



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
22 de julio de 2019
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo

68ª reunión ejecutiva

Ginebra, 30 de septiembre a 4 de octubre de 2019

Tema 7 del programa provisional

Actividades de la UNCTAD en apoyo de África

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

El presente informe abarca las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África entre mayo de 2018 y abril de 2019. En él se documenta el impacto de la labor de la UNCTAD en el desarrollo de África en las siguientes esferas: transformar las economías, hacer frente a las vulnerabilidades y crear resiliencia, mejorar la competitividad, enriquecer el multilateralismo y empoderar a las personas e invertir en su futuro.



Introducción

1. El presente informe documenta las actividades realizadas por la UNCTAD en apoyo de África entre mayo de 2018 y abril de 2019. En él se dan ejemplos específicos del impacto de la labor de la UNCTAD en el desarrollo de África en las siguientes esferas: transformar las economías, hacer frente a las vulnerabilidades y crear resiliencia, mejorar la competitividad, enriquecer el multilateralismo y empoderar a las personas e invertir en su futuro.

I. Aspectos destacados: organización de eventos importantes o participación en ellos

2. El compromiso de la UNCTAD para impulsar la prosperidad para todos en África se manifiesta a través de una serie de actividades, entre ellas, la organización de eventos en que los interesados puedan debatir determinados motores del desarrollo económico y social, y compartir las experiencias y las lecciones aprendidas. A continuación se presentan algunos ejemplos. El apoyo a África tiene un enfoque transversal en todas las divisiones de la UNCTAD, en colaboración con la Oficina Regional para África y la Oficina de Nueva York, y se integra en el programa amplio de la labor de la UNCTAD.

A. Reunión paralela alto nivel sobre la migración y la transformación estructural en África, Asamblea General de las Naciones Unidas, Nueva York (Estados Unidos de América), septiembre de 2018

3. La presentación del *Economic Development in Africa Report 2018: Migration for Structural Transformation* (Informe sobre el desarrollo económico en África 2018: La migración para la transformación estructural) tuvo un gran impacto en el continente y contribuyó a disipar los mitos y las percepciones falsas sobre la migración en África. Por ejemplo, en el informe se indicaba que la migración en África era principalmente intracontinental, que la migración intraafricana podía ser un factor catalizador del crecimiento económico y que la migración podía aportar beneficios para el desarrollo a los países de acogida. Los mensajes y las conclusiones del informe se debatieron en una mesa redonda de alto nivel, una reunión paralela que tuvo lugar en la Asamblea General de las Naciones Unidas en Nueva York. En el contexto de las negociaciones sobre el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, el informe contribuyó significativamente a la toma de conciencia y a los debates que tuvieron lugar en 2018 sobre la manera de aprovechar al máximo los efectos que tiene la migración en la economía y el desarrollo de África.

B. Foro Mundial de Inversiones, Ginebra (Suiza), octubre de 2018

4. El Foro Mundial de Inversiones de la UNCTAD de 2018 contó con la asistencia del Presidente de Namibia y un número considerable de ministros de gobierno de países africanos. Se organizaron varios eventos en beneficio de los países africanos, entre ellos, una mesa redonda de ministros de los Estados de África, el Caribe y el Pacífico (ACP), que incluyó la puesta en marcha de un programa conjunto de la UNCTAD-ACP para coordinar la aplicación de los principios rectores para la formulación de políticas inversión sostenibles elaborados por las dos entidades. Una mesa redonda ministerial de los países menos adelantados y ejecutivos de empresas y una reunión ministerial sobre la promoción de la inversión en los países en desarrollo sin litoral acogieron a oradores y participantes de varios países africanos a fin de examinar cómo se puede movilizar la inversión para el desarrollo sostenible. Los eventos también se utilizaron como plataforma para conectar a los posibles inversores con los ministros de los países beneficiarios. La aldea de la inversión del Foro brindó a los países una excelente oportunidad para dar a conocer sus

oportunidades de inversión y establecer contactos con los posibles inversores. Muchos países africanos utilizaron esta plataforma.

C. Foro Africano de Comités Nacionales de Facilitación del Comercio, Addis Abeba, noviembre de 2018

5. Los países africanos que aspiran a reducir los costos, el tiempo y la complejidad del comercio interregional e internacional de mercancías se reunieron en el primer Foro Africano de Comités Nacionales de Facilitación del Comercio en Addis Abeba del 27 al 29 de noviembre de 2018. Asistieron al Foro más de 250 participantes de unos 44 países. Los participantes representaron a organismos del sector público, como los ministerios de comercio y las autoridades aduaneras, y del sector privado. Las mujeres representaron una cuarta parte de todos los participantes. Este acontecimiento histórico, organizado por la UNCTAD y siete organizaciones asociadas, tuvo lugar en un momento en que África está ampliando sus iniciativas de flexibilización del comercio después de la entrada en vigor en febrero de 2017 del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y se está preparando para aplicar el Acuerdo sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana, firmado en marzo de 2018. Los comités nacionales de facilitación del comercio que funcionan satisfactoriamente pueden hacer que el comercio de los países sea más fácil, rápido y económico. En los países en desarrollo, y especialmente los países menos adelantados, la mayoría de los cuales se encuentran en África Subsahariana, la plena aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio podría propiciar una reducción de los costos comerciales de hasta el 15 %.

6. El Foro fue el resultado de una estrecha colaboración entre organizaciones multilaterales e internacionales. El evento fue dirigido por la UNCTAD y organizado conjuntamente por la Comisión Económica para África, la Comisión Económica para Europa/Centro de Facilitación del Comercio y las Transacciones Electrónicas, la Alianza Mundial para la Facilitación del Comercio, el Centro de Comercio Internacional, el Grupo del Banco Mundial, la Organización Mundial de Aduanas y la OMC, con el apoyo de varios donantes bilaterales (Organismo Danés de Desarrollo Internacional, dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores de Dinamarca, la Unión Europea, el Gobierno de Finlandia, el Banco Islámico de Desarrollo y el Commonwealth). Según el 94 % de los participantes que respondieron a una encuesta de satisfacción en línea, el Foro cumplió sus expectativas, y el 84% consideró que había tenido suficientes oportunidades para expresar sus opiniones e interactuar con los demás participantes.

D. Semana del Comercio Electrónico de África, Nairobi, diciembre de 2018

7. La UNCTAD y los asociados de eTrade for All (iniciativa de Comercio Electrónico para Todos) celebraron la primera Semana del Comercio Electrónico de África en Nairobi, del 10 al 16 de diciembre de 2018. Este evento, que fue organizado en colaboración con la Unión Africana y la Unión Europea, recibió más de 2.000 inscripciones de 60 países, 33 de los cuales eran países menos adelantados. Entre los participantes se contaron unos 600 funcionarios gubernamentales, 700 representantes de empresas y más de 250 miembros de la sociedad civil, centros juveniles e instituciones académicas, con más de 30 sesiones organizadas directamente por los asociados de eTrade for All. El resultado de este evento —el Manifiesto de Nairobi sobre la economía digital y el desarrollo inclusivo en África— trazó un rumbo para los países africanos a partir de las recomendaciones de política formuladas en siete esferas: evaluación del grado de preparación para el comercio electrónico y formulación de estrategias, infraestructura y servicios de tecnología de la información y las telecomunicaciones, medios de pago, logística comercial (transporte y facilitación del comercio), marcos jurídicos y regulatorios, desarrollo de aptitudes sobre comercio electrónico, acceso a la financiación, comercio electrónico y empoderamiento de las mujeres, y medición del comercio electrónico y la economía digital.

