



Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo

Distr. general
2 de julio de 2020
Español
Original: inglés

Junta de Comercio y Desarrollo
Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico
y el Presupuesto por Programas
80º período de sesiones
Ginebra, 14 a 16 de septiembre de 2020
Tema 4 del programa provisional

Examen de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación

Resumen

La labor de cooperación técnica de la UNCTAD prosigue a pleno ritmo. En 2019, la financiación total aportada a los fondos fiduciarios de la UNCTAD para las actividades de cooperación técnica alcanzó un nuevo máximo de 46 millones de dólares de los Estados Unidos, lo que supone un aumento del 35 % con respecto a 2018. Ello se debió a un mayor apoyo de las principales fuentes de financiación, en particular, a las contribuciones de los países desarrollados, que alcanzaron un máximo quinquenal de 11,8 millones de dólares, y las de los países en desarrollo y los países con economías en transición, que aumentaron a 22,8 millones de dólares, la cantidad más elevada desde 1995. Además, los gastos de cooperación técnica se mantuvieron en un nivel alto, de 43,3 millones de dólares, cerca del máximo de 2018. El apoyo a los países menos adelantados continuó creciendo y alcanzó un máximo de 22,7 millones de dólares, equivalente al 52 % de la cooperación total. Los principales programas de cooperación técnica siguieron siendo el Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) y el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE).

Para ayudar mejor a los países en desarrollo a implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible y hacer frente a los nuevos desafíos, incluidos los problemas socioeconómicos derivados de la pandemia de enfermedad por coronavirus (COVID-19), la UNCTAD ha intensificado sus esfuerzos para seguir optimizando la organización y el funcionamiento de su cooperación técnica. En 2019, la cooperación técnica de la UNCTAD siguió estando orientada a los resultados y teniendo en cuenta las cuestiones de género, y se caracterizó por una mayor cooperación entre divisiones y entre organismos. La UNCTAD también siguió participando activamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, estudiando formas eficaces de colaborar con las oficinas de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y de aumentar el acceso a la financiación en los países.



Introducción

1. La presente nota se ha elaborado con el fin de facilitar el examen anual de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD por la Junta de Comercio y Desarrollo. La nota se presentará al Grupo de Trabajo sobre el Marco Estratégico y el Presupuesto por Programas para que este examine las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo 220 del Acuerdo de Accra y en una serie de decisiones adoptadas por la Junta entre 2008 y 2019. En esas decisiones, la Junta ha recomendado una interacción más estructurada entre la secretaría, los posibles beneficiarios y los donantes en el marco del Grupo de Trabajo, que constituye el principal mecanismo de consulta entre los Estados miembros sobre todas las cuestiones relativas a la cooperación técnica.

2. En la presente nota se ofrece un panorama general de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD y su financiación en 2019. Se analizan las principales tendencias de la financiación y la prestación de ese tipo de cooperación y se destacan las medidas clave adoptadas por la UNCTAD con el fin de mejorar la estructura y el funcionamiento de la cooperación técnica. Se exponen igualmente algunos buenos ejemplos y lecciones aprendidas. El informe termina con la presentación de las conclusiones y el camino a seguir.

3. Dentro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD ha seguido abogando por la inclusión de los organismos no residentes en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible a nivel nacional, y por que se haga mayor hincapié en la asistencia de las Naciones Unidas en el ámbito del comercio y otras esferas conexas.

I. Fuentes de financiación

4. Las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se financian principalmente mediante las dos fuentes siguientes:

a) Las contribuciones a los fondos fiduciarios, que son los recursos financieros aportados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD por los distintos Gobiernos, la Unión Europea, el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, así como por los sectores público y privado;

b) El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

5. Las contribuciones recibidas en el marco de la iniciativa “Unidos en la Acción” para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva se incluyen en la financiación total de los fondos fiduciarios. Dada la importancia que tiene el Grupo en relación con el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo destinado a apoyar mejor la Agenda 2030, en el capítulo I, sección C, se informa específicamente sobre el acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción”. Las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas no se incluyen en los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD y se consignan por separado en el capítulo I, sección D.

