



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
24 de junio de 2015
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
71^{er} período de sesiones
Ginebra, 7 a 9 de septiembre de 2015
Tema 3 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Informe del Secretario General de la UNCTAD

Resumen

En 2014, el gasto total en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD alcanzó los 38,8 millones de dólares de los Estados Unidos, cantidad equivalente al promedio en los últimos cinco años. El Sistema Automatizado de Datos Aduaneros (SIDUNEA) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE) continuaron siendo las actividades de cooperación técnica más importantes, y juntos constituyeron el 62% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD y el 59% del gasto total en 2014.

Las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD aumentaron en un 26% con respecto a 2013 y alcanzaron los 39,4 millones en 2014 gracias a un aumento significativo de las contribuciones financieras de los países desarrollados y en desarrollo, así como de la Comisión Europea. Pese a esta alentadora recuperación, las contribuciones totales recibidas no bastaron para satisfacer la creciente demanda de asistencia técnica de los países en desarrollo. Además, la asignación de fondos para fines concretos y su imprevisibilidad constituyen un gran obstáculo para la buena gestión de la cooperación técnica.



La UNCTAD procura encontrar soluciones creativas para hacer frente a los problemas de financiación y aprovechar al máximo los limitados recursos financieros disponibles. Dentro del sistema de las Naciones Unidas, la UNCTAD amplió su colaboración con otras organizaciones para obtener fondos adicionales. Gracias a su papel de liderazgo en el seno del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD aumentó su participación en los marcos pertinentes de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo en más de 30 países. Asimismo, la UNCTAD siguió llevando a cabo actividades para promover las herramientas de gestión basada en los resultados, así como para reforzar la colaboración interdivisional y para mejorar las sinergias entre la cooperación técnica y los otros dos pilares de su trabajo con el fin de posibilitar una prestación de asistencia técnica eficaz y coherente. Por último, la UNCTAD también trató de ampliar el alcance de sus actividades de fomento de la capacidad mediante las tecnologías de la información y las comunicaciones.

Pese a los esfuerzos realizados, resulta imposible satisfacer plenamente las demandas de cooperación técnica de los países en desarrollo sin el apoyo financiero sostenido de antiguos y nuevos donantes. Esta escasez de fondos se hará sentir aún más con el previsible aumento de las solicitudes de asistencia técnica en relación con la aplicación de la agenda para el desarrollo sostenible después de 2015.

Introducción

1. El presente informe se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las políticas en materia de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por parte de la Junta de Comercio y Desarrollo.

2. El presente informe se presentará también al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y las decisiones 495 (LV), de septiembre de 2008, 498 (LVI), de septiembre de 2009, 504 (LVII), de septiembre de 2010, 510 (LVIII), de septiembre de 2011, 515 (LIX), de septiembre de 2012, 520 (LX), de septiembre de 2013, y 523 (LXI), de septiembre de 2014, de la Junta de Comercio y Desarrollo. En esas decisiones, la Junta de Comercio y Desarrollo recomienda una interacción más estructurada entre la secretaría de la UNCTAD, los beneficiarios potenciales y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que es el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica. El Grupo de Trabajo realiza las tareas establecidas según el mandato convenido. En dicho mandato se indica que el Grupo de Trabajo examinará la asistencia técnica de la UNCTAD, con miras, entre otras cosas, a mejorar su eficacia, aumentar la transparencia, intercambiar experiencias positivas y promover las actividades de extensión entre los posibles beneficiarios.

3. Al igual que en años anteriores, desde 2007, el alcance y la orientación de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2014 siguieron respondiendo a un doble enfoque mediante la prestación de los siguientes servicios:

a) Servicios de asistencia técnica a países y regiones beneficiarios por medio de fondos fiduciarios para proyectos interregionales, regionales y nacionales que reciben aportaciones de donantes;

b) Servicios de apoyo a los países en el marco de las reformas de las Naciones Unidas y el enfoque “Unidos en la acción”.

4. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo (GNUM), la UNCTAD siguió defendiendo la necesidad de incluir efectivamente a los organismos no residentes en los planes de asistencia de las Naciones Unidas en los países e hizo más hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD

5. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las tres fuentes siguientes:

a) Fondos bilaterales aportados por los gobiernos, la Comisión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, y donantes de los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo;

c) Fondos de Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples.

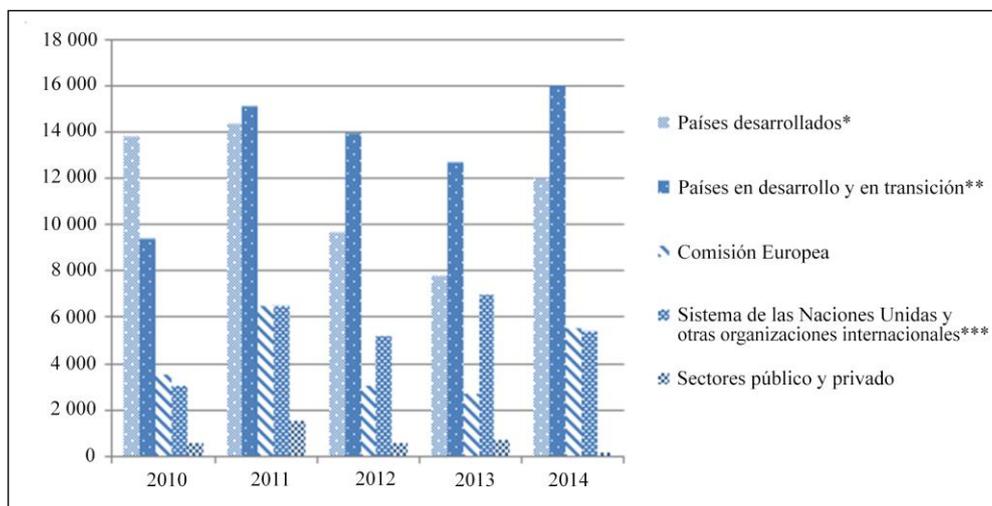
A. Fondos bilaterales

6. En general, las contribuciones voluntarias de fuentes bilaterales siguen siendo imprevisibles, se destinan a actividades concretas y experimentan importantes fluctuaciones de un año a otro. En 2014, las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD ascendieron a 39,4 millones de dólares, lo cual supuso un aumento del 26,2% con respecto al año anterior y constituye el segundo nivel más elevado de contribuciones desde 2010. El llamativo aumento de las contribuciones a los fondos fiduciarios registrado en 2014 se debió al significativo incremento de las contribuciones de los países desarrollados y en desarrollo y de la Comisión Europea (véase el gráfico 1).

Gráfico 1

Fuentes de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2010 a 2014

(En miles de dólares)



Nota: Las contribuciones a los fondos fiduciarios de la UNCTAD para 2010 no incluyen las contribuciones de terceros en concepto de participación en los gastos por intermedio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

* No incluye las contribuciones al Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas.

** Gran parte de estas contribuciones está destinada a actividades en los países de los propios donantes y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales.

***Para más detalles, véase el cuadro 11 del anexo estadístico (TD/B/WP/272/Add.2).

7. Las contribuciones de los países desarrollados en 2014 ascendieron a 12 millones de dólares, lo que supuso un aumento del 53,2% con respecto a 2013. Su proporción dentro de las contribuciones totales pasó del 25,2% en 2013 al 30,6% en 2014 (véase el gráfico 2). El significativo incremento de las contribuciones de los países desarrollados a la UNCTAD se produjo en un contexto de un nivel bastante elevado de asistencia oficial para el desarrollo por parte de estos países en 2014¹. No obstante, el fuerte repunte registrado en 2014 también puede explicarse porque en 2013 las

¹ En valores nominales, la cantidad neta de asistencia oficial para el desarrollo procedente de los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos se elevó a un total de 135.200 millones de dólares, igualando prácticamente la cifra récord de 135.100 millones en 2013.

contribuciones de los países desarrollados fueron particularmente escasas². En valores nominales, las contribuciones de los países desarrollados en 2014 fueron inferiores a las realizadas por estos en cualquier año entre 2002 y 2011.