E. Evento paralelo sobre los flujos financieros ilícitos y el comercio en África: el papel de la cooperación Sur-Sur, Segunda Conferencia de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Cooperación Sur-Sur, Plan de Acción de Buenos Aires para Promover y Realizar la Cooperación Técnica entre los Países en Desarrollo, Buenos Aires, marzo de 2019

8. Los objetivos principales del evento paralelo titulado “Flujos financieros ilícitos y comercio en África: el papel de la cooperación Sur-Sur”, organizado conjuntamente por la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, fueron los siguientes:

a) Estimular los debates sobre la forma en que los flujos financieros ilícitos están obstaculizando el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2063, y los objetivos de la Zona de Libre Comercio Continental Africana;

b) Delinear las medidas de política y los ámbitos de cooperación, incluida la cooperación Sur-Sur para hacer frente a los flujos financieros ilícitos en África.

9. Los resultados previstos fueron principalmente concebir un plan de acción para luchar contra los flujos financieros ilícitos y el comercio en África en el marco de la cooperación Sur-Sur y esbozar las posibilidades de cooperación técnica entre la Comisión Económica para África, la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y los posibles donantes. Se calcula que África todavía se enfrenta a un enorme déficit de financiación en materia de infraestructura de unos 170.000 millones de dólares. Si África pudiera identificar y repatriar los 100.000 millones de dólares anuales que está perdiendo debido a los flujos financieros ilícitos, se podría colmar en gran parte el déficit de financiación para infraestructura. Es importante comprender que los flujos financieros ilícitos son un problema de gobernanza mundial; por lo tanto, la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular pueden ofrecer una plataforma eficaz para la colaboración entre los Estados miembros con miras a mejorar la capacidad de los gobiernos africanos para rastrear, frenar y, en última instancia, repatriar los fondos ilegalmente transferidos desde África. Los flujos financieros ilícitos se mencionan varias veces en el documento final de la Conferencia (A/CONF.235/3*).

II. Resultados e impacto de las actividades de la UNCTAD en apoyo de África

A. Transformar las economías africanas

10. La UNCTAD apoya a los países africanos en la transformación de sus economías para crear empleo, reducir la pobreza, acelerar el desarrollo sostenible y facilitar la integración de la región en la economía mundial.

Fortalecimiento del espíritu emprendedor y el sector privado

11. La industrialización y la transformación estructural de África se basa en la creación de capacidad productiva, de la que el espíritu emprendedor es un componente clave. La UNCTAD contribuye a fortalecer el espíritu emprendedor mediante la investigación, la promoción y el fomento de la capacidad. El *Informe sobre los Países Menos Adelantados 2018: Emprendimiento para la transformación estructural: más allá de los métodos habituales* contiene recomendaciones detalladas de política sobre la manera de superar los obstáculos que se oponen a la iniciativa empresarial en los países menos adelantados, en particular los africanos. El informe se presentó y difundió en varias ciudades africanas.

12. Durante el período que abarca el informe, la UNCTAD también prestó asistencia en forma de servicios de asesoramiento, talleres sobre políticas y seminarios a 14 centros Empretec establecidos en África. Esta asistencia se basó en las herramientas y plataformas de debate que ofrece el Marco de Políticas de Fomento de la Iniciativa Empresarial. Se impartió capacitación a emprendedores y pequeñas y medianas empresas, y se prestó apoyo

a redes e iniciativas regionales. Se siguió utilizando el Marco para elaborar estrategias nacionales específicas de iniciativa empresarial, y la República Unida de Tanzania puso en marcha una estrategia y plan de acción nacionales inclusivos en materia de iniciativa empresarial para su aplicación sobre la base del Marco. Actualmente, la UNCTAD presta asistencia a Etiopía en la elaboración de una estrategia nacional en materia de empresas sobre la base del Marco.

13. La UNCTAD puso en marcha un nuevo proyecto de fomento de la capacidad sobre la creación de marcos de política para la sostenibilidad de las empresas y la presentación de informes sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible en África. El objetivo del proyecto es fortalecer la capacidad de los gobiernos para medir y vigilar la contribución del sector privado al logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

Fomento de las capacidades productivas

14. A través del proyecto titulado “Indices for benchmarking productive capacities for evidence-based policymaking in landlocked developing countries” (Índices para realizar una evaluación comparativa de las capacidades productivas para la formulación de políticas con base empírica en los países en desarrollo sin litoral), la UNCTAD está fortaleciendo la capacidad de determinados países en desarrollo sin litoral de África para elaborar índices de la capacidad productiva y utilizarlos en apoyo de la formulación de políticas con base empírica. Los productos principales fueron: la realización de un estudio de caso nacional relativo a Rwanda; la celebración en julio de 2018 de un taller sobre desarrollo de la capacidad nacional en Kigali¹ y la organización de un taller regional sobre las capacidades productivas, la diversificación de las exportaciones y la transformación estructural, que tuvo lugar en Botswana en noviembre. Se prevé que a principios de 2020 aparecerá una publicación sobre estos índices como aportación al examen de mitad de período del Programa de Acción de Viena en Favor de los Países en Desarrollo sin Litoral para el Decenio 2014-2024.

Fomento de la capacidad en la formulación de políticas industriales

15. La UNCTAD organizó talleres en Maputo y Lusaka para ayudar a fortalecer la política industrial y facilitar el diálogo entre el sector público, el sector privado y la sociedad civil. Se celebró un tercer taller sobre fomento de la capacidad en Mauricio en abril de 2019. La preparación y la celebración de estos talleres entraña la colaboración con los gobiernos locales y las organizaciones asociadas internacionales, como el Centro de Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos, la Comisión Económica para África, la secretaría de la Comunidad de África Meridional para el Desarrollo (SADC), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial.

16. La UNCTAD ha colaborado con la Oficina Subregional para África Central de la Comisión Económica para África a fin de fomentar la capacidad de los funcionarios gubernamentales en esa subregión para utilizar avanzados instrumentos y métodos que les ayuden a elaborar estrategias de industrialización y diversificación económica. La UNCTAD proporcionó asesoramiento y aportaciones sustantivas a las actividades de fomento de la capacidad que tuvieron lugar en Yaundé en mayo de 2018, así como a un estudio de la diversificación económica de Guinea Ecuatorial que está preparando la Comisión Económica para África.

17. En el período que se examina, la UNCTAD contribuyó al fomento de la capacidad humana e institucional de los interesados africanos, así como al aprovechamiento de las oportunidades que ofrecen los sectores del comercio y los servicios como motores de la transformación económica.

¹ Se dispone de más información sobre el taller en <http://unctad.org/en/pages/MeetingDetails.aspx?meetingid=1181> (consultado el 19 de julio de 2019).

Fomento de la capacidad en el comercio de servicios

18. En 2018, un equipo interdivisional de la UNCTAD organizó actividades de fomento de la capacidad en 29 países africanos, gracias a lo cual se impartió formación a 482 especialistas (31 % mujeres) sobre cuestiones tales como el comercio de servicios y legislación sobre comercio electrónico en colaboración con la División de Estadística de las Naciones Unidas y la OMC, e instituciones regionales como la Unión Africana. Se sigue trabajando en estrecha colaboración con el Equipo de Tareas Interinstitucional sobre Estadísticas del Comercio Internacional.