A. Recursos de los fondos fiduciarios

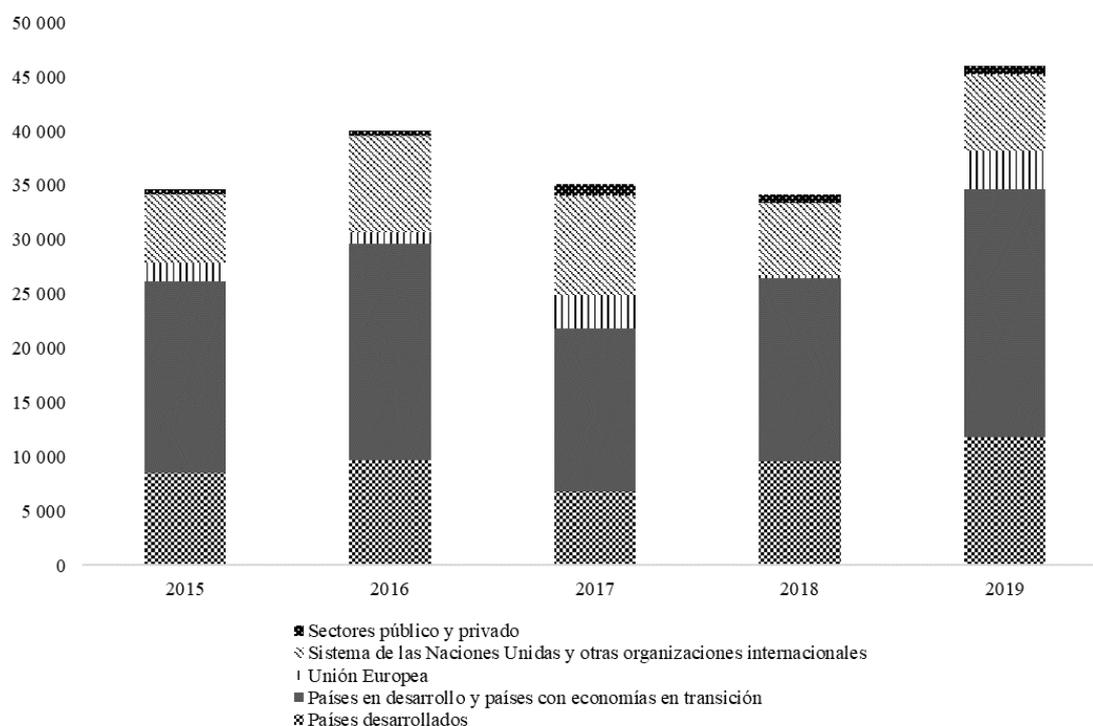
6. Las contribuciones voluntarias a los fondos fiduciarios, o recursos extrapresupuestarios, son la más importante fuente de financiación de la cooperación técnica de la UNCTAD. En 2019, la financiación total de los fondos fiduciarios de la UNCTAD repuntó con fuerza tras dos años de disminución, alcanzando un nuevo máximo de 46 millones de dólares (gráfico 1). Con respecto a 2018, los recursos totales de los

fondos fiduciarios aumentaron un 35 %. Las principales fuentes de financiación, a saber, los países desarrollados, los países en desarrollo y los países con economías en transición, la Unión Europea y el sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales, aumentaron su apoyo a la cooperación técnica de la UNCTAD.

Gráfico 1

Origen de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



Nota: El total no incluye las contribuciones al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas. Una parte importante de las contribuciones de los países en desarrollo y los países con economías en transición está destinada a actividades en los propios países donantes, y puede proceder, por ejemplo, de préstamos o donaciones de las instituciones financieras internacionales (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadro 15).

