



## Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general  
25 de junio de 2014  
Español  
Original: inglés

**Junta de Comercio y Desarrollo**  
**Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico**  
**y el Presupuesto por Programas**  
**68º período de sesiones**  
Ginebra, 3 a 5 de septiembre de 2014  
Tema 3 del programa provisional

### **Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación**

#### **Informe del Secretario General de la UNCTAD**

##### *Resumen*

En 2013, el gasto total en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD ascendió a 40,4 millones de dólares de los Estados Unidos, un aumento del 11,4%, que muestra que el tercer pilar de la UNCTAD sigue desempeñando su papel fundamental. Las contribuciones a los fondos fiduciarios ascendieron a 31,2 millones de dólares, un ligero descenso desde 2012. El Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) siguió siendo la actividad más importante de asistencia técnica de la UNCTAD, seguida por el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE). Estos dos programas constituyeron el 56% del gasto total en cooperación técnica de la UNCTAD y hasta el 66% de las contribuciones totales en 2013. Como consecuencia, las fluctuaciones en los gastos y las contribuciones a ambos programas siguen teniendo un efecto significativo en las estadísticas generales sobre la cooperación técnica. Las contribuciones de los países en desarrollo ascendieron a 12,7 millones de dólares en 2013, el 40,7% de las contribuciones totales, pero estas contribuciones se destinaron casi exclusivamente a financiar proyectos del SIDUNEA y el SIGADE en los mismos países en desarrollo que efectuaron las contribuciones. Las contribuciones de los países desarrollados, que ascendieron a 7,8 millones de dólares, descendieron por segundo año consecutivo y constituyeron el 25% de las contribuciones totales en 2013. La distribución del gasto por tipo de proyecto permaneció estable. Los proyectos en los países constituyeron el 47% de los proyectos totales, seguidos de los proyectos interregionales y regionales, que constituyeron respectivamente el 42% y el 11%. La proporción del gasto total de los países menos adelantados (PMA) se mantuvo estable en alrededor del 40% del gasto total. Continuaron las actividades con miras a mejorar el efecto y la eficiencia de la asistencia de la UNCTAD. Las metodologías de gestión basada en los resultados se siguieron fortaleciendo en 2013 y

GE.14-06633 (S) 090714 110714



\* 1 4 0 6 6 3 3 \*

Se ruega reciclar



el debate sobre el proyecto de estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD presentado a los Estados miembros en marzo de 2013 se aplazó hasta marzo de 2014, momento en que se adoptó la decisión de que los coordinadores regionales se reunieran oficiosamente y periódicamente para acordar un conjunto de objetivos y principios comunes para la estrategia de recaudación de fondos. La participación de la UNCTAD en apoyo de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas siguió aumentando. Los proyectos interinstitucionales son un requisito para acceder a una serie de mecanismos de financiación (por ejemplo, los fondos fiduciarios de donantes múltiples y los fondos de Una ONU) en los planos nacional y regional. La UNCTAD está ampliando la coordinación con otros organismos, en particular mediante el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, dirigido por la UNCTAD, que es el mecanismo más eficaz en este sentido. El Grupo Interinstitucional lleva a cabo iniciativas conjuntas en más de 30 países, más concretamente los que adoptan voluntariamente el enfoque "Unidos en la acción" al formular un nuevo Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

## Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las políticas en materia de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por parte de la Junta de Comercio y Desarrollo.

2. El presente informe se presentará también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y las decisiones 495 (LV), de septiembre de 2008, 498 (LVI), de septiembre de 2009, 504 (LVII), de septiembre de 2010, 510 (LVIII), de septiembre de 2011, 515 (LIX), de septiembre de 2012, y 520 (LX), de septiembre de 2013, de la Junta de Comercio y Desarrollo. En esas decisiones, la Junta de Comercio y Desarrollo recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los beneficiarios potenciales y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que es el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica. El Grupo de Trabajo realiza las tareas establecidas según el mandato convenido. En dicho mandato se indica que el Grupo de Trabajo examinará la asistencia técnica de la UNCTAD, con miras, entre otras cosas, a mejorar su eficacia, aumentar la transparencia, intercambiar experiencias positivas y promover las actividades de extensión entre los posibles beneficiarios.

3. Al igual que en años anteriores desde 2007, el alcance y la orientación de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2013 siguieron respondiendo a un doble enfoque mediante la prestación de los siguientes servicios:

a) Servicios de asistencia técnica a países y regiones beneficiarios por medio de fondos fiduciarios para proyectos interregionales, regionales y nacionales que reciben aportaciones de donantes;

b) Servicios de apoyo a los países en el marco de las reformas de las Naciones Unidas y el enfoque "Unidos en la acción".

4. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), la UNCTAD siguió defendiendo la necesidad de incluir efectivamente a los organismos no residentes en los planes de asistencia de las Naciones Unidas en los países e hizo más hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

## I. Fuentes de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD

5. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las tres fuentes siguientes:

- a) Fondos bilaterales aportados por los gobiernos, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, la Comisión Europea y donantes de los sectores público y privado;
- b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas;
- c) Fondos de la iniciativa Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples.

### A. Fondos bilaterales

6. En general, las contribuciones voluntarias siguen siendo imprevisibles, se destinan a actividades concretas y experimentan importantes fluctuaciones de un año a otro (véanse el cuadro 1 y el gráfico 1). En 2013, las contribuciones voluntarias generales aportadas por diversos gobiernos, donantes multilaterales, organizaciones no gubernamentales (ONG), el sector empresarial y fundaciones ascendieron a 31,2 millones de dólares, lo que supone una disminución del 5% con respecto al año anterior. El SIDUNEA siguió siendo la mayor actividad de asistencia técnica de la UNCTAD, seguida del SIGADE. A estos dos programas correspondió el 56%, aproximadamente, de los gastos totales en cooperación técnica de la UNCTAD. En consecuencia, las fluctuaciones de los gastos y las contribuciones a los dos programas tuvieron una repercusión significativa en las estadísticas generales de la cooperación técnica anual.

Cuadro 1

#### Contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, 2010-2013

(En miles de dólares)

	2010	2011	2012	2013
Países desarrollados <sup>a</sup>	13 883	14 447	9 750	7 865
Países en desarrollo y países con economías en transición <sup>b</sup>	9 453	15 163	14 017	12 782
Comisión Europea	3 628	6 591	3 105	2 783
Sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales <sup>c</sup>	3 150	6 573	5 277	7 020
Sectores público y privado	624	1 604	660	782
<b>Total</b>	<b>30 739</b>	<b>44 377</b>	<b>32 808</b>	<b>31 232</b>

*Nota:* Las contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD para 2010 no incluyen las contribuciones de terceros en concepto de participación en los gastos por intermedio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

<sup>a</sup> No incluye las contribuciones al Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas.

<sup>b</sup> Gran parte de estas contribuciones está destinada a actividades en los países de los propios donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales.

<sup>c</sup> Para más detalles, véase el cuadro 11 del anexo estadístico (TD/B/WP/262/Add.2).