19. En 2018, la UNCTAD, en colaboración con la Comisión Económica para África, inició la ejecución de un proyecto sobre el comercio de servicios en África. El proyecto apunta a mejorar la capacidad de los países beneficiarios para medir la contribución de los servicios a las cadenas de valor regionales y diseñar políticas de servicios que permitan un mayor grado de integración en esas cadenas de valor. Abarca seis países asociados: Etiopía, Gambia, Kenya, Malí, Nigeria y Togo. La elección de los servicios (finanzas, transporte y turismo) se basa en el grado de importancia de los servicios para el comercio y las cadenas de valor mundiales. Puesto que muchos países en desarrollo tienen escasos datos e información sobre el tamaño y la contribución de los servicios y la forma en que estos se generan, la Comisión Económica para África y la UNCTAD elaboraron una metodología para evaluar la contribución de los servicios a las cadenas de valor regionales. En enero de 2019 los organismos llevaron a cabo un seminario sobre fomento de la capacidad para consultores nacionales y coordinadores del proyecto. Los instrumentos cuantitativos y cualitativos proporcionados permitirán a los países asociados evaluar una cadena de valor regional específica y extraer recomendaciones para su política de servicios en 2019. A fin de facilitar el intercambio de experiencias y lecciones aprendidas, así como ampliar el acceso a las herramientas, se está preparando una plataforma de intercambio de conocimientos, que será accesible para una amplia gama de interesados.

Prestación de asistencia técnica en materia de estadísticas sobre el comercio de servicios

20. En octubre y diciembre de 2018, la UNCTAD y la OMC impartieron un curso en línea sobre las estadísticas del comercio de servicios, contribuyendo de esa manera a la colaboración institucional sobre esas estadísticas. El curso, orientado principalmente a África, contó con la asistencia de 24 participantes, entre ellos 10 mujeres, procedentes de la Unión Africana y 22 países. El curso se impartió como respuesta a varias solicitudes de asistencia técnica en materia de estadísticas sobre el comercio de servicios. Las respuestas de las evaluaciones del curso indicaron una tasa de éxito del 72 % y una tasa de satisfacción del 90 %.

Promoción de las exportaciones de servicios y examen de las políticas de servicios

21. Durante este período, la UNCTAD realizó estudios de casos relativos al Senegal y Zambia sobre el uso que hacen de la exención de la OMC para los servicios de los países en desarrollo sin litoral. Se espera que estos estudios promuevan las exportaciones de servicios de esos países mediante el trato preferencial. La UNCTAD también está prestando apoyo a la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) para ultimar un examen de las políticas de servicios, que es el primero que se hace en la región. El examen se realiza en el contexto del apoyo más general que presta la UNCTAD a la integración regional y su labor destinada a lograr la coherencia de las posiciones negociadoras de los Estados miembros en los diversos foros comerciales.

Profundización de la integración regional y el comercio para la transformación estructural

22. La UNCTAD presta apoyo en la conclusión de las negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana (recuadro 1).

Recuadro 1

Apoyo de la UNCTAD al establecimiento de la Zona de Libre Comercio Continental Africana: algunos ejemplos

Normas de origen. La UNCTAD, centro de coordinación en el sistema de las Naciones Unidas para el tratamiento integrado del comercio y el desarrollo, apoya las negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana mediante la prestación de asesoramiento y asistencia técnica en muchas esferas. Como miembro del Grupo de Trabajo Técnico sobre las Normas de Origen de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, la UNCTAD ha prestado apoyo a la Unión Africana en la elaboración de reglamentos técnicos relativos a las normas de origen para las negociaciones de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, incluidas las zonas económicas especiales.

Nomenclaturas y datos arancelarios. La UNCTAD participó en las tres sesiones organizadas en mayo, noviembre y diciembre de 2018 por la Unión Africana en relación con la Zona de Libre Comercio Continental Africana, en las que presentó estadísticas sobre importación y exportación intraafricana de 54 países del continente, hizo un balance de los progresos realizados en la aplicación de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, y analizó los distintos enfoques de la inclusión de productos sensibles y excluidos de las negociaciones arancelarias. La UNCTAD ayudó a los Estados miembros de la Unión Africana a realizar análisis detallados y simulaciones de negociaciones arancelarias en relación con la Zona de Libre Comercio Continental Africana.

Medidas no arancelarias. La UNCTAD, con el apoyo financiero del Gobierno de Alemania, presta apoyo a la Comisión de la Unión Africana, las comunidades económicas regionales de África y los países africanos en la elaboración y aplicación de un marco para notificar, eliminar y vigilar las barreras no arancelarias y aumentar la transparencia regulatoria entre los países africanos participantes en la Zona de Libre Comercio Continental Africana. En febrero de 2019, la Comisión y la UNCTAD celebraron en Nairobi una reunión con las comunidades económicas regionales de África a fin de examinar los detalles de un posible mecanismo continental para eliminar las barreras no arancelarias que enfrentan los operadores en las transacciones comerciales intraafricanas en el marco de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Participaron en esta reunión representantes del Mercado Común para África Oriental y Meridional (COMESA), la SADC, la Comunidad de África Oriental (CAO), la CEDEAO, la Comunidad de Estados Saheloesafricanos, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo y la Unión del Magreb Árabe, así como la Comisión Económica para África, la Organización Africana de Normalización, el Instituto de Metrología Nacional de Alemania y expertos independientes.

Competencia. La UNCTAD presentó un proyecto de texto de negociación del Protocolo sobre la Competencia de la Zona de Libre Comercio Continental Africana y un informe a favor de un protocolo independiente sobre la protección del consumidor. La UNCTAD participó en el debate sobre el Protocolo sobre la Competencia de la Zona de Libre Comercio Continental Africana, que tuvo lugar en Addis Abeba en febrero de 2019, organizada por la secretaría de la Unión Africana.

Inversión y propiedad intelectual. Hasta la fecha, las negociaciones se han centrado en los protocolos sobre la competencia, los derechos de propiedad intelectual y la inversión, que la UNCTAD apoyó con presentaciones sobre cuestiones clave del Protocolo de Inversión de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Los debates de la reunión contribuyeron a la preparación de un informe titulado *“Assessing Regional Integration in Africa IX: Next Steps for the African Continental Free Trade Area”* (Evaluación de la integración regional en África IX: Próximos pasos para la Zona de Libre Comercio Continental Africana). La UNCTAD prestará asistencia en la redacción del capítulo 5, relativo a las inversiones. La UNCTAD también proporcionó información por escrito sobre las características específicas de los acuerdos internacionales de inversión para un documento de política conjunto, que orientará el proyecto de Protocolo de Inversión de la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Además, la UNCTAD prestó apoyo al Comité de Altos Funcionarios del Tripartito con una ponencia sobre las consideraciones relacionadas con la inversión para la segunda fase de las negociaciones de la Zona Tripartita de Libre Comercio. La UNCTAD presta apoyo técnico en los debates sobre los aspectos de los derechos de propiedad intelectual de las negociaciones en curso iniciadas en 2018.

23. En sus informes principales, la UNCTAD ha indicado que las inversiones y la tecnología son los dos principales motores de la transformación estructural de las economías de África. La UNCTAD lleva a cabo actividades para ayudar a los países africanos a aprovechar la inversión nacional y extranjera como catalizadores de la transformación estructural de sus economías.

24. El *Informe sobre las Inversiones en el Mundo* de la UNCTAD proporciona datos anuales sobre la inversión extranjera directa y un estudio y análisis de la evolución de las políticas de inversión nacionales e internacionales. La serie también ofrece un análisis exhaustivo y oportuno de los acontecimientos relacionados con la inversión, proporcionado a los países los conocimientos y la información para responder eficazmente a esos acontecimientos. La edición de 2018 del informe se centró en los temas de la política de inversión y la nueva política industrial, que son muy importantes para muchos países africanos que procuran desarrollar políticas de este tipo. En el informe se presentan opciones para la aplicación eficaz de instrumentos de política de inversión en aras del desarrollo industrial.

