retos: procedimientos fronterizos complejos, largos y costosos; escasos conocimientos sobre las normas y los procesos aduaneros; obstáculos lingüísticos; corrupción, inseguridad y acoso en la frontera; capital limitado; y conocimientos insuficientes sobre la iniciativa empresarial. Tras las consultas con los Gobiernos afectados, la UNCTAD preparó un informe en el que se explicaban brevemente las medidas que podrían facilitar el comercio informal transfronterizo entre los tres países, especialmente el de las mujeres. El proyecto también facilitó una mayor interacción y conciencia entre los interesados, incluidos los funcionarios de fronteras, sobre las preocupaciones de los comerciantes informales a pequeña escala.

91. Además, la UNCTAD participó en varios talleres y reuniones para abogar en favor de políticas comerciales en las que se tenga en cuenta el género, incluido el Taller Continental sobre Comercio y Género, que se celebra con carácter anual, organizado por la Comisión Económica para África en Addis Abeba el 31 de octubre de 2017, así como una reunión consultiva sobre la Estrategia de Género de la Unión Africana en noviembre de 2017, en la que la UNCTAD formuló observaciones sobre el proyecto de documento.

IV. Enseñanzas extraídas

92. A menos de tres años de la fecha límite de 2020, las perspectivas de lograr los objetivos y las metas del Programa de Acción de Estambul se están desvaneciendo rápidamente. Si no se realizan progresos significativos en relación con ese grupo especialmente vulnerable de países en el plazo previsto, quedará en entredicho su capacidad para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible de aquí a 2030 y se correrá el riesgo de minar la credibilidad del compromiso mundial de “no dejar a nadie atrás”.

93. Aunque muchos de los objetivos y las metas del Programa son deliberadamente ambiciosos y tal vez haya sido difícil lograrlos en el mejor de los casos, los países menos adelantados están afrontando unas perspectivas de desarrollo peores que cuando se aprobó el Programa. En ese contexto, se requieren esfuerzos urgentes tanto de los países menos adelantados como de los asociados para el desarrollo para fortalecer la ejecución del Programa.

94. La UNCTAD está recibiendo cada vez más solicitudes de asistencia técnica de esos países, en particular en las esferas del cambio de categoría, los estudios de diagnóstico de la integración del comercio, la formulación de políticas comerciales, el análisis de la política

de inversión y la capacidad estadística. La demanda creciente demuestra la calidad y el valor añadido del apoyo de la UNCTAD. Sin embargo, los recursos disponibles limitan su capacidad para satisfacer la demanda creciente. El Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados, por ejemplo, no ha recibido ninguna contribución desde 2014.

V. Recomendaciones de política

95. La Junta de Comercio y Desarrollo tal vez desee estudiar la posibilidad de adoptar las siguientes medidas:

a) Expresar preocupación por la trayectoria de desarrollo de los países menos adelantados en los últimos años, en particular por que van a la zaga de otros países en desarrollo en lo que respecta a varios indicadores;

b) Solicitar un examen de las contribuciones al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados y hacer un llamamiento a todos los donantes y otros países en condiciones de hacerlo para que habiliten a la UNCTAD para dar respuesta a la demanda creciente de asistencia técnica por los países menos adelantados;

c) Instar a que se mejore el cumplimiento de los compromisos en apoyo del Programa de Acción de Estambul por todos los interesados.
