



# Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
22 de julio de 2019  
Español  
Original: inglés

## Junta de Comercio y Desarrollo

### 68ª reunión ejecutiva

Ginebra, 30 de septiembre a 4 de octubre de 2019

Tema 6 del programa provisional

### Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino

## Informe sobre la asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino: evolución de la economía del Territorio Palestino Ocupado\*

### Nota de la secretaría de la UNCTAD\*\*

#### *Resumen*

En 2018 y comienzos de 2019, el desempeño de la economía palestina y las condiciones humanitarias alcanzaron su punto más bajo. El ingreso per cápita disminuyó, el desempleo masivo aumentó, la pobreza se agravó y el costo ambiental de la ocupación ha ido en aumento en la Franja de Gaza y la Ribera Occidental. Se niega al pueblo palestino el derecho a explotar los recursos de petróleo y gas natural y, por lo tanto, se lo priva de miles de millones de dólares de los Estados Unidos en ingresos. La comunidad internacional debería ayudar al pueblo palestino a asegurar su derecho al petróleo y al gas en el Territorio Palestino Ocupado y a determinar la proporción legítima que le corresponde de los recursos naturales de propiedad colectiva de varios Estados vecinos de la región. En marzo de 2019, el Gobierno de Israel comenzó a deducir 11,5 millones de dólares por mes (lo que equivale a 138 millones de dólares por año) de los ingresos fiscales palestinos recaudados por Israel. La Autoridad Palestina respondió que solo aceptaría el importe total de esos ingresos fiscales legítimos, que constituyen dos tercios de los ingresos fiscales palestinos totales. Esta conmovición fiscal se ve agravada por la disminución del apoyo de los donantes.

\* Las denominaciones empleadas en este documento, los mapas y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, de parte de la Secretaría de las Naciones Unidas, juicio alguno sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. De acuerdo con lo dispuesto en las resoluciones y decisiones pertinentes de la Asamblea General y el Consejo de Seguridad, se entiende que la expresión Territorio Palestino Ocupado o territorios palestinos ocupados se refiere a la Franja de Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. El término "Palestina" se refiere a la Organización de Liberación de Palestina, que estableció la Autoridad Palestina. Las referencias al "Estado de Palestina" concuerdan con la visión expresada en la resolución 1397 (2002) del Consejo de Seguridad y la resolución 67/19 (2012) de la Asamblea General.

\*\* Este informe no debe ser citado por la prensa antes de las 17.00 horas (hora media de Greenwich) del 10 de septiembre de 2019.



La UNCTAD sigue respondiendo de forma positiva a las complejas necesidades del pueblo palestino. Sin embargo, sigue siendo fundamental asegurar los recursos extrapresupuestarios necesarios para atender las solicitudes formuladas en el Maafikiano de Nairobi y en las resoluciones de la Asamblea General de que la UNCTAD informe sobre los costos económicos de la ocupación para el pueblo palestino.

## I. Disminución del ingreso per cápita y empeoramiento del desempleo típico de fases de depresión

1. El deterioro en picada de la economía en Gaza y su desaceleración en la Ribera Occidental se combinaron para producir un leve crecimiento del 0,9 % del producto interno bruto (PIB) en 2018, muy por debajo de la tasa de crecimiento de la población, lo que implica una disminución del ingreso per cápita y un empeoramiento de la crisis del desempleo y la pobreza. La desaceleración se debió a las terribles condiciones imperantes en Gaza, con la reciente destrucción de la base productiva y el capital nacional, y las restricciones a la importación de insumos de producción esenciales. La economía de Gaza se contrajo un 7 % y la pobreza se agravó.

2. Las inversiones en Gaza prácticamente desaparecieron, cayendo al 3 % del PIB, del cual se destinó el 88 % a la reconstrucción de estructuras destruidas durante varias operaciones militares importantes en los últimos diez años. La inversión no destinada a la construcción siguió siendo mínima, el 0,5 % del PIB. Si las tasas de acumulación de capital y de crecimiento de la productividad hubieran sido similares a las de la Ribera Occidental, el crecimiento de la producción en Gaza podría haber alcanzado el 9 % (Fondo Monetario Internacional, 2018).

3. En la Ribera Occidental, la economía podría haber llegado a los límites del consumo y el crecimiento impulsado por el crédito; el aumento del PIB se redujo del 4 % al 3 % entre 2017 y 2018. La desaceleración se explica por la disminución del apoyo de los donantes, la contracción del sector público y el deterioro del entorno de seguridad, que desalentaron las actividades del sector privado. En el pasado reciente, la importante ayuda de los donantes y la expansión del crédito interno financiaron un crecimiento impulsado por el consumo que ocultó la gravedad de las repercusiones económicas de la prolongada ocupación. Con la disminución de la ayuda de los donantes, estas repercusiones son cada vez más visibles y la insostenibilidad de este tipo de crecimiento ilusorio queda al descubierto.

4. Las fuerzas puestas en marcha por la ocupación reestructuraron la economía palestina y dieron lugar a un crecimiento impulsado por el sector de los bienes no comercializables, principalmente la construcción, la venta al por mayor, la venta al por menor y los servicios, mientras que las exportaciones contribuyeron poco al PIB y el enorme déficit comercial afectó negativamente su crecimiento. La participación general de la industria manufacturera en el valor añadido total se redujo del 20 % al 11 % del PIB entre 1994 y 2018, mientras que la participación de la agricultura y la pesca disminuyó de más del 12 % a menos del 3 %.

5. Este patrón subraya la incapacidad de la Autoridad Palestina de dirigir la economía hacia una estrategia de crecimiento impulsada por las exportaciones, que sería la más adecuada para una economía pequeña y abierta. La distorsión de la distribución de las inversiones entre los sectores genera un crecimiento sin empleo en épocas de bonanza y priva a la economía de los beneficios de la innovación tecnológica y el dinamismo que conlleva, característicos de los sectores manufacturero y agrícola, que se ven obstaculizados por la ocupación.

6. Según la Autoridad Monetaria Palestina (2018), en 2018, el sector bancario palestino mostró algunas señales de preocupación. Los depósitos solo aumentaron un 1 %, respecto del 12 % registrado en 2017, mientras que la relación entre créditos y depósitos aumentó al 69 % en 2018, en comparación con el máximo del 60 % registrado en años anteriores. Los préstamos morosos aumentaron un 25 %. Estos acontecimientos son preocupantes en sí mismos y también debido a que incluso una crisis bancaria menor puede desbordar y frenar el crecimiento económico al limitar la capacidad y la voluntad de los bancos de apoyar tanto la oferta como la demanda de la economía.

7. Las perspectivas para la economía palestina son sombrías porque las fuentes de crecimiento que la han impulsado en los dos últimos decenios están desapareciendo, mientras que las limitaciones impuestas por la prolongada ocupación persisten y empeoran. Muchos acontecimientos nuevos hacen que el horizonte sea aún menos prometedor, como el aumento de la incertidumbre política, la fuerte disminución del apoyo de los donantes y

la inestabilidad de la situación fiscal. A corto plazo, se prevé que el crecimiento ronde el 1 %, muy por debajo de la tasa de crecimiento de la población, lo que implica una disminución continua de los ingresos per cápita reales y un aumento de los niveles de pobreza.

