



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
24 de junio de 2013
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
65º período de sesiones
Ginebra, 2 a 4 de septiembre de 2013
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Informe del Secretario general de la UNCTAD

Resumen

En 2012, los gastos generales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se mantuvieron estables en 36,3 millones de dólares, lo que demuestra que el tercer pilar de la UNCTAD sigue teniendo una importancia capital. Las contribuciones a fondos fiduciarios ascendieron a 32,8 millones de dólares, lo que supone una disminución con respecto a 2011, debida principalmente a una menor financiación de los países para el programa del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). El Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) seguía siendo la mayor actividad de asistencia técnica de la UNCTAD, seguida del SIGADE. En 2012, estos dos programas representaron un 57% de los gastos totales en cooperación técnica de la UNCTAD y hasta un 60% de las contribuciones totales. En consecuencia, las fluctuaciones de los gastos y las contribuciones a los dos programas tuvieron una repercusión significativa en las estadísticas generales de la cooperación técnica anual. Las contribuciones a los países en desarrollo siguieron en aumento y representaron un 42,7% de las contribuciones totales, que fueron de 14,5 millones de dólares, pero estas contribuciones se destinaron en gran medida a financiar los proyectos SIDUNEA y SIGADE en los mismos países en desarrollo que aportaban las contribuciones. Las contribuciones de los países desarrollados, por valor de 9,7 millones de dólares, disminuyeron alrededor del 35% en comparación con 2011 y representaron un 30% de las contribuciones totales. Por primera vez correspondió a los proyectos nacionales la mayor parte de los gastos en proyectos, el 48%, seguidos de los proyectos interregionales y los proyectos regionales, que representaron un 39% y un 13%, respectivamente. La proporción de gastos totales destinados a los países menos adelantados (PMA) fue del 42%, lo que supuso un nuevo aumento, dentro de la tendencia que se mantiene desde hace un decenio. Siguió tomándose medidas para fomentar el impacto y la eficiencia de la asistencia de la UNCTAD. En 2012 se perfeccionaron los métodos de gestión basados en los resultados y se presentó a los Estados miembros una estrategia de

recaudación de fondos. Siguió aumentando la participación de la UNCTAD en las iniciativas para dar mayor coherencia al sistema de las Naciones Unidas. La coordinación entre organismos es necesaria para poder acceder a varios mecanismos de financiación (por ejemplo, fondos fiduciarios de donantes múltiples y fondos de la iniciativa Una ONU) a nivel nacional y regional. La UNCTAD está ampliando su coordinación con otros organismos, en particular por medio del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva, que es el mecanismo más efectivo a este respecto. El Grupo opera mediante iniciativas conjuntas en más de 30 países, concretamente en los que adoptan de manera voluntaria el planteamiento "Unidos en la acción" para formular un nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD).

Introducción

1. El presente informe se ha preparado con el fin de facilitar el examen anual de las políticas y las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por parte de la Junta de Comercio y Desarrollo.

2. El presente informe se someterá también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y las decisiones 495 (LV) de septiembre de 2008, 498 (LVI) de septiembre de 2009, 504 (LVII) de septiembre de 2010, 510 (LVIII) de septiembre de 2011, y 515 (LIX) de septiembre de 2012, de la Junta de Comercio y Desarrollo. En estas decisiones se recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los beneficiarios potenciales y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que es el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica y realiza las tareas establecidas según el mandato convenido. En dicho mandato se indica que el Grupo de Trabajo examinará la asistencia técnica de la UNCTAD, con miras, entre otras cosas, a mejorar su eficacia, aumentar la transparencia, intercambiar experiencias positivas y promover las actividades de extensión entre los posibles beneficiarios.

3. Al igual que en años anteriores desde 2007, el alcance y la orientación de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2012 siguieron respondiendo a un doble enfoque mediante la prestación de los siguientes servicios:

a) Servicios de asistencia técnica a países y regiones beneficiarios por medio de fondos fiduciarios para proyectos interregionales, regionales y nacionales que reciben aportaciones de donantes;

b) Servicios de apoyo a los países en el marco de las reformas de las Naciones Unidas y el enfoque "Unidos en la acción".

4. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, la UNCTAD siguió defendiendo la necesidad de incluir efectivamente a los organismos no residentes en los planes de asistencia de las Naciones Unidas en los países e hizo más hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD

5. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las tres fuentes siguientes:

a) Fondos bilaterales aportados por los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, la Comisión Europea y donantes de los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas;

c) Fondos de la iniciativa Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples.

A. Fondos bilaterales

6. En general, las contribuciones voluntarias siguen siendo imprevisibles, se destinan a actividades concretas y experimentan importantes fluctuaciones de un año a otro (véanse el cuadro 1 y el gráfico 1). En 2012, las contribuciones voluntarias generales aportadas por diversos gobiernos, donantes multilaterales, organizaciones no gubernamentales, el sector empresarial y fundaciones ascendieron a 32,8 millones de dólares, lo que supone una disminución del 26% con respecto al año anterior, debida sobre todo a la menor financiación nacional para el programa SIGADE y a las graves limitaciones financieras que afectaron a los principales donantes. El SIDUNEA siguió siendo la mayor actividad de asistencia técnica de la UNCTAD, seguida del SIGADE. A estos dos programas correspondió el 57% de los gastos totales en cooperación técnica de la UNCTAD. En consecuencia, las fluctuaciones de los gastos y las contribuciones a los dos programas tuvieron una repercusión significativa en las estadísticas generales de la cooperación técnica anual.

Cuadro 1

Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2009-2012

(En miles de dólares)

	2009	2010	2011	2012
Países desarrollados ^a	13 658	13 883	14 447	9 750
Países en desarrollo y países con economías en transición ^b	9 967	9 453	15 163	14 017
Comisión Europea	2 596	3 628	6 591	3 105
Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales ^c	2 856	3 150	6 573	5 277
Sectores público y privado	781	624	1 604	660
Total	29 858	30 739	44 377	32 808

Nota: Las contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2009-2010, no incluyen las contribuciones de terceros en concepto de participación en los gastos por intermedio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

^a No incluye las contribuciones al Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas.

^b Gran parte de estas contribuciones está destinada a actividades en los países de los propios donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales.

^c Para más detalles, véase al cuadro 10 del anexo estadístico (TD/B/WP/253/Add.2).

7. En 2012, las contribuciones de los países desarrollados, que ascendieron a 9,7 millones de dólares, disminuyeron alrededor de un 35% con respecto a 2011. La parte que les correspondió de las contribuciones totales disminuyó del 32% en 2011 a alrededor del 30% en 2012. Varios donantes tradicionales redujeron sus contribuciones y en algunos casos incluso dejaron de contribuir en 2012 a diferencia de 2011, en la mayoría de los casos debido a la reducción general de su asistencia oficial para el desarrollo. Los diez países desarrollados que más contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD durante el cuatrienio de 2009 a 2012 fueron, por orden de magnitud de las contribuciones acumuladas, los siguientes: Noruega, Suiza, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Suecia, Finlandia, Alemania, Luxemburgo, Países Bajos, Canadá y España (véase el cuadro 10 del documento TD/B/WP/253/Add.2). Los donantes destinaron principalmente sus contribuciones a los proyectos interregionales de apoyo a la gestión de la deuda (SIGADE), los proyectos nacionales y regionales del SIDUNEA, el fomento de la capacidad en materia