7. En 2013, las contribuciones de los países desarrollados, que ascendieron a 7,8 millones de dólares, disminuyeron alrededor de un 20% con respecto a 2012. La parte

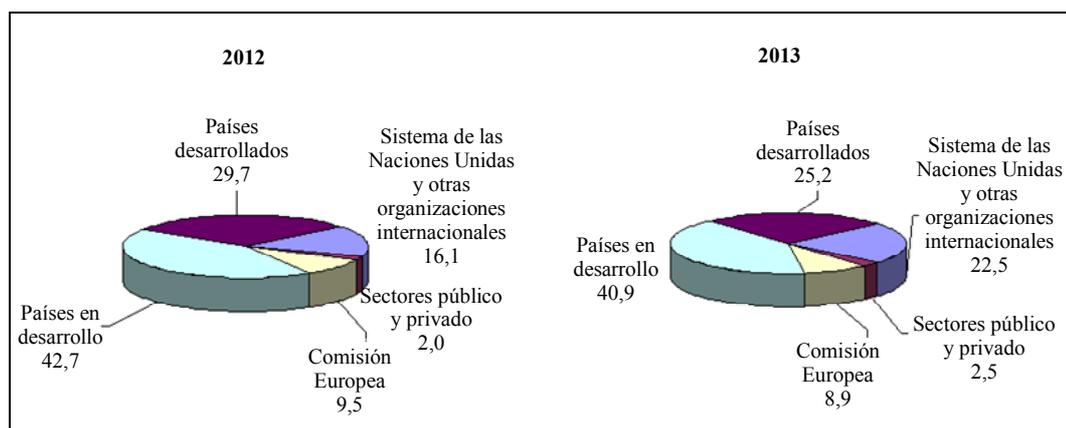
que les correspondió de las contribuciones totales disminuyó del 30% en 2012 a alrededor del 25% en 2013. Cabe señalar que las contribuciones de los países desarrollados ya habían caído significativamente entre 2011 y 2012, como se indica en el cuadro 1. Varios donantes tradicionales redujeron sus contribuciones y en algunos casos incluso dejaron de contribuir en 2012, en la mayoría de los casos debido a la reducción general de su asistencia oficial para el desarrollo. Los diez países desarrollados que más contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD durante el cuatrienio de 2010 a 2013 fueron, por orden de magnitud de las contribuciones acumuladas, los siguientes: Suiza, Noruega, Suecia, Finlandia, Países Bajos, Luxemburgo, Alemania, Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Canadá e Irlanda (véase el documento TD/B/WP/262/Add.2, cuadro 10). Los donantes que son países desarrollados destinaron principalmente sus contribuciones a los proyectos interregionales de apoyo a la gestión de la deuda (SIGADE), el fomento de la capacidad en materia de facilitación de las inversiones, las tendencias y cuestiones de la inversión extranjera directa, el sistema de reglamentación electrónica, el apoyo a las negociaciones comerciales y la diplomacia comercial, el desarrollo empresarial, el Instituto Virtual, las políticas de competencia, las políticas de tecnología de la información y las comunicaciones para el desarrollo y la ciencia y la tecnología para el desarrollo.

8. En 2013, los países en desarrollo realizaron las aportaciones más cuantiosas (40,7% del total de contribuciones) a los fondos fiduciarios de la UNCTAD, con un monto de 12,7 millones de dólares. Casi todas las contribuciones de los países en desarrollo están destinadas a actividades en el propio país y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales, principalmente para la ejecución de los programas SIDUNEA y SIGADE. Estos dos programas juntos representaron alrededor del 56% de las contribuciones totales de la UNCTAD a la cooperación técnica en 2013. En consecuencia, las fluctuaciones de las contribuciones totales a los dos programas tuvieron una repercusión significativa en las estadísticas generales de la cooperación técnica anual. En general, el importe medio de las contribuciones a los proyectos del SIDUNEA y del SIGADE es superior al de otros proyectos ejecutados por la UNCTAD.

Gráfico 1

### Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2012-2013

(En porcentaje de las contribuciones totales)



9. Entre los donantes multilaterales, la Comisión Europea siguió siendo el mayor contribuyente a las actividades operacionales de la UNCTAD. En 2013 aportó 2,7 millones de dólares, lo que representó el 8,9% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios. En 2013, la Comisión Europea contribuyó a un proyecto interregional de gestión de la deuda y un proyecto nacional del SIDUNEA en Bosnia y Herzegovina.

10. Las contribuciones restantes provenientes del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, incluido el PNUD, ascendieron en 2013 a 7 millones de dólares, lo que supuso el 22% de las contribuciones totales. En esta suma se incluye en particular una contribución de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos para un proyecto del SIDUNEA en el Afganistán, una contribución de la Comisión Económica y Monetaria de África Occidental en apoyo de la aplicación del marco de competencia en la región de la Unión Económica y Monetaria de África Occidental y una contribución del Banco Mundial en apoyo de actividades relacionadas con la gestión de la deuda. También se incluyen entre las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales los créditos recibidos por la UNCTAD en apoyo de programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva mediante contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de asociados múltiples, que ascendieron a 0,7 millones de dólares en 2013 y se tratan con más detalle en la sección C. Las contribuciones del PNUD ascendieron a 0,5 millones de dólares en 2013. La contribución de los sectores público y privado en 2013, por un total de 0,8 millones de dólares, representó un 2,5% del total de contribuciones y se mantuvo estable en comparación con el año anterior.

## **B. Programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo**

11. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en la sección 23, programa ordinario de cooperación técnica, y 36, Cuenta para el Desarrollo, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

12. Las contribuciones del programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y de la Cuenta para el Desarrollo no se distribuyen sobre una base anual, sino mediante asignaciones bienales, y se analizan en función de los gastos anuales. Las contribuciones del PNUD, los fondos de la iniciativa Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples corresponden a gastos anuales.

13. Desde su creación en 1999 por la Asamblea General, la Cuenta para el Desarrollo (sección 36) ha adquirido una importancia creciente en la financiación de los proyectos de fomento de la capacidad de los países en desarrollo en las esferas prioritarias de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. Diez entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas están ejecutando esos proyectos: las cinco comisiones regionales, el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), ONU-Hábitat y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito.

14. Los proyectos se ejecutan por tramos, cada uno de los cuales dura entre tres y cuatro años. En 2013 se llevaron a cabo proyectos en el sexto tramo adicional, el séptimo tramo, el séptimo tramo adicional y el octavo tramo. La importancia atribuida a la Cuenta para el Desarrollo por los Estados miembros se refleja en su dotación, con 28,4 millones de dólares distribuidos en 2013 en el nuevo tramo, el noveno. La participación de la UNCTAD en este nuevo tramo asciende a 4,8 millones de dólares, es decir alrededor del 16% de la dotación total atribuida a los ocho proyectos, que abarcan: a) la gobernanza de la deuda soberana; b) las estrategias sostenibles de exportación; c) la actualización y la diversificación de las exportaciones de pescado en los PMA; d) las implicaciones de las medidas no arancelarias; e) las repercusiones del cambio climático en las infraestructuras costeras de transporte en los pequeños Estados insulares en desarrollo; f) los vínculos productivos en el sector de los recursos minerales; g) el transporte de mercancías sostenible; y h) la inversión en el desarrollo sostenible e incluyente. La ejecución de estos proyectos se inició en abril de 2014 y se debe completar a finales de 2017. En el cuadro 8 del documento

TD/B/WP/262/Add.2 se ofrece información sobre los proyectos que se están ejecutando actualmente.

15. En el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica (sección 23) se facilitan recursos para servicios de asesoramiento y capacitación. En 2013, los gastos correspondientes a la sección 23 se mantuvieron estables en comparación con 2012. Como es habitual, la parte de los recursos del programa ordinario de cooperación técnica correspondiente a capacitación se utilizó sobre todo para financiar actividades de formación relacionadas con cuestiones fundamentales de la economía internacional, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 166 del Plan de Acción de la X UNCTAD<sup>1</sup>.

16. En 2013, los gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario por programas ascendieron a 4,1 millones de dólares, lo que representaba el 10,2% del total de gastos, un aumento del 37% con respecto al año anterior (véase el documento TD/B/WP/262/Add.2, cuadro 8).

### **C. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva**

17. El enfoque "Unidos en la acción" se encuentra en el origen de un nuevo marco de financiación en apoyo de los programas conjuntos ejecutados por conducto de los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y modalidades interinstitucionales similares organizadas en los planos nacional y regional.

18. Los marcos presupuestarios comunes de las Naciones Unidas, elaborados por vez primera en los países piloto de Una ONU y adoptados cada vez más por muchos países, se han reforzado en los últimos años, puesto que dan lugar a una movilización más eficaz de recursos en los planes nacional y regional, con un diálogo transparente con los donantes. Por otra parte, los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las contribuciones específicas de los asociados conexas<sup>2</sup> proporcionan una financiación flexible, coordinada y predecible en apoyo de la consecución de las prioridades nacionales y mundiales. En el sistema de las Naciones Unidas, los mecanismos de "Unidos en la acción" son cada vez más importantes al complementar los recursos de los organismos.