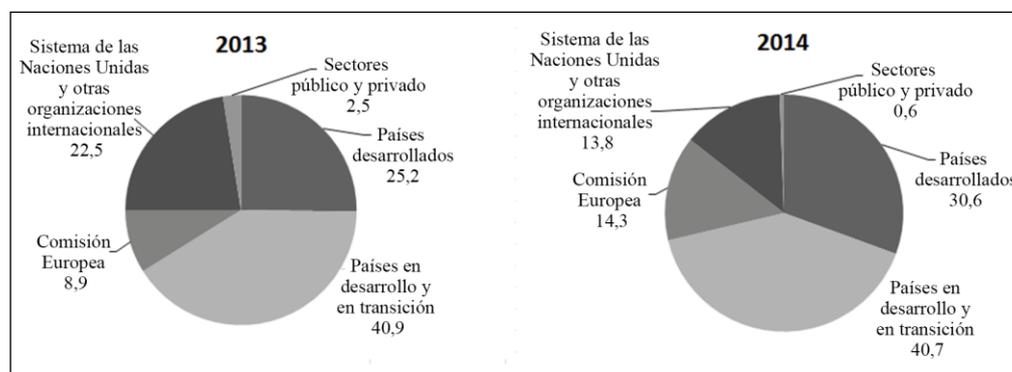
8. El número de países desarrollados contribuyentes fue bastante escaso. En 2014, el mayor donante entre ellos fue Suecia, con contribuciones que alcanzaron los 3,8 millones de dólares, esto es cerca de un 32% de las contribuciones totales de los países desarrollados, seguido por Noruega, Alemania, Finlandia y los Países Bajos. Los cinco países desarrollados que más contribuyeron a los fondos fiduciarios de la UNCTAD durante el cuatrienio de 2011 a 2014 fueron, por orden de magnitud de las contribuciones acumuladas, Suecia, Noruega, Suiza, Alemania y Finlandia. Colectivamente, estos países representaron el 72% de las contribuciones totales realizadas por los países desarrollados entre 2011 y 2014. En 2014, los donantes que son países desarrollados destinaron principalmente sus contribuciones a la política de la competencia y protección del consumidor, la gestión de la deuda (SIGADE), las tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa, la globalización y las estrategias de desarrollo, el transporte y la facilitación del comercio, la facilitación de las inversiones y las políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo.

9. En 2014, las contribuciones de los países en desarrollo y en transición a los fondos fiduciarios de la UNCTAD alcanzaron la cifra récord de los 16 millones de dólares, lo cual supuso un aumento del 25,6% con respecto a 2013. Estas contribuciones representaron cerca del 41% del total, situándose al mismo nivel que el porcentaje de 2013. Por cuarto año consecutivo, las contribuciones de los países en desarrollo superaron las de los países desarrollados. El número de países en desarrollo contribuyentes ascendió a 75. Las contribuciones de América Latina y el Caribe, Asia y el Pacífico y África constituyeron respectivamente el 26,9%, el 27,8% y el 39,6% del total de las contribuciones de los países en desarrollo³. Casi todas las contribuciones de los países en desarrollo están destinadas a actividades en el propio país y se financian con préstamos o donaciones procedentes de las instituciones financieras internacionales, principalmente para la ejecución de los programas del SIDUNEA y el SIGADE. En 2014 se destinó a estos dos programas juntos el 62% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD.

Gráfico 2

Origen de las contribuciones a los fondos fiduciarios, 2013 y 2014

(En porcentaje de las contribuciones totales)



² En 2013, las contribuciones de los países desarrollados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD ascendieron a un total de 7,9 millones de dólares, el nivel más bajo desde 2000.

³ Del Brasil, China, la India, la Federación de Rusia y Sudáfrica, en 2014, solo China y la India realizaron contribuciones, de 400.000 dólares y 29.968 dólares, respectivamente.

10. Entre los donantes multilaterales, la Comisión Europea siguió siendo el mayor contribuyente a las actividades operacionales de la UNCTAD. En 2014 aportó 5,6 millones de dólares, duplicando el monto de 2013. El importante aumento de las contribuciones de la Comisión Europea hizo que su porcentaje en el total de las contribuciones pasara de 8,9% en 2013 a 14,3% en 2014. Sin embargo, cabe señalar que este significativo incremento se debe en parte a la relativa escasez de contribuciones durante 2013. En valores nominales, el volumen de las contribuciones en 2014 fue un 14,6% menor que en 2011. En 2014, las contribuciones de la Comisión Europea se destinaron principalmente al transporte y a la facilitación del comercio, así como a la gestión de la deuda. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros representaron el 41% de las contribuciones totales a los fondos fiduciarios de la UNCTAD en 2014.

11. Las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales pasaron de 7 millones de dólares en 2013 a 5,4 millones de dólares en 2014, y representaron en torno al 14% de las contribuciones totales. Esta suma incluye entre otras las contribuciones realizadas por la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos para ejecutar un proyecto del SIDUNEA en el Afganistán y para actualizar los Estudios de Diagnóstico sobre la Integración Comercial en Etiopía, Mozambique y el Níger, las contribuciones realizadas por el Banco Africano de Desarrollo en apoyo a la ejecución del SIDUNEA en Guinea y Malawi, y las contribuciones en apoyo de los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva (véase el capítulo I, sección C).

12. Las contribuciones realizadas en 2014 por los sectores público y privado ascendieron a 0,2 millones de dólares, lo que representa un 0,6% del total de las contribuciones, frente al 2,5% registrado en 2013.

B. Programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta para el Desarrollo

13. Los recursos presupuestarios por programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en la sección 23, programa ordinario de cooperación técnica, y 35, Cuenta para el Desarrollo, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas.

14. En el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica (sección 23) se facilitan recursos para servicios de asesoramiento y capacitación. En 2014, los gastos correspondientes a la sección 23 ascendieron a 0,85 millones de dólares. Como es habitual, la parte de los recursos del programa ordinario de cooperación técnica correspondiente a capacitación se utilizó sobre todo para financiar actividades de formación relacionadas con cuestiones fundamentales de la economía internacional, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 166 del Plan de Acción de la X UNCTAD (para mayor información sobre las actividades de capacitación, véase el documento TD/B/WP/272/Add.1, grupo 14).

15. Desde su creación en 1999 por la Asamblea General, la Cuenta para el Desarrollo (sección 35) ha adquirido una importancia creciente en la financiación de los proyectos de fomento de la capacidad de los países en desarrollo en las esferas prioritarias de la agenda de las Naciones Unidas para el desarrollo. Diez entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas están ejecutando esos proyectos, que se llevan a cabo por tramos de entre tres y cuatro años cada uno.

16. En 2014, se ejecutaron 19 proyectos en los tramos séptimo, octavo y noveno, con un gasto total de 1,9 millones de dólares (para más información sobre estos proyectos, véase el documento TD/B/WP/272/Add.2, cuadro 8). La importancia atribuida a la

Cuenta para el Desarrollo por los Estados miembros se refleja en su dotación, con un presupuesto de 28,4 millones de dólares para el nuevo décimo tramo, la misma base de financiación que la del noveno tramo. El tema de este nuevo tramo es “El apoyo a los Estados Miembros en la aplicación de la agenda para el desarrollo después de 2015: fortalecimiento de las estadísticas y los datos, las políticas con base empírica y la rendición de cuentas”. La parte correspondiente a la UNCTAD en este tramo asciende a 2,9 millones de dólares, esto es cerca de un 10% de la dotación total, que se destina a cinco proyectos en las siguientes esferas: a) las políticas comerciales y agrícolas para ayudar a los pequeños agricultores y mejorar la seguridad alimentaria; b) el comercio transfronterizo informal para el empoderamiento de la mujer, el desarrollo económico y la integración regional; c) el valor añadido de los subproductos del algodón; d) las políticas de desarrollo para alcanzar un crecimiento económico sostenible; y e) los índices para la evaluación comparativa de las capacidades productivas en aras de la formulación de políticas basadas en datos empíricos. Estos proyectos se llevarán a cabo entre 2016 y 2019.