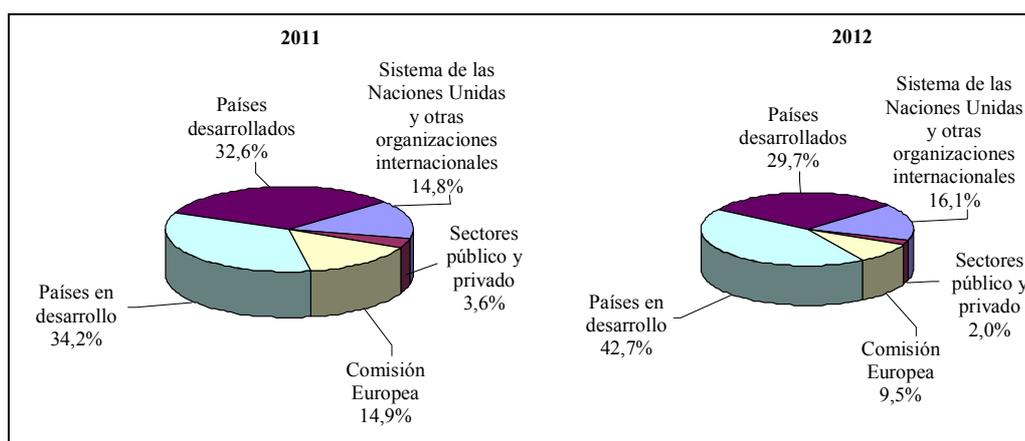
de inversiones, las tendencias y cuestiones de la inversión extranjera directa, el sistema de reglamentación electrónica, las políticas de la competencia, el apoyo a las negociaciones comerciales y la diplomacia comercial, el apoyo al Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio, el Instituto Virtual, y las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo.

8. En 2012, los países en desarrollo realizaron las aportaciones más cuantiosas (42,7% del total de contribuciones) a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, con un monto de 14,5 millones de dólares. Casi todas las contribuciones de los países en desarrollo están destinadas a actividades en el propio país y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales, principalmente para la ejecución de los programas SIDUNEA y SIGADE. Estos dos programas juntos representaron alrededor del 60% de las contribuciones totales de la UNCTAD a la cooperación técnica en 2012. En consecuencia, las fluctuaciones de las contribuciones totales a los dos programas tuvieron una repercusión significativa en las estadísticas generales de la cooperación técnica anual. En general, el importe medio de las contribuciones a los proyectos del SIDUNEA y del SIGADE es superior al de otros proyectos ejecutados por la UNCTAD. Sirva de ejemplo la contribución de 3,6 millones de dólares a un proyecto autofinanciado del SIGADE en Filipinas en 2011, que contribuyó al incremento excepcional de las contribuciones efectuadas por los países en desarrollo de 2010 a 2011.

Gráfico 1

Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2011-2012

(En porcentaje de las contribuciones totales)



9. Entre los donantes multilaterales, la Comisión Europea siguió siendo el mayor contribuyente a las actividades operacionales de la UNCTAD. En 2012 aportó 3,1 millones de dólares, lo que representó el 9,5% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios. Esta cifra supone una disminución de alrededor del 50% con respecto a 2011 y un regreso a los niveles de 2010. En 2012, la Comisión Europea contribuyó a un proyecto interregional de gestión de la deuda, un proyecto interregional de apoyo a las negociaciones de facilitación del comercio en la Organización Mundial del Comercio (OMC) y un proyecto nacional del SIDUNEA en la República Democrática del Congo.

10. Las contribuciones restantes provenientes del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales ascendieron en 2012 a 5,2 millones de dólares, lo que supuso el 16,1% de las contribuciones totales. En esta suma se incluye una contribución de la Organización Mundial de la Salud en apoyo de un proyecto para facilitar el acceso a productos médicos en los países en desarrollo. La contribución de los sectores público y

privado en 2012, por un total de 0,6 millones de dólares, representó un 2% del total de contribuciones y una disminución del 60% en comparación con 2011 y también un regreso a los niveles de 2010.

B. Programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo

11. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en la sección 23, programa ordinario de cooperación técnica, y 36, Cuenta para el Desarrollo, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

12. Las contribuciones del programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y de la Cuenta para el Desarrollo no se distribuyen sobre una base anual, sino mediante asignaciones bienales, y se analizan en función de los gastos anuales. Las contribuciones del PNUD, los fondos de la iniciativa Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples corresponden a gastos anuales.

13. Desde su creación en 1999 por la Asamblea General, la Cuenta para el Desarrollo (sección 36) ha adquirido una importancia creciente en la financiación de los proyectos de fomento de la capacidad de los países en desarrollo en las esferas prioritarias de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. Diez entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas están ejecutando esos proyectos: las cinco comisiones regionales, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), ONU-Hábitat y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

14. Los proyectos se ejecutan por tramos, cada uno de los cuales dura entre tres y cuatro años. En 2012 se llevaron a cabo proyectos en el sexto tramo adicional, el séptimo tramo, el séptimo tramo adicional y el octavo tramo. La importancia atribuida a la Cuenta para el Desarrollo por los Estados miembros se refleja en el aumento de la dotación —con 23,6 millones de dólares distribuidos en el nuevo tramo, el octavo, que representa casi el doble del nivel inicial de financiación cuando se estableció la Cuenta hace 12 años. La UNCTAD tiene una participación de alrededor del 18% de la dotación total de cada tramo. En el octavo tramo, la UNCTAD consiguió 4,2 millones de dólares, atribuidos a ocho proyectos que deben ejecutarse entre 2012 y 2015 en diversas esferas de competencia de la UNCTAD. Además, los saldos residuales de los tramos anteriores se redistribuyen periódicamente como asignaciones adicionales. La UNCTAD consiguió 0,9 millones de dólares en el octavo tramo adicional. En 2012, se lanzó el noveno tramo con una dotación total de 29,2 millones de dólares. La UNCTAD presentó varias propuestas en diversas esferas de su competencia, de las que se aprobaron ocho con un presupuesto total de 4,8 millones de dólares. Estos proyectos van a ejecutarse entre 2014 y 2016.

15. La administración de la Cuenta para el Desarrollo se expone en las resoluciones pertinentes de la Asamblea General. El proceso de examen y aprobación de los proyectos es innovador para el presupuesto ordinario de las Naciones Unidas. Está diseñado para que las propuestas de proyectos compitan entre sí para cumplir los criterios y objetivos prescritos por la Asamblea General y lograr los resultados previstos.

16. En el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica (secc. 23) se facilitan recursos para servicios de asesoramiento y capacitación. En 2012, los gastos correspondientes a la sección 23 se mantuvieron estables en comparación con 2011. Como es habitual, la parte de los recursos del programa ordinario de cooperación técnica correspondiente a capacitación se utilizó sobre todo para financiar actividades de formación

relacionadas con cuestiones fundamentales de la economía internacional, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 166 del Plan de Acción de la X UNCTAD¹.

17. En 2012, los gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario por programas ascendieron a 2,6 millones de dólares, lo que representaba el 7,3% del total de gastos (véase el cuadro 8 del documento TD/B/WP/253/Add.2).

C. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de asociados múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva

18. En el contexto de la coherencia necesaria en todo el sistema de las Naciones Unidas, las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples² están diseñados concretamente para hacer operacional el enfoque "Unidos en la acción" llevando eficazmente a cabo las actividades interinstitucionales coordinadas que se definen en los MANUD. Desde 2008 la UNCTAD ha dispuesto de varias contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de asociados múltiples por un total de 3,3 millones de dólares. En 2012, la participación de la UNCTAD en las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples fue en total de 0,6 millones de dólares (véase el cuadro 2 del presente informe y el cuadro 7 del documento TD/B/WP/253/Add.2) para llevar a cabo operaciones conjuntas en Albania, Mozambique, la República Democrática Popular Lao, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Viet Nam.