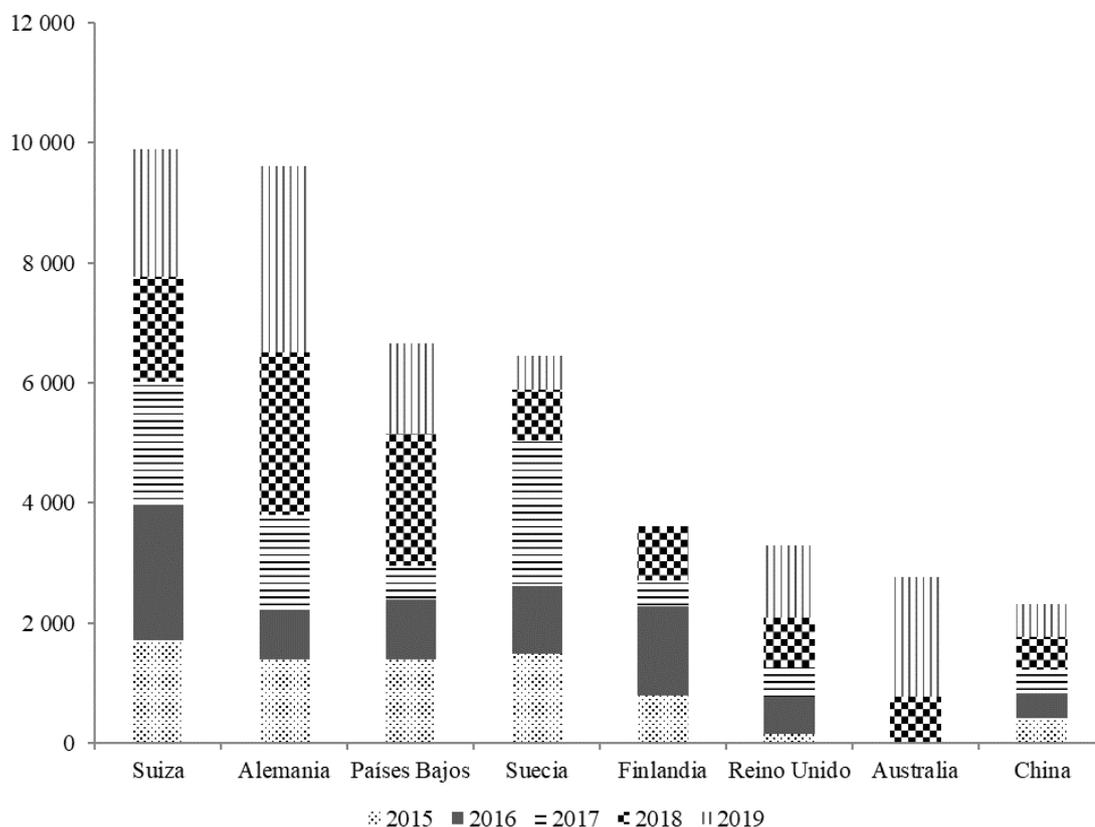
7. En 2019, las contribuciones de los países desarrollados a los fondos fiduciarios de la UNCTAD ascendieron a 11,8 millones de dólares, lo que supone un aumento del 24 % con respecto a 2018, e indica una continua recuperación desde el mínimo de 6,8 millones de dólares registrado en 2017. Sin embargo, la parte de los países desarrollados en el total de los recursos de los fondos fiduciarios disminuyó del 28 % en 2018 al 26 % en 2019, al haberse producido un aumento significativo de los recursos totales de los fondos fiduciarios. Nueve países desarrollados contribuyeron a los fondos fiduciarios y siete aumentaron sus contribuciones a la UNCTAD con respecto a 2018. En particular, el aumento de las contribuciones de Australia y Nueva Zelanda fue considerable (+1,98 millones de dólares) y se destinó principalmente a apoyar la ejecución de un proyecto de armonización aduanera y de comercio en el Pacífico y un proyecto sobre transparencia de la reglamentación y de facilitación del comercio en el marco del Acuerdo del Pacífico sobre Relaciones Económicas Más Estrechas Plus. Alemania siguió siendo el mayor donante entre los países desarrollados en 2019, con 3,1 millones de dólares, seguido de Suiza y Australia, que aportaron 2,1 millones de dólares y 2,0 millones de dólares, respectivamente. Las contribuciones de los Países Bajos, Nueva Zelanda y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte también superaron el millón de dólares cada una. En conjunto, estos seis donantes aportaron el 95 % del total de las contribuciones de los países desarrollados en 2019. En cuanto a las contribuciones acumuladas de los últimos cinco años, los dos principales donantes entre los países desarrollados fueron Suiza y Alemania, ambos con contribuciones superiores a los 8 millones de dólares (gráfico 2). En 2019, las

contribuciones de los países desarrollados se destinaron principalmente a esferas como las del SIDUNEA; el SIGADE; el comercio sostenible y el medio ambiente; el comercio electrónico y la economía digital; las medidas no arancelarias; la inversión para el desarrollo; la facilitación del comercio; y el comercio, el género y el desarrollo.