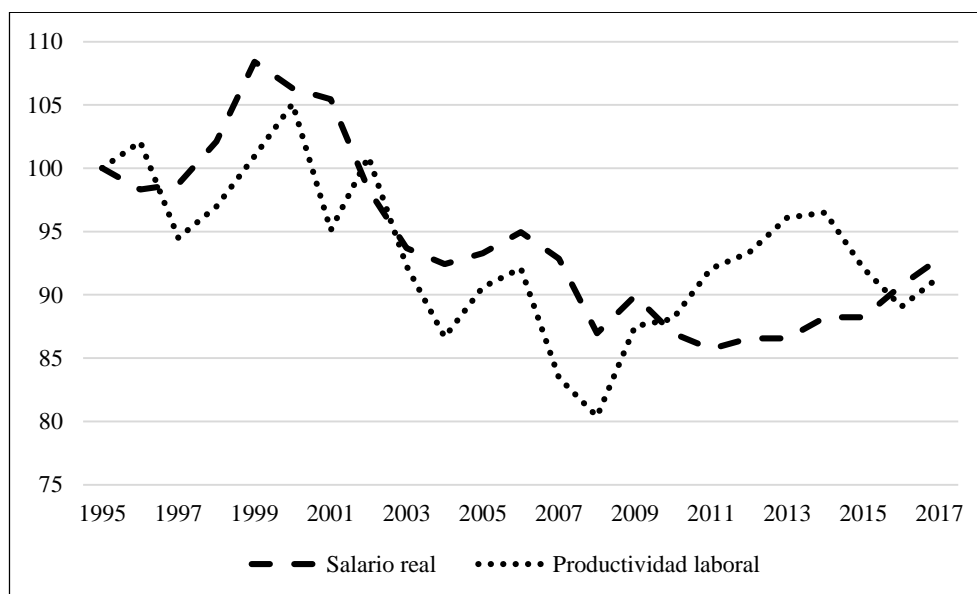
### A. Drástica caída de la productividad laboral y el salario real

8. La tasa de desempleo, que ya está en un nivel considerado de depresión, en el Territorio Palestino Ocupado siguió aumentando en 2018 y alcanzó el 31 % (el 52 % en Gaza y el 18 % en la Ribera Occidental). Como en años anteriores, las mujeres y los jóvenes se vieron afectados de manera desproporcionada. Las condiciones adversas del mercado de trabajo se manifiestan en una baja tasa general de participación en la fuerza de trabajo del 46 % (el 21 % en el caso de las mujeres) y en el hecho de que más de un tercio de los empleados del sector privado perciben un salario inferior al mínimo; la situación es peor en Gaza, donde 4 de cada 5 empleados tienen un salario inferior al mínimo (Autoridad Monetaria Palestina, Economic Policy Research Institute y Oficina Central Palestina de Estadística (OCPE), 2018; OCPE (2019)).

9. El salario real y la productividad laboral muestran una tendencia a la baja (véase la figura). En 2017, el salario real y la productividad por trabajador eran un 7 % y un 9 % inferiores a los niveles de 1995, respectivamente.

#### Índices de salario real y productividad por trabajador

(1995 = 100)



Fuente: UNCTAD.

10. En Flassbeck *et al.* (2018) se observa que en Gaza, entre 1995 y 2018, la productividad laboral por hora disminuyó el 29,4 % y el salario real, la productividad, los costos laborales unitarios y los precios divergían entre sí, lo que implica una redistribución de los ingresos salariales hacia las ganancias, una mayor desigualdad, una reducción del gasto interno y una disminución de la contribución del consumo de los hogares al PIB. Esto podría limitar el crecimiento al debilitar la demanda interna.

11. El pobre crecimiento del PIB, la disminución de los ingresos reales, la alta tasa de desempleo y la disminución del apoyo de los donantes dieron lugar a un empeoramiento de la pobreza y la inseguridad alimentaria en el Territorio Palestino Ocupado. Esta situación ha llevado a que 2,5 millones de personas necesiten asistencia humanitaria, la gran mayoría de las cuales viven en zonas que están fuera del control de la Autoridad Palestina, es decir, Gaza, la zona C de la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2018a).

12. Los datos de la OCPE (2018) muestran que, en 2017, el 29,2 % de los palestinos vivía por debajo del umbral de pobreza basado en el consumo, definido como 4,6 dólares por día, incluidas la asistencia social y las transferencias. Además, la pobreza extrema afectaba a dos tercios de los pobres, que vivían con menos de 3,6 dólares por día. La tasa de pobreza era del 13,9 % en la Ribera Occidental y del 53 % en Gaza, donde más de 1 millón de personas, el 50 %, eran pobres, incluidos más de 400.000 niños. En Jerusalén, el 72 % de las familias palestinas vivía por debajo del umbral de pobreza, en comparación con el 26 % de las familias israelíes, y el 81 % de los niños palestinos vivía por debajo del umbral de pobreza, en comparación con el 36 % de los niños israelíes (Asociación de Derechos Civiles de Israel, 2019). Además, un tercio de la población sufría inseguridad alimentaria, aunque muchos recibían asistencia. En Gaza, el 68 % de los hogares padecía inseguridad alimentaria.

### Economía del Territorio Palestino Ocupado: indicadores fundamentales

	1995	1999	2002	2006	2010	2016	2017	2018*
<b>Resultados macroeconómicos</b>								
Crecimiento del PIB real (porcentaje)	7,1	8,3	-12,5	-3,9	8,1	4,7	3,1	0,9
PIB nominal (millones de dólares)	3 283	4 271	3 556	4 910	8 913	13 426	14 498	14 616
Ingreso nacional bruto (millones de dólares)	3 723	5 025	3 775	5 333	9 512	15 322	16 490	17 010
Ingreso nacional bruto disponible (millones de dólares)	4 122	5 398	4 826	6 624	11 503	16 731	18 309	18 784
PIB per cápita nominal (dólares)**	1 427	1 553	1 182	1 449	2 339	2 957	3 253	3 198
Ingreso nacional bruto nominal per cápita (dólares)**	1 618	1 827	1 255	1 573	2 496	3 375	3 700	3 722
Crecimiento del PIB real (porcentaje)**	-0,2	4,8	-15,0	-6,8	5,0	2,1	5,1	-1,7
Crecimiento del ingreso nacional bruto real per cápita (porcentaje)**	0,7	4,6	-16,4	-5,0	2,2	1,4	4,1	-0,3
<b>Población y mano de obra</b>								
Población (millones) <sup>a</sup>	2,34	2,96	3,23	3,61	4,05	4,82	4,78	4,85
Desempleo (porcentaje)	18,2	12,0	31,2	23,7	23,7	26,9	27,4	31,0
Empleo total (miles)	417	588	452	636	743	978	997	956
En el sector público	51	103	105	147	178	211	184	202
En Israel y los asentamientos	68	135	42	55	78	116	131	127
<b>Saldo fiscal (porcentaje del PIB)</b>								
Ingresos públicos descontados pagos atrasados/ingresos fiscales retenidos	13,0	23,4	8,2	25,0	21,6	26,6	25,2	23,6
Gastos corrientes	15,0	22,1	28,0	46,4	34,5	32,2	30,6	28,1
Total de gastos	25,1	29,3	34,2	52,1	39,6	34,7	33,1	30,6
Saldo global (base compromiso)	-12,1	-5,9	-26,0	-27,1	-17,9	-8,1	-7,9	-7,0
Deuda pública <sup>b</sup>	..	20,0	21,1	22,2	21,1	18,5	17,5	16,9
<b>Comercio exterior</b>								
Transferencias corrientes netas (millones de dólares)	400	373	1 051	1 291	1 991	1 409	1 819	1 774
Exportaciones de bienes y servicios (millones de dólares)	562	752	478	736	1 367	2 381	2 693	2 904
Importaciones de bienes y servicios (millones de dólares)	2 441	3 364	2 234	3 683	5 264	7 627	8 067	8 731
Balanza comercial (millones de dólares)	-1 879	-2 612	-1 756	-2 947	-3 897	-5 246	-5 374	-5 827
Balanza comercial (porcentaje del PIB)	-57,2	-61,2	-49,4	-60,0	-43,7	-39,1	-37,1	-39,9
Balanza comercial con Israel (millones de dólares)	-922	-1 598	-886	-1 887	-2 737	-2 705	-2 915	-3 044
Balanza comercial con Israel (porcentaje del PIB)	-28,1	-37,4	-24,9	-38,4	-30,7	-20,1	-20,1	-20,8

	1995	1999	2002	2006	2010	2016	2017	2018*
Comercio de la Autoridad Palestina con Israel/total del comercio de la Autoridad Palestina (porcentaje) <sup>c</sup>	83,5	67,5	56,9	64,4	66,6	61,2	60,1	57,4
Comercio de la Autoridad Palestina con Israel/total del comercio israelí (porcentaje) <sup>c</sup>	4,2	3,8	1,9	2,2	2,7	3,5	3,4	3,3

Fuentes: Oficina Central de Estadística de Israel, Ministerio de Finanzas de Palestina, Autoridad Monetaria Palestina y OCPE.