19. En 2013, la UNCTAD adoptó las decisiones estratégicas correctas al mejorar la función de las cuestiones relacionadas con el comercio y la capacidad productiva en los programas pertinentes de Una ONU y los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. En un entorno difícil debido al descenso general del apoyo de los donantes tradicionales, la UNCTAD logró acceder a varios fondos fiduciarios de donantes múltiples y contribuciones específicas de los asociados, gracias a su papel de liderazgo en el seno del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, con un aumento de las asignaciones en comparación con 2012<sup>3</sup> (gráfico 2).

#### **1. Fondos fiduciarios de donantes múltiples**

20. En 2013, mediante los países piloto de Una ONU, la UNCTAD accedió a asignaciones de fondos de Una ONU por un total de 256.633 dólares para la aplicación de

<sup>1</sup> Para una descripción de estas actividades, véase el grupo XIV en el documento TD/B/WP/262/Add.1.

<sup>2</sup> Como los acuerdos tipo de contribuciones entre organismos de las Naciones Unidas establecidos en el marco del GNUM.

<sup>3</sup> Véanse más detalles en el cuadro 7 del documento TD/B/WP/262/Add.2.

actividades desarrolladas en el marco del Grupo Interinstitucional en Rwanda (35.305 dólares) y en la República Unida de Tanzania (221.328 dólares).

## 2. Contribuciones específicas de los asociados

21. En 2013, la UNCTAD accedió a diversas contribuciones específicas de los asociados. Los arreglos fueron variados, con diferentes programas dependiendo del nivel de participación de los gobiernos, los donantes y los organismos. Por ejemplo, la UNCTAD participó en un programa conjunto del Grupo Interinstitucional respaldado por la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza, que comenzó en 2011 y que es la primera vez que la UNCTAD ha participado en un acuerdo de contribución entre organismos de las Naciones Unidas del GNUM.

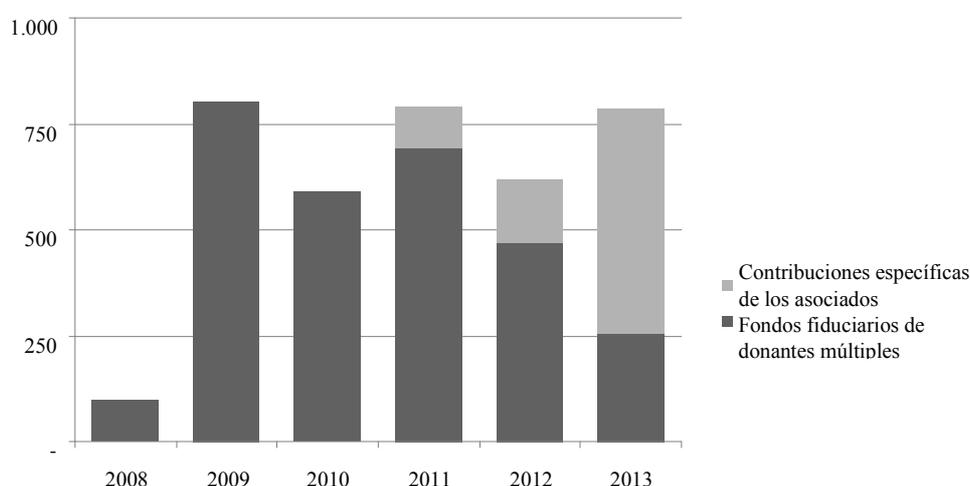
22. En el marco del programa conjunto financiado por la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza, en la República Democrática Popular Lao en 2013, la UNCTAD siguió participando en un proyecto desarrollado en colaboración con la Organización Internacional del Trabajo (OIT), el Centro de Comercio Internacional (CCI) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI). En 2013, la UNCTAD recibió un tercer plazo de 44.300 dólares. La segunda fase del programa conjunto, para 2014-2018, se debe poner en marcha en octubre de 2014.

23. En 2013, la UNCTAD participó por vez primera en acuerdos normalizados del GNUM de contribución entre organismos de las Naciones Unidas, lo cual dio lugar a un estrechamiento de la colaboración entre la UNCTAD y el PNUD en el plano nacional. Se firmaron cuatro acuerdos, uno para el Camerún (42.000 dólares), otro para El Salvador (38.647 dólares), otro para Panamá (12.000 dólares) y otro para la República Unida de Tanzania (394.830 dólares).

Gráfico 2

### Acceso de la UNCTAD a mecanismos de financiación de "Unidos en la acción", 2008-2013

(Transferencias, en miles de dólares)



Fuente: UNCTAD, 2014.

Nota: Los mecanismos de financiación incluyen contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples.

### 3. Recursos complementarios: La función catalizadora del fondo de Una ONU y el ejemplo de la República Unida de Tanzania

24. Cabe mencionar que, en el contexto de la iniciativa "Unidos en la acción", los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las contribuciones específicas de los asociados son recursos complementarios. En la República Unida de Tanzania, por ejemplo, el fondo de Una ONU desempeñó un papel catalizador decisivo en la movilización general de recursos dirigida por el Coordinador Residente de las Naciones Unidas en el plano nacional para obtener más recursos sustantivos mediante un acuerdo del GNUM de contribución entre organismos de las Naciones Unidas. La experiencia de la UNCTAD en 2013 confirmó una de las observaciones finales de la evaluación independiente de las enseñanzas obtenidas de "Unidos en la acción"<sup>4</sup>, según la cual el fondo de Una ONU es un mecanismo innovador para la movilización eficaz de recursos.

### D. Financiación de expertos asociados

25. Además de las fuentes de financiación mencionadas más arriba, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Expertos Asociados de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas. En 2013, solo Noruega contribuyó a este programa con dos expertos asociados (véase el documento TD/B/WP/262/Add.2, cuadro 6).

26. A pesar de su importancia, este Programa está atrayendo un menor interés de los donantes. Ello es lamentable. La secretaría pide a los donantes que estén en condiciones de hacerlo que estudien la posibilidad de financiar a expertos asociados, como medio de ofrecer una oportunidad única para los jóvenes profesionales de participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD.

## II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

27. En 2013, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD aumentaron un 11,4% respecto del año anterior y llegaron a los 40,4 millones de dólares, el nivel más alto de los últimos diez años. Ello demuestra la importancia del papel desempeñado por el tercer pilar de la UNCTAD (cuadro 3).

Cuadro 3

### Gastos totales de la UNCTAD en cooperación técnica y fuentes de financiación, 2010-2013

(En millones de dólares y porcentaje)

				2013		
	2010	2011	2012	Cantidad	Porcentaje del total	Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
Fondos fiduciarios	36,6	36,0	33,4	36,0	88,9	7,9
Fondos fiduciarios de asociados múltiples y fondos de Una ONU	0,9	0,6	0,3	0,4	0,9	13,7

<sup>4</sup> A/66/859.

				2013		
	2010	2011	2012	Cantidad	Porcentaje del total	Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
Presupuesto ordinario y Cuenta para el Desarrollo	1,7	2,4	2,6	4,1	10,2	56,2
<b>Total</b>	<b>39,2</b>	<b>39,1</b>	<b>36,3</b>	<b>40,4</b>	<b>100,0</b>	

*Nota:* Los totales reflejan valores redondeados (véase el documento TD/B/WP/262/Add.2, cuadro 1).

## A. Tipo de proyecto

28. La cooperación técnica de la UNCTAD se sigue prestando mediante proyectos y programas interregionales, regionales y nacionales (gráfico 3).

### 1. Proyectos interregionales

29. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos cuyas actividades pueden beneficiar a todos los países en desarrollo. En 2013, los gastos en estos proyectos ascendieron a 16,8 millones de dólares, un 41,6% de los gastos totales. El número total de proyectos interregionales que tuvieron gastos en 2013 aumentó a 81, en comparación con los 59 que había habido en 2012 (excluidos los proyectos financiados con cargo a la Cuenta para el Desarrollo).