Cuadro 2

Asignaciones a la UNCTAD para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre comercio y capacidad productiva a través de contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de socios múltiples, 2009-2012

(En miles de dólares)

	2009	2010	2011	2012
Fondo para el logro de los ODM	292	200	414	68
Fondo de la iniciativa Una ONU para Albania	240	120	57	30
Fondo de la iniciativa Una ONU para Rwanda	240	120	57	106
Fondo de transición para Cabo Verde	211	130	81	-
Fondo de la iniciativa Una ONU para la República Unida de Tanzania	-	-	142	182
Fondo de la iniciativa Una ONU para Mozambique	60	120	-	83
Total	803	590	694	469

Fuente: Multi-Partner Trust Fund Office (<http://mptf.undp.org>).

Sigla: ODM-Objetivos de Desarrollo del Milenio.

¹ Para una descripción de estas actividades, véase el grupo XIV en el documento TD/B/WP/253/Add.1.

² Las contribuciones específicas de los asociados son contribuciones directas de uno o más donantes a uno o más organismos a fin de apoyar la coordinación interinstitucional. Los MANUD se establecen a través de una estructura de gobierno a varios niveles (el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo ha elaborado una arquitectura genérica para los fondos fiduciarios de socios múltiples) que incluye a los representantes del sistema de las Naciones Unidas, los gobiernos nacionales y los donantes. Las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de socios múltiples se complementan en apoyo de las operaciones conjuntas de las Naciones Unidas.

1. Contribuciones específicas de los asociados

19. En la República Democrática Popular Lao, la UNCTAD ha participado desde 2011 en un programa conjunto trienal desarrollado junto con el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y financiado por la Secretaría de Estado para Asuntos Económicos de Suiza. En 2012, la UNCTAD recibió un segundo pago de 150.000 dólares. Realizado en virtud del resultado 1 del MANUD para 2012-2015, el proyecto tiene por objeto desarrollar una industria turística competitiva centrándose especialmente en la agricultura orgánica y la artesanía.

2. Fondos fiduciarios de socios múltiples

20. En Albania, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD recibió en 2012 una asignación del Fondo de la iniciativa Una ONU para Albania de 30.000 dólares destinados a actividades relacionadas con operaciones aduaneras, la competencia y la promoción de inversiones desarrolladas en cooperación con el CCI, la Comisión Económica para Europa, la ONUDI, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el PNUD.

21. En Mozambique, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD inició nuevas actividades de acuerdo con el MANUD para 2011-2015 y recibió en 2012 una asignación de 82.800 dólares del Fondo de la iniciativa Una ONU destinados a actividades en apoyo del desarrollo empresarial llevadas a cabo en cooperación con el PNUD, la OIT, la ONUDI, la FAO y el CCI.

22. En Rwanda, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD recibió en 2012 una asignación de 105.915 dólares del Fondo de la iniciativa Una ONU. La UNCTAD prorrogó sus actividades en dos programas conjuntos ejecutados en el marco del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva: a) un proyecto en cooperación con la ONUDI para fortalecer la capacidad institucional con el fin de mejorar el entorno empresarial; y b) un proyecto de integración regional en asociación con la Comisión Económica para África, la OIT, el PNUD, la ONUDI y el CCI.

23. En la República Unida de Tanzania, país piloto de la iniciativa Una ONU, la UNCTAD participa en un programa conjunto realizado en el marco del Grupo Institucional con la participación del PNUD, la OIT, la ONUDI y el CCI. En 2012, la UNCTAD recibió una asignación de 182.231 dólares del Fondo de la iniciativa Una ONU para la República Unida de Tanzania destinada a apoyar las actividades de promoción del comercio y las inversiones, con especial referencia a las cadenas integradas de valor y un mayor acceso a los mercados internacionales.

24. En Viet Nam, la UNCTAD participa en el programa conjunto titulado "Producción y comercio verdes para incrementar los ingresos y las oportunidades de empleo de los pobres de las zonas rurales", llevado a cabo por el Grupo Interinstitucional en el marco de la iniciativa Una ONU. El programa conjunto está integrado por la UNCTAD, la FAO, la OIT, el CCI y la ONUDI y recibe apoyo del Fondo para el logro de los ODM. En 2012, la UNCTAD recibió una asignación de 67.945 dólares de dicho fondo para realizar actividades de fomento de la empresa.

D. Cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

25. Desde 2006 se ha reforzado considerablemente la cooperación y coordinación entre la UNCTAD y el PNUD. Esta relación gira entorno a dos ejes interrelacionados:

a) Aspectos en los que converge la labor del PNUD y la UNCTAD y en los que se pueden aunar esfuerzos a fin de evitar duplicaciones y añadir valor combinando los conocimientos especializados de cada organismo: la cooperación tiene lugar en el marco del memorando de entendimiento firmado por ambas organizaciones en marzo de 2009 y las operaciones concretas se definieron en la hoja de ruta de su labor conjunta para 2010-2012. El PNUD y la UNCTAD acordaron una "hoja de ruta" trienal en que se indicaban las actividades conjuntas previstas (investigación, extensión, asistencia técnica y cooperación a nivel nacional y regional).

b) Cooperación en todas las actividades del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva a nivel mundial, regional y nacional: la UNCTAD se encarga de la coordinación de las actividades conjuntas del Grupo Interinstitucional, pero como no tiene oficinas sobre el terreno, ha sido crucial el papel desempeñado por el PNUD en Ginebra a la hora de facilitar contactos con el PNUD sobre el terreno a fin de mejorar la eficiencia de la UNCTAD y del Grupo Interinstitucional en su conjunto.

E. Financiación de expertos asociados

26. Además de las fuentes de financiación mencionadas más arriba, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Expertos Asociados de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Expertos de las Naciones Unidas. En 2012, Alemania, España, Italia y Noruega contribuyeron a sufragar cuatro puestos de expertos asociados. España financió el puesto de un experto para que trabajase en el Servicio de Cooperación Técnica en cuestiones relacionadas con la iniciativa Una ONU y el proceso de reforma que abarca todo el sistema de las Naciones Unidas (véase el cuadro 6 del documento TD/B/WP/253/Add.2).

27. La secretaría está agradecida a los donantes que siguen financiando con regularidad el Programa de Expertos Asociados de la UNCTAD y hace un llamamiento a los demás donantes para que consideren la posibilidad de financiar ese programa, que ofrece una oportunidad única a los jóvenes profesionales de participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD.

II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

28. En 2012, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD permanecieron estables en 36,3 millones de dólares, lo que demuestra que el tercer pilar de la UNCTAD sigue teniendo una importancia capital. En 2005, los gastos totales llegaron a los 30 millones de dólares y desde entonces han sido por término medio de unos 36 millones de dólares al año, con un máximo de más de 39 millones en 2010 (cuadro 3).

Cuadro 3

Gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica y fuentes de financiación, 2009-2012

(En millones de dólares y porcentajes)

	2009	2010	2011	2012		
				Cantidad	Porcentaje del total	Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
Fondos fiduciarios	36,1	36,6	36,0	33,4	91,9	(7,5)
Fondos fiduciarios de donantes múltiples y Una ONU	0,3	0,9	0,6	0,3	0,9	(47,8)
Presupuesto ordinario y Cuenta para el Desarrollo	2,4	1,7	2,4	2,6	7,3	9
Total	38,8	39,2	39,1	36,3	100,0	

A. Tipo de proyecto

29. La cooperación técnica de la UNCTAD se sigue prestando mediante proyectos y programas interregionales, regionales y nacionales (gráfico 2).