17. En 2014, el gasto total de la UNCTAD en cooperación técnica con cargo al programa ordinario y a la Cuenta para el Desarrollo ascendió a 2,8 millones de dólares, lo que representó el 7,2% del total de gastos, un 32% menos que el año anterior (véase el documento TD/B/WP/272/Add.2, cuadros 1 y 8).

C. Contribuciones específicas de los asociados y fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

18. En el contexto de la coherencia necesaria en todo el sistema de las Naciones Unidas, la iniciativa “Unidos en la acción” brinda mecanismos flexibles y eficientes para la movilización de recursos con el fin de cumplir las prioridades nacionales y mundiales. De conformidad con la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda y el Programa de Acción de Accra, solo se puede acceder a los recursos si se cumplen determinadas condiciones, a saber: a) la alineación con las prioridades nacionales; b) la armonización y coordinación mediante la cooperación interinstitucional; c) los acuerdos eficaces e incluyentes; y d) el logro de resultados en materia de desarrollo y responsabilidad mutua.

19. Bajo la dirección del GNUD, los mecanismos de financiación de “Unidos en la acción” se están adaptando para superar los desafíos que plantea la agenda para el desarrollo después de 2015. Los marcos presupuestarios comunes de las Naciones Unidas, elaborados por vez primera en los países piloto de “Unidos en la acción” y aplicables en todos los países dispuestos a adoptar dicho enfoque, tienen por finalidad apoyar los programas conjuntos ejecutados por conducto de los marcos de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo y modalidades interinstitucionales similares organizadas en los planos nacional y regional.

20. En 2014, la UNCTAD contribuyó a dar mayor preponderancia a las cuestiones de comercio y capacidad productiva en los marcos pertinentes de la asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo. Debido a su papel de liderazgo en el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD ha sido reconocida como socio fiable a nivel nacional, y aporta valor añadido a los programas conjuntos sobre cuestiones de políticas relacionadas con el comercio.

21. Los mecanismos de financiación de “Unidos en la acción” (incluidos los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las contribuciones específicas de los asociados)

aportaron 1 millón de dólares a la UNCTAD en 2014, la cantidad más alta registrada desde 2008. El total de gastos de la UNCTAD con cargo a los mecanismos de financiación de “Unidos en la acción” alcanzó una cifra récord de 1,2 millones de dólares en 2014, lo cual supuso un aumento del 90% con respecto a 2013.

1. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

22. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples como los fondos de Una ONU funcionan como catalizadores de la movilización activa de recursos a nivel nacional. Desarrollados en un marco financiero abierto y transparente, los fondos fiduciarios de donantes múltiples complementan los recursos individuales de los organismos, contribuyendo así a que las actividades de fomento de la capacidad sean duraderas y sostenibles.

23. En 2014, la UNCTAD accedió a fondos fiduciarios de donantes múltiples por un total de 498.074 dólares (véase <http://mptf.undp.org/factsheet/agency/001975>), entre otros al Fondo de Una ONU para Rwanda (110.500 dólares) y al Fondo de Una ONU para la República Unida de Tanzania (140.074 dólares), así como al nuevo Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados, que reúne varios fondos temáticos gestionados por el GNUM con el fin de apoyar esferas clave para el desarrollo, como la salud, la educación, las cuestiones de género, el crecimiento económico, la igualdad, las dinámicas de población, la reducción del riesgo de desastres y los derechos humanos. Este fondo se plantea los resultados en materia de desarrollo a través de la constitución de vínculos más estrechos entre los aspectos normativos y operacionales de los programas en determinados países “Unidos en la acción”. Con la participación interinstitucional en las iniciativas de política comercial, la UNCTAD accedió al Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados de Albania por un importe de 148.500 dólares y al Fondo de Colaboración para el Logro de Resultados de Bhután por un importe de 99.000 dólares.

2. Contribuciones específicas de los asociados

24. La UNCTAD siguió recibiendo varias contribuciones específicas de los asociados en 2014. Los arreglos fueron variados, con diferentes programas dependiendo del nivel de participación de los gobiernos, los donantes y los organismos. Por ejemplo, la UNCTAD participó en programas conjuntos patrocinados por la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza, así como en acuerdos normalizados del GNUM de contribución entre organismos de las Naciones Unidas.

25. En cuanto a los programas conjuntos financiados por la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza, en 2014, la UNCTAD recibió una contribución de 22.000 dólares para continuar un proyecto en la República Democrática Popular Lao y una contribución de 400.000 dólares para organizar un nuevo proyecto en la República Unida de Tanzania, la cual complementó la asistencia continua ofrecida por el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en el Marco de la Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2011-2016 en la República Unida de Tanzania, con el apoyo de un fondo de Una ONU. Dicho proyecto ilustra bien la complementariedad de los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las contribuciones específicas de los asociados en el proceso “Unidos en la acción” (véase el recuadro 1).

26. Por cuanto se refiere a los acuerdos del GNUM de contribución entre organismos de las Naciones Unidas, que buscan mejorar la cooperación entre los organismos de las Naciones Unidas a nivel nacional, la UNCTAD firmó un acuerdo con el PNUD en el Camerún sobre una contribución a la UNCTAD de 125.500 dólares.

Recuadro 1

La función catalizadora de los fondos de Una ONU: el ejemplo de la República Unida de Tanzania

La UNCTAD siguió beneficiándose del papel de incubadora desempeñado por los fondos de Una ONU, confirmando una tendencia observada en 2013 en relación con la complementariedad y los efectos indirectos entre los fondos fiduciarios de donantes múltiples y las contribuciones específicas de los asociados (véase el documento TD/B/WP/262, página 7).

En 2014, la UNCTAD comenzó un programa conjunto del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en el marco de la arquitectura general de “Unidos en la acción” en la República Unida de Tanzania. Dicho programa conjunto, financiado por la Secretaría de Estado de Asuntos Económicos de Suiza, buscaba aspectos complementarios y su finalidad era reforzar el sector turístico y sus eslabonamientos hacia atrás con los productores agrícolas y hortícolas locales. El programa se diseñó con el objetivo de aplicar de manera eficaz los resultados existentes del Marco de la Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo 2011-2016 en la República Unida de Tanzania, con el apoyo de un fondo de Una ONU.

Al cabo de tan solo unos meses de aplicación, se pusieron de manifiesto las sinergias entre el nuevo programa conjunto y los mecanismos generales de coordinación de “Unidos en la acción”. Dichas sinergias permitieron lograr una eficiencia y un impacto mayores a nivel nacional, sobre todo por cuanto mejoraron la capacidad del sector privado para lograr un mayor acceso a los mercados internacionales.

Este ejemplo confirma que los fondos de Una ONU garantizan la sostenibilidad de la asistencia técnica agregando un valor añadido clave y mejorando la cohesión política intersectorial.

D. Financiación de expertos asociados

27. Además de las fuentes de financiación mencionadas más arriba, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Expertos Asociados de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Expertos Asociados de las Naciones Unidas. En 2014, solo Alemania contribuyó a este programa con dos expertos asociados (véase el documento TD/B/WP/272/Add.2, cuadro 6).

28. A pesar de su importancia, este Programa está atrayendo un menor interés de los donantes. Ello es lamentable. La secretaría reitera su petición a los donantes que estén en condiciones de hacerlo de que estudien la posibilidad de financiar a expertos asociados, como medio de ofrecer una oportunidad única para los jóvenes profesionales de participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD.