\* Estimaciones preliminares.

\*\* El aumento del ingreso per cápita en 2017 no refleja necesariamente un aumento real, sino que se debe principalmente a una disminución de las cifras de población en 2017 tras la actualización posterior al censo de 2017 por la OCPE.

<sup>a</sup> Salvo las cifras de población, todos los datos excluyen Jerusalén Oriental, puesto que la OCPE no tiene acceso a la ciudad.

<sup>b</sup> La deuda pública incluye la deuda interna y externa, pero no los atrasos en los pagos ni la deuda de la Autoridad Palestina a la caja de pensiones.

<sup>c</sup> Los datos sobre el comercio entre Israel y Palestina se refieren a bienes y a servicios imputables y no imputables a factores.

## B. La dependencia forzada del empleo en Israel y los asentamientos perjudica las exportaciones y debilita el crecimiento a largo plazo

13. La incapacidad de la economía restringida, sometida a la ocupación, para generar puestos de trabajo en vista del aumento de la población, obliga a un gran número de palestinos a buscar empleo en Israel y los asentamientos de la Ribera Occidental, ilegales en virtud del derecho internacional (como se señala en la resolución 2334 (2016) del Consejo de Seguridad). Más de 127.000 trabajadores palestinos (el 24 % de la fuerza de trabajo empleada de la Ribera Occidental) están empleados en Israel y los asentamientos, con sueldos un 60 % más altos que los internos. Un abrumador 99 % de ellos son hombres, clasificados como poco calificados por su nivel educativo, con menos de 13 años de escolaridad (Economic Policy Research Institute, OCPE y Autoridad Monetaria Palestina, 2018). El hecho de que casi todos los trabajadores palestinos en Israel y los asentamientos sean hombres y el efecto desproporcionado de la ocupación en la participación de la mujer en la fuerza de trabajo explican gran parte de la brecha de género en las estadísticas laborales palestinas.

14. La creciente dependencia del mercado laboral palestino de Israel también es posible gracias a la escasez de mano de obra poco calificada en ese país, en particular en la agricultura y la construcción. Los primeros intentos de llenar el vacío con trabajadores de Asia no han tenido éxito. Los empleadores en Israel parecen tener preferencia por los trabajadores palestinos, debido a las aptitudes que tienen y porque están familiarizados con su idiosincrasia. Una diferencia crucial es que los trabajadores palestinos regresan a la Ribera Occidental al final de la jornada laboral y, por lo tanto, no tienen impacto en la estructura demográfica de Israel.

15. Si bien el empleo en Israel y los asentamientos puede proporcionar beneficios a corto plazo, sigue siendo precario, volátil, vulnerable a los caprichos de la política y antitético para un crecimiento sostenible a largo plazo. Socava la economía palestina al erosionar su competitividad a través de sus efectos en los salarios nacionales y el tipo de cambio real.

16. Se estima que los salarios en el Territorio Palestino Ocupado respecto de los de Jordania son de 2 a 3 veces más altos en la agricultura, 2 veces más altos en la industria del vestido y 2,3 veces más altos en la del calzado (Kubursi y Naqib, 2008). En lo que respecta al tipo de cambio real, la entrada de los ingresos laborales obtenidos en Israel y los asentamientos provoca el síndrome holandés al aumentar el precio relativo de los bienes no comercializables (servicios y construcción) en relación con el precio de los bienes comercializables (agricultura y manufactura). El aumento del precio relativo de los bienes no comercializables constituye una apreciación del tipo de cambio real, que debilita la competitividad del sector exportador y de los sectores internos que compiten con los bienes importables.

17. En este sentido, a largo plazo la exportación de mano de obra a Israel socava la capacidad de la economía palestina para exportar bienes y servicios. Los datos empíricos

sugieren que el empleo en Israel y los asentamientos está asociado a largo plazo con una reducción de las exportaciones del 5 %, un aumento de las importaciones del 6 % y un menor PIB; el sector manufacturero, seguido por la minería, es el más afectado en términos absolutos y relativos (Agbahey, 2018).

### **C. Déficit comercial estructural elevado y dependencia forzada de Israel**

18. La ocupación fomenta la incertidumbre y los altos costos de transacción, que socavan las inversiones en el sector de la exportación y los sectores que compiten con las importaciones y, por lo tanto, agravan la dependencia del Territorio Palestino Ocupado de las importaciones y las transferencias, incluidas la ayuda, las remesas y los ingresos derivados del empleo de los palestinos en Israel y los asentamientos.

19. Como se muestra en el cuadro, en 2018 la dependencia de las importaciones no disminuyó. Estas constituyeron el 60 % del PIB, mientras que las exportaciones se situaron en el 20 % y el déficit comercial, en términos absolutos, aumentó el 8 %. En términos relativos, el déficit comercial en 2018 aumentó del 37 % al 40 % del PIB. Los ingresos de exportación cubrieron un tercio del valor de las importaciones de 8.700 millones de dólares y el consiguiente déficit comercial es el sexto más alto del mundo, por detrás del de Lesotho, Nepal, Somalia, Tonga y Tuvalu.

20. El tipo de cambio del nuevo shekel, fijado en Israel en función de la evolución de las necesidades de su economía, es inadecuado para la economía palestina, que es estructuralmente diferente. La apreciación del shekel en 2017 y principios de 2018 se sumó a la sobrevaloración del tipo de cambio real de la economía palestina, que el Fondo Monetario Internacional (2018) estimó entre el 5 % y el 25 %. La sobrevaloración del shekel debilita la competitividad de las exportaciones palestinas y de los artículos producidos internamente para sustituir importaciones y socava aún más el sector de los bienes comercializables.

21. La sobrevaloración del tipo de cambio real no explica del todo la magnitud y la dinámica del déficit comercial. El principal factor del déficit es la pérdida de competitividad y de inversiones potenciales, frustradas por las restricciones físicas y administrativas impuestas por la Potencia ocupante, incluida una lista de tecnología, insumos de producción esenciales y maquinaria de doble uso cuya importación está prohibida. Dentro de los 5.655 km<sup>2</sup> de la superficie total de la Ribera Occidental, hay 705 obstáculos permanentes que restringen la circulación de vehículos y peatones palestinos, incluidos puestos de control, puertas de acceso, montículos de tierra, barricadas, trincheras y espaldones de tierra. Estos hacen que el costo comercial medio por contenedor para las empresas palestinas sea tres veces superior al de las empresas israelíes, mientras que el costo en función del tiempo es de dos a cuatro veces superior. Estas restricciones tienen mayor importancia negativa que las barreras arancelarias (Banco Mundial, 2017).