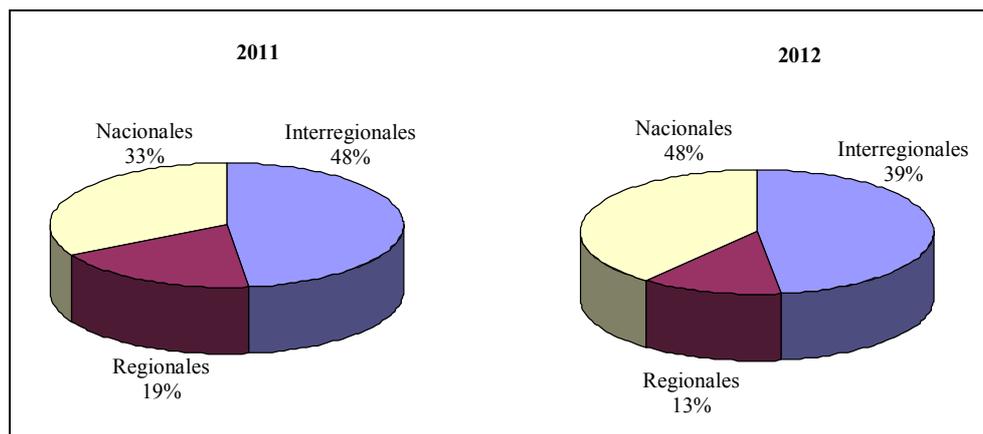
1. Proyectos interregionales

30. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos cuyas actividades pueden beneficiar a todos los países en desarrollo. En 2012, los gastos en estos proyectos ascendieron a 14,2 millones de dólares, un 30% de los gastos totales. El número total de proyectos interregionales que tuvieron gastos en 2012 se redujo a 59, en comparación con los 83 que había habido en 2011 (excluidos los proyectos de expertos asociados y de la Cuenta para el Desarrollo).

Gráfico 2

Gastos de cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2011-2012

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



2. Proyectos regionales

31. En el 2012, los gastos en proyectos regionales ascendieron a 4,8 millones de dólares, 2,5 millones de dólares menos que el año anterior, lo que representó el 13% de los gastos totales. El número total de proyectos regionales con gastos en 2012 fue de 17, en comparación con los 23 de 2011. Entre los proyectos regionales más importantes que se estaban ejecutando en 2012 figuraban, en África, un proyecto subregional del SIDUNEA, un proyecto sobre cuestiones de la competencia y un proyecto de reglamentación electrónica; en América Latina y el Caribe, dos proyectos subregionales del SIDUNEA, un proyecto subregional de reglamentación electrónica y un proyecto sobre derecho y política de la competencia; en Asia y el Pacífico, un proyecto del SIDUNEA y un proyecto sobre la integración regional orientada al desarrollo en el Asia Sudoriental.

3. Proyectos nacionales

32. Por primera vez los proyectos nacionales se convirtieron en la principal forma de cooperación técnica de la UNCTAD en cuanto a volumen. En 2012, los gastos totales efectuados en proyectos nacionales ascendieron a 17,3 millones de dólares, unos 5 millones más que en 2011. Los proyectos nacionales representaron alrededor del 48% del total de actividades realizadas en 2012. El número total de proyectos nacionales con gastos en 2012 fue de 96, mientras que en 2011 había sido de 115. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian con recursos aportados a la UNCTAD a través de los programas de ayuda bilateral de algunos donantes. Todos los proyectos financiados por fondos fiduciarios de donantes múltiples y la iniciativa Una ONU son proyectos nacionales (véase la sección I.C). La mayoría de los gastos de los proyectos nacionales ejecutados por la UNCTAD se destinan a la modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA) y a la gestión de la deuda (SIGADE).

33. En 2012, los gastos en proyectos nacionales aumentaron en todas las regiones con respecto a 2011, a excepción de Europa, donde se mantuvieron estables.

B. Distribución temática

34. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD están organizadas en 17 grupos temáticos (cuadro 4). Los fondos fiduciarios que financian las actividades intersectoriales, como las relativas al comercio y el género, la cooperación Sur-Sur o las actividades relacionadas con la participación de expertos y de la sociedad civil en la labor de la UNCTAD se engloban en un grupo separado, el grupo 18, que representa aproximadamente el 6% del gasto anual total.

35. La asignación de las contribuciones entre los diferentes grupos temáticos es desigual y no corresponde a las solicitudes recibidas en cada grupo. Como ya se dijo, alrededor del 60% de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se llevan a cabo en dos grupos temáticos, a saber el 11 y el 12. Las actividades correspondientes a los 15 grupos temáticos restantes son de menor entidad y representan en cada caso entre el 7% y el 1% del total.

C. Distribución geográfica

36. Los gastos totales en África (proyectos nacionales y regionales) ascendieron a 9,4 millones de dólares en 2012 y se mantuvieron estables con respecto al año anterior. Aumentaron los gastos en proyectos nacionales mientras que disminuyeron los efectuados en proyectos regionales. En 2012, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD correspondientes a África representaron el 25,8% del gasto total, en comparación con el 23,5% registrado en 2011.

37. En 2012, los gastos totales en Asia y el Pacífico (proyectos nacionales y regionales) se cifraron en 7,3 millones de dólares, 2 millones de dólares más que el año anterior. Aumentaron los gastos efectuados en proyectos nacionales y regionales. La parte correspondiente a la región en el total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2012 fue del 20%, frente al 13,5% de 2011.

Cuadro 4

Gastos de cooperación técnica, por región y grupo, 2009-2012

(En miles de dólares)

	2009	2010	2011	2012	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Total	38 789	39 198	39 073	36 311	100,0
<i>Por región:</i>					
África	7 349	7 551	9 188	9 363	25,8
Asia y el Pacífico	7 959	6 895	5 287	7 268	20,0
América Latina y el Caribe	5 250	5 851	5 054	4 701	12,9
Europa	728	690	799	784	2,2
Interregional	17 504	18 212	18 746	14 194	39,1
<i>Por grupo temático:</i>					
I. Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial	3 357	2 737	666	825	2,3
II. Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio	323	387	324	154	0,4
III. Comercio, medio ambiente y desarrollo	901	983	1 071	950	2,6
IV. Política de la competencia y protección del consumidor	875	1 231	1 274	1 178	3,2
V. Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza	1 328	1 140	1 397	270	0,7
VI. Tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa	416	470	485	888	2,4
VII. Políticas de inversión	2 454	2 091	1 093	897	2,5
VIII. Facilitación de las inversiones	1 701	785	2 288	2 461	6,8
IX. Fomento de la empresa	848	1 816	1 784	327	0,9
X. Globalización y estrategias de desarrollo	426	753	1 115	1 553	4,3
XI. Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo	5 025	4 738	5 866	5 939	16,4

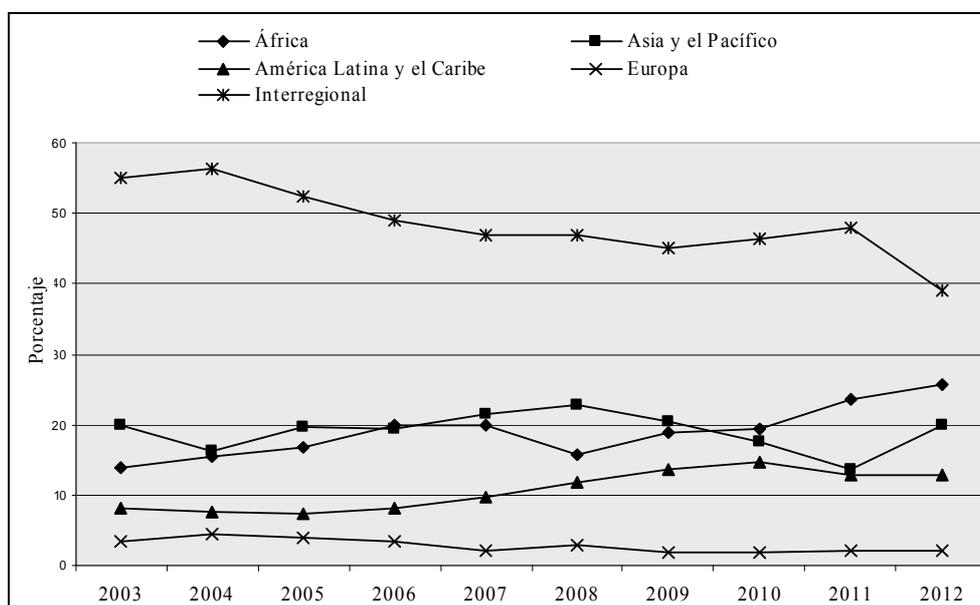
	2009	2010	2011	2012	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
XII. Transporte y facilitación del comercio	14 675	15 058	14 762	16 010	44,1
XIII. Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo	411	321	439	366	1,0
XIV. Formación interdivisional y fomento de la capacidad	2 530	2 415	1 914	935	2,6
XV. Ciencia, tecnología e innovación	265	356	352	174	0,5
XVI. Capacidad productiva de los pequeños Estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas	710	892	941	595	1,6
XVII. Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y/o los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los PMA, en el contexto del Marco Integrado mejorado	313	678	438	621	1,7
XVIII. Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo	2 231	2 348	2 862	2 168	6,0
<i>Total correspondiente a los PMA</i>	<i>16 140</i>	<i>13 277</i>	<i>14 185</i>	<i>15 201</i>	<i>41,9</i>