II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

29. En 2014, el gasto total en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se elevó a 38,8 millones de dólares, cifra ligeramente inferior a la de 2013 (-4%), si bien equivale al promedio anual de gastos en el quinquenio 2010-2014. En lo referente al origen de los fondos, los gastos adscritos a los fondos fiduciarios representaron el 90,5% del total de la cooperación, los gastos con cargo al presupuesto ordinario y a

la Cuenta para el Desarrollo constituyeron el 7,2% y los financiados con los fondos de Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples ascendieron al 2,3% (véase el cuadro 1).

Cuadro 1

Gastos en cooperación técnica por fuentes de financiación, 2011 a 2014

(En miles de dólares)

	2011	2012	2013	2014		
				Cantidad	Porcentaje del total	Variación con respecto al año anterior (porcentaje)
Fondos fiduciarios	36 044	33 357	35 981	35 106	90,5	-2,4
Presupuesto ordinario y Cuenta para el Desarrollo	2 417	2 634	4 115	2 802	7,2	-31,9
Fondos de Una ONU y otros fondos fiduciarios de donantes múltiples	613	319	363	873	2,3	140,5
Total	39 073	36 311	40 459	38 780	100,0	-4,1

Nota: Los totales reflejan valores redondeados (véase el documento TD/B/WP/272/Add.2, cuadro 1).

A. Tipo de proyecto

30. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se siguen realizando a nivel interregional, regional y nacional. Los proyectos interregionales y nacionales predominaron en estas actividades y juntos representaron el 94% del gasto total en cooperación técnica en 2014 (véase el gráfico 3).

1. Proyectos interregionales

31. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos cuyas actividades pueden beneficiar a todos los países en desarrollo. En 2014, los gastos en el marco de estos proyectos ascendieron a 15 millones de dólares, un 38,8% del gasto total. Estos fondos se emplearon para llevar a cabo 77 proyectos interregionales que tuvieron gastos en 2014 (incluidos 15 proyectos financiados con cargo a la Cuenta para el Desarrollo). Estos proyectos abordaron todas las esferas temáticas de la labor de la UNCTAD, en particular el fomento de la capacidad para la gestión de la deuda, la globalización y las estrategias de desarrollo, las tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa y la facilitación de las inversiones.

2. Proyectos regionales

32. El gasto en proyectos regionales pasó de 4,6 millones de dólares en 2013 a 2,5 millones en 2014, de modo que su porcentaje dentro de los gastos totales se redujo casi a la mitad, pasando de un 11% en 2013 a un 6% en 2014. En total hubo 25 proyectos regionales con gastos en 2014, frente a 21 en 2013. Los proyectos regionales se concentraron en tres zonas geográficas, a saber África, Asia y el Pacífico y América Latina y el Caribe.

3. Proyectos nacionales

33. Los proyectos nacionales siguieron siendo la principal forma de cooperación técnica de la UNCTAD. El gasto total en proyectos nacionales ascendió

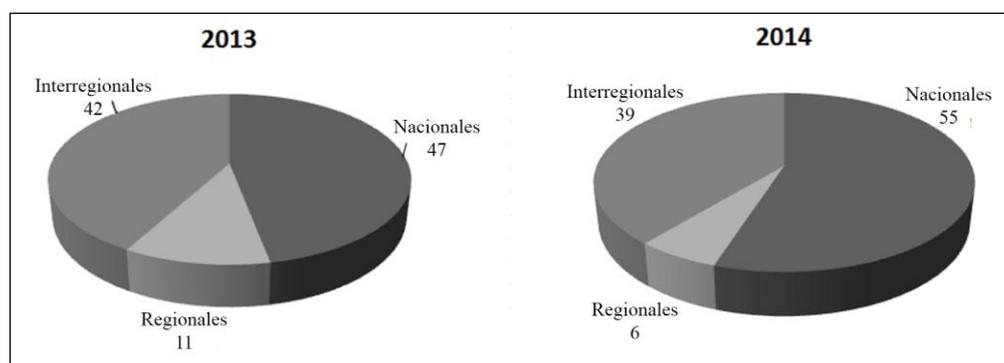
a 21,3 millones de dólares, lo cual supuso un aumento de cerca de 2,2 millones de dólares con respecto a 2013. Por primera vez desde 1990, los proyectos nacionales representaron más de la mitad (el 55%) del total de los gastos en cooperación técnica. El número total de proyectos nacionales que tuvieron gastos en 2014 pasó a ser de 113, frente a los 108 de 2013.

34. Los gastos en proyectos nacionales en 2014 aumentaron en todas las regiones, excepto en Asia y el Pacífico, donde experimentaron un retroceso de cerca del 9%. En las regiones en desarrollo, la modernización y reforma de las aduanas (SIDUNEA), la gestión de la deuda (SIGADE) y la facilitación de las inversiones son los principales temas de los proyectos nacionales. La mayoría de los proyectos nacionales se autofinancian o se financian con recursos aportados a la UNCTAD a través de los programas de ayuda bilateral de algunos donantes. Todos los proyectos financiados por fondos fiduciarios de donantes múltiples y contribuciones específicas de los asociados son proyectos nacionales (véase el documento TD/B/WP/272/Add.2, cuadro 7).

Gráfico 3

Gastos en cooperación técnica por tipo de proyecto, 2013 y 2014

(Porcentaje de los gastos totales de los proyectos)



B. Distribución temática

35. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD están organizadas en 17 grupos temáticos (véase el cuadro 2), que abarcan los temas principales de la labor sustantiva de la UNCTAD. Los servicios y proyectos de apoyo bajo responsabilidad directa de la Oficina del Secretario General se organizan dentro de un grupo temático adicional, el grupo 18, que representa el 4% del total de los gastos anuales en 2014, incluidos, por ejemplo, los servicios de asesoramiento y programas de gestión basada en los resultados a nivel interregional. Los gastos relacionados con las actividades llevadas a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se han distribuido entre los 17 grupos temáticos⁴.

⁴ Por motivos técnicos, las actividades llevadas a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se han mantenido dentro del grupo 18 en el portal de cooperación técnica de la UNCTAD (<http://www.unctad.info/en/TC/?mode=AllProjects>).

36. La asignación de las contribuciones entre los diferentes grupos temáticos es desigual y no corresponde a las solicitudes recibidas en cada grupo. El grupo 12 (transporte y facilitación del comercio) es el que más gastos tiene con diferencia, ya que representó el 47% del gasto total en asistencia técnica en 2014. En los cuatro últimos años, la UNCTAD ha mejorado notablemente su asistencia técnica al transporte y la facilitación del comercio, en particular a través del programa SIDUNEA. Entre 2011 y 2014, los gastos y las contribuciones en el marco de este grupo temático aumentaron un 24% y un 25% respectivamente. El grupo 11 (refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo) también copó buena parte de los gastos, concretamente el 15% del total, seguido por el grupo 8 (facilitación de las inversiones), que representó el 6% del total de los gastos.

37. Los demás grupos temáticos tienen una envergadura mucho menor. Cerca de la mitad de los grupos apenas llegaron al 2% del total de los gastos. No obstante, cabría señalar que, con respecto a 2013, la prestación de asistencia técnica se aceleró en 7 de los 17 grupos temáticos en 2014. Los gastos en los grupos temáticos 2 (capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio) y 9 (fomento de la empresa) en 2014 ascendieron a más del triple de las cifras de 2013, y en el caso de los grupos 15 (ciencia, tecnología e innovación) y 16 (capacidad productiva de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados insulares en desarrollo), a más del doble.