Realización de los análisis de la política de inversión y promoción de la inversión

25. Para apoyar a los países en desarrollo en sus esfuerzos por diversificar sus economías, atraer mayores niveles de inversión extranjera directa y promover el desarrollo sostenible, la UNCTAD lleva a cabo análisis de la política de inversión, que son estudios de diagnóstico del entorno jurídico, regulador, institucional y operacional para la inversión. Esos análisis estimulan la asistencia oficial para el desarrollo y la inversión en los países donde las necesidades son mayores. Se finalizó el análisis de la política de inversión de Cabo Verde, que se presentó en el décimo período de sesiones de la Comisión de Inversión, la Empresa y el Desarrollo, a fin de difundir enseñanzas y facilitar el intercambio de las mejores prácticas en beneficio de otros países. Asimismo, continúa la labor sobre el análisis de la política de inversión de Angola y el informe sobre la aplicación de las recomendaciones del análisis de la política de inversión de Nigeria.

Utilización de la ciencia, la tecnología y la innovación para el crecimiento transformador

26. La UNCTAD ha realizado exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación en Uganda y Etiopía. En 2018, la UNCTAD llevó a cabo dos misiones en Uganda en relación con el examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación de ese país: una misión de evaluación en mayo y una misión de investigación en octubre. Durante esas misiones, el asociado nacional, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación de Uganda, conformó y estableció un equipo de tareas encargado del examen de las políticas de ciencia, tecnología e innovación. Los organismos asociados, a saber, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el Banco de Tecnología de las Naciones Unidas, participan aportando asesoramiento y contribuciones sustantivas. En Etiopía, la UNCTAD llevó a cabo una misión de investigación en diciembre de 2018, en colaboración con sus homólogos nacionales, el Ministerio de Innovación y Tecnología de Etiopía y otros ministerios y organismos en el marco de un comité intergubernamental encargado del examen. Esas actividades, llevadas a cabo en relación con los exámenes de políticas, han permitido a los interesados en la ciencia, la tecnología y la innovación de esos países comprender mejor los principales puntos fuertes y débiles de sus sistemas de innovación y determinar las prioridades estratégicas y las opciones de política para su desarrollo.

27. La UNCTAD colaboró estrechamente con el Ministerio de Ciencia y Tecnología de la República Popular de China a fin de fortalecer la colaboración Sur-Sur en materia de ciencia, tecnología e innovación. En el marco de esta iniciativa, distintos expertos y funcionarios de los Gobiernos de Botswana, Etiopía, Kenya, Sudáfrica y Uganda, así como participantes de otras regiones asistieron, en septiembre de 2018, a un programa de desarrollo de la capacidad en materia de políticas de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo sostenible (Guangzhou) y a un programa de desarrollo de zonas e incubadoras de alta tecnología (Wuhan).

B. Hacer frente a las vulnerabilidades de las economías africanas y fomentar su resiliencia

28. La UNCTAD ayuda a las economías de los países africanos a ser menos vulnerables a la dependencia de los productos básicos, aumentar el valor añadido de sus actividades económicas y practicar la diversificación de sus economías y exportaciones.

Promoción de la diversificación y vínculos económicos

29. La UNCTAD ayudó activamente a los países a diversificar sus actividades económicas, participar en las actividades de procesamiento de las cadenas de valor y crear vínculos entre los sectores. Por ejemplo, en 2018, la UNCTAD siguió prestando apoyo a Uganda, Zambia y Zimbabwe para añadir más valor a sus cultivos de algodón mediante un proyecto sobre la promoción de los subproductos del algodón en África Oriental y Meridional. La UNCTAD puso en marcha un nuevo proyecto de dos años de duración para apoyar el desarrollo integral de las cadenas de valor en cuatro países en desarrollo sin litoral que dependen de los productos básicos, incluido uno en África (Etiopía), que se centró en el sector agroalimentario.

30. A pedido de varios Estados miembros de la región del Sahel, la UNCTAD preparó un informe que examina la importancia económica, social y ambiental de la goma arábiga como un importante producto básico agrícola. El informe de la UNCTAD muestra que la goma arábiga es un producto básico prometedor para los países productores debido su potencial para generar divisas, promover una agricultura y silvicultura sostenibles, garantizar la seguridad alimentaria y luchar contra la desertificación y el cambio climático.

31. Tras la publicación de *Commodities at a Glance: Special Issue on Gum Arabic* (Panorama de los productos básicos: edición especial sobre la goma arábiga), la UNCTAD celebró en el mes de abril en Ginebra una mesa redonda sobre la economía de la goma arábiga en África. Asistieron más de 90 participantes, incluidos representantes de 33 misiones permanentes ante la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, 24 entidades del sector privado y 11 organizaciones internacionales y de la sociedad civil. Nueve países africanos hicieron declaraciones formales y expresaron su acuerdo con la sugerencia de crear una asociación de países productores de goma arábiga en África. Los participantes convinieron en nueve recomendaciones concretas derivadas de las presentaciones y los debates, y pidieron a la UNCTAD que ayudara a los países productores a aprovechar todo el potencial de sus recursos de goma arábiga. Se preparó una propuesta de proyecto sobre el fortalecimiento de la capacidad para mejorar el valor añadido del sector de la goma arábiga en las economías africanas. El objetivo del proyecto, que será financiado por el Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de China, es determinar y aplicar políticas coherentes, inclusivas y con base empírica para mejorar el valor añadido de la goma arábiga, reforzar la rentabilidad de los pequeños agricultores, lograr la igualdad de género y aplicar medidas de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos.

32. La UNCTAD estableció asociaciones estratégicas y memorandos de entendimiento con la Universidad de Nha Trang (Viet Nam) y con el Ministerio de Economía Oceánica, Recursos Marinos, Pesca y Transporte Marítimo de Mauricio. Los dos países serán la sede de un centro de excelencia regional en materia de pesca. El primer curso de formación regional sobre el aprovechamiento del potencial del sector pesquero para el desarrollo económico de los países menos adelantados se celebró en el Centro Regional de Asia para la Excelencia en octubre y noviembre de 2018. Entre los participantes figuraban 19 representantes de 10 países africanos. Se celebró en mayo de 2019 un segundo curso de formación en el Centro Regional Africano de Excelencia, situado en Mauricio.

Aprovechamiento de las indicaciones geográficas de origen en las estrategias de diversificación del comercio

33. La UNCTAD prestó asistencia en la aplicación de la estrategia continental para África sobre indicaciones geográficas mediante la prestación de asistencia técnica en Benin y el Níger, y en un curso práctico de creación de capacidad en Florencia (Italia). También ha venido prestando asistencia técnica al Comité Nacional de Indicaciones Geográficas del Níger. La UNCTAD participó en un taller ejecutivo para el mencionado Comité en Niamey

en noviembre de 2018. La UNCTAD celebró una reunión sobre su trabajo en relación con las indicaciones geográficas para los países menos adelantados, y su visión al respecto. Las enseñanzas extraídas se basaron en el caso de la pimienta Kampot en Camboya. El objetivo era ayudar al Comité de Indicaciones Geográficas del Níger a determinar el camino a seguir, incluidas las posibles oportunidades de financiación, y esbozar la asistencia de la UNCTAD a la labor futura en ese ámbito.

Prestación de servicios de asesoramiento técnico sobre la gestión de la deuda

34. La UNCTAD contribuye a reducir la exposición de los países africanos a la sostenibilidad de la deuda proporcionándoles servicios de asesoramiento técnico específico sobre la gestión de la deuda.