38. Los gastos totales en América Latina y el Caribe (proyectos nacionales y regionales) ascendieron a 4,7 millones de dólares, cifra ligeramente inferior a la de 2011. Los gastos en proyectos nacionales aumentaron ligeramente, mientras que los efectuados en proyectos regionales disminuyeron aproximadamente en 1 millón de dólares. La parte correspondiente a la región del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se mantuvo estable en un 12,9%, en comparación con 2011.

39. En Europa había seis proyectos nacionales en marcha en 2012 con unos gastos totales de 784.000 dólares. Entre ellos figuraban, en particular, proyectos del SIDUNEA en Albania, Gibraltar y Kosovo.

40. Los datos sobre la distribución geográfica (cuadro 4 y gráfico 3) deben leerse junto con la información facilitada en la sección II.A, en particular con las observaciones relativas a los proyectos regionales y nacionales. Cabe señalar que para calcular los porcentajes regionales solo se tienen en cuenta los proyectos regionales y nacionales, que representan alrededor del 61% de los gastos totales. Sin embargo, los países y las regiones también se beneficiaban de los proyectos interregionales. Además, al interpretar los porcentajes regionales ha de tenerse presente que la mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o bien se costean mediante recursos facilitados por los donantes en sus programas de ayuda bilateral o por medio de fondos fiduciarios de donantes múltiples.

Gráfico 3
Gastos de cooperación técnica por región, 2003-2012
 (En porcentaje del gasto anual total)



41. Como parte de su estrategia de prestación de servicios de cooperación técnica, la UNCTAD sigue dando prioridad a los PMA. En 2012, los gastos totales en actividades de cooperación técnica en apoyo de los PMA ascendieron a 15,2 millones de dólares, alrededor de 1 millón más que el año anterior, lo que representó un 42% de los gastos totales. Durante los ocho últimos años los gastos en apoyo de los PMA fueron por término medio de alrededor de 14 millones de dólares anuales. En 2012, las contribuciones al Fondo Fiduciario para los PMA procedentes de China y Noruega fueron tan solo de unos 100.000 dólares. Las contribuciones han ido descendiendo constantemente desde 2009. Desde su creación en 2000, el Fondo ha recibido en total 10 millones de dólares de 20 donantes distintos. Como puede verse en el párrafo 9 de la decisión 515 (LIX) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2012, se exhorta a los asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que sigan contribuyendo al Fondo Fiduciario para los PMA.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

42. La cooperación técnica de la UNCTAD sigue centrada en el análisis y el asesoramiento en materia de políticas y la creación de capacidad humana e institucional. De conformidad con los párrafos 178 y 217 del Acuerdo de Accra y con el párrafo 11 de la decisión 515 (LVIII) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2012, se ha seguido procurando garantizar una mayor coherencia entre los programas de cooperación técnica y la labor analítica y de creación de consenso.

43. En anteriores informes sobre la cooperación técnica de la UNCTAD, se han proporcionado ejemplos de sinergias entre los tres pilares y se ha incidido sobre todo en determinados ámbitos de las políticas de inversión y de la competencia. Las actividades llevadas a cabo como parte del programa de facilitación del comercio también son un buen

ejemplo de cómo un acto organizado para crear consenso, que tuvo lugar en Ginebra, y la consiguiente publicación de la labor de investigación, puede desembocar en un buen proyecto de asistencia técnica que redunde en beneficio de los Estados miembros en desarrollo de la UNCTAD. En marzo de 2011, una reunión especial de expertos³ sobre medidas de facilitación del comercio incluidas en acuerdos de libre comercio bilaterales y regionales dio lugar a la preparación de una publicación en diciembre de 2011. La publicación analiza y examina en profundidad las medidas aduaneras y otras medidas de facilitación del comercio que figuran en 118 acuerdos comerciales regionales en vigor en África, Asia, América continental y Europa, así como en acuerdos celebrados entre regiones⁴. En ella se recogen medidas encaminadas a adoptar un enfoque de la facilitación del comercio basado en evitar la multiplicidad de medidas y promover la armonización a nivel nacional. El análisis también sugiere que las experiencias adquiridas pueden contribuir realmente a un proceso más ambicioso de elaboración de normas multilaterales y aportar soluciones a los posibles riesgos de discriminación, garantizando la cooperación entre los países en la aplicación de las mejores prácticas y el uso de las normas internacionales, como medio para asegurar su adecuación a referencias comunes. Estas ideas se han incorporado a un proyecto⁵ de la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo, que se puso en marcha en 2011 y actualmente está en ejecución en Bangladesh, Bhután, Burundi, la India, Kenya, Nepal, la República Unida de Tanzania, Rwanda y Uganda. El proyecto, que terminará en 2013, adoptó una estrategia que conjuga la evaluación de las medidas nacionales de facilitación del comercio actualmente en vigor con posibles vínculos a nivel regional y multilateral. Hasta el momento, la ejecución del proyecto ha propiciado unos sólidos avances en la creación de capacidad en los países participantes, que superan los resultados originalmente previstos.

44. En 2012 prosiguió la racionalización de las actividades correspondientes a cada uno de los grupos temáticos y la fusión de proyectos financiados con fondos fiduciarios temáticos. Se procuró reducir la fragmentación de las actividades operacionales de la UNCTAD y el número de fondos fiduciarios sin modificar el alcance, el contenido o la ejecución de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD.

45. El número de fondos fiduciarios operacionales con gastos en el año 2012 ascendió a 187. La cifra correspondiente fue de 262 en 2008 cuando se pusieron en marcha medidas para reducir la fragmentación. En 2012, la secretaría logró cerrar financieramente 45 proyectos, de los que 22 eran interregionales, 6 regionales y 17 nacionales⁶. Sin embargo, en 2012 se emprendieron 29 nuevos proyectos, de los que 23 eran nacionales.

46. Solo los fondos fiduciarios interregionales y regionales financiados por donantes bilaterales están sujetos al proceso de agrupación. Expresado en cifras, el proceso afecta a un total de 63 proyectos interregionales y 17 proyectos regionales que generaron gastos en el ejercicio de 2012. Los proyectos financiados por el PNUD, los proyectos de la Cuenta para el Desarrollo y los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios de donantes múltiples y fondos de la iniciativa Una ONU no forman parte del proceso de agrupación,

³ *Ad-Hoc* Expert Meeting: Trade Facilitation in Regional Trade Arrangements (Facilitación del comercio en acuerdos comerciales regionales) (<http://unctad.org/en/Pages/MeetingsArchive.aspx?meetingid=21005>).

⁴ UNCTAD (2011), *Trade Facilitation in Regional Trade Agreements* (Nueva York y Ginebra) (http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dtltlb2011d1_en.pdf).