Cuadro 2

Gastos en cooperación técnica por grupo temático, 2011 a 2014

(En miles de dólares)

	2011	2012	2013	2014	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Total	39 073	36 311	40 549	38 780	100,0
I. Creación de capacidad para negociaciones comerciales y diplomacia comercial	666	825	1 460	777	2,0
II. Capacidad de análisis y sistemas de información sobre comercio	324	154	165	503	1,3
III. Comercio, medio ambiente y desarrollo	1 071	950	750	522	1,3
IV. Política de la competencia y protección del consumidor	1 274	1 178	1 494	572	1,5
V. Fomento del sector de los productos básicos y reducción de la pobreza	1 397	270	202	34	0,1
VI. Tendencias y cuestiones relativas a la inversión extranjera directa	485	888	1 202	1 619	4,2
VII. Políticas de inversión	1 093	897	811	695	1,8
VIII. Facilitación de las inversiones	2 288	2 461	2 482	2 308	6,0
IX. Fomento de la empresa	1 784	327	270	871	2,2
X. Globalización y estrategias de desarrollo	1 115	1 553	1 283	1 693	4,4
XI. Refuerzo de la capacidad de gestión de la deuda de los países en desarrollo	5 866	5 939	6 654	5 853	15,1
XII. Transporte y facilitación del comercio	14 762	16 010	17 944	18 359	47,3

	2011	2012	2013	2014	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
XIII. Políticas y aplicaciones de las tecnologías de la información y las comunicaciones con fines de desarrollo	439	366	811	646	1,7
XIV. Formación interdivisional y fomento de la capacidad	1 914	935	1 125	691	1,8
XV. Ciencia, tecnología e innovación	352	174	360	749	1,9
XVI. Capacidad productiva de los países menos adelantados, los países en desarrollo sin litoral, los pequeños Estados insulares en desarrollo y otras economías estructuralmente débiles, vulnerables y pequeñas	941	595	195	520	1,3
XVII. Intensificación del apoyo a la integración del comercio en los planes nacionales de desarrollo y/o los documentos de estrategia de lucha contra la pobreza en los PMA, en el contexto del Marco Integrado Mejorado	438	621	844	827	2,1
XVIII. Dirección y gestión ejecutivas y servicios de apoyo	2 862	2 168	2 408	1 542	4,0

C. Distribución geográfica

38. Durante el último decenio, la proporción de proyectos interregionales en el gasto anual en cooperación técnica de la UNCTAD ha mostrado una tendencia general a la baja. La participación de África en el total del gasto en cooperación técnica aumentó, especialmente después de la crisis financiera de 2008. La participación de Asia y el Pacífico se ha recuperado de su mínimo de 2011, mientras que la de América Latina y el Caribe ha disminuido desde 2011, tras cinco años de crecimiento constante (véase el gráfico 4).

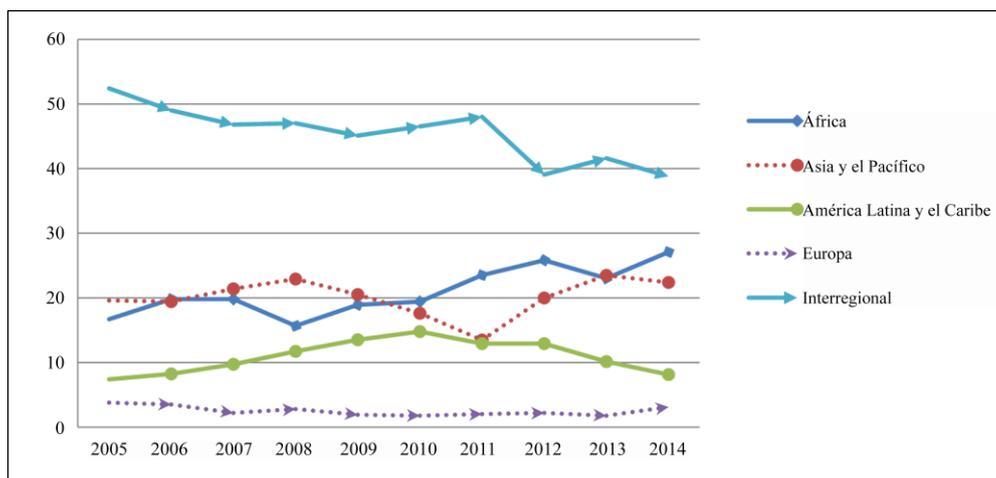
39. El gasto total en África (incluidos los proyectos nacionales y regionales) ascendió a 10,5 millones de dólares en 2014, un 13% más que en 2013 (véase el cuadro 3). La parte correspondiente a África del total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD aumentó del 23% en 2013 al 27% en 2014.

40. El gasto total en Asia y el Pacífico ascendió a 8,7 millones de dólares en 2014, un 8,6% menos que en 2013. La parte correspondiente a la región en el total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en 2014 fue del 22,4%, frente al 23,5% en 2013.

41. El gasto total en América Latina y el Caribe ascendió a 3,2 millones de dólares, lo cual constituyó un descenso del 23% en comparación con 2013. El aumento del gasto en proyectos nacionales no fue suficiente para contrarrestar el descenso del gasto en proyectos regionales. La parte correspondiente a la región en el total de actividades de cooperación técnica de la UNCTAD descendió del 10,1% en 2013 al 8,1% en 2014.

42. En Europa, se estaban ejecutando nueve proyectos nacionales con un gasto total de 1,2 millones de dólares en 2014. Incluían, en particular, un proyecto del SIDUNEA en Bosnia y Herzegovina. Además, se ejecutó un proyecto del SIDUNEA con un gasto total de 166.561 dólares en San Pedro y Miquelón.

Gráfico 4
Gasto en cooperación técnica por región, 2005 a 2014
 (Porcentaje del gasto anual total)



Nota: No se incluye el porcentaje correspondiente a América del Norte puesto que no constituyó más que el 0,4% del gasto total en 2014.

43. Los datos sobre la distribución geográfica (véase el gráfico 4 y el cuadro 3) se deben leer junto con la información facilitada en el capítulo II, sección A, en particular las observaciones relativas a los proyectos regionales y nacionales. Cabe señalar que para calcular los porcentajes regionales solo se tiene en cuenta el gasto en proyectos regionales y nacionales, que constituyó el 61,2% del gasto total en 2014. El gasto en proyectos interregionales en los que participan los países y/o las regiones beneficiarios se registra por separado y por lo tanto no puede quedar reflejado en el cálculo de las cuotas regionales.

44. Como parte de su estrategia de prestación de servicios de cooperación técnica, la UNCTAD sigue dando prioridad a los PMA. En 2014, el gasto de cooperación técnica en apoyo de los PMA ascendió a 15,4 millones de dólares. Aunque hubo una disminución en comparación con el nivel de gasto de 2013 (5% negativo), la participación de los PMA en el gasto de cooperación técnica se mantuvo estable y constituyó el 40% del total. En comparación con el gasto medio en cooperación técnica en los PMA durante el período de cinco años más reciente (2010-2014), el gasto en 2014 fue ligeramente superior (en un 3,4%). En 2014, el Fondo Fiduciario para los PMA solo recibió una contribución, a saber, 72.235 dólares de los Países Bajos. Como se destacó en el párrafo 7 de la decisión 523 (LXI) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2014, se exhorta a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo a que sigan contribuyendo al Fondo Fiduciario para los PMA.

Cuadro 3
Gastos en cooperación técnica por región, 2011 a 2014
 (En miles de dólares)

	2011	2012	2013	2014	
	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Cantidad	Porcentaje
Total	39 073	36 311	40 549	38 780	100,0
África ^a	9 188	9 363	9 312	10 526	27,1
Asia y el Pacífico ^a	5 287	7 268	9 521	8 700	22,4
América Latina y el Caribe ^a	5 054	4 701	4 093	3 160	8,1
Europa ^a	799	784	717	1 183	3,0
América del Norte ^a	-	-	-	167	0,4
Proyectos interregionales	18 746	14 194	16 815	15 045	38,8
<i>De los cuales, países menos adelantados</i>	<i>14 185</i>	<i>15 201</i>	<i>16 240</i>	<i>15 358</i>	<i>39,6</i>

^a Gasto total exclusivamente en proyectos regionales y nacionales.

45. En el Acuerdo de Accra se reconoce que el Marco Integrado Mejorado es un mecanismo clave para la prestación de asistencia técnica relacionada con el comercio a los PMA y se pide a la UNCTAD que intensifique y refuerce su contribución a él. En 2014, la UNCTAD siguió participando en la ejecución de las actividades del Marco mediante la organización de talleres de concienciación sobre el proceso del Marco, la realización de actualizaciones de los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial y la formulación y la ejecución de proyectos de nivel 2.