35. Mediante su Programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda, la UNCTAD siguió prestando apoyo a la gestión de la deuda pública a los países africanos. Las oficinas de gestión de la deuda de 29 ministerios de finanzas o bancos centrales de 23 países africanos utilizaron el programa informático de gestión de la deuda para gestionar la deuda de la administración central y la deuda garantizada por el Estado. Como consecuencia de ello, esos países se beneficiaron de amplias bases de datos de la deuda para fines operacionales y de presentación de informes. Además, el programa ofreció a los funcionarios de gestión de la deuda oportunidades de fomento de la capacidad en relación con la validación de los datos de la deuda, las estadísticas de la deuda, el análisis de la cartera de la deuda y la gestión de los riesgos operacionales. Con el apoyo de la UNCTAD, 12 países elaboraron boletines estadísticos de la deuda y 6 países realizaron exámenes de la cartera de deuda, mejorando así la transparencia de datos. La gestión de los riesgos operacionales se reforzó en 12 países mediante la elaboración de manuales de procedimientos o la aplicación de medidas de recuperación en casos de desastre. El mejoramiento de la capacidad queda claramente demostrado por el hecho de que más del 95 % de los países africanos apoyados por el programa comunicó información de manera eficaz a la base de datos del Sistema de Notificación de la Deuda del Banco Mundial durante el período que se examina.

Recuadro 2

Programa conjunto de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola: TrainForTrade II

El programa conjunto de apoyo de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola (TrainForTrade II) se puso en marcha en Luanda en abril de 2018. La presentación de alto nivel tenía por objeto crear conciencia política e institucional sobre el proyecto en general y sus estrategias de aplicación. Además, se procuraba aumentar la coordinación y movilizar a todos los interesados pertinentes para la aplicación plena y efectiva del proyecto. El proyecto es una iniciativa de toda la UNCTAD que abarca varios programas de trabajo y aborda (directa o indirectamente) varios Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre ellos los Objetivos 1, 8, 9, 12 y 17. En 2018, la UNCTAD llevó a cabo 15 actividades: talleres de capacitación, visitas de estudio y cursos de formación de formadores. Las actividades se centraron en varias cuestiones fundamentales: un examen nacional de las exportaciones verdes, el espíritu empresarial, la facilitación del comercio y la diplomacia comercial. Al 31 de diciembre de 2018, la UNCTAD había capacitado a más de 304 interesados. TrainForTrade II ha tenido 304 beneficiarios hasta la fecha. Además, se seleccionaron importantes productos de exportación fuera del sector petrolero, como la madera, la miel, la pesca y el café, y se cartografiaron los posibles mercados de exportación. Por ejemplo, en el marco del programa conjunto de apoyo de la Unión Europea y la UNCTAD para Angola, se organizó una sesión de capacitación, que se celebró en Luanda en octubre y noviembre de 2018, a fin de aumentar la conciencia y comprender mejor la política de la integración comercial de Angola en la SADC, el Tripartito y la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Sesenta participantes asistieron a la sesión, que se centró en las condiciones de acceso a los mercados, los aranceles y las medidas no arancelarias y los instrumentos que podrían utilizarse para llevar a cabo análisis del comercio. A modo de seguimiento, se está preparando un módulo sobre medidas no arancelarias que servirán de base para seguir capacitando a los encargados de formular políticas y las entidades del sector.

C. Mejorar la competitividad de las economías africanas

Apoyo de la UNCTAD al mejoramiento de la competitividad de los países de África

36. Las actividades de apoyo para mejorar la competitividad suelen llevarse a cabo mediante la creación de nuevos marcos regulatorios y jurídicos, revisiones de los marcos existentes y una mejor aplicación de esos marcos.

Fortalecimiento de la capacidad de las autoridades encargadas de la competencia y mejora de los marcos legislativos y de política en materia de competencia y protección del consumidor

37. Con la asistencia de la UNCTAD, Marruecos emprendió un examen voluntario entre homólogos sobre su derecho y política de protección del consumidor. Como resultado de ello, el Gobierno de Marruecos modificó su legislación sobre la base de las recomendaciones formuladas en el informe, un ejemplo de cómo este examen contribuye a mejorar el marco de protección de los consumidores de ese país. La UNCTAD, en cooperación con los gobiernos de los países anfitriones, estableció cuatro centros regionales de capacitación sobre la competencia (en Egipto y Túnez) y la protección del consumidor (en Egipto y el Líbano). Los centros servirán como infraestructuras destinadas a seguir desarrollando y ampliando la cooperación en ambas esferas a nivel regional. Ello, en última instancia, allanará el camino para el fortalecimiento de la capacidad y los conocimientos especializados de los funcionarios de los países beneficiarios para lograr una aplicación más efectiva de las leyes y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor.

38. En noviembre de 2018, la UNCTAD organizó talleres de formación para el personal de las comisiones de competencia leal tanto de la parte continental de la República Unida de Tanzania como de Zanzíbar (República Unida de Tanzania). Los talleres sirvieron como programa inicial de fomento de la capacidad para el nuevo organismo. La mayoría del personal recién contratado de la Comisión de Competencia Leal de Zanzíbar está integrado por mujeres. Según la opinión de los participantes, el programa permitió una mejor comprensión de las cuestiones de competencia y protección del consumidor. Además, la UNCTAD realizó un examen voluntario entre homólogos sobre el derecho y la política de la competencia de Botswana. Las conclusiones y recomendaciones derivadas del examen se presentaron durante el 17º período de sesiones del Grupo Intergubernamental de Expertos en Derecho y Política de la competencia, celebrado en Ginebra en julio de 2018. El examen entre homólogos contribuyó a la reforma legislativa en Botswana, ya que el país revisó su ley relativa a la competencia en 2018.

39. La UNCTAD está ejecutando un programa regional sobre legislación en materia de competencia y protección del consumidor en África Central, financiado por la Unión Europea. El programa abarca ocho países. La aplicación efectiva de este programa contribuirá a mejorar el entorno empresarial en África Central con miras a construir una economía subregional competitiva e integrada en la economía mundial, y a estimular el crecimiento y el desarrollo, al tiempo que se garantiza la protección de los consumidores.

40. Algunos logros de este programa incluyen la revisión de las normas comunitarias en materia de competencia de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central, la formulación de directrices regionales sobre la protección de los consumidores de África Central sobre la base de las Directrices de las Naciones Unidas para la Protección del Consumidor, la revisión de la ley de protección del consumidor de la República del Congo y la revisión de la ley de competencia de Santo Tomé y Príncipe. Las directrices regionales sobre la protección de los consumidores de África Central fueron validadas en diciembre de 2018 por seis ministros de Gobierno encargados del derecho y la política de la competencia en la Comunidad.

41. Dos proyectos de informe, sobre género y competencia, y sobre género y protección del consumidor, brindaron la oportunidad de introducir el aspecto de género en las conversaciones con los funcionarios de los organismos de la competencia y protección del consumidor. Ello creó conciencia entre los interesados sobre la importancia de la igualdad

de género y la necesidad de incorporar la perspectiva de género en las políticas sobre competencia y protección del consumidor.

42. La UNCTAD proporciona orientación a los países africanos sobre cómo aprovechar el comercio como instrumento para la transformación económica mediante el mejoramiento de sus regímenes de política comercial, fomentando de esta manera su competitividad en los mercados regionales y mundiales, y facilitando su integración en las cadenas de valor regionales y mundiales.