### 2. Proyectos regionales

30. En 2013, los gastos en proyectos regionales permanecieron estables y ascendieron a 4,5 millones de dólares, lo que representó el 11,3% de los gastos totales. El número total de proyectos regionales con gastos en 2013 fue de 21, en comparación con los 17 de 2012. Entre los proyectos regionales más importantes que se estaban ejecutando en 2013 figuraban, en África, un proyecto subregional del SIDUNEA, un proyecto sobre cuestiones de la competencia y un proyecto de reglamentación electrónica; en América Latina y el Caribe, un proyecto regional del SIDUNEA, un proyecto subregional de reglamentación electrónica y un proyecto sobre derecho y política de la competencia; y en Asia y el Pacífico, dos proyectos regionales del SIDUNEA.

### 3. Proyectos nacionales

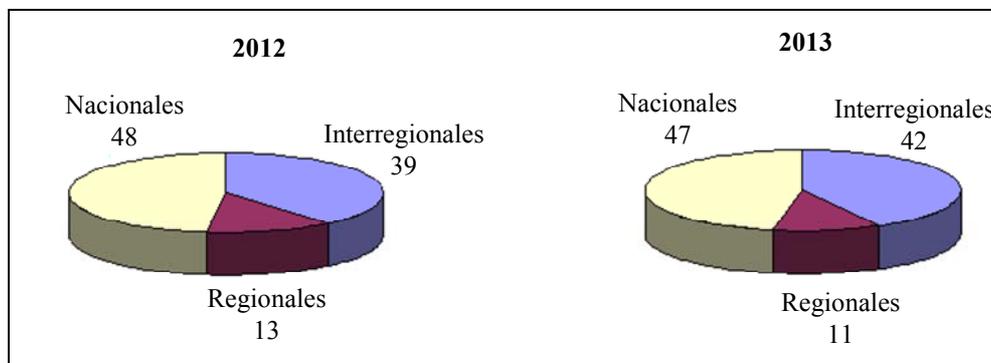
31. Por segundo año consecutivo, los proyectos nacionales fueron la principal forma de cooperación técnica de la UNCTAD en cuanto a volumen. En 2013, los gastos totales efectuados en proyectos nacionales ascendieron a 19 millones de dólares, unos 2 millones más que en 2012. Los proyectos nacionales representaron alrededor del 47% del total de actividades realizadas en 2013. El número total de proyectos nacionales con gastos en 2013 fue de 108, mientras que en 2012 había sido de 96. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian con recursos aportados a la UNCTAD a través de los programas de ayuda bilateral de algunos donantes. Todos los proyectos financiados por fondos fiduciarios de donantes múltiples y la iniciativa Una ONU son proyectos nacionales (véase el capítulo I, sección C). La mayoría de los gastos de los proyectos nacionales ejecutados por la UNCTAD se destinan a la modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA) y a la gestión de la deuda (SIGADE).

32. En 2013, los gastos en proyectos nacionales aumentaron en Asia y el Pacífico, descendieron ligeramente en Europa y se mantuvieron estables en África y en América Latina y el Caribe.

Gráfico 3

### Gastos de cooperación técnica por tipo de proyecto, 2012-2013

(En porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



## B. Distribución temática

33. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD están organizadas en 17 grupos temáticos (cuadro 4). Los fondos fiduciarios para actividades en apoyo de la sociedad civil y la participación de la UNCTAD en apoyo de las actividades realizadas en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se engloban en un grupo separado, el grupo 18, que representa aproximadamente el 6% del gasto anual total.

34. La asignación de las contribuciones entre los diferentes grupos temáticos es desigual y no corresponde a las solicitudes recibidas en cada grupo. Como ya se dijo, alrededor del 60% de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se llevan a cabo en dos grupos temáticos, a saber el 11 y el 12. Las actividades correspondientes a los 15 grupos temáticos restantes son de mucha menor entidad y representan en cada caso entre el 6% y menos del 1% del total.

## C. Distribución geográfica

35. Los gastos totales en África (incluidos los proyectos nacionales y regionales) ascendieron a 9,3 millones de dólares en 2013 y se mantuvieron estables con respecto al año anterior. En 2013, las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD correspondientes a África representaron el 23% del gasto total, en comparación con el 25,8% registrado en 2012.

36. En 2013, los gastos totales en Asia y el Pacífico, incluidos los proyectos nacionales y regionales, se cifraron en 9,5 millones de dólares, 2 millones de dólares más en gastos en proyectos nacionales que el año anterior. La parte correspondiente a la región en el total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2013 fue del 23,5%, frente al 20% de 2012.

Cuadro 4  
**Gastos de cooperación técnica por región y grupo temático, 2010-2013**  
 (En miles de dólares)

	2010	2011	2012	2013	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
<b>Total</b>	<b>39 198</b>	<b>39 073</b>	<b>36 311</b>	<b>40 549</b>	<b>100,0</b>
<i>Por región</i>					
África	7 551	9 188	9 363	9 312	23,0
Asia y el Pacífico	6 895	5 287	7 268	9 521	23,5
América Latina y el Caribe	5 851	5 054	4 701	4 093	10,1
Europa	690	799	784	717	1,8
Interregionales	18 212	18 746	14 194	16 815	41,6
<i>Por grupo</i>					
I. Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial	2 737	666	825	1 460	3,6
II. Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio	387	324	154	165	0,4
III. Comercio, medio ambiente y desarrollo	983	1 071	950	750	1,9
IV. Política de la competencia y protección del consumidor	1 231	1 274	1 178	1 494	3,7
V. Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza	1 140	1 397	270	202	0,5
VI. Tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa	470	485	888	1 202	3,0
VII. Políticas de inversión	2 091	1 093	897	811	2,0
VIII. Facilitación de las inversiones	785	2 288	2 461	2 482	6,1
IX. Fomento de la empresa	1 816	1 784	327	270	0,7
X. Globalización y estrategias de desarrollo	753	1 115	1 553	1 283	3,2
XI. Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo	4 738	5 866	5 939	6 654	16,4
XII. Transporte y facilitación del comercio	15 058	14 762	16 010	17 944	44,4
XIII. Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo	321	439	366	811	2,0
XIV. Formación interdivisional y fomento de la capacidad	2 415	1 914	935	1 125	2,8
XV. Ciencia, tecnología e innovación	356	352	174	360	0,9
XVI. Capacidad productiva de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas	892	941	595	195	0,5
XVII. Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y/o los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los PMA, en el contexto del Marco Integrado mejorado	678	438	621	844	2,1

	2010	2011	2012	2013	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
XVIII. Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo	2 348	2 862	2 168	2 408	6,0
<b>Total correspondiente a los PMA</b>	<b>13 277</b>	<b>14 185</b>	<b>15 201</b>	<b>16 240</b>	<b>40,1</b>

37. Los gastos totales en América Latina y el Caribe, incluidos los proyectos nacionales y regionales, ascendieron a 4,1 millones de dólares, cifra ligeramente inferior a la de 2012. Los gastos en proyectos nacionales permanecieron estables, mientras que los efectuados en proyectos regionales descendieron ligeramente. La parte correspondiente a la región en el total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD descendió levemente hasta el 10,1%, frente al 12,9% de 2012.