22. El aislamiento forzado de los mercados mundiales obliga al pueblo palestino a una dependencia abrumadora de Israel en lo que se refiere al comercio. Como se muestra en el cuadro, en 2018 Israel representaba el 57 % del comercio palestino total, lo que equivale al 21 % del PIB. El déficit comercial con Israel, de más de 3.000 millones de dólares, es superior al valor total de todas las exportaciones palestinas de bienes y servicios. Además de la ayuda y las remesas, el déficit comercial con Israel también se cubre con los ingresos obtenidos por los palestinos que trabajan en Israel y los asentamientos, que se duplicaron, pasando de unos 575 millones de dólares en 2007 a 1.100 millones de dólares en 2011 y a unos 2.400 millones de dólares en 2018.

23. Con excepción del sistema de control de la Potencia ocupante, no hay lógica económica alguna que justifique el hecho de que Israel absorba casi el 80 % de las exportaciones palestinas y suministre el 58 % de las importaciones, mientras que los mercados árabes vecinos, con ingresos mucho más altos y una mayor población, representan el 17 % de las exportaciones palestinas y el 12 % de las importaciones. El mercado palestino absorbe entre el 4 % y el 6 % de las exportaciones de bienes israelíes y ocupa el cuarto lugar entre los principales mercados de exportación de Israel, directamente

detrás de los mercados más grandes, como China, los Estados Unidos de América y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, y por delante de grandes mercados como Alemania, Francia y la India (Flassbeck *et al.*, 2018; Gal y Rock, 2018).

24. Para corregir el desequilibrio crónico y masivo del comercio bilateral palestino con Israel, es necesario ir más allá del Protocolo de París y permitir que la Autoridad Palestina grave estratégicamente los bienes importados de Israel. Un régimen tributario de este tipo debería orientarse a fomentar la capacidad productiva en sectores estratégicos y dinámicos, a fin de mejorar las perspectivas de alcanzar el desarrollo soberano y la condición de Estado. Gravar las importaciones de Israel, según el principio de nación más favorecida, mejorará los ingresos de la Autoridad Palestina y no necesariamente aumentará la carga para el consumidor, ya que gran parte de las importaciones procedentes de Israel pueden obtenerse de otras fuentes más baratas.

#### **D. Múltiples conmociones fiscales que presagian un declive económico más pronunciado**

25. A pesar del deterioro de las condiciones políticas y económicas, la Autoridad Palestina persistió en sus esfuerzos de reforma fiscal y redujo aún más su déficit presupuestario en 1.100 millones de dólares en 2018, al 7,3 % del PIB respecto del 8 % registrado en 2017. Estos esfuerzos se centraron en la ampliación de la base imponible y el aumento de la eficiencia administrativa. En 2018, los ingresos tributarios nacionales (excluidos los ingresos fiscales recaudados por Israel) y los ingresos no tributarios aumentaron un 9 % y un 10 %, respectivamente. Sin embargo, los ingresos netos totales disminuyeron un 5 %, debido a la disminución de los ingresos fiscales recaudados por Israel.

26. Durante el período 2013-2018, el apoyo presupuestario externo disminuyó 7 puntos porcentuales del PIB. El apoyo de los donantes en 2018 fue un 6 % inferior al de 2017 y ascendió a 676 millones de dólares, de los cuales 516 millones de dólares se destinaron al apoyo presupuestario y el resto a financiar el desarrollo. La insuficiencia del apoyo de los donantes dio lugar a un déficit de financiación de 400 millones de dólares, al que la Autoridad Palestina respondió aumentando la demora de los pagos al sector privado y al fondo de pensiones, añadiendo 227 millones de dólares a la mora (Autoridad Palestina, 2019). El aumento de la mora agrava los riesgos asociados con la acumulación de deuda pública en una economía con poco acceso a los mercados financieros mundiales y sin un banco central independiente capaz de actuar como prestamista de última instancia.

27. En julio de 2018, el Gobierno de Israel promulgó una ley por la que se congelaban los montos pagados por la Autoridad Palestina a entidades que tenían afinidad con el terrorismo con cargo a los fondos transferidos por Israel, y se disponía la deducción de los ingresos fiscales recaudados por Israel de una cantidad equivalente a los pagos efectuados por la Autoridad Palestina a las familias de los prisioneros palestinos en Israel y los palestinos muertos en atentados o presuntos atentados contra israelíes. En consecuencia, en febrero de 2019, Israel informó a la Autoridad Palestina de que deduciría 11,5 millones de dólares mensuales (138 millones de dólares anuales) y la Autoridad Palestina declaró que solo aceptaría el monto total de sus ingresos legítimos (Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, 2019; Autoridad Palestina, 2019).

28. Las ramificaciones de este desafío fiscal saltan a la vista, dado que los ingresos fiscales recaudados por Israel representan el 65 % de los ingresos totales de la Autoridad Palestina (el 15 % del PIB). Privada de las dos terceras partes de sus ingresos tributarios, la Autoridad Palestina no publicó un presupuesto para 2019 y aplicó un plan de gestión del efectivo de emergencia para hacer frente a la crisis mediante un recorte del 30 % del gasto en sueldos, la congelación de las contrataciones y los ascensos, la reducción de la asistencia social a los más necesitados, el aumento de la deuda pública y la acumulación de mora (Autoridad Palestina, 2019; Banco Mundial, 2019). Por último, la Autoridad Palestina declaró que, a partir de marzo de 2019, se pagaría a los empleados públicos solo el 50 % de los salarios, con excepciones para proteger a los empleados que se encontraban en el extremo inferior de la escala salarial (Banco Mundial, 2019).



29. Los diagnósticos de crecimiento confirman que, en los dos últimos decenios, el crecimiento de la producción ha estado impulsado principalmente por el consumo público y privado. El alto multiplicador fiscal, la fuerte austeridad causada por la pérdida de los ingresos fiscales recaudados por Israel y la disminución de la ayuda de los donantes se traducen en una limitación del crecimiento del PIB por el lado de la demanda en una economía que ya está limitada por el lado de la oferta. Por lo tanto, esta última conmoción fiscal tendrá importantes efectos negativos en la producción y puede empujar a la economía a la recesión, cuyos efectos serán aún peores en Gaza. El impacto negativo de la incertidumbre fiscal en la actividad económica agregada está bien establecido en la bibliografía. Por ejemplo, en Fernández-Villaverde *et al.* (2015) se concluye que las conmociones fiscales y las de volatilidad fiscal pueden tener efectos adversos considerables en la actividad económica y la inflación.

30. La grave situación fiscal de la Autoridad Palestina tiene repercusiones directas y negativas para el sistema bancario, dada su alta exposición crediticia a la Autoridad Palestina, tanto directa como a través de sus empleados públicos. Los préstamos de los empleados de la Autoridad Palestina han aumentado desde 2014 y actualmente ascienden a 1.500 millones de dólares, mientras que el crédito directo a la Autoridad Palestina está cerca de los 1.300 millones de dólares. La reciente retención de ingresos palestinos por el Gobierno de Israel agrava la exposición del sistema bancario, dado que la Autoridad Palestina y sus empleados ya representan el 34 % del crédito total (Banco Mundial, 2019). El riesgo de los efectos indirectos de la situación del sistema bancario en la economía productiva es real, ya que la crisis fiscal puede debilitar la capacidad de los bancos para apoyar las actividades productivas. El jefe de la Autoridad Monetaria Palestina indicó recientemente que la deuda palestina se había disparado a 3.000 millones de dólares y que las finanzas palestinas estaban a punto de colapsar (Reuters, 2019).