Prestación de apoyo a los comités nacionales de facilitación del comercio

43. En 2018, la labor de la UNCTAD en apoyo de los comités nacionales de facilitación del comercio prosiguió con la realización a lo largo del año de talleres nacionales de capacitación destinados a los comités y concluyó con el Primer Foro Africano de Comités Nacionales de Facilitación del Comercio, celebrado en Addis Abeba en noviembre. Desde la puesta en marcha del programa de empoderamiento de los comités en 2016, la UNCTAD ha venido prestando un amplio apoyo a los comités nacionales de facilitación del comercio en más de 22 países, la mayoría de ellos en África. Esa labor ha alcanzado a más de 1.800 interesados en la facilitación del comercio, de los que un tercio eran mujeres. El 93 % de los beneficiarios declararon que el programa les había ayudado a mejorar sus conocimientos sobre la facilitación del comercio y el 82 % que se sentían en mejores condiciones para asumir sus funciones como miembros de los comités.

Apoyo al uso de portales de información comercial

44. Los portales de información comercial son un instrumento de tecnología de la información que proporciona a los operadores la información necesaria sobre los procedimientos comerciales relativos a las operaciones de exportación, importación y tránsito. Mediante el uso de portales, los países africanos están aplicando el artículo 1 del Acuerdo de la OMC sobre Facilitación del Comercio (2015). Los portales se han vuelto esenciales en la aplicación de las reformas de facilitación del comercio. La UNCTAD ha ayudado a promover los programas de facilitación del comercio de numerosos países africanos. Hasta la fecha, se han creado portales de información comercial en cuatro países de la CAO. El índice de facilitación del comercio regional de la CAO se puso en marcha durante un retiro ministerial sobre la facilitación del comercio, que tuvo lugar en Nairobi en diciembre de 2018. El índice permite la comparación y armonización de los procedimientos comerciales entre Estados asociados de la CAO en el plano regional y estará alojado en la secretaría de la CAO. Los portales no solo proporcionan información a los comerciantes, sino que también ayudan a los comités nacionales de facilitación del comercio a simplificar y racionalizar los procedimientos comerciales a fin de reducir el tiempo y los costos de las transacciones comerciales.

Promoción de la conectividad del transporte sostenible

45. La UNCTAD impartió formación específica en respuesta a las necesidades determinadas por Port Sudán (Sudán). El módulo de formación se centró en los siguientes temas: desempeño portuario, participación del sector privado en la gestión portuaria/las alianzas público-privadas y las concesiones portuarias, y sistemas de la comunidad portuaria y la ventanilla única. El curso de formación destacó la importancia del mejoramiento y la eficiencia de las operaciones portuarias a fin de contribuir a la sostenibilidad económica del Sudán. Trabajando en estrecha colaboración con las partes interesadas locales, a saber, la Autoridad de Coordinación del Tránsito y el Transporte del Corredor Septentrional y el Organismo de Facilitación del Transporte de Tránsito en el Corredor de África Central, la asistencia técnica de la UNCTAD, orientada hacia el fomento de las capacidades de los países en desarrollo para su transición hacia el transporte de carga sostenible, promueve la implicación de los países beneficiarios y permite aplicar enfoques específicos para cada contexto adaptados a las necesidades de los países y las regiones. En 2018, la UNCTAD prestó apoyo al Organismo en la preparación de su estrategia sostenible de transporte de mercancías que se incorporará en su plan maestro.

Medidas no arancelarias

46. La UNCTAD siguió ayudando a los países africanos y sus comunidades económicas regionales a hacer frente a las medidas no arancelarias y las barreras no arancelarias. La UNCTAD está ayudando a las comunidades económicas regionales del Tripartito (COMESA, CAO y SADC) a racionalizar las medidas no arancelarias en África Oriental y Meridional aumentando la transparencia y la disponibilidad de información sobre esas medidas. Ya se han recopilado y validado datos sobre medidas no arancelarias en 12 países de la región. Los datos se introducen en una base de datos del Tripartito sobre medidas no arancelarias, y la UNCTAD proporciona a los funcionarios gubernamentales servicios de fomento de la capacidad para facilitar la actualización de la base de datos sobre medidas no arancelarias. A fin de apoyar la labor de recopilación de datos, en mayo y julio de 2018, la UNCTAD llevó a cabo una actividad de formación en línea acerca de la recopilación de datos sobre medidas no arancelarias destinada al Tripartito; participaron en ella 45 personas procedentes de 12 países.

47. En agosto de 2018, el Foro de Investigación del COMESA, organizado por el COMESA y la UNCTAD en Nairobi, incluyó un debate sobre la importancia de las medidas no arancelarias para el comercio internacional y la forma de aprovechar las estrategias de crecimiento. Se debatieron las conclusiones de una reciente publicación de la UNCTAD titulada *“Non-tariff Measures: Economic Assessment and Policy Options for Development”* (Medidas no arancelarias: Evaluación económica y opciones para el desarrollo), que contribuyeron a mejorar la capacidad técnica de los investigadores del COMESA para hacer frente a las consecuencias de las medidas no arancelarias y, a su vez, mejorar el rendimiento de las exportaciones y la integración en la economía mundial.

48. Un ejemplo de la investigación llevada a cabo por la UNCTAD sobre las medidas no arancelarias en África puede encontrarse en la publicación, *“Regional Integration and Non-tariff Measures in the Economic Community of West African States”* (La integración regional y las medidas no arancelarias en la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental). El estudio, preparado por el Banco Africano de Desarrollo y la UNCTAD, ofrece un panorama institucional de esas medidas y una evaluación de sus efectos sobre la integración regional en África Occidental.

Apoyo a la introducción de reformas

49. La UNCTAD contribuye a mejorar la competitividad de las economías africanas proporcionándoles asistencia para introducir reformas relacionadas con la gobernanza y la eficiencia económica.

Facilitación de la actividad empresarial

50. En 2018, el programa de facilitación de la actividad empresarial de la UNCTAD desplegó los sistemas de administración electrónica en la web —eRegulation, eRegistration y portales de comercio— en varios países africanos, ayudándolos así a mejorar su entorno empresarial mediante la transparencia, la simplificación y la reducción de los requisitos en materia de creación de empresas y su funcionamiento. Se puso en marcha un portal de comercio en Rwanda en apoyo de operaciones comerciales realizadas con transparencia y racionalización administrativa, y se diseñó un sitio web para proporcionar información sobre los procedimientos necesarios para pasar por el Corredor Dakar–Bamako. Se elaboraron guías de inversión en línea para el Congo, Etiopía, Madagascar, Malawi, Mauritania, Nigeria y Zambia.

Política de propiedad intelectual

51. La UNCTAD también presta apoyo a los países africanos en la formulación de políticas de propiedad intelectual. En mayo de 2018, el Departamento de Comercio e Industria de Sudáfrica adoptó la primera política nacional de propiedad intelectual del país, que fue apoyada por la UNCTAD. Se presentaron elementos clave de la política en talleres organizados por la UNCTAD, que también llevó a cabo actividades de fomento de la capacidad en la esfera de los derechos de propiedad intelectual.

Tecnologías de la información y las comunicaciones

52. La UNCTAD ayuda a los países africanos a crear un entorno favorable para aprovechar las oportunidades generadas por las tecnologías de la información y las comunicaciones y a utilizar esas tecnologías para promover la competitividad comercial mediante el comercio electrónico.

Preparación para el comercio electrónico

53. La UNCTAD ayuda actualmente a Rwanda a preparar su propia estrategia de comercio electrónico. Rwanda tiene el propósito de aprovechar el comercio electrónico para fomentar el comercio nacional y ayudar a sus pequeñas y medianas empresas a exportar a los mercados regionales e internacionales.