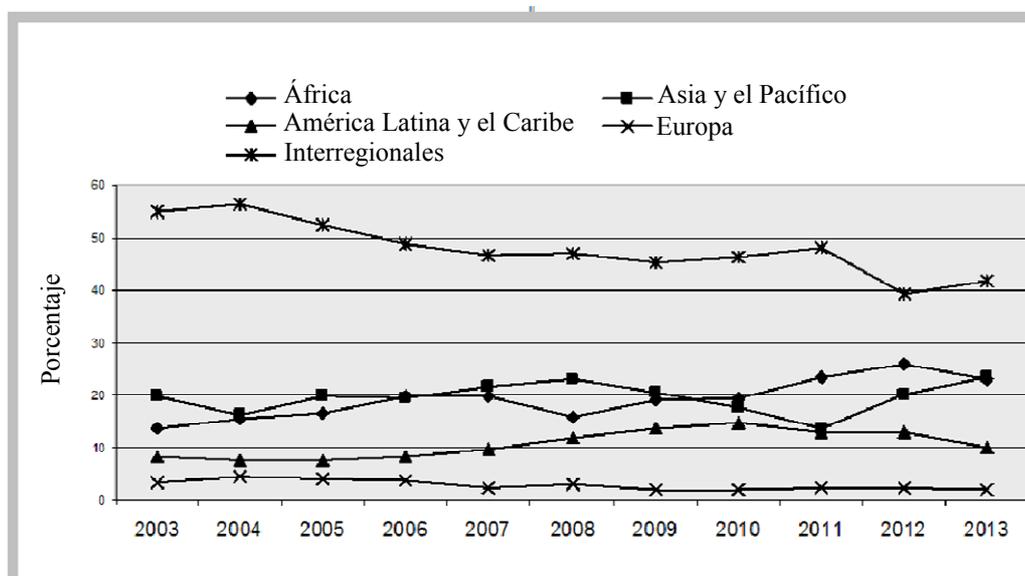
38. En Europa había seis proyectos nacionales en marcha en 2013 con unos gastos totales de 717.300 dólares. Entre ellos figuraban, en particular, proyectos del SIDUNEA en Albania, Georgia, Gibraltar y Kosovo<sup>5</sup>.

39. Los datos sobre la distribución geográfica (cuadro 4 y gráfico 4) deben leerse junto con la información facilitada en el capítulo II, sección A, en particular con las observaciones relativas a los proyectos regionales y nacionales. Cabe señalar que para calcular los porcentajes regionales solo se tienen en cuenta los proyectos regionales y nacionales, que representan alrededor del 58,5% de los gastos totales. Sin embargo, el apoyo mediante la ejecución de proyectos interregionales en los que participan los países y/o las regiones beneficiarios se registra por separado y por lo tanto no puede quedar reflejado en el cálculo de las cuotas regionales. Además, al interpretar los porcentajes regionales ha de tenerse presente que la mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o bien se costean mediante recursos facilitados por los donantes en sus programas de ayuda bilateral o por medio de fondos fiduciarios de donantes múltiples.

40. Como parte de su estrategia de prestación de servicios de cooperación técnica, la UNCTAD sigue dando prioridad a los PMA. En 2013, los gastos en actividades de cooperación técnica en apoyo de los PMA ascendieron a 16,2 millones de dólares, alrededor de 1 millón más que el año anterior, lo que representó un 40% de los gastos totales. Durante los ocho últimos años los gastos en apoyo de los PMA fueron por término medio de alrededor de 14 millones de dólares anuales. Han aumentado constantemente desde 2010. En 2013 no hubo ninguna contribución al Fondo Fiduciario para los PMA. Las contribuciones han ido descendiendo constantemente desde 2009. Desde su creación en 2000, el Fondo ha recibido en total 10 millones de dólares de 20 donantes distintos. Como puede verse en el párrafo 9 de la decisión 515 (LIX) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2012, se exhorta a los asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que sigan contribuyendo al Fondo Fiduciario para los PMA.

<sup>5</sup> Región administrativa de las Naciones Unidas, resolución 1244 (1999) del Consejo de Seguridad.

Gráfico 4  
**Gastos de cooperación técnica por región, 2003-2013**  
 (En porcentaje del gasto anual total)



### III. Estructura y funcionamiento

#### A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

##### 1. Racionalización temática y sinergias entre los tres pilares de la UNCTAD

41. Las divisiones responsables de cada uno de los grupos actualizan frecuentemente la lista de los 18 grupos temáticos, que se distribuye como documento de trabajo oficioso<sup>6</sup> del Grupo de Trabajo, a fin de reflejar las actividades propuestas y en curso en respuesta a las solicitudes recibidas de los beneficiarios. El documento de trabajo incluye propuestas para fusionar proyectos interregionales y regionales en fondos fiduciarios plurianuales constituidos por múltiples donantes. El objetivo es seguir reduciendo el número de fondos fiduciarios, refundir las actividades y simplificar y racionalizar la estructura de la cooperación técnica de la UNCTAD. El cuadro 12 del documento TD/B/WP/262/Add.2 contiene información sobre los proyectos iniciados o concluidos en 2012.

42. La secretaría está resuelta a seguir reduciendo la fragmentación y para ello espera contar con el apoyo de los gobiernos donantes. La secretaría contacta periódicamente a los donantes a fin de solicitar la autorización para cerrar proyectos o reembolsar o transferir cantidades residuales a otras actividades. Estas operaciones solo pueden llevarse a cabo con la aprobación oficial de los donantes.

<sup>6</sup> [http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1\\_en.pdf](http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1_en.pdf).

### **El papel de la UNCTAD en el Marco Integrado mejorado**

En el Acuerdo de Accra se reconoce que el Marco Integrado mejorado es un mecanismo fundamental para prestar asistencia técnica a los PMA en la esfera del comercio y se pide a la UNCTAD que intensifique y fortalezca su contribución al mismo. En ese contexto, la UNCTAD sigue participando activamente en el Marco. Además, la UNCTAD brinda asistencia a los PMA tanto en el fortalecimiento de la capacidad para su implicación nacional en el Marco mediante actividades de apoyo antes y después de los estudios de diagnóstico de la integración comercial y ofreciendo servicios de asesoramiento sobre políticas y estrategias comerciales.

En 2013, la UNCTAD llevó a cabo una actualización del estudio de diagnóstico de la integración comercial del Senegal y la organización ha empezado a trabajar en la actualización de los estudios correspondientes a Djibouti y Mozambique. Los Gobiernos de Malí y el Níger le pidieron que llevase a cabo sus respectivos estudios. La financiación de la actualización de esos estudios corre a cargo del Fondo Fiduciario del Marco Integrado Mejorado.

Como parte de los preparativos de la Novena Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC), celebrada en Bali (Indonesia) del 3 al 6 de diciembre de 2013, la UNCTAD organizó una reunión de un grupo de expertos de los PMA en noviembre de 2013, con el objetivo de ofrecer una plataforma en la que los expertos y participantes de los PMA pudieran reunirse para compartir opiniones y preocupaciones y reforzar la propuesta conjunta de los PMA. A este respecto, cabe señalar que el paquete de medidas negociado en Bali incluía una decisión de la Conferencia Ministerial de la OMC sobre normas de origen preferenciales.

Asimismo, se llevaron a cabo varias otras actividades, a saber:

**Benin.** En plena cooperación con su interlocutor nacional, la UNCTAD ha colaborado con la ONUDI y el CCI en una propuesta de proyecto conjunto del tipo 2 del Marco Integrado Mejorado para reforzar el comercio y la capacidad productiva de Benin.

**Comoras.** La UNCTAD preparó y presentó la Estrategia de Desarrollo del Comercio de las Comoras. La Estrategia respondía a los retos específicos a que se enfrentaba el país y establecía tres políticas de desarrollo del comercio centradas en: a) la autosuficiencia alimentaria; b) el mejoramiento del acceso a los mercados internacionales; y c) los mercados regionales. La hoja de ruta, que contenía un resumen de las estrategias más importantes convenidas durante el taller de validación celebrado en presencia de representantes del Gobierno, fue aprobada por el Consejo de Ministros durante el verano y pasó a formar parte de la estrategia nacional de comercio. La UNCTAD también organizó dos talleres de formación para asegurar la futura sostenibilidad de la Estrategia.

**Camboya.** La UNCTAD está llevando a cabo un proyecto sobre normas de origen financiado con cargo al fondo fiduciario de donantes múltiples establecido a nivel nacional con arreglo a un enfoque sectorial del comercio. Se han llevado a cabo una serie de talleres y misiones de asesoramiento sobre la utilización de las preferencias comerciales y las normas de origen. Además, en julio de 2013 la UNCTAD organizó una reunión titulada "Cadenas de valor mundiales y normas de origen: Oportunidades y retos para Camboya", cuyo tema principal eran los cambios pendientes en relación con las normas de origen para las exportaciones al Canadá y la Unión Europea. Las normas comerciales preferenciales existentes han permitido a Camboya establecer nuevas cadenas de valor y diversificar su estrategia exportadora añadiendo a las exportaciones de prendas de vestir las de productos que requieren mano de obra más cualificada, en especial bicicletas.