46. En cuanto a los talleres de concienciación, en junio de 2014 se celebró en Gambia un acto regional sobre las repercusiones del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio en cuestiones regionales de tránsito. Con respecto a las actualizaciones de los estudios de diagnóstico sobre la integración comercial, se lograron progresos en cinco PMA en 2014, incluida la finalización de la actualización del estudio de Djibouti, la validación de la nota conceptual de la actualización del estudio de Etiopía y los proyectos de estudios de Malí y el Níger, así como la organización de un taller para abordar las principales limitaciones en el despacho en aduana y los procedimientos de tránsito en Malí y un taller para validar la actualización del estudio de Mozambique. Con respecto a la formulación y la ejecución de proyectos de nivel 2, la UNCTAD prestó un apoyo sustantivo a los Gobiernos de Djibouti, Gambia y el Senegal.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

1. Racionalización temática

47. En 2014, la secretaría prosiguió sus esfuerzos en pro de la reducción de la fragmentación y la consolidación de las actividades de cooperación técnica. La lista de los 17 grupos temáticos se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo (véase http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2011d1_en.pdf). Se actualiza por las divisiones responsables de los grupos respectivos para dejar constancia de las actividades en curso y propuestas en respuesta a las solicitudes recibidas de los beneficiarios.

48. A fin de reducir el número de fondos fiduciarios y simplificar y racionalizar la estructura de la cooperación técnica de la UNCTAD, el documento de trabajo incluye propuestas para fusionar los proyectos interregionales y regionales en los fondos fiduciarios plurianuales de donantes múltiples. En términos de cifras, ello constituyó un total de 77 proyectos interregionales y 25 proyectos regionales en 2014. Los proyectos financiados por el PNUD y los proyectos de la Cuenta para el Desarrollo no forman parte del proceso de agrupación, puesto que se rigen por normas financieras y administrativas que difieren de las de los proyectos de los fondos fiduciarios.

49. El compromiso de la secretaría con la consolidación de los proyectos de cooperación técnica se basa en parte en el apoyo de los gobiernos donantes. La secretaría se pone periódicamente en contacto con los donantes a fin de solicitar autorización para cerrar proyectos o reembolsar o transferir cantidades residuales a otras actividades. Estas operaciones no se llevan a cabo sin la aprobación oficial de los donantes. En 2014, la secretaría cerró financieramente 56 proyectos y se iniciaron 59 nuevos proyectos (para obtener información sobre los proyectos nuevos y cerrados en 2014, véase TD/B/WP/272/Add.2, cuadro 12). En total, el número de proyectos operacionales con gastos en 2014 ascendió a 210, la misma cantidad que en 2013, pero 52 proyectos menos que en 2008, cuando se empezaron a aplicar medidas para reducir la fragmentación.

50. La racionalización de las actividades realizadas en cada uno de los grupos temáticos y la consolidación de los proyectos en fondos fiduciarios temáticos continuaron a lo largo de 2014. Por ejemplo, la División de la Inversión y la Empresa ha estado aplicando una estrategia adoptada en 2008, basada en un enfoque orientado a los productos básicos, un enfoque orientado a la mejora de la tecnología de la información y un enfoque orientado al establecimiento de redes y la colaboración, lo cual ayuda a racionalizar y consolidar sus actividades de cooperación técnica. En términos concretos, se desarrolló un proyecto general sobre el fomento de la capacidad en la inversión para el desarrollo. Este proyecto plurianual de donantes múltiples abarca una cadena de valor de productos y servicios integrados en la esfera de la inversión y la empresa y consolida bajo un fondo fiduciario temático las actividades de cooperación técnica realizadas en el marco de los grupos 6, 7, 8 y 9.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

51. La cooperación técnica de la UNCTAD sigue girando en torno al análisis y el asesoramiento en materia de políticas y el fomento de la capacidad humana e institucional. De conformidad con los párrafos 178 y 217 del Acuerdo de Accra y como se subraya en el párrafo 1 de la decisión 523 (LXI) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2014, prosiguieron los esfuerzos en aras de una mayor coherencia entre los programas de cooperación técnica y la labor analítica y de búsqueda de consenso.

52. Muchas de las actividades de 2014 ilustran las fuertes sinergias entre los tres pilares de la labor sustantiva de la UNCTAD. En la esfera de la ciencia, la tecnología y la innovación, por ejemplo, se siguen realizando exámenes de las políticas nacionales de ciencia, tecnología e innovación. En estos exámenes se evalúa el desempeño de los sistemas de innovación en los países en desarrollo, teniendo en cuenta los resultados de la investigación en las políticas de ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo y las experiencias y las lecciones compartidas en los debates de las reuniones de expertos y las reuniones intergubernamentales en materia de políticas de ciencia, tecnología e innovación, incluidas las reuniones de la Comisión de la Inversión, la Empresa y el Desarrollo y la Comisión de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo. Las conclusiones de los exámenes nacionales sobre aspectos específicos de las políticas de ciencia, tecnología e innovación se estudian a

su vez en las reuniones de expertos y las reuniones intergubernamentales. El conocimiento adquirido por la UNCTAD a través de los exámenes también enriquece el contenido de los programas de fomento de la capacidad en los países en desarrollo. Por ejemplo, el material de aprendizaje que se está preparando para un nuevo programa de fomento de la capacidad y establecimiento de redes en el marco de la Cuenta para el Desarrollo se basa en gran medida en las experiencias del programa de examen.

53. En la esfera de la inversión y la empresa, un ejemplo reciente es el cuarto Foro Mundial de Inversiones, celebrado en octubre de 2014, que reunió a 3.000 interesados en el fomento de la inversión en 50 actos. Los debates se basaron en la labor analítica de la UNCTAD, como el *Informe sobre las inversiones en el mundo 2014*, que sirvió de documento de referencia para una mesa redonda ministerial. El resumen de la presidencia de la mesa redonda se utilizará en la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo, que se celebrará en Addis Abeba del 13 al 16 de julio de 2015, y la cumbre de las Naciones Unidas para la aprobación de la agenda para el desarrollo después de 2015, que se celebrará en Nueva York (Estados Unidos de América), del 25 al 27 de septiembre de 2015. El Foro también sirvió de plataforma, en colaboración con el mundo académico, para la puesta en marcha de grandes proyectos de investigación, como la agenda de investigación para el análisis de las políticas de inversión orientada al desarrollo. Por último, el Foro brindó la oportunidad de llevar a cabo actividades sustantivas de fomento de la capacidad, incluidos talleres de promoción de la inversión y la presentación de guías de inversión.

3. Cooperación interdivisional

54. El Comité de Examen de Proyectos⁵ siguió desempeñando su papel central como mecanismo interno para asegurar la coherencia y la cooperación interdivisional sobre cuestiones relacionadas con la cooperación técnica. El Comité se reúne en función de las necesidades para tratar cuestiones relacionadas con la gestión de la cooperación técnica, incluida la recaudación y la distribución de fondos y la aprobación de nuevas propuestas de proyectos. Los miembros del Comité de Examen de Proyectos (es decir, los coordinadores de cada división) y el Servicio de Cooperación Técnica se comunican con frecuencia sobre todas las cuestiones relacionadas con la prestación coherente de cooperación técnica.

55. Las divisiones de la UNCTAD siguieron estrechando su cooperación en 2014 para llevar a cabo efectivamente las actividades de cooperación técnica. Por ejemplo, la División de la Inversión y la Empresa colaboró con la División para África, los Países Menos Adelantados y los Programas Especiales en guías de inversión basadas en Internet (iGuides) para Bhután y Nepal. El Instituto Virtual es otro ejemplo de colaboración interdivisional fructífera. En 2014, el Instituto finalizó con éxito un proyecto trienal destinado a fortalecer la capacidad para el análisis orientado a la formulación de políticas de los principales retos mundiales en las universidades de los países en desarrollo, debido a la estrecha colaboración entre las dos divisiones mencionadas y la División de Globalización y Estrategias de Desarrollo y la División del Comercio Internacional de Bienes y Servicios y de los Productos Básicos. Las dos últimas divisiones y la División de Tecnología y Logística ejecutaron conjuntamente el proyecto titulado “Fomento de la capacidad de facilitación del comercio de Palestina”.