## E. Costos ambientales de la ocupación

31. A pesar de varias resoluciones de las Naciones Unidas, en 2018 se aceleró la construcción de asentamientos ilegales en la zona C y en Jerusalén Oriental, lo que constituye una anexión *de facto* de tierras y recursos naturales palestinos. La violencia sistemática de los colonos también aumentó en 2018 y alcanzó su nivel más alto desde 2014, causando muertes y daños a propiedades palestinas y la destrucción de miles de árboles. El consiguiente entorno de violencia, incluidos los desalojos, la discriminación legal y las restricciones a la circulación, obliga a los palestinos a abandonar su patria ancestral y reubicarse. Entre las comunidades más afectadas por los desplazamientos se encuentran las de los palestinos de Hebrón y Jerusalén Oriental y las de los beduinos de la zona C (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2018a; el traslado forzado de la población es ilegal en virtud del derecho internacional).

32. Los datos sobre el acceso al agua son un ejemplo de la discriminación contra los palestinos en la zona C. Todos los asentamientos están vinculados al sistema de agua de Israel y reciben agua de alta calidad para todos los fines. Algunos asentamientos han tomado el control de los manantiales de agua palestinos en la Ribera Occidental con la ayuda del ejército de Israel (Naciones Unidas, 2019). En cambio, 180 comunidades palestinas de la zona no tienen conexión a una red de agua y dependen de alternativas de baja calidad y alto costo. En Jerusalén Oriental, solo el 44 % de los residentes palestinos están conectados a la red de abastecimiento de agua de forma oficial. En general, el 22 % de los palestinos de la Ribera Occidental se ven afectados por la falta de acceso al agua y la mala calidad del agua (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2018a).

33. La explotación de la Ribera Occidental por la Potencia ocupante no se limita a la tierra, el agua y los recursos naturales, sino que incluye la transferencia al Territorio Palestino Ocupado de grandes cantidades de desechos peligrosos producidos en Israel. Esto pone en peligro la salud del pueblo palestino y la integridad de su medio ambiente y sus recursos naturales. Las estrictas regulaciones ambientales en Israel y el alto costo asociado con la eliminación de desechos han llevado a Israel a utilizar la Ribera Occidental como “zona de sacrificio” en la que instalar sus plantas de tratamiento de desechos sin el consentimiento del pueblo palestino (Betselem, 2017). La transferencia de residuos se ve

facilitada por la aplicación de normas ambientales menos estrictas en las zonas industriales de los asentamientos y por las subvenciones y desgravaciones fiscales que reciben las empresas que operan en ellas. Según Betsalem (2017), los desechos peligrosos producidos en Israel y transferidos a la Ribera Occidental incluyen, entre otros, lodos de depuración, desechos médicos infecciosos, aceites usados, solventes, metales y desechos electrónicos y baterías. Una Potencia ocupante es responsable, en virtud del derecho internacional, de proporcionar a la población que controla el más alto nivel de salud física y mental posible y el mejoramiento en todos sus aspectos de la higiene del trabajo y del medio ambiente.

34. En Gaza, la escasez de electricidad y la destrucción y el deterioro de la infraestructura de saneamiento han provocado la degradación del medio ambiente. Cada día, más de 100 millones de litros de aguas residuales no tratadas se vierten en el mar Mediterráneo, causando una extensa contaminación de las playas, hasta niveles cuatro veces superiores a los especificados por las normas ambientales internacionales. Esta contaminación plantea graves peligros para la salud pública de una población sometida a una ocupación prolongada, para la cual nadar en el mar es una de las pocas actividades recreativas disponibles, y la gravedad de la situación salta a la vista, dado que las enfermedades relacionadas con el agua representan más de la cuarta parte de las enfermedades y son la causa principal de morbilidad infantil en Gaza (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2018b).

## **F. Colapso económico y condiciones socioeconómicas extremas en Gaza ocupada**

35. Doce años de un asedio económico casi completo y de repetidas operaciones militares importantes han destruido la economía local de Gaza y todos sus sectores productivos. La participación en el PIB de los sectores productivos de Gaza disminuyó del 28 % al 13 % entre 1994 y 2018; la proporción de la industria manufacturera se redujo a la mitad, al 8 %, y la de la agricultura del 9 % al 5 %. La participación de Gaza en la economía palestina ha disminuido de más de un tercio en la década de 1990 a menos de una cuarta parte en los últimos años y su PIB real per cápita es ahora menos de la mitad del de la Ribera Occidental. Si Gaza hubiera tenido el mismo acceso a los insumos de producción que la Ribera Occidental, las tasas de crecimiento podrían haber sido tres veces superiores a las tasas reales (Fondo Monetario Internacional, 2018).

36. El Acuerdo Provisional sobre la Ribera Occidental y la Franja de Gaza entre Israel y Palestina (conocido como Acuerdo de Oslo II) autoriza al pueblo palestino a pescar a menos de 20 millas náuticas de la costa; sin embargo, en la práctica, la Potencia ocupante limita la zona de pesca a una distancia de entre 3 y 12 millas náuticas de la costa, con lo que los palestinos no tienen acceso a los rendimientos de alto valor y de grandes cantidades. A menudo se dispara contra los pescadores que se aventuran fuera de los límites establecidos o se los arresta y se decomisan sus barcos. Los decomisos aumentaron en 2018 a 23 barcos pesqueros; en 2017 se habían decomisado 13 (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2019a). Las limitaciones establecidas por la Potencia ocupante, combinadas con la escasez de energía y la prohibición de importar medios de producción de doble uso, han frenado el desarrollo de una industria pesquera por lo demás prometedora y de gran potencial.

37. Las restricciones impuestas por la Potencia ocupante a la pesca frente a la costa de Gaza siguen privando a su población de una fuente de empleo, ingresos y nutrición muy necesaria. La denegación del derecho del pueblo palestino a producir sus propios alimentos no se limita a la pesca. Israel ha declarado zona restringida al pueblo palestino la superficie que va desde la valla perimetral de la Franja de Gaza hasta 100 m al interior y zona restringida a la maquinaria los 200 m que siguen. Así, 300 m desde la valla perimetral se considera una zona de alto riesgo a la que los agricultores palestinos no tienen acceso. Esta zona de amortiguación priva a los palestinos de Gaza de la capacidad de utilizar el 35 % de sus escasas tierras cultivables.

38. En marzo de 2018, se produjeron manifestaciones masivas a lo largo de la valla perimetral de Israel con Gaza pidiendo el derecho de los palestinos a regresar y el fin del

bloqueo de 11 años. El enfrentamiento subsiguiente causó la muerte de cientos de palestinos y heridas a miles, muchas de las cuales cambiaron sus vidas. Esto ha supuesto una carga adicional para el ya frágil sector de la salud en Gaza. Históricamente, la población de Gaza ha dependido de los hospitales de la Ribera Occidental y Jerusalén Oriental para los servicios especializados. Sin embargo, los pacientes remitidos necesitan la aprobación del Gobierno de Israel para salir de Gaza. A pesar del deterioro del abrumado sistema médico de Gaza, que no puede hacer frente a las crecientes necesidades, la tasa de aprobación de los permisos de salida por razones médicas sigue siendo baja, y 4 de cada 5 solicitudes han sido rechazadas tras las protestas en la frontera de Gaza de 2018-2019 (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2019b). El colapso del sistema de salud en Gaza plantea graves riesgos a largo plazo para el capital humano, la productividad y la competitividad.