⁵ El proyecto lleva por título "Fortalecimiento de las capacidades de los países en desarrollo de África y Asia para apoyar su participación efectiva en la negociación de acuerdos bilaterales, regionales y multilaterales de facilitación del comercio" (<http://www.un.org/esa/devaccount/projects/2010/10-11AU.html>).

⁶ Un proyecto se considera cerrado financieramente cuando se han ejecutado todas las actividades programadas y no hay obligaciones (o compromisos) pendientes en la contabilidad del proyecto.

pues se rigen por normas administrativas y financieras diferentes de las aplicables a los costeados con fondos fiduciarios.

47. El Comité encargado de examinar las propuestas de proyectos⁷ siguió desempeñando una función fundamental de mecanismo interno encargado de garantizar la coherencia y la cooperación entre las divisiones en cuestiones relacionadas con la cooperación técnica. El Comité se reúne cuando es necesario para examinar las cuestiones relativas a la gestión de la cooperación técnica, incluidas la recaudación y la distribución de los fondos y la aprobación de las nuevas propuestas de proyectos. Los miembros del Comité (esto es, los coordinadores de las divisiones) y el Servicio de Cooperación Técnica se comunican casi a diario para tratar todas las cuestiones que guardan relación con la coherencia de las actividades de cooperación técnica.

48. Las divisiones responsables de cada uno de los grupos actualizan frecuentemente el documento de los 17 grupos temáticos, distribuido como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo, a fin de reflejar las actividades propuestas y en curso en respuesta a las solicitudes recibidas de los beneficiarios. El documento incluye propuestas para fusionar proyectos interregionales y regionales en fondos fiduciarios plurianuales constituidos por múltiples donantes. El objetivo es seguir reduciendo el número de fondos fiduciarios, refundir las actividades y simplificar y racionalizar la estructura de la cooperación técnica de la UNCTAD. El cuadro 12 del documento TD/B/WP/253/Add.2 contiene información sobre los proyectos iniciados o concluidos en 2012.

49. La secretaría está resuelta a seguir reduciendo la fragmentación y para ello espera contar con el apoyo de los gobiernos donantes. La secretaría contacta regularmente a los donantes para solicitar la autorización para cerrar cuentas o reembolsar o transferir cantidades residuales a otras actividades. Estas operaciones solo pueden llevarse a cabo con la aprobación oficial de los donantes.

50. La secretaría sigue actualizando la compilación de la lista indicativa de solicitudes oficiales de asistencia recibidas por la UNCTAD en el período 2012-2013, que se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo. Esta lista no cesa de crecer. La lista es útil para determinar de manera transparente las necesidades y prioridades de los beneficiarios y orientar a los donantes en sus decisiones sobre la asignación de sus contribuciones, como se indica en el párrafo 8 de la decisión 515 (LIX) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2012.

51. En septiembre de 2012, la Junta de Comercio y Desarrollo pidió a la secretaría que mejorase la gestión y la administración de la UNCTAD. Como parte de su respuesta, la secretaría preparó un documento titulado "Directrices para la aplicación de una gestión basada en los resultados en los proyectos de cooperación técnica". El documento se distribuyó a los Estados miembros en diciembre de 2012. Se trata de un instrumento del que disponen todos los directores de proyectos de la UNCTAD y que les sirve de guía para diseñar y realizar actividades operacionales. Las Directrices son un compendio de la metodología y las mejores prácticas más utilizadas en el sistema de las Naciones Unidas. En los anexos del documento se mencionan numerosos ejemplos de cómo se pueden aplicar las Directrices a operaciones concretas.

⁷ El Comité es el mecanismo interdivisional encargado de adoptar decisiones colectivas sobre las operaciones de asistencia técnica y recaudación de fondos de la UNCTAD. Su mandato fue aprobado en 2008 por el Secretario General de la UNCTAD. Los objetivos y las actividades del Comité consisten en el intercambio y la transmisión de información, el análisis de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD, la mejora y la agilización de los procedimientos, el apoyo a la movilización de recursos, el fomento de la coherencia general y el realce del papel de la UNCTAD en los países.

52. La aplicación íntegra de la Directrices exigirá un período de aprendizaje, sobre todo para los directores de proyectos que no están familiarizados con esos instrumentos. A tal efecto, se ha puesto en marcha un proceso de difusión y formación. El Departamento de Asuntos Económicos y Sociales organizó dos sesiones informativas por videoconferencia, sin costo alguno para la UNCTAD, con el fin de conocer cómo se aplicaba la gestión basada en los resultados en los proyectos de la Cuenta de Desarrollo de las Naciones Unidas (incluidas los diseñados y ejecutados por la UNCTAD). La metodología utilizada por la Cuenta para el Desarrollo es sumamente avanzada, adecuada y pertinente para la cooperación técnica de la UNCTAD.

53. Un segundo paso en el proceso de difusión y concienciación debe ser la organización de un curso de formación para directores de proyectos, que correría a cargo de un especialista en la gestión basada en los resultados y se adaptaría a las particularidades de los proyectos de la UNCTAD, así como a la gran variedad de modalidades y sectores en que la UNCTAD presta asistencia. Habrá que encontrar los recursos necesarios para organizar esa formación.

54. El Comité encargado de examinar las propuestas de proyectos utilizará las Directrices para examinar la documentación de los nuevos proyectos a fin de asegurar la calidad, la sostenibilidad, la eficiencia y la eficacia de las actividades operacionales de la UNCTAD.

55. Otro aspecto de la mejora de la gestión y administración de la UNCTAD tiene que ver con la solicitud hecha por la Junta de Comercio y Desarrollo de que la UNCTAD dispusiera de una estrategia de recaudación de fondos. El 22 de marzo de 2013 se distribuyó a los Estados miembros un proyecto de esa estrategia (UNCTAD/OSG/Misc/2013/1). Dada la estrecha relación que existe entre el proyecto de estrategia de recaudación de fondos y la coordinación de la asistencia técnica de la UNCTAD, la secretaría sugirió que los Estados miembros examinaran el proyecto en el período de sesiones de septiembre del Grupo de Trabajo. La secretaría espera con interés este debate y las aportaciones de los Estados miembros para ultimar esa estrategia.

56. El portal de proyectos de la UNCTAD (www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects) ofrece acceso en línea a información completa sobre todos los proyectos de asistencia técnica de la UNCTAD y permite seleccionar la información por proyecto, donante, cobertura geográfica y grupo temático.

B. Contribución a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas

57. Desde su establecimiento en abril de 2007 y su presentación oficial por el Secretario General durante el 12º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva⁸ ha perseguido con éxito tres objetivos principales: a) fortalecer el papel del comercio y la capacidad productiva en la prestación de asistencia técnica integrada por las Naciones Unidas; b) velar por la coordinación interinstitucional en el marco de la iniciativa

⁸ Desde 2007, el Grupo Interinstitucional es el mecanismo interinstitucional integrado por organismos residentes y no residentes del sistema de las Naciones Unidas con mandatos y conocimientos especializados en la esfera del comercio internacional y los sectores productivos. El Grupo está coordinado por la UNCTAD y en la actualidad está integrado por la ONUDI, la FAO, la OIT, el CCI, la OMC, el PNUD, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, las cinco comisiones regionales, el PNUMA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. Véase http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx.

"Unidos en la acción"; y c) potenciar las relaciones entre los organismos no residentes y las oficinas de las Naciones Unidas en los países.

58. El Grupo Interinstitucional fue mencionado como ejemplo de buena práctica en el informe del Secretario General de las Naciones Unidas sobre la revisión cuatrienal amplia de la política en 2012. El informe señala que el Grupo Interinstitucional brinda nuevas oportunidades de cooperación para el desarrollo económico, así como "un mayor acceso a la variedad de conocimientos y recursos para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas". El mensaje se reiteró durante el debate de la Asamblea General acerca de la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas en octubre de 2012.