54. La UNCTAD, en colaboración con los asociados de eTrade for all, está ayudando a los países menos adelantados a prepararse para la economía digital. Para muchos de los países menos adelantados, la tarea de evaluar el grado de preparación para el comercio electrónico y la economía digital es cada vez más prioritaria dado que la economía digital se expande y abarca más actividades empresariales. Con el apoyo de los asociados para el desarrollo —los Gobiernos de Alemania y Suecia, y el Marco Integrado Mejorado— en 2018 la UNCTAD realizó siete evaluaciones de países en desarrollo sin litoral de África y formuló recomendaciones de política sobre la manera de mejorar la preparación de esos países para la economía digital.

55. En octubre de 2018, los representantes de países de África Occidental, la Comisión de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental, la UNCTAD y nueve asociados de eTrade for all se reunieron en Uagadugú para examinar conjuntamente el futuro del comercio electrónico de la región y establecer los hitos de una nueva estrategia regional de comercio electrónico. Las evaluaciones rápidas del grado de preparación para el comercio electrónico realizadas por la UNCTAD en la región demostraron que se precisan grandes proyectos de reforma para aprovechar plenamente las oportunidades de desarrollo que ofrece el comercio electrónico. Las evaluaciones proporcionaron una base sólida para identificar los obstáculos y proponer soluciones. El taller constituyó el primer paso en la preparación de una estrategia regional de comercio electrónico en la Unión Económica y Monetaria de África Occidental en apoyo de la integración regional, y en él se formularon una serie de recomendaciones oficiales.

56. En febrero de 2018, la UNCTAD impartió en Madagascar un taller presencial de seguimiento sobre los aspectos jurídicos del comercio electrónico. El taller fue organizado por la UNCTAD en colaboración con el Ministerio de Comercio, el Ministerio de Justicia, la Cámara de Comercio y el Comité de Desarrollo del Comercio Electrónico de Madagascar. Más de 100 participantes malgaches de la judicatura, el Gobierno y el sector privado asistieron al primer curso en línea sobre el tema en 2017. Esta actividad forma parte de las actividades de fomento de la capacidad previstas en Madagascar y patrocinadas por el Gobierno de Finlandia.

D. Lograr que el multilateralismo funcione en las economías africanas

Adhesión a la Organización Mundial del Comercio

57. La UNCTAD ha ayudado a los países africanos a adherirse a la OMC o a convertirse en miembros más efectivos de la organización. Mediante el Marco Integrado Mejorado, la UNCTAD presta apoyo a los países a medida que avanzan hacia su participación en el sistema de comercio mundial.

58. En la esfera de la adhesión a la OMC, la UNCTAD prestó asistencia a Argelia, Comoras, Etiopía, Guinea Ecuatorial, Somalia y el Sudán en las negociaciones de adhesión. Además, la UNCTAD siguió prestando apoyo específico a los países de reciente adhesión que suelen enfrentar retos particulares para el desarrollo en relación con la aplicación de los compromisos adquiridos en el marco de la OMC y la introducción de reformas jurídicas. Entre ellos, se cuentan Cabo Verde, Liberia y Seychelles.

Ayuda para el comercio

59. La UNCTAD es un organismo asociado activo del Marco Integrado Mejorado, junto con el Fondo Monetario Internacional, el Centro de Comercio Internacional, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Banco Mundial y la OMC. El Marco es un programa de donantes múltiples que ayuda a los países menos adelantados a participar más activamente en el sistema de comercio mundial, ayudándoles a hacer frente a las limitaciones de la oferta que frenan el comercio. Varios países menos adelantados de África han elegido a la UNCTAD para que sea su organismo principal en la actualización de sus estudios de diagnóstico sobre la integración comercial y la aplicación de las matrices de acción de los estudios. Actualmente, la UNCTAD presta asistencia técnica a la República Democrática del Congo en la actualización de su estudio de diagnóstico sobre la integración comercial.

60. A través de su Oficina Regional para África, la UNCTAD se ha convertido en un asociado valioso para la prestación de servicios de asesoramiento sobre la integración del comercio, las políticas y el fomento de la capacidad en África. Durante el período abarcado por este informe, el apoyo de la UNCTAD se dirigió principalmente a la Comisión de la Unión Africana y de sus miembros en las negociaciones sobre la Zona de Libre Comercio Continental Africana. Las esferas concretas en que se prestó apoyo fueron la conclusión de la fase 1, que incluyó estudios técnicos, la preparación de calendarios, los servicios de asesoramiento y la organización de talleres. También se prestó apoyo para poner en marcha los preparativos de la fase 2 de la negociación. Esto incluyó estudios técnicos, la preparación de los proyectos de instrumentos de negociación y el apoyo a las comunidades económicas regionales.

61. La Serie de Diálogos de Addis Abeba sobre Comercio y Desarrollo, producida por la Oficina Regional para África de la UNCTAD en cooperación con la Comisión de la Unión Africana y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, apunta a reforzar el diálogo sobre el comercio para el desarrollo en Addis Abeba. En octubre de 2018, el tema del diálogo fue la migración y el comercio, lo que contribuyó a estimular el debate sobre la cuestión.

E. Empoderar a los africanos e invertir en su futuro

Fomento de la capacidad de los funcionarios portuarios a través de TrainForTrade

62. El programa de gestión portuaria TrainForTrade de la UNCTAD presta apoyo a las comunidades portuarias de los países en desarrollo que aspiran a una gestión portuaria eficiente y competitiva. A fin de aumentar las corrientes comerciales y fomentar el desarrollo económico, el programa crea redes portuarias de entidades públicas, privadas e internacionales.

63. En 2018, el programa de gestión portuaria prestó apoyo para el fomento de la capacidad en gestión portuaria moderna a 398 administradores de puertos, de los cuales el 27 % eran mujeres procedentes de 12 países africanos. Estas actividades han sido financiadas en gran medida por países en desarrollo, lo que demuestra la gran relevancia y el valor del programa sobre el terreno. TrainForTrade también fomenta los intercambios internacionales y Sur-Sur, ofreciendo una plataforma para que las partes interesadas en los ámbitos internacional y regional puedan interactuar y participar de manera sostenible.

Fomento de la capacidad de los sistemas de estadística de África para fortalecer la formulación de políticas

64. Desde 2013, la UNCTAD viene colaborando con el departamento de estadística de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental en el establecimiento de herramientas estadísticas para la medición y el análisis del comercio de servicios, lo que ayudará a los ocho países miembros de la Unión a formular políticas de servicios adaptadas a sus objetivos de desarrollo social y económico. Los objetivos del proyecto son desarrollar métodos armonizados para la recopilación, procesamiento y difusión de datos; prestar

apoyo en la aplicación de esos métodos; y crear una base de datos estadísticos conjunta. En junio de 2018, la UNCTAD y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental acogieron un taller en Dakar a fin de preparar la primera encuesta amplia del comercio de servicios. En marzo de 2019 se celebró un taller en Abiyán (Côte d'Ivoire) para examinar la encuesta y discutir los resultados.

Comercio y género: cursos en línea

65. La labor de la UNCTAD sobre comercio y género contribuye al empoderamiento de la mujer en África poniendo de relieve la dimensión de género de las políticas macroeconómicas africanas e ilustrando con estudios de casos de distintos países las limitaciones que crean o perpetúan la desigualdad de género en África.