39. En los últimos años, la economía de Gaza ha dependido profundamente de la ayuda, las remesas y el gasto de la Autoridad Palestina y las organizaciones internacionales. Hasta 2016, las transferencias, principalmente de la Autoridad Palestina y del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (OOPS), a menudo eran cercanas o superiores al PIB de Gaza, pero en 2017 y 2018 esas transferencias disminuyeron. Las de la Autoridad Palestina comenzaron a disminuir en abril de 2017, a medida que se reducían los sueldos y las prestaciones de los empleados, lo que dio lugar a una disminución del 23 % del gasto mensual de la Autoridad Palestina en Gaza. Dado que 4 de cada 5 personas en Gaza reciben ayuda, los recortes de la Autoridad Palestina y el OOPS empeorarán aún más las sombrías condiciones socioeconómicas y humanitarias (Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, 2018).

40. Gaza importa más del 85 % de su electricidad de Israel. En los últimos dos años, el suministro de electricidad se ha limitado a cuatro a cinco horas por día (Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, 2018b). La escasez duplica la carga de trabajo de las amas de casa y priva a los hogares de la capacidad de refrigerar los alimentos, lo que aumenta el costo de vida de una población que ya experimenta altos índices de pobreza e inseguridad alimentaria. La crisis energética también socava la productividad y aumenta los costos de los productores, así como de los hospitales, que tienen cada vez más dificultades para prestar cuidados esenciales en las unidades de cuidados intensivos, las unidades de diálisis, las unidades de neonatología y los departamentos de traumatología (Oficina del Coordinador Especial de las Naciones Unidas para el Proceso de Paz del Oriente Medio, 2018).

## **II. El potencial no realizado del petróleo y el gas natural palestinos**

41. Varios estudios realizados por geólogos y economistas de recursos naturales han confirmado por separado que el Territorio Palestino Ocupado se encuentra encima de considerables reservas de petróleo y gas natural frente a la costa de Gaza y en la Ribera Occidental. En este contexto, la UNCTAD (2019) preparó un estudio para describir a grandes rasgos las estimaciones de la pérdida económica del pueblo palestino como resultado de la denegación de su derecho a desarrollar y explotar sus recursos de petróleo y gas natural.

### **A. Descubrimientos de gas natural palestino frente a la costa de Gaza**

42. Antreasyan (2013) examina los descubrimientos de gas natural frente a la costa de Gaza y las negociaciones israelo-palestinas para la explotación conjunta de estos yacimientos. El estudio pone de relieve la existencia de importantes reservas de gas natural en la zona y sugiere que gran parte de estas deberían pertenecer al pueblo palestino. A continuación se expone un resumen de las constataciones de este autor.

43. En 1999, BG Group (BGG) descubrió un gran yacimiento de gas (Gaza Marine) a una distancia de 17 a 21 millas náuticas de la costa de Gaza. En noviembre de 1999, dentro

de los límites de los Acuerdos de Oslo, que otorgan a la Autoridad Palestina jurisdicción marítima sobre sus aguas hasta una distancia de 20 millas náuticas de la costa, esta firmó un contrato de 25 años con BGG para la exploración de gas. En el año 2000, BGG perforó dos pozos en el yacimiento y realizó estudios de factibilidad con buenos resultados.

44. Con reservas estimadas en 28.317 millones de metros cúbicos de gas natural de buena calidad, se preveía que el pueblo palestino podría satisfacer la demanda interna y exportar el resto. El contrato, de 25 años de duración, otorgaba a BGG el 90 % de las acciones de la licencia y a la Autoridad Palestina el 10 %, hasta que se iniciara la producción. Posteriormente, estaba previsto que la participación de la Autoridad Palestina aumentaría al 40 %.

45. En julio de 2000, el Gobierno de Israel concedió a BGG la autorización para perforar el primer pozo, Marine 1. La autorización para perforar el segundo pozo y el hecho de haber encontrado gas en los dos pozos prometían una posible ganancia inesperada para el pueblo palestino. En septiembre de 2000, el jefe de la Autoridad Palestina, acompañado por empresarios palestinos y los medios de comunicación, encendió la llama que probaba la presencia de gas en la plataforma de exploración en alta mar de BGG. El acuerdo de la Autoridad Palestina con BGG incluía el desarrollo del yacimiento y la construcción de un gasoducto, y la licencia abarcaba toda la zona marina de Gaza, que es contigua a varias instalaciones de gas israelíes en alta mar.

46. En mayo de 2002, el Gobierno de Israel acordó negociar un acuerdo para el suministro anual de 1.416 millones de metros cúbicos de gas palestino por un período de 10 a 15 años. Sin embargo, en 2003, revocó su posición, afirmando que los fondos que se destinaban a la Autoridad Palestina podían utilizarse para apoyar el terrorismo. No obstante, en abril de 2007, el Gobierno de Israel aprobó una propuesta para reanudar las conversaciones con BGG, en virtud de la cual Israel compraría 1.416 millones de metros cúbicos de gas natural palestino por 4.000 millones de dólares anuales a partir de 2009, con una ganancia del orden de 2.000 millones de dólares, de los cuales 1.000 millones se destinarían a los palestinos. Se argumentó que esto generaría beneficios mutuos que fomentarían una buena atmósfera para la paz.

47. Sin embargo, el Gobierno de Israel tenía planes diferentes sobre la forma de compartir los ingresos con los palestinos. Se creó un equipo de negociadores israelíes para formular un acuerdo con BGG, pasando por alto a los palestinos. Al parecer, el equipo israelí quería que se pagara a los palestinos con bienes y servicios e insistía en que no se entregara dinero al gobierno de Gaza controlado por Hamás. El resultado fue, en esencia, la anulación del contrato firmado en 1999 entre la Autoridad Palestina y BGG.

48. En noviembre de 2008, los Ministerios de Finanzas y de Infraestructuras Nacionales, Energía y Recursos Hídricos de Israel dieron instrucciones a la Israel Electric Corporation para que entablara negociaciones con BGG para la compra de gas natural de la concesión en alta mar de BGG en Gaza. Sin embargo, después de la operación militar israelí en Gaza en diciembre de 2008 surgió un nuevo acuerdo territorial que incluía la militarización y el control de toda la costa y las zonas marítimas de Gaza y la confiscación *de facto* de los yacimientos palestinos de gas natural y su integración en las instalaciones contiguas de Israel en alta mar.

49. Han pasado 19 años desde la perforación de Marine 1 y Marine 2. Dado que la Autoridad Palestina no ha podido explotar estos yacimientos, se han acumulado pérdidas por miles de millones de dólares y se han negado al pueblo palestino los beneficios de utilizar este recurso natural para financiar el desarrollo socioeconómico y satisfacer sus necesidades fiscales y energéticas.

## **B. Yacimiento Meged: potencial del petróleo y el gas natural palestino en la Ribera Occidental**

50. Las pérdidas sufridas por el pueblo palestino bajo la ocupación no se limitan a los pozos Marine 1 y 2. También hay otras pérdidas derivadas del control por Israel del yacimiento de petróleo y gas natural Meged, situado en la zona C de la Ribera Occidental ocupada. Meged fue descubierto en la década de 1980 y comenzó a producir en 2010. Sus

reservas se estiman en unos 1.530 millones de barriles de petróleo y algo de gas natural. El potencial del campo petrolífero disputado oscila entre 375 y 534 barriles por día. Israel afirma que el yacimiento se encuentra al oeste de la línea del Armisticio de 1948; sin embargo, la mayor parte del yacimiento está situado debajo del territorio palestino ocupado desde 1967 (véase <https://english.palinfo.com/news/2017/10/21/Palestinian-oil-and-gas-wealth-under-Israel-s-control> y [https://en.wikipedia.org/wiki/Meged\\_oil\\_field](https://en.wikipedia.org/wiki/Meged_oil_field)).