59. En junio de 2012, el Gobierno de Albania organizó la Quinta Conferencia Intergubernamental de alto nivel sobre la iniciativa "Unidos en la Acción" a fin de examinar los logros, las dificultades y las experiencias adquiridas hasta esa fecha. En la Conferencia, los Estados Miembros insistieron en que los beneficios de la aplicación de "Unidos en la acción" habían sido mucho mayores que los defectos, y que no había vuelta atrás en la forma de tratar los asuntos con las Naciones Unidas. Los Estados Miembros pusieron de relieve que la implicación de los Estados en la asistencia de Naciones Unidas, así como la adecuación de esta a las prioridades nacionales, ha mejorado considerablemente desde 2007. Durante la Conferencia, la UNCTAD planteó una serie de cuestiones sobre los organismos no residentes y destacó que "Unidos en la acción" facilitaba enormemente el acceso de los gobiernos y los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas a los conocimientos especializados de los organismos no residentes, en particular en lo relativo a la adopción de políticas. La UNCTAD también destacó que "Unidos en la acción" no solo propiciaba una mayor coherencia, sino que además mejoraba significativamente la calidad de las operaciones conjuntas, pues podían aprovechar la gran diversidad de conocimientos existentes en el sistema de las Naciones Unidas.

60. El 21 de diciembre de 2012, la Asamblea General de las Naciones Unidas aprobó una resolución histórica (A/Res/67/226) sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, en que se evalúa la eficacia, la eficiencia, la coherencia y las repercusiones de las actividades operacionales para el desarrollo y se dan orientaciones a todo el sistema de las Naciones Unidas para la cooperación para el desarrollo y sus modalidades en el ámbito nacional para el período 2013-2016. En la resolución se pide que se fortalezca la coherencia en todo el sistema y la eficacia en el plano nacional y por primera vez se reconoce el modelo "Unidos en la acción". Se insta al sistema de desarrollo de las Naciones Unidas, a fortalecer aún más los procesos de programación conjunta y a potenciar el carácter estratégico del Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (MANUD). En el plano mundial, se pide al sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo que invierta en la racionalización interinstitucional de las operaciones.

1. Mayor participación de la UNCTAD y del Grupo Interinstitucional en el plano nacional

a) Participación en los países piloto de la iniciativa Una ONU

61. En el momento de preparar el presente informe, además de los países piloto de la iniciativa Una ONU mencionados en el capítulo I, el Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva estaba ejecutando o diseñando los programas conjuntos⁹ que se indican a continuación:

⁹ Se distribuirá al Grupo de Trabajo durante su reunión un cuadro con información actualizada sobre las operaciones del Grupo Interinstitucional en los países.

a) En Cabo Verde el Grupo Interinstitucional ultimó la preparación de un nuevo programa conjunto que se pondrá en marcha en el nuevo MANUD para el ciclo 2012-2016. El programa conjunto está relacionado con el crecimiento incluyente y la reducción de la pobreza. Cuenta con la participación de la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI, la FAO y la OIT. Al formular el programa conjunto, se aseguró la coordinación con el Marco Integrado mejorado.

b) En el Pakistán, el Grupo Interinstitucional participó en la formulación del nuevo MANUD para el ciclo 2013-2017, que se centra en el crecimiento económico. El MANUD prevé la participación de la UNCTAD, la FAO, la OIT, el PNUD, el PNUMA, la ONUDI y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos.

c) En el Uruguay, el Grupo Interinstitucional participa en la formulación del MANUD para 2011-2015 en lo que respecta al resultado titulado "Desarrollo sostenible mediante la integración en el sistema internacional de comercio, la diversificación de la producción y el aumento de las inversiones". En la intervención del Grupo Interinstitucional participan la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, el CCI, la FAO y el PNUMA.

b) Participación en los países que han adoptado el enfoque "Unidos en la acción" en el plano nacional y los mecanismos regionales de coordinación.

62. Además de los países piloto de la iniciativa Una ONU, crece el número de países que han adoptado el enfoque "Unidos en la acción" al formular los nuevos MANUD sobre la base del documento "Cómo preparar un marco de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo: directrices para los equipos de las Naciones Unidas en los países" (Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo). Muchos coordinadores residentes de las Naciones Unidas solicitan la asistencia del Grupo Interinstitucional para responder a las prioridades de los gobiernos en lo que respecta al comercio y la capacidad productiva a nivel nacional.

63. En 2012, el Grupo Interinstitucional participó en la concepción y ejecución de programas conjuntos, con diferente intensidad y configuración, tanto a nivel nacional como regional:

- a) Operaciones del Grupo Interinstitucional a nivel nacional:
 - i) África: Comoras, Lesotho y Santo Tomé y Príncipe;
 - ii) Estados árabes: Egipto, Estado de Palestina e Iraq;
 - iii) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bhután, Myanmar, Nepal y República Democrática Popular Lao;
 - iv) Europa y la Comunidad de Estados Independientes: Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, República de Moldova, Serbia, Ucrania y Uzbekistán;
 - v) América Latina y el Caribe: Ecuador y Panamá.
- b) Operaciones del Grupo Interinstitucional a nivel regional:
 - i) **África.** El Grupo Interinstitucional participa en la iniciativa regional coordinada por la ONUDI relativa a la industria, el comercio y el acceso a los mercados. Los objetivos de las operaciones regionales son la promoción del crecimiento sostenible, la creación de riqueza y la integración mundial mediante tres iniciativas prioritarias, a saber: la formulación de la política industrial y la dirección institucional, la modernización de las capacidades productivas y comerciales y el fomento del comercio entre países africanos. En la intervención del Grupo

Interinstitucional participan la UNCTAD, la Comisión Económica para África, la ONUDI, el PNUD, la OIT y la OMC.

ii) **Estados árabes.** En 2012, cinco organismos del Grupo Interinstitucional —la UNCTAD, el PNUD, la ONUDI, la OIT y el CCI— concibieron conjuntamente un proyecto regional para los miembros de la Liga de los Estados Árabes. Conocida como la "Iniciativa de ayuda al comercio en los Estados árabes", el proyecto tiene por objetivo proporcionar una plataforma para acometer reformas específicas del comercio, fortalecer el empleo y la competitividad, promover el comercio y la integración comercial regional. Se basa en las actividades en curso de los cinco organismos en la región y en el plano nacional. El proyecto ha sido avalado oficialmente por la Cumbre Árabe Económica, Social y de Desarrollo y está previsto que se ponga en marcha en 2013. Se trata de una iniciativa de la Corporación Internacional Islámica de Financiación para el Comercio, que contribuye a este proyecto de 11 millones de dólares durante un período de dos años, junto con 20 otros donantes bilaterales.

iii) **Europa y la Comunidad de Estados Independientes.** El Grupo Interinstitucional participa en iniciativas conjuntas del Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central. En 2012, la UNCTAD y la Comisión Económica para Europa presentaron una nota conceptual sobre un proyecto de intercambio y armonización de datos aduaneros en el marco de la iniciativa de ayuda para el comercio.

Recuadro 1

El papel de la UNCTAD en el Marco Integrado mejorado

En el Acuerdo de Accra se reconoce que el Marco Integrado mejorado es un mecanismo fundamental para prestar asistencia técnica a los PMA en la esfera del comercio y se pide a la UNCTAD que intensifique y fortalezca su contribución. En ese contexto, la UNCTAD, que dispone de recursos muy limitados, sigue participando activamente en el Marco. Además, la UNCTAD presta asistencia a los PMA tanto en el fortalecimiento de la capacidad para su implicación nacional en el Marco mediante actividades de apoyo antes y después de los estudios de diagnóstico de la integración comercial y prestando servicios de asesoramiento sobre estrategias y políticas comerciales.