43. La cooperación técnica de la UNCTAD sigue centrada en el análisis y el asesoramiento en materia de políticas y la creación de capacidad humana e institucional. De conformidad con los párrafos 178 y 217 del Acuerdo de Accra y como se destaca en el párrafo 6 de la decisión 520 (LX) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2013, se ha seguido procurando garantizar una mayor coherencia entre los programas de cooperación técnica y la labor analítica y de creación de consenso. En 2013 prosiguió la racionalización de las actividades correspondientes a cada uno de los grupos temáticos y la fusión de proyectos financiados con fondos fiduciarios temáticos. Se procuró reducir la fragmentación de las actividades operacionales de la UNCTAD y el número de fondos fiduciarios sin modificar el alcance, el contenido o la ejecución de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD. Por ejemplo, en el marco del grupo 12 (facilitación del transporte y el comercio), la mayoría de las actividades de cooperación técnica se realizaron con cargo a un fondo fiduciario de múltiples donantes que prestaba apoyo a los países en desarrollo y los PMA durante las negociaciones multilaterales sobre la facilitación del comercio y el cumplimiento de los compromisos resultantes. Otros dos proyectos, uno financiado por la Comisión Europea y otro financiado con cargo a la Cuenta para el Desarrollo, también respaldaban la participación efectiva de los países en desarrollo en la aplicación de los acuerdos de facilitación del comercio. Todos los proyectos se basaban en la misma metodología elaborada por la UNCTAD, y se lograron importantes sinergias entre las actividades realizadas en el marco de los tres proyectos.

44. Otro ejemplo de racionalización lo ofrecen las actividades llevadas a cabo en el marco del grupo 13 (políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo), en el que casi todas las actividades se realizan actualmente con cargo a un fondo fiduciario de donantes múltiples para las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo. Otro ejemplo es el Fondo fiduciario de donantes múltiples de fomento de la capacidad en materia de inversión para el desarrollo, que es el resultado de la fusión en un fondo fiduciario temático de las actividades de cooperación técnica realizadas en el marco de los grupos 6, 7, 8 y 9. Se alienta a los donantes a que apoyen este fondo fiduciario para varios grupos temáticos.

45. En anteriores informes sobre las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se han proporcionado ejemplos de sinergias entre los tres pilares. También existen sólidas sinergias en la esfera de la ciencia, la tecnología y la innovación. Los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación son evaluaciones de la capacidad y las políticas en esa esfera de un determinado país y su preparación integra la investigación reciente sobre las políticas de ciencia, tecnología e innovación basada en la metodología utilizada como parte del diagnóstico realizado y en la formulación de recomendaciones de política. Las experiencias del país documentadas en los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación se tienen en cuenta en los debates de las reuniones de expertos y las reuniones intergubernamentales sobre las políticas de ciencia, tecnología e innovación, incluidas las reuniones de la Comisión de la Inversión, la Empresa y el Desarrollo y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo y otras reuniones de expertos. Los exámenes se usan, a su vez, como casos empíricos que sirven de base para la investigación en materia de políticas de ciencia, tecnología e innovación de la UNCTAD en los países en desarrollo.

46. Otro ejemplo de sinergia fructífera lo constituyen las actividades de investigación y análisis en la esfera de la deuda y financiación del desarrollo y las actividades de cooperación técnica del Programa SIGADE en el marco de la organización de la Novena Conferencia de la UNCTAD sobre Gestión de la Deuda. Asistieron al evento más de 310 participantes de 87 países, 16 instituciones internacionales y regionales y 5 ONG, así como 26 participantes del sector privado. Los resultados de la evaluación de la Conferencia indicaron un grado muy elevado de satisfacción. El proyecto, titulado "Promoción de la responsabilidad de prestamistas y prestatarios de la deuda soberana", proporciona asistencia

sobre la base de una amplia investigación que se ha plasmado en la publicación de un libro por Oxford University Press. El proyecto también dio lugar a la formulación de un conjunto de principios sobre la promoción del otorgamiento y la toma responsables de préstamos soberanos que se han examinado en la Asamblea General de las Naciones Unidas y en otras reuniones intergubernamentales. Se ha fomentado activamente la búsqueda de consenso internacional a ese respecto y 13 países han hecho suyos esos principios.

47. El número de fondos fiduciarios operacionales con gastos en el año 2012 ascendió a 210. La cifra correspondiente fue de 262 en 2008 cuando se pusieron en marcha medidas para reducir la fragmentación. En 2013, la secretaría logró cerrar financieramente 45 proyectos y se emprendieron 32 nuevos proyectos.

48. Solo los fondos fiduciarios interregionales y regionales que reciben financiación de donantes bilaterales se ven afectados por el proceso de agrupación. Expresado en cifras, el proceso afecta a un total de 81 proyectos interregionales y 21 proyectos regionales que generaron gastos en 2013. Los proyectos financiados por el PNUD, los proyectos de la Cuenta para el Desarrollo y los proyectos financiados con cargo a fondos fiduciarios de donantes múltiples y fondos de la iniciativa Una ONU no forman parte del proceso de agrupación, pues se rigen por normas financieras y administrativas diferentes de las aplicables a los costeados con fondos fiduciarios.

## 2. Cooperación entre las divisiones

49. El Comité de Examen de Proyectos<sup>7</sup> siguió desempeñando una función fundamental de mecanismo interno encargado de garantizar la coherencia y la cooperación entre las divisiones en cuestiones relacionadas con la cooperación técnica. El Comité se reúne cuando es necesario para examinar las cuestiones relativas a la gestión de la cooperación técnica, incluidas la recaudación y la distribución de los fondos y la aprobación de las nuevas propuestas de proyectos. Los miembros del Comité (esto es, los coordinadores de las divisiones) y el Servicio de Cooperación Técnica se comunican casi a diario para tratar todas las cuestiones que guardan relación con la coherencia de las actividades de cooperación técnica.

50. Han proseguido los esfuerzos para aumentar la cooperación entre las distintas divisiones. En la adición 1 del presente informe (TD/B/WP/262/Add.1) se facilitan numerosos ejemplos. A título ilustrativo, cabe mencionar que la Sección de Facilitación de la Actividad Empresarial de la División de la Inversión y la Empresa colaboró en un evento regional sobre la facilitación del comercio organizado por la División de Tecnología y Logística. También hubo colaboración entre la División de Tecnología y Logística y la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales en la prestación de servicios de asesoramiento para la modernización de la empresa de servicios de transporte marítimo y logística de Etiopía. La División de Tecnología y Logística y la División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos elaboraron propuestas conjuntas sobre asistencia a los países africanos. La División de Globalización y Estrategias de Desarrollo recabó los conocimientos de la División de Tecnología y Logística en la esfera de la facilitación del comercio y la logística para la ejecución del proyecto titulado "Fomento de la capacidad de facilitación del comercio de

---

<sup>7</sup> El Comité de Examen de Proyectos es el mecanismo interdivisional encargado de adoptar decisiones colectivas sobre las operaciones de asistencia técnica y recaudación de fondos de la UNCTAD. Su mandato fue aprobado en 2008 por el Secretario General de la UNCTAD. Los objetivos y las actividades del Comité consisten en el intercambio y la transmisión de información, el análisis de los programas de cooperación técnica de la UNCTAD, la mejora y la agilización de los procedimientos, el apoyo a la movilización de recursos, el fomento de la coherencia general y el realce del papel de la UNCTAD en los países.

Palestina". El Instituto Virtual es, por definición, un programa basado en la cooperación entre las distintas divisiones, puesto que presta asistencia a las instituciones académicas para fortalecer su capacidad docente e investigadora en relación con todos los temas de la UNCTAD. Por consiguiente, la mayoría de las actividades y servicios del Instituto Virtual se basan en la experiencia de las divisiones y programas de la UNCTAD.