### **C. Un costo de la ocupación: el valor perdido del petróleo y el gas natural**

51. Según Chossudovsky (2018), una cifra generalmente aceptada para las reservas probadas de gas natural en Marine 1 y Marine 2, frente a la costa de Gaza y bajo el control de la Potencia ocupante, es de 39.600 millones de metros cúbicos. Sobre la base del precio promedio de 136 dólares por 1.000 metros cúbicos en el período 2012-2017, el valor total de estas reservas podría superar los 5.390 millones de dólares. Si se deduce el valor de 800 millones de dólares de la inversión para desarrollar el yacimiento, se obtiene un valor neto de 4.590 millones de dólares.

52. Las reservas probadas de petróleo del yacimiento Meged se estiman en 1.530 millones de barriles (ver [www.givot.co.il/Upload/Documents/רזרבות2013.pdf](http://www.givot.co.il/Upload/Documents/רזרבות2013.pdf)). Al precio de 65 dólares por barril, el valor total de estas reservas sería de 99.100 millones de dólares. Cabe reconocer que los precios utilizados son brutos del costo de producción y que las grandes fluctuaciones en el precio de la energía son la norma. Sin embargo, los precios reales de 2018 se utilizan como indicadores indirectos aproximados de la valoración de estas reservas. Sobre la base del costo de producción promedio regional de 23,5 dólares por barril, la valoración neta cae a 63.290 millones de dólares. Por lo tanto, se estima que las pérdidas totales de las reservas palestinas ascienden a 4.600 millones de dólares más 63.300 millones de dólares, es decir, 67.900 millones de dólares.

53. Además, esta estimación de la valoración de las reservas probadas se vería superada si se añadieran las pérdidas de ingresos por intereses (o por la tasa de rendimiento perdida debido a inversiones no realizadas). Las reservas de Marine 1 y Marine 2 fueron descubiertas en 1999 y BGG realizó perforaciones en busca de gas en 2000. Hipotéticamente, los palestinos podrían haber monetizado estos yacimientos e invertido el valor neto de 4.600 millones de dólares durante 18 años. Se calcula que las pérdidas acumuladas como resultado de la imposibilidad del pueblo palestino de desarrollar sus yacimientos de productos energéticos ascienden a miles de millones de dólares. El costo de oportunidad asociado al desarrollo socioeconómico perdido es significativo. Cuanto más tiempo persista esta situación, mayores serán este costo y los costos económicos acumulados de la ocupación soportados por los palestinos.

### **D. Recursos compartidos de petróleo y gas natural en la provincia de la cuenca de Levante**

54. Los nuevos descubrimientos de petróleo y gas natural en el Mediterráneo oriental, recursos que suelen compartirse entre los países vecinos, son fundamentales. La provincia de la cuenca de Levante abarca aproximadamente 83.000 km<sup>2</sup> del Mediterráneo oriental. Limita al este con la zona de transformación de Levante, al norte con la falla de Tartus, al noroeste con el monte submarino de Eratosthenes, al oeste y suroeste con el límite de la provincia del cono del delta del Nilo y al sur con el límite del Sinaí.

55. La magnitud y el valor de estos recursos compartidos son significativos. El Servicio de Prospección Geológica de los Estados Unidos (2010) ha estimado una media de 1.700 millones de barriles de petróleo recuperable y una media de 3,46 billones de metros cúbicos de gas recuperable en la provincia de la cuenca de Levante. El valor neto de estos recursos es de 453.000 millones de dólares para el gas natural y de unos 71.000 millones para el petróleo, un total de 524.000 millones de dólares.

56. Los recursos de la provincia de la cuenca de Levante existen en yacimientos que no coinciden con las fronteras políticas. Esto los convierte en recursos comunes compartidos y,

por lo tanto, el pueblo palestino tiene intereses en ellos. La utilización de estos recursos comunes por una sola parte disminuye la participación de las partes vecinas y, por lo tanto, no deben ser explotados por una parte con exclusión de otras. Sería más conveniente para la coexistencia pacífica a largo plazo que el desarrollo y la utilización de estos yacimientos se llevaran a cabo en nombre de todas las partes cuyos derechos de propiedad se hayan determinado y acordado antes de la explotación.

57. Esta riqueza ofrece la oportunidad de distribuir y compartir un total de 524.000 millones de dólares entre distintas partes de la región, además de las múltiples ventajas estratégicas y sustantivas relativas a la seguridad energética y la posible cooperación entre Estados vecinos. Sin embargo, estos recursos también pueden ser una fuente de conflicto si las distintas partes los explotan sin tener debidamente en cuenta la porción que corresponde a las demás.

58. La distribución de los recursos comunes compartidos en la región debería basarse en acuerdos, negociaciones y principios equitativos. Sin embargo, los derechos de propiedad existentes no son claros, ni determinan la parte palestina de estos recursos comunes. La UNCTAD recomienda a la Autoridad Palestina y a la comunidad internacional que promuevan la investigación jurídica, económica e histórica para determinar los derechos de propiedad relacionados con los recursos de petróleo y gas natural de propiedad de varios Estados vecinos de la región.

### **III. Asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino**

#### **A. Marco y objetivos**

59. Durante más de tres decenios la UNCTAD ha venido prestando apoyo al pueblo palestino mediante estudios pertinentes orientados a las políticas, la realización de proyectos de cooperación técnica, la prestación de servicios de asesoramiento y la promoción de un consenso internacional sobre los retos que tiene ante sí el pueblo palestino y la consecución de su desarrollo sostenible.

60. En 2018 y principios de 2019, el programa de asistencia de la UNCTAD al pueblo palestino siguió actuando conforme al párrafo 55 dd) del Maafikiano de Nairobi, que le pide que siga “evaluando las perspectivas de desarrollo económico del Territorio Palestino Ocupado y examinando los obstáculos al comercio y el desarrollo [...] en el marco del compromiso de la comunidad internacional con la labor de construcción de un Estado palestino independiente y con el fin de mejorar las adversas condiciones socioeconómicas impuestas al pueblo palestino”. El programa también se rige por el párrafo 31 m) del Mandato de Doha, el párrafo 44 del Acuerdo de Accra y el párrafo 35 del Consenso de São Paulo. El mandato de la UNCTAD también se amplió en las resoluciones de la Asamblea General 69/20, 70/12, 71/20, 72/13 and 73/18, en las que se solicita a la UNCTAD que informe a la Asamblea General sobre el costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino.

61. El programa tiene por objeto fomentar y fortalecer la capacidad institucional de los sectores público y privado palestinos necesaria para construir una economía sólida que sustente un Estado palestino independiente. Aborda las limitaciones de la economía palestina y las nuevas necesidades mediante las cuatro esferas siguientes:

- a) Políticas y estrategias comerciales;
- b) Facilitación del comercio y logística;
- c) Finanzas y desarrollo;
- d) Empresas, inversiones y política de la competencia.

#### **B. Actividades operacionales en curso**

62. En la esfera de la investigación y el análisis de políticas, en respuesta a las resoluciones de la Asamblea General, la UNCTAD publicó en 2018 *The Economic Costs of*

*the Israeli Occupation for the Palestinian People and their Human Right to Development: Legal Dimensions.* El estudio señala los costos que la ocupación impone al pueblo palestino y destaca la necesidad de evitar acciones que obstaculicen el desarrollo.

63. Además, la UNCTAD sigue ofreciendo servicios de asesoramiento al Gobierno palestino, organizaciones de la sociedad civil, instituciones de los sectores público y privado, organizaciones internacionales, investigadores y académicos.