En 2012, la UNCTAD llevó a cabo una actualización del Estudio de Diagnóstico de la Integración Comercial de Gambia y los Gobiernos del Senegal y Mozambique le pidieron que llevase a cabo sus respectivos estudios. La financiación de la actualización de esos estudios corre a cargo del fondo fiduciario del Marco Integrado mejorado.

En su 13ª reunión ministerial (XIII UNCTAD, Doha), la UNCTAD organizó el Desayuno de trabajo ministerial sobre el Marco Integrado mejorado para los PMA. En varias reuniones durante la XIII UNCTAD se debatió la cuestión de cómo mejorar la integración del comercio en las estrategias nacionales de desarrollo, así como las modalidades para agilizar la obtención de resultados en el nuevo panorama de la economía globalizada. Además de los ministros de los PMA, participaron en el desayuno de trabajo la Secretaría Ejecutiva del Marco Integrado mejorado, el Director Ejecutivo de la OMC y el Secretario General de la UNCTAD.

Asimismo, se llevaron a cabo otras varias actividades, a saber:

Chad. La UNCTAD organizó un taller nacional para sensibilizar a funcionarios de alto nivel acerca de la importancia de la incorporación del comercio en la estrategia de reducción de la pobreza y para proporcionar instrumentos que promovieran la implicación nacional en el Marco.

República Democrática del Congo y República Centroafricana. La UNCTAD prestó asistencia técnica para la formulación de un proyecto del nivel 2 del Marco Integrado mejorado y reforzar el proceso del Marco. El nivel 2 persigue prestar asistencia en la ejecución de proyectos prioritarios incluidos en la matriz de acción de un estudio de diagnóstico de la integración comercial.

Comoras. La UNCTAD organizó un taller en las Comoras para la formulación de una estrategia de fomento del comercio y preparó los documentos básicos necesarios para el taller de validación, al que asistieron funcionarios públicos y participantes en el Marco Integrado mejorado.

Camboya. La UNCTAD está llevando a cabo un proyecto sobre normas de origen financiado con cargo al fondo fiduciario de donantes múltiples establecido a nivel nacional con arreglo a un enfoque sectorial del comercio. Se han llevado a cabo una serie de talleres y misiones de asesoramiento sobre la utilización de las preferencias comerciales y las normas de origen.

2. Organización y participación del Grupo Interinstitucional a nivel del sistema de las Naciones Unidas y otros eventos

64. El 21 de abril de 2012 se organizó un período extraordinario de sesiones del Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva con motivo de la XIII UNCTAD. La Vicesecretaria General de las Naciones Unidas y el Secretario General Adjunto de la UNCTAD presidieron el período extraordinario de sesiones, al que asistieron funcionarios de alto nivel de 11 organismos miembros del Grupo Interinstitucional. El período de sesiones brindó la oportunidad de hacer un balance de la labor llevada a cabo desde 2008 y exponer el punto de vista de los organismos acerca del tema de la XIII UNCTAD.

65. En el marco de un proyecto financiado con cargo a la Cuenta para el Desarrollo, y en cooperación con los organismos miembros del Grupo Interinstitucional, la UNCTAD organizó un taller regional en Nepal del 24 al 27 abril de 2012. El objetivo del taller era fortalecer la capacidad para formular planes de asistencia en la esfera del comercio y mejorar la inclusión del comercio en los nuevos MANUD. El taller estaba dirigido a funcionarios públicos encargados de las estrategias de desarrollo. Todos los países seleccionados (Afganistán, Bhután, Fiji, Nepal, Samoa, Tayikistán y Timor-Leste) que participaron en el taller regional inician un nuevo ciclo del MANUD en 2013. Entre los miembros del Grupo Interinstitucional que organizaron conjuntamente el taller figuraban la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, el PNUMA, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico y la UNCTAD. Al final del taller regional hubo una serie especial de sesiones dedicada solo a Nepal, en la que participaron 15 representantes de su Gobierno.

66. Como parte del mismo proyecto de la Cuenta para el Desarrollo, la UNCTAD organizó conjuntamente con el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones un curso en línea sobre la dimensión comercial de los MANUD. Unos 130 representantes de gobiernos, organizaciones no gubernamentales, universidades e instituciones conexas se inscribieron en el curso, que tuvo lugar en octubre y noviembre de 2012.

67. El Grupo Interinstitucional organizó un evento en noviembre de 2012 titulado "Reducción de la pobreza mediante el comercio en Lesotho: Un ejemplo de coordinación interinstitucional". El Ministro de Comercio e Industria de Lesotho y el Secretario General Adjunto de la UNCTAD participaron en la reunión y describieron el papel y las actividades del Grupo Interinstitucional en Lesotho, que constituye un excelente ejemplo de cómo la coordinación interinstitucional en el sector del comercio puede funcionar y dar resultados.

IV. Conclusiones y opciones para el futuro

68. Se mantuvieron las medidas adoptadas para dar seguimiento al Acuerdo de Accra y a las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo sobre la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica de la UNCTAD. Prosiguieron con decisión los esfuerzos para reducir la fragmentación y refundir las actividades en los grupos temáticos con miras a mejorar la coherencia y la transparencia y fortalecer la gestión interna. El objetivo general era potenciar el impacto y la sostenibilidad de las actividades de los proyectos. Se siguieron efectuando gastos a un ritmo sostenido, lo que pone de relieve la importancia capital de este pilar de las actividades de la UNCTAD. Las solicitudes de los beneficiarios siguieron aumentando en todos los campos relacionados con el mandato de la UNCTAD, mientras que las contribuciones voluntarias de los asociados de países desarrollados disminuyeron y siguieron siendo imprevisibles. La asignación de las contribuciones entre los distintos grupos temáticos fue desigual. Por consiguiente, ha sido difícil la planificación a largo o medio plazo de la cooperación técnica.

69. Se está intentando adoptar un enfoque de la gestión basado en los resultados. Todos los nuevos proyectos se preparan utilizando un marco lógico con el fin de permitir la evaluación de la pertinencia, la calidad, la eficiencia, la eficacia y el impacto de un proyecto. La secretaría tiene intención de potenciar sus esfuerzos en este sentido el próximo año.

70. La secretaría también pretende mejorar la capacidad de la UNCTAD para captar recursos de los donantes. Se incluye una hoja de ruta en las recomendaciones formuladas en el documento titulado "Estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD para actividades de cooperación técnica" (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1), que se examinará en el 65º período de sesiones del Grupo de Trabajo. A este respecto, la secretaría desearía contar con la orientación y el apoyo de los Estados miembros. A pesar del impacto de la crisis económica en el apoyo financiero a los programas de las Naciones Unidas, la UNCTAD ha sido capaz de mantener el apoyo de sus donantes y se siente muy orgullosa del aumento del apoyo dado por los beneficiarios a las actividades autofinanciadas en sus propios países, lo que representa un reconocimiento tangible de la importancia de los programas de la UNCTAD.

71. A nivel del sistema de las Naciones Unidas, el Grupo Interinstitucional sobre comercio y capacidad productiva, a cuyo frente siguió estando la UNCTAD, consolidó aún más su papel y siguió siendo uno de los mecanismos interinstitucionales más dinámicos del sistema de las Naciones Unidas. El Grupo Interinstitucional y sus 15 miembros fueron capaces de participar activamente en las fases preparatorias de una serie de MANUD a nivel nacional y formularon y ejecutaron programas y actividades conjuntas en el marco de la iniciativa "Unidos en la acción". El Grupo Interinstitucional fue mencionado como modelo de buenas prácticas en el informe del Secretario General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política relativa a las actividades operacionales del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo de 2012. Son cada vez más los países que están adoptando el enfoque de la iniciativa "Unidos en la acción". Los resultados positivos conseguidos por el Grupo Interinstitucional desde 2008 muestran que, pese a la complejidad de esa esfera temática de trabajo, es posible trabajar "Unidos en la acción".