⁵ El Comité de Examen de Proyectos es el mecanismo interdivisional encargado de adoptar decisiones colectivas sobre las operaciones de asistencia técnica y recaudación de fondos de la UNCTAD. Su mandato fue aprobado en 2008 por el Secretario General de la UNCTAD.

4. Cooperación interinstitucional

56. El fortalecimiento de la cooperación interinstitucional es importante para aumentar la eficiencia en el uso de los recursos de cooperación técnica y lograr un efecto más tangible en los países beneficiarios. Esto es particularmente relevante para abordar los complejos desafíos de la agenda para el desarrollo después de 2015.

57. La UNCTAD siguió estrechando su colaboración con otras organizaciones internacionales en la prestación de cooperación técnica, en particular por conducto del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva (véanse los detalles de las actividades de 2014 en el capítulo III, sección B). Otros ejemplos son la colaboración con el Centro de Comercio Internacional en la ejecución de un proyecto financiado por la Unión Europea en apoyo del desarrollo del comercio y el sector privado en Zimbabwe. La UNCTAD estableció una asociación con el Fondo Común para los Productos Básicos y la Oficina del Alto Representante para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo Sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo en la ejecución de un proyecto relacionado con la facilitación de la inversión en las cadenas de valor de los productos básicos en los países en desarrollo sin litoral. Los esfuerzos conjuntos entre los tres organismos llevaron a la participación sustantiva de los países en desarrollo sin litoral antes y durante la segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral, celebrada en Viena en noviembre de 2014. En el ámbito de la propiedad intelectual, la UNCTAD trabaja en estrecha colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial en apoyo de la fabricación local de medicamentos en los países en desarrollo. En la esfera de la ciencia y la tecnología, los servicios de formación y asesoramiento relacionados con la tecnología de la información y las comunicaciones y la reforma legislativa se suelen aplicar en colaboración con organizaciones como la Unión Internacional de Telecomunicaciones y la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, así como órganos regionales.

5. Solicitudes de los países en desarrollo

58. La secretaría sigue actualizando la recopilación de la lista indicativa de solicitudes formales de asistencia de la UNCTAD recibidas entre 2013 y 2015, que se distribuye como documento de trabajo oficioso del Grupo de Trabajo (véase http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/dommisc2013d1_en.pdf). El número de solicitudes sigue aumentando. La lista es una herramienta útil para identificar de forma transparente las necesidades y las prioridades de los beneficiarios y debería guiar a los donantes en sus decisiones de asignación de sus contribuciones, como se recomienda en el párrafo 9 de la decisión 523 (LXI) de la Junta de Comercio y Desarrollo, de septiembre de 2014.

59. En la medida de lo posible, la UNCTAD trata de responder a la gran mayoría de las solicitudes de asistencia. En algunos casos, sin embargo, las respuestas pueden ser negativas debido a la falta de recursos. Es el caso de los exámenes de las políticas de ciencia, tecnología e innovación, los análisis de las políticas de inversión, Empretec y la instalación de sistemas de registro y regulación electrónicos, donde muchas solicitudes están pendientes por falta de financiación. En 2014, fue también el caso del Instituto Virtual, donde, de las 22 solicitudes recibidas del África Subsahariana y los PMA, solo se pudo atender a 15.

60. La secretaría sigue buscando nuevas formas de aprovechar al máximo sus recursos limitados, incluida la movilización de fondos adicionales mediante la colaboración con otras organizaciones de desarrollo y la aplicación de la tecnología de la información y las comunicaciones en las actividades de cooperación técnica. Por ejemplo, en el ámbito de los acuerdos internacionales de inversión, la UNCTAD está

estudiando la posibilidad de utilizar la transmisión en directo por Internet para conectar a pequeños grupos de alumnos en un país con un taller regional. En el marco del programa TrainForTrade, se están desarrollando continuamente nuevas herramientas de aprendizaje, como el aprendizaje electrónico y el aprendizaje móvil para profundizar el alcance del programa. No obstante, dada la gran demanda de cooperación técnica de la UNCTAD y a la luz de las ya significativas contribuciones de los propios países receptores, es fundamental que los donantes aumenten su apoyo financiero para atender las solicitudes de los países en desarrollo de asistencia de la UNCTAD. En ausencia de tales medidas, la cooperación técnica seguirá estando por debajo de las necesidades de los países en desarrollo y más aún de los PMA.

61. En 2014, la UNCTAD desarrolló productos y proyectos innovadores para satisfacer las necesidades de los países en desarrollo. Por ejemplo, en el ámbito de la inversión y la empresa, la UNCTAD, junto con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola y el Banco Mundial, realizó pruebas sobre el terreno de los Principios para la Inversión Agrícola Responsable. Además, se puso en marcha una nueva base de datos de la UNCTAD sobre los acuerdos internacionales de inversión, el International Investment Agreements Navigator (<http://investmentpolicyhub.unctad.org/IIA>). Esta base de datos es la recopilación más completa del mundo de textos de tratados y constituye una ventanilla única para la difusión de información relacionada con los acuerdos internacionales de inversión. En el ámbito de las cuestiones comerciales y de género, un manual de enseñanza de la UNCTAD contribuyó a enriquecer la todavía limitada doctrina sobre los nexos conceptuales, teóricos y empíricos entre el desarrollo del comercio y el género, y recibió un fuerte respaldo de la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres.

6. Aplicación continua de los métodos de gestión basada en los resultados

62. El documento titulado “Directrices para la aplicación de una gestión basada en los resultados en los proyectos de cooperación técnica”, distribuido entre los Estados miembros en diciembre de 2012, se ha convertido en una herramienta obligatoria para todos los jefes de proyecto. Los orienta en la concepción y la aplicación de las actividades operacionales⁶.

63. Todos los nuevos documentos de proyectos de la UNCTAD⁷ contienen marcos lógicos de gestión basada en los resultados cuya calidad se verifica durante el proceso de aprobación. Los esfuerzos en pro de la formación y la sensibilización de los oficiales de proyectos sobre este importante tema continúan.

64. Por ejemplo, la División de la Inversión y la Empresa utiliza constantemente cadenas mensurables de resultados, basadas en indicadores específicos, mensurables, factibles, pertinentes y de duración determinada, con fines de planificación, supervisión y administración. Más concretamente, la División ha desarrollado una matriz detallada de plan de trabajo que relaciona sus resultados (incluidos los resultados en materia de fomento de la capacidad) con lo siguiente: a) las actividades previstas en el marco de los mandatos de la UNCTAD tras la solicitud específica de los Estados miembros y la Asamblea General; b) su marco estratégico; c) sus productos principales; y d) el equipo de la División responsable de su realización. Se informa a los donantes a través del marco de evaluación del desempeño de la División.

65. En 2014, el programa del SIGADE siguió aplicando el marco de seguimiento y evaluación establecido en 2013. Este nuevo enfoque basado en los resultados se aplica

⁶ Estas Directrices se basan en los métodos de gestión basada en los resultados de la Secretaría de las Naciones Unidas, aplicados a las esferas de asistencia de la UNCTAD.

⁷ Se hacen excepciones en el caso de proyectos muy pequeños.

a sus proyectos de asistencia técnica de una manera sistemática. Todos los documentos de los proyectos de asistencia técnica del SIGADE incluyen marcos lógicos con indicadores de resultados satisfactorios y actividades específicas de seguimiento y evaluación.