### 3. Solicitudes recibidas de países en desarrollo

51. La secretaría sigue actualizando la compilación de la lista indicativa de solicitudes oficiales de asistencia recibidas por la UNCTAD en el período 2013-2014, que se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo. Esta lista no cesa de crecer. La lista es útil para determinar de manera transparente las necesidades y prioridades de los beneficiarios y orientar a los donantes en sus decisiones sobre la asignación de sus contribuciones, como se recomienda en el párrafo 8 de la decisión 520 (LX) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2013. En la medida de lo posible, la UNCTAD trata de atender la gran mayoría de las solicitudes de asistencia. Sin embargo, en algunos casos, las respuestas a esas solicitudes pueden ser negativas debido a la falta de recursos, como ocurrió en 2013 en la esfera de la facilitación del comercio, cuando no se pudieron atender varias solicitudes oficiales y oficiosas. Lo mismo sucedió ese año con el Instituto Virtual: de las 30 solicitudes recibidas de países del África Subsahariana y PMA, solo pudo atender 14. El Programa SIGADE no ha podido avanzar en la aplicación de la recomendación formulada en las sucesivas reuniones del Grupo Consultivo del SIGADE de que se establecieran dos nuevos centros regionales de apoyo en África, debido a la escasez de financiación.

### 4. Aplicación sostenida de métodos de gestión basada en los resultados

52. El documento titulado "Directrices para la aplicación de una gestión basada en los resultados en los proyectos de cooperación técnica"<sup>8</sup>, distribuido a los Estados miembros en diciembre de 2012, se ha convertido en un instrumento obligatorio para todos los directores de proyectos que les sirve de guía para diseñar y realizar actividades operacionales.

53. El período de aprendizaje para la aplicación íntegra de las Directrices ha tenido lugar a lo largo de 2013 y se han organizado varias sesiones de formación y difusión. En la actualidad toda la documentación de un nuevo proyecto de la UNCTAD incluye marcos lógicos para la gestión basada en los resultados cuya calidad se comprueba durante el proceso de aprobación. Proseguirán las iniciativas destinadas a capacitar y sensibilizar a los oficiales de proyectos acerca de esta importante cuestión.

54. El Comité de Examen de Proyectos utiliza las Directrices para examinar la documentación de los nuevos proyectos a fin de asegurar la calidad, la sostenibilidad, la eficiencia y la eficacia de las actividades operacionales de la UNCTAD. En todas las divisiones y programas de la UNCTAD se ha procurado aplicar una gestión basada en los resultados en los proyectos de cooperación técnica. A continuación se mencionan varios ejemplos. En 2013, el Programa SIGADE estableció un proyecto para mejorar la supervisión y evaluación de los proyectos de asistencia técnica y medir objetivamente su desempeño. Como resultado de ello, el Programa creó un marco para la supervisión y evaluación, que incluía una amplia gama de actividades de supervisión y evaluación. Con arreglo a ese marco, todos los documentos de proyectos de asistencia técnica del SIGADE incluyen marcos lógicos con indicadores del éxito y actividades específicas de supervisión y evaluación. La gestión basada en los resultados está integrada asimismo en el diseño de los proyectos ejecutados por el Instituto Virtual. Las actividades se conciben de manera que

---

<sup>8</sup> Estas Directrices se basan en los métodos de gestión basada en los resultados de la Secretaría de las Naciones Unidas, aplicados a las esferas de asistencia de la UNCTAD.

no solo den lugar a la obtención de productos, sino que también tengan efectos concretos en la enseñanza y/o la investigación de las instituciones académicas participantes y/o el fortalecimiento de los vínculos entre la investigación y la formulación de políticas. Todos los documentos de proyecto contienen un marco lógico que constituye también la piedra angular de los informes a los donantes.

#### **5. Recaudación de fondos**

55. Otro aspecto de la mejora de la gestión y administración de la UNCTAD tiene que ver con la solicitud hecha por la Junta de Comercio y Desarrollo de que la UNCTAD disponga de una estrategia de recaudación de fondos. El proyecto de estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD distribuido a los Estados miembros el 22 de marzo de 2013 (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1) se examinó en marzo de 2014 en el 67º período de sesiones del Grupo de Trabajo. En sus conclusiones convenidas, el Grupo de Trabajo reconoció este documento como una base útil para proseguir el debate sobre la estrategia de recaudación de fondos y pidió a "los coordinadores regionales que se reunieran de manera informal y con carácter periódico, a fin de acordar un conjunto de objetivos y principios comunes para la estrategia de recaudación de fondos, a fin de responder a las necesidades de los países en desarrollo como meta fundamental de la estrategia, teniendo en cuenta las propuestas de los grupos regionales, a fin de presentarlo para su examen en el próximo período de sesiones del Grupo de Trabajo, en septiembre de 2014".

#### **6. Difusión y acceso a la información sobre cooperación técnica**

56. El portal de proyectos de la UNCTAD<sup>9</sup> ofrece acceso en línea a información completa sobre todos los proyectos de asistencia técnica de la UNCTAD. En el sitio web de la UNCTAD se facilita y actualiza periódicamente más información sobre las actividades de cooperación técnica de cada división.

### **B. Contribución a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas**

57. Desde su establecimiento en abril de 2007 y su presentación oficial por el Secretario General de las Naciones Unidas durante el 12º período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XII UNCTAD) en abril de 2008, el Grupo Interinstitucional sobre Comercio y Capacidad Productiva<sup>10</sup> ha perseguido con éxito tres objetivos principales: a) fortalecer el papel del comercio y la capacidad productiva en la prestación de asistencia técnica integrada por las Naciones Unidas; b) velar por la coordinación interinstitucional en el marco de la iniciativa "Unidos en la acción"; y c) potenciar las relaciones entre los organismos no residentes y las oficinas de las Naciones Unidas en los países.

58. El 12 de noviembre de 2013, la UNCTAD presidió la 16ª reunión del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva. Habida

<sup>9</sup> [www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects](http://www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects).

<sup>10</sup> Desde 2007, el Grupo Interinstitucional es el mecanismo interinstitucional integrado por organismos residentes y no residentes del sistema de las Naciones Unidas con mandatos y conocimientos especializados en la esfera del comercio internacional y los sectores productivos. El Grupo está coordinado por la UNCTAD y en la actualidad está integrado por la ONUDI, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la OIT, el CCI, la OMC, el PNUD, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, las cinco comisiones regionales, el PNUMA y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos. Véase [http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC\\_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx](http://www.unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx).

cuenta de que el Grupo Interinstitucional se creó hace casi siete años, en la reunión, cuyo objetivo era hacer balance de las experiencias adquiridas y allanar el camino de cara al futuro, se aludió a sus orígenes y razón de ser. Durante la reunión se distribuyó un cuestionario para recabar la opinión de todos los miembros del Grupo Interinstitucional acerca de la función y los resultados de las aportaciones y actividades de este, la identificación de mejores prácticas y propuestas de mejora. Todos los organismos que colaboran en las operaciones del Grupo Interinstitucional (en los países, a nivel regional y en la sede) respondieron al cuestionario<sup>11</sup>.

59. Según las respuestas recibidas, se estima que las tareas de coordinación realizadas por el Grupo Interinstitucional son muy importantes: al hablar con una sola voz, los efectos de sus actividades se consideran más profundos y significativos. Los miembros identifican al Grupo Interinstitucional como una "marca" reconocida dentro del sistema de las Naciones Unidas por lo que respecta a la coordinación eficaz entre organismos. En el contexto de la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas, se cree que la adopción de un enfoque amplio y coordinado que tenga en cuenta las esferas de competencia de cada organismo permite al Grupo Interinstitucional contribuir en mayor medida a la agenda para el desarrollo de cada Estado o región receptor. Todos los miembros elogiaron la función que desempeña la UNCTAD en la dirección de este Grupo, puesto que le brinda orientación hacia las opciones estratégicas adecuadas en el marco de la agenda global para el desarrollo de las Naciones Unidas. En opinión de los miembros, la estructura actual del Grupo Interinstitucional es una ventaja porque ofrece una plataforma flexible y eficaz para una mejor cooperación, coordinación y coherencia entre los órganos independientes de las Naciones Unidas cuyas actividades y capacidad técnica ya están institucionalizadas.