66. Como parte de un proyecto de fomento de capacidad sobre comercio y género, financiado por los Gobiernos de Finlandia y Suecia, la UNCTAD elaboró un módulo didáctico sobre comercio y género. El módulo incluye un manual de dos volúmenes y un curso en línea. El objetivo de esta iniciativa de aprendizaje a distancia es proporcionar a académicos, funcionarios públicos y la sociedad civil de países en desarrollo y países menos adelantados las herramientas analíticas necesarias para analizar la relación recíproca entre el comercio y el género, formular recomendaciones sobre políticas que tengan en cuenta el género y realizar investigaciones en la materia. El curso general en línea sobre comercio y género se impartió en cuatro ocasiones hasta la fecha. La versión de 2018 se llevó a cabo en los meses mayo y julio de ese año. Se seleccionaron unos 79 interesados para el curso, incluidos participantes de 14 países africanos. Aprovechando el éxito del curso general en línea y el curso regional para los interesados del COMESA realizado en 2017, la UNCTAD elaboró nuevos recursos didácticos centrados en otras dos regiones de África Subsahariana, a saber, la CAO y la SADC. El curso en línea sobre comercio y género de la CAO acogió a 86 participantes, 47 de los cuales finalizaron con éxito el curso. Para la elaboración del módulo didáctico y del curso en línea se contó con el apoyo de Trade Mark East Africa. El 63 % de los participantes consideró que el curso había sido excelente. El curso en línea de la SADC sobre comercio y género acogió a 62 participantes, 37 de los cuales lo terminaron satisfactoriamente.

Investigación, actividades de promoción y recomendaciones relativas al género

67. En colaboración con Trade Mark East Africa, la UNCTAD publicó dos informes, uno de ellos titulado ("*East African Community Regional Integration: Trade and Gender Implications*") Integración regional de la Comunidad de África Oriental: repercusiones comerciales y de género) y el otro "*Advocating for Gender-sensitive Trade Policymaking in the East African Community*" (Promover la formulación de políticas comerciales adaptadas a las cuestiones de género en la Comunidad de África Oriental). Los informes fueron presentados en Nairobi en mayo de 2018 durante un taller regional organizado en cooperación con Trade Mark East Africa. El informe principal trata de las cuestiones de género y comercio en los cinco países de la CAO a fin de evaluar la repercusión de la integración regional sobre el empleo y la calidad de vida de la mujer. Destaca la importancia de establecer una serie de políticas para hacer frente a las desigualdades de género y garantizar que las mujeres se beneficien plenamente del comercio internacional.

68. En abril de 2019, la UNCTAD llevó a cabo tres seminarios nacionales sobre la mujer en el comercio informal transfronterizo en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia para presentar las conclusiones y recomendaciones de política del informe de la UNCTAD titulado "*Borderline: Women in Informal Cross-border Trade in Malawi, the United Republic of Tanzania and Zambia*" (Fronteras: Las mujeres en el comercio informal transfronterizo en Malawi, la República Unida de Tanzania y Zambia), publicado en 2019. Los seminarios brindaron la oportunidad de examinar con las partes interesadas nacionales los retos y las oportunidades de la mujer en el comercio transfronterizo y los posibles medios de corregir las barreras comerciales que obstaculizan el comercio informal transfronterizo. El estudio integra las conclusiones y las consultas con los interesados gubernamentales, las discusiones en grupo de comerciantes transfronterizos en los sectores formal e informal celebradas durante una misión de investigación y las encuestas en línea a una muestra de 40 representantes de asociaciones de comercio transfronterizo y

organizaciones de la sociedad civil que trabajan con mujeres dedicadas al comercio transfronterizo informal o en pequeña escala en los tres países beneficiarios.

69. La UNCTAD también finalizó un documento titulado “*A Small-scale Trader’s Guide to Rules and Procedures*” (Guía sobre normas y procedimientos para comerciantes en pequeña escala), que se distribuirá durante las actividades de fomento de la capacidad que organizará la UNCTAD en seis fronteras seleccionadas. Se espera que la guía, elaborada en respuesta a una falta general de información, proporcione a los comerciantes información clave sobre sus derechos y obligaciones, así como sobre las normas y los procedimientos.

70. La UNCTAD sigue ayudando a los encargados de la formulación de políticas de África a enriquecer su aprendizaje y formación para el beneficio directo del continente y su acumulación de capital humano con arreglo al programa previsto en el párrafo 166.

71. La UNCTAD llevó a cabo dos cursos regionales sobre las cuestiones fundamentales de la agenda económica internacional para funcionarios gubernamentales, en asociación con el Instituto de Estudios Diplomáticos del Ministerio de Relaciones Exteriores de Egipto (25 de noviembre a 6 de diciembre de 2018) y con la Universidad de Nairobi, con el apoyo del Ministerio de Relaciones Exteriores de Kenia (25 de marzo a 5 de abril de 2019). La contribución de la UNCTAD se centró en la inversión en capital humano para el desarrollo de África en general y del fortalecimiento de las instituciones públicas en particular. El programa de fomento de la capacidad se centró principalmente en el aumento de los conocimientos de los funcionarios gubernamentales sobre diversas cuestiones económicas, entre ellas, el desarrollo económico, el comercio y los acuerdos comerciales, la inversión extranjera directa y la facilitación del comercio, y la tecnología y la innovación. A este respecto, la UNCTAD formó a 42 encargados de la formulación de políticas de 25 países africanos de economías en desarrollo y economías menos adelantadas. Además de los cursos regionales, se impartieron, en el marco del programa previsto en el párrafo 166, cursos de corta duración en 2018-2019 para los delegados de las misiones permanentes de la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra, incluidos los representantes de los países africanos. Estos cursos presentaron las últimas novedades sobre la investigación de la UNCTAD acerca de las cuestiones interdivisionales de comercio y desarrollo con temas que van desde la formulación de políticas de comercio inclusivo y con perspectiva de género, el comercio y la desigualdad, hasta el mejoramiento del comercio con miras a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

F. Evaluación general del impacto

Recursos financieros

72. En lo que respecta a los recursos financieros asignados a África en 2018, se estima que el gasto total en proyectos nacionales, regionales e interregionales en apoyo de África ascendió a 17.505.936 dólares, lo que representa el 40 % del gasto total.

Impacto de la labor de la UNCTAD

73. El impacto de la labor de la UNCTAD en el desarrollo de África puede resumirse en las cinco esferas siguientes: transformar las economías, hacer frente a las vulnerabilidades y crear resiliencia, mejorar la competitividad, enriquecer el multilateralismo y empoderar a las personas e invertir en su futuro. Como principal órgano de las Naciones Unidas sobre las cuestiones comerciales y relacionadas con el comercio, la UNCTAD tuvo en 2018-2019 un notable impacto en las siguientes esferas: fomento del comercio, la integración regional y la inversión; fomento de las capacidades productivas; aprovechamiento de las tecnologías de la información y las comunicaciones, y mantenimiento de la sostenibilidad de la deuda para acelerar la transformación estructural inclusiva en África. A continuación se ofrecen cinco ejemplos:

a) En lo que respecta al apoyo prestado a las negociaciones sobre el Acuerdo por el que se Establece la Zona de Libre Comercio Continental Africana, la UNCTAD participa activamente en la prestación de servicios de asesoramiento técnico, la

investigación y el fomento de la capacidad en la mayoría de los ámbitos de las negociaciones (recuadro 1);

b) En la esfera de la facilitación del comercio, la UNCTAD ha desempeñado un papel fundamental en el apoyo a la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y el empoderamiento de los comités nacionales de facilitación del comercio;

c) En relación con la inversión, la UNCTAD ha prestado apoyo en el mejoramiento del clima de inversión y negocios en África y la canalización de la inversión hacia los emprendimientos;

d) En el ámbito del establecimiento de parámetros de referencia y la medición de las capacidades productivas, la UNCTAD ha prestado asistencia en la formulación de políticas con base empírica;

e) En la esfera de la supervisión y la gestión sostenible de la deuda, la UNCTAD ha prestado servicios de asesoramiento técnico sobre la gestión de la deuda específicamente dirigidos a los países africanos.