7. Recaudación de fondos

66. Otro aspecto de la mejora de la gestión y la administración de la UNCTAD se refiere a la solicitud de la Junta de Comercio y Desarrollo de una estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD. El proyecto de estrategia de recaudación de fondos de la UNCTAD distribuido a los Estados miembros el 22 de marzo de 2013 (UNCTAD/OSG/MISC/2013/1) se debatió en marzo y septiembre de 2014 en los períodos de sesiones 67° y 68° del Grupo de Trabajo. Sin embargo, no se llegó a ningún acuerdo. Los Estados miembros requieren nuevas consultas para convenir en un conjunto de objetivos y principios comunes para la estrategia de recaudación de fondos. La secretaría espera con interés la orientación y el apoyo de los Estados miembros para hacer avanzar el proceso.

B. Contribución a la coherencia de todo el sistema de las Naciones Unidas

67. Desde su creación en abril de 2007 y su puesta en marcha oficial por el Secretario General de las Naciones Unidas durante el 12° período de sesiones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (XII UNCTAD) en abril de 2008, el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva ha tratado de lograr con éxito los tres objetivos principales siguientes: a) el fortalecimiento del papel del comercio y la capacidad productiva en la asistencia técnica integrada prestada por las Naciones Unidas; b) la coordinación interinstitucional en el seno de “Unidos en la acción”; y c) el aumento de los vínculos entre los organismos no residentes y las oficinas de las Naciones Unidas en los países.

68. El Grupo Interinstitucional, dirigido por la UNCTAD, es un mecanismo interinstitucional integrado por organismos residentes y no residentes del sistema de las Naciones Unidas con mandatos y experiencia en la esfera del comercio internacional y los sectores productivos. El Grupo Interinstitucional está integrado en la actualidad por las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, la Organización Internacional del Trabajo, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la UNCTAD, el PNUD, la Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos y la Organización Mundial del Comercio.

69. Con la organización de dos reuniones del Grupo Interinstitucional el 9 de septiembre y el 29 de octubre de 2014, la UNCTAD inició un proceso para la creación de un fondo fiduciario de múltiples donantes destinado a la ampliación de las actividades del Grupo, tanto a nivel mundial como nacional. Se espera que este fondo sirva de apoyo al Grupo Interinstitucional en la creación de una visión más integral del comercio y la capacidad productiva y el desarrollo de iniciativas concertadas en materia de políticas sobre esferas temáticas fundamentales que orientarán la ejecución de programas conjuntos a nivel nacional.

70. La UNCTAD también estrechó su colaboración con los organismos centrales del Grupo Interinstitucional mediante un proceso conducente a orientaciones comunes de alto nivel en materia de políticas. En este sentido, por ejemplo, se firmó un

memorando de entendimiento con la Organización Internacional del Trabajo el 4 de diciembre de 2014, destinado a apoyar el desarrollo de orientaciones conjuntas en materia de políticas y su traducción en operaciones interinstitucionales para lograr una mayor coherencia y efecto a nivel nacional. Se espera que las recomendaciones conjuntas en materia de políticas de la UNCTAD y la Organización Internacional del Trabajo den respuesta a las necesidades acuciantes de los gobiernos sobre temas prioritarios, como el comercio y el empleo, que requieren soluciones generales.

1. Participación de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional en “Unidos en la acción”

71. Bajo el título común de “Unidos en la acción”, se presentan a continuación las operaciones de la UNCTAD llevadas a cabo en el marco del Grupo Interinstitucional, en los planos regional y nacional:

a) **Operaciones de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional a nivel nacional.** En 2014, los organismos de la UNCTAD y los organismos asociados del Grupo Interinstitucional participaron en los siguientes marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el desarrollo en curso o ejercicios de planificación similares:

- i) **África:** Cabo Verde, Camerún, Comoras, Lesotho, Madagascar, Mozambique, República Unida de Tanzania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y Zambia;
- ii) **Estados árabes:** Egipto y Estado de Palestina;
- iii) **Asia y el Pacífico:** Afganistán, Bhután, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;
- iv) **Europa y Comunidad de Estados Independientes:** Albania, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, República de Moldova, Serbia, Ucrania y Uzbekistán;
- v) **América Latina y el Caribe:** Ecuador, El Salvador, Panamá y Uruguay.

b) **Operaciones de la UNCTAD y el Grupo Interinstitucional a nivel regional:**

- i) **África.** El Grupo Interinstitucional siguió participando en la iniciativa regional sobre la industria, el comercio y el acceso a los mercados coordinada por la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial, incluida la participación de la UNCTAD.
- ii) **Estados árabes.** En 2012-2013, cinco organismos del Grupo Interinstitucional, a saber, la Organización Internacional del Trabajo, la Unión Internacional de Telecomunicaciones, la UNCTAD, la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y el PNUD, prepararon un proyecto regional para los miembros de la Liga de los Estados Árabes destinado a proporcionar una plataforma para reformas comerciales específicas y fortalecer el empleo y la competitividad, la promoción del comercio y la integración comercial regional. El proyecto fue aprobado oficialmente por la Cumbre Árabe de Desarrollo Económico y Social, y la asistencia interinstitucional se prestó en 2014.
- iii) **Europa y la Comunidad de Estados Independientes.** En 2014, el Grupo Interinstitucional participó en iniciativas conjuntas del Programa Especial de las Naciones Unidas para las Economías de Asia Central, dirigidos por la Comisión Económica para Europa de las Naciones Unidas, con la participación de la UNCTAD.

IV. Conclusiones y camino a seguir

72. En 2014, tanto los países desarrollados como los países en desarrollo aumentaron considerablemente sus contribuciones a las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. Sin embargo, gran parte del aumento se debió a un pequeño número de países.

73. A fin de utilizar de manera eficiente los recursos y lograr un mayor efecto sobre el terreno, la UNCTAD siguió mejorando la estructura y el funcionamiento de sus actividades de cooperación técnica. En particular, los esfuerzos se concentraron en la reducción de la fragmentación de las actividades de cooperación técnica y la consolidación de las actividades en grupos temáticos, el fortalecimiento de las sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD, la mejora de la cooperación entre las divisiones y los organismos, la aplicación de herramientas de gestión basada en los resultados y el desarrollo de productos innovadores y la utilización de las nuevas tecnologías para satisfacer mejor las necesidades de los países en desarrollo.

74. Con la agenda para el desarrollo después de 2015 a la vista, se espera que aumente la demanda de cooperación técnica de los países en desarrollo. A fin de hacer frente al creciente número de solicitudes y dar una mejor respuesta a la situación en la que la demanda existente excede los fondos disponibles, la UNCTAD continuará sus esfuerzos para mejorar la gestión interna y la prestación de los servicios de cooperación técnica, buscando al mismo tiempo recursos financieros adicionales de donantes tradicionales y potenciales. Por lo tanto, la secretaría pide a los donantes de los países desarrollados y en desarrollo que sigan prestando su apoyo financiero a la UNCTAD, sobre la base del impulso de 2014, y aumenten la previsibilidad de los fondos con el fin de que la UNCTAD pueda planificar mejor su cooperación técnica a medio y largo plazo.

75. Debido a su papel de liderazgo en el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD siguió participando activamente en los programas conjuntos desarrollados en el marco de la iniciativa “Unidos en la acción” y les añadió valor. Con el fin de complementar los fondos disponibles a través de los mecanismos de financiación de “Unidos en la acción”, la UNCTAD inició un proceso para la creación de un fondo fiduciario de múltiples donantes destinado a ampliar las actividades del Grupo Interinstitucional, tanto a nivel mundial como nacional. En el contexto de la agenda para el desarrollo después de 2015, se espera que este fondo sirva de apoyo al Grupo Interinstitucional en la creación de una visión más integral del comercio y la capacidad productiva y el desarrollo de iniciativas concertadas en materia de políticas sobre esferas temáticas fundamentales que orientarán la ejecución de programas conjuntos a nivel nacional. Se invita a los donantes a que apoyen esta iniciativa y proporcionen recursos suficientes.