60. Los miembros mencionaron que el potencial de las iniciativas coordinadas del Grupo Interinstitucional, en comparación con los efectos limitados de las operaciones y posiciones de cada organismo, seguía subestimándose y seguía sin explotarse lo suficiente. Se pensaba que podía hacerse más por lo que respecta a la cohesión, lo que aumentaría los efectos de este Grupo y mejoraría su eficacia, siempre que:

a) Todos los organismos e interlocutores (donantes y beneficiarios) entendieran claramente y compartieran la complementariedad entre los organismos, teniendo en cuenta una visión holística del comercio y el fomento de la capacidad productiva;

b) No exista competencia para obtener fondos y los donantes y los beneficiarios respalden (y financien) efectivamente las actividades conjuntas del Grupo Interinstitucional a causa de su valor agregado;

c) Los coordinadores del Grupo Interinstitucional a nivel mundial, así como los directores nacionales y regionales de las oficinas en los países, reciban efectivamente el apoyo y la orientación de sus respectivos jefes de los organismos por lo que respecta a los objetivos y las iniciativas del Grupo Interinstitucional: el apoyo político al más alto nivel de cada organismo es fundamental para ampliar la función del Grupo Interinstitucional.

## **1. Participación de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional en la iniciativa "Unidos en la acción"**

61. La *Independent Evaluation of "Delivering as one"*, publicada en 2012, marcó el final de la etapa experimental de la iniciativa Una ONU, que se llevó a cabo en los países piloto, a saber, Albania, Cabo Verde, Mozambique, el Pakistán, la República Unida de Tanzania, Rwanda, el Uruguay y Viet Nam. A la luz de la evaluación positiva de la etapa

<sup>11</sup> Véase Naciones Unidas, Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, 2014, *Delivering Aid for Trade* (Ginebra, de próxima publicación).

experimental de dicha iniciativa, a partir de 2013 dejó de establecerse una distinción entre los ocho países piloto de la iniciativa Una ONU y los países que han adoptado el planteamiento "Unidos en la acción". El número de países "Unidos en la acción" no para de crecer y ya son la mayoría.

62. A continuación se describen las actividades de la UNCTAD ejecutadas en el marco del Grupo Interinstitucional, en los planos nacional y regional, agrupadas en la iniciativa Una ONU<sup>12</sup>.

a) *Actividades de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional a nivel nacional*

63. En 2013, la UNCTAD y los organismos asociados del Grupo Interinstitucional participaron en la concepción y ejecución de programas conjuntos, con diferente intensidad y distintas configuraciones, tanto a nivel nacional como regional:

- i) **África:** Cabo Verde, Camerún, Comoras, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y Zambia;
- ii) **Estados árabes:** Egipto, Iraq y Estado de Palestina;
- iii) **Asia y el Pacífico:** Afganistán, Bhután, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;
- iv) **Europa y la Comunidad de Estados Independientes:** Albania, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, República de Moldova, Serbia, Ucrania y Uzbekistán;
- v) **América Latina y el Caribe:** Ecuador, El Salvador, Panamá y Uruguay.

b) *Actividades de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional a nivel regional*

i) **África.** El Grupo Interinstitucional participa en la iniciativa regional coordinada por la ONUDI relativa a la industria, el comercio y el acceso a los mercados. En las actividades realizadas en el ámbito del Grupo Interinstitucional participan la Comisión Económica para África, la OIT, la OMC, la ONUDI, el PNUD y la UNCTAD.

ii) **Estados árabes.** En 2012-2013, cinco organismos del Grupo Interinstitucional (CCI, OIT, ONUDI, PNUD y UNCTAD) concibieron un proyecto regional para los miembros de la Liga de los Estados Árabes, cuyo objetivo era proporcionar una plataforma para acometer reformas específicas del comercio, fortalecer el empleo y la competitividad y promover el comercio y la integración comercial regional. El proyecto ha sido avalado oficialmente por la Cumbre Árabe de Desarrollo Económico y Social y está previsto que se ponga en marcha en 2014.

iii) **Europa y la Comunidad de Estados Independientes.** En 2013, el Grupo Interinstitucional participó en iniciativas conjuntas del Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central.

## 2. Organización y participación del Grupo Interinstitucional a nivel del sistema de las Naciones Unidas y otros eventos

64. La UNCTAD, en colaboración con el CCI, la OIT, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el PNUD y el PNUMA, organizó un foro de debate sobre la importancia del comercio en las estrategias de desarrollo en Ginebra a

<sup>12</sup> Véase [http://unctad.org/Sections/un\\_ceb/docs/ceb\\_2014\\_01\\_operations\\_en.pdf](http://unctad.org/Sections/un_ceb/docs/ceb_2014_01_operations_en.pdf) y [http://unctad.org/en/Pages/TC/TC\\_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx](http://unctad.org/en/Pages/TC/TC_United-Nations-Inter-Agency-Cluster.aspx).

finales de noviembre de 2013. Además de los delegados en Ginebra, las ONG, la comunidad académica y el sector privado, los principales destinatarios del foro eran los funcionarios públicos que ya habían participado en anteriores talleres o cursos regionales organizados en el marco de un proyecto financiado con cargo a la Cuenta para el Desarrollo sobre la integración de la dimensión comercial en el Marco de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo, gestionado por la UNCTAD.

#### **IV. Conclusiones y opciones para el futuro**

65. Se mantuvieron las medidas adoptadas para dar seguimiento al Acuerdo de Accra, al Mandato de Doha y a las decisiones de la Junta de Comercio y Desarrollo sobre la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica de la UNCTAD. Prosiguieron con decisión los esfuerzos para reducir la fragmentación y refundir las actividades en los grupos temáticos con miras a mejorar la coherencia y la transparencia y fortalecer la gestión interna. El objetivo general era potenciar el impacto y la sostenibilidad de las actividades de los proyectos. Se siguieron efectuando gastos a un ritmo sostenido, lo que pone de relieve la importancia capital de este pilar de las actividades de la UNCTAD. Las solicitudes de los beneficiarios siguieron aumentando en todos los ámbitos relacionados con el mandato de la UNCTAD, mientras que las contribuciones voluntarias de los asociados de países desarrollados disminuyeron y siguieron siendo imprevisibles. La asignación de las contribuciones entre los distintos grupos temáticos fue desigual. Por consiguiente, ha sido difícil la planificación a largo o medio plazo de la cooperación técnica.

66. El enfoque de gestión basada en los resultados se está aplicando a todos los nuevos proyectos de cooperación técnica con el fin de permitir la evaluación de la pertinencia, la calidad, la eficiencia, la eficacia y el impacto de los proyectos.

67. Asimismo, la secretaría pretende mejorar la capacidad de la UNCTAD para captar recursos de los donantes. El apoyo financiero de todos los donantes bilaterales disminuyó en 2013. Los beneficiarios siguieron financiando de manera sostenida la cooperación técnica de la UNCTAD para las actividades autofinanciadas en sus propios países, lo que demuestra la confianza y el reconocimiento de la importancia que otorgan a los programas de la UNCTAD. La secretaría tiene gran interés en proseguir el debate sobre el proyecto de estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD para las actividades de cooperación técnica (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1) y contar con la orientación y el apoyo de los Estados miembros en relación con los objetivos y principios comunes para dicha estrategia.

68. A nivel del sistema de las Naciones Unidas, el Grupo Interinstitucional sobre Comercio y Capacidad Productiva, a cuyo frente siguió estando la UNCTAD, consolidó aún más su papel y siguió siendo uno de los mecanismos interinstitucionales más dinámicos del sistema de las Naciones Unidas. El Grupo Interinstitucional y sus 15 miembros fueron capaces de participar activamente en las fases preparatorias de una serie de marcos de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo a nivel nacional y formularon y ejecutaron programas y actividades conjuntas en el contexto de la iniciativa "Unidos en la acción".