64. La UNCTAD ha actualizado su modelo macroeconómico de la economía palestina. La actualización abarca el diseño de algunos bloques del modelo, aumenta el número de sectores económicos y revisa e incorpora los últimos datos disponibles. El nuevo marco tiene en cuenta los cambios estructurales recientes y explora metodologías y técnicas alternativas. Una vez finalizada la actualización, el modelo se compartirá con el Economic Policy Research Institute y la OCPE.

65. La Dependencia de Previsiones de la OCPE sigue utilizando el modelo de la economía palestina de la UNCTAD, que funciona con personal capacitado por la UNCTAD y recibe servicios de asesoramiento periódicos de la UNCTAD. Las previsiones de la OCPE son utilizadas por el Ministerio de Finanzas y Planificación de Palestina en la preparación del presupuesto y por otros organismos gubernamentales e instituciones del sector privado para evaluar opciones y escenarios de política alternativos y ayudar a formular estrategias de desarrollo económico.

66. La UNCTAD siguió dialogando con funcionarios del Ministerio de Finanzas y Planificación y la comunidad de donantes para reintroducir el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda de la UNCTAD, a fin de mejorar la calidad y el alcance de la gestión de las finanzas públicas palestinas, y para establecer una nueva ronda de cooperación destinada a modernizar y actualizar la versión del Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) que actualmente utiliza la aduana palestina. La finalidad de la nueva propuesta de intervención del SIDUNEA consiste, entre otras cosas, en fortalecer la capacidad aduanera palestina para la valoración en aduana, el análisis de riesgos y los controles posteriores al despacho. También tiene por objeto establecer una interfaz entre el SIDUNEA y el sistema “*global gate*” utilizado en Israel, con objeto de facilitar el intercambio de información comercial entre los dos sistemas en tiempo real, con miras, entre otras cosas, a poner fin a la fuga de recursos fiscales palestinos hacia la Potencia ocupante.

### **C. Coordinación, movilización de recursos y recomendaciones**

67. En 2018, la UNCTAD siguió prestando apoyo al desarrollo del pueblo palestino en coordinación con la Autoridad Palestina, la sociedad civil palestina, las Naciones Unidas y otros organismos internacionales, los donantes y el equipo de las Naciones Unidas en el país.

68. En 2018, la UNCTAD recibió una subvención del Gobierno de Bahrein para fomentar su capacidad con miras a brindar apoyo a las iniciativas del pueblo palestino encaminadas a lograr el desarrollo sostenible y a sentar las bases de una economía sólida y eficiente que sirviera de base a un futuro Estado soberano de Palestina.

69. La escasez de recursos extrapresupuestarios sigue limitando la capacidad de la UNCTAD para cumplir este mandato y brindar la asistencia técnica necesaria. Por consiguiente, se invita a los Estados miembros a que consideren la posibilidad de ampliar los recursos a fin de que la UNCTAD pueda cumplir lo solicitado en el Maafikiano de Nairobi y en las resoluciones de la Asamblea General.

70. Además, las difíciles condiciones sobre el terreno repercuten en la prestación de apoyo de la UNCTAD al pueblo palestino, tanto en Gaza como en la Ribera Occidental. El personal de la UNCTAD y de los organismos de las Naciones Unidas tiene dificultades para obtener permisos de entrada y salida del Territorio Palestino Ocupado. Esas dificultades aumentaron en 2018 y a comienzos de 2019. A principios de 2019, Israel no concedió al personal de la UNCTAD un visado de entrada al Territorio Palestino Ocupado para realizar una misión sobre el terreno en Ramala y Jerusalén a fin de reunirse con altos funcionarios gubernamentales, personal del sector privado e instituciones de la sociedad civil, donantes y personal de organizaciones internacionales.

## Referencias

- Agbahey J (2018). Barriers to trade and labour mobility in conflict-affected regions: An economy-wide analysis with applications to the Palestinian economy. PhD dissertation, Humboldt University of Berlin.
- Antreasyan A (2013). Gas finds in the Eastern Mediterranean: Gaza, Israel and other conflicts. *Journal of Palestine Studies*. 42(3):29–47.
- Association for Civil Rights in Israel (2019). East Jerusalem: Facts and figures. May. Available at [www.english.acri.org.il/east-jerusalem-2019](http://www.english.acri.org.il/east-jerusalem-2019).
- B'Tselem (2017). *Made in Israel: Exploiting Palestinian Land for Treatment of Israeli Waste*. Jerusalem.
- Chossudovsky M (2018). War and natural gas: The Israeli invasion and Gaza's offshore gas fields. Global Research. 15 December.
- Economic Policy Research Institute, PCBS and Palestinian Monetary Authority (2018). Economic Monitor No. 53.
- Fernandez-Villaverde J, Guerrón-Quintana P, Kuester K and Rubio-Ramírez J (2015). Fiscal volatility shocks and economic activity. *American Economic Review*. 105(11):3352–3384.
- Flassbeck H, Kaczmarczyk P and Paetz M (2018). Macroeconomic structure, financial markets and the financing of government activity: Lessons for Palestine. Available at <https://www.mas.ps/files/server/2019/Financing%20of%20Government%20Activity%20PMACLEAN.pdf>.
- Gal Y and Rock B (2018). Israeli-Palestinian trade: In-depth analysis. Tony Blair Institute for Global Peace. Available at <https://institute.global/insight/middle-east/israeli-palestinian-trade-depth-analysis>.
- International Monetary Fund (2018). West Bank and Gaza. Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 17 September.
- Kubursi A and Naqib F (2008). The Palestinian economy under occupation: Econocide. *The Economics of Peace and Security Journal*. 3(2):16–24.
- Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process (2018). Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 27 September.
- Office of the United Nations Special Coordinator for the Middle East Peace Process (2019). Report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 30 April.
- Palestinian Monetary Authority (2018). Quarterly Statistical Bulletin No. 23.
- PCBS (2018). *Palestinian Expenditure and Consumption Survey*. Ramallah.
- PCBS (2019). The situation of workers in Palestine in 2018. April.
- PNA, Ministry of Finance and Planning (2019). Full-year report: Fiscal development and macroeconomic performance.
- Reuters (2019). Interview: Palestinian finances near collapse as cuts deepen – monetary chief. 18 June. Available at <https://uk.reuters.com/article/palestinians-finances/interview-palestinian-finances-near-collapse-as-cuts-deepen-monetary-chief-idUKL8N23P4O1>.
- UNCTAD (2017). *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People and their Human Right to Development: Legal Dimensions* (United Nations publication. New York and Geneva).
- UNCTAD (2019). *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential* (United Nations publication. Geneva).



- 
- United Nations, Human Rights Council (2019). Report of the Special Rapporteur on the situation of human rights in the Palestinian territories occupied since 1967. A/HRC/40/73 (forthcoming).
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2018a). *Occupied Palestinian Territory: Humanitarian Needs Overview 2019*. December. Available at [https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/2018/12/humanitarian\\_needs\\_overview\\_2019-%281%29.pdf](https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/2018/12/humanitarian_needs_overview_2019-%281%29.pdf).
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2018b). Humanitarian Bulletin. July.
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2019a). Humanitarian Bulletin. January.
- United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs (2019b). Humanitarian Bulletin. March.
- United States Geological Survey (2010). Assessment of undiscovered oil and gas resources of the Levant Basin Province, Eastern Mediterranean. Fact sheet 3014. Available at <https://pubs.er.usgs.gov/publication/fs20103014>.
- World Bank. (2017). *Unlocking the Trade Potential of the Palestinian Economy: Immediate Measures and a Long-Term Vision to Improve Palestinian Trade and Economic Outcomes*. Washington, D.C.
- World Bank (2018). Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 27 September.
- World Bank (2019). Economic monitoring report to the Ad Hoc Liaison Committee meeting. 30 April.
-