Gráfico 2

Contribuciones acumuladas por los principales países desarrollados y en desarrollo donantes

(En miles de dólares de los Estados Unidos)



8. La financiación procedente de los países en desarrollo y los países con economías en transición aumentó un 35 % hasta alcanzar un máximo histórico de 22,8 millones de dólares en 2019. Ello se debió en gran medida al aumento de la financiación aportada por Bangladesh, Timor-Leste y Zimbabwe para la aplicación del programa del SIDUNEA. La financiación procedente de los países en desarrollo representó el 50 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios en 2019, igual que en 2018. La financiación de los países en desarrollo y los países con economías en transición fue un 94 % mayor que las contribuciones de los países desarrollados. Cabe señalar que el 95,5 % de la financiación aportada por países en desarrollo y países con economías en transición se asignó a actividades en el propio país, principalmente para la ejecución de los programas del SIDUNEA (82 %) y el SIGADE (9 %). El 4,5 % restante de las contribuciones de los países en desarrollo (1 millón de dólares) se utilizó para apoyar actividades en países que no eran contribuyentes. Entre los países en desarrollo que contribuyeron a la cooperación técnica de la UNCTAD, China siguió siendo el que más benefició a otros países en desarrollo; las contribuciones ascendieron a 0,55 millones de dólares en 2019, lo mismo que en 2018.

9. Las contribuciones de la Unión Europea repuntaron con fuerza desde el mínimo de 0,3 millones de dólares en 2018 hasta 3,6 millones de dólares en 2019, el máximo de los últimos cinco años. Las contribuciones se destinaron a apoyar el programa conjunto de apoyo a Angola de la Unión Europea y la UNCTAD, así como a otros proyectos en las esferas de la facilitación de la actividad empresarial, la gestión de la deuda y las estadísticas relativas al comercio y el género. La participación de la Unión Europea en el total de

recursos de los fondos fiduciarios aumentó en consecuencia, del 1 % en 2018 al 8 % en 2019. En conjunto, la Unión Europea y sus Estados miembros aportaron 10,1 millones de dólares a la UNCTAD, lo que representa el 22 % del total de los recursos de los fondos fiduciarios.

10. Las contribuciones del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales alcanzaron los 7 millones de dólares en 2019, lo que supone un aumento del 6 % con respecto a 2018. A pesar del aumento en términos de valor, la parte del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales en el total de los recursos de los fondos fiduciarios tendió a disminuir, pasando del máximo del 26 % alcanzado en 2017 al 19 % en 2018 y al 15 % en 2019. En esta categoría, Trade Mark East Africa siguió siendo el mayor contribuyente en 2019, con contribuciones que ascendieron a 2,5 millones de dólares, seguido del Mercado Común para África Oriental y Meridional, el Centro de Comercio Internacional y el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. Combinadas, sus contribuciones representaron el 73 % de la financiación procedente del sistema de las Naciones Unidas y otras organizaciones internacionales.

11. En 2019, la financiación de los sectores público y privado ascendió a 0,7 millones de dólares, cifra un 4 % inferior a las contribuciones de 2018, pero superior al nivel medio registrado entre 2015 y 2019. Las contribuciones se destinaron a la ejecución de varios proyectos, entre ellos un proyecto para elaborar un índice de suficiencia de la infraestructura portuaria mundial financiado por el Instituto Marítimo de la República de Corea, un proyecto de conversión y actualización de datos sobre medidas no arancelarias para determinadas economías del Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico, financiado por el National Graduate Institute for Policy Studies del Japón, un proyecto de reivindicación del multilateralismo en favor del desarrollo mundial, financiado por el Rockefeller Brothers Fund, y proyectos de capacitación en gestión portuaria del programa TrainForTrade, financiados por las autoridades portuarias de varios países en desarrollo.

B. El programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo

12. Los recursos presupuestarios de los programas para las actividades de cooperación técnica se consignan en el programa ordinario de cooperación técnica y en la Cuenta para el Desarrollo de las Naciones Unidas, es decir, en las secciones 23 y 35, respectivamente, del presupuesto por programas de las Naciones Unidas. En 2019, los gastos totales con cargo al programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y la Cuenta de las Naciones Unidas para el Desarrollo se cifraron en 4 millones de dólares, lo que supone un aumento del 7 % con respecto a 2018. Su porcentaje del total de los gastos de cooperación técnica se mantuvo estable, en un 9 %.

13. Los gastos efectuados en el ámbito del programa ordinario de cooperación técnica en 2019 sumaron 1,4 millones de dólares, un 3 % más que en 2018, y se dedicaron sobre todo a servicios de asesoramiento y capacitación. Como en años anteriores, los recursos relacionados con la capacitación, previstos en el programa ordinario de cooperación técnica, se utilizaron principalmente para financiar los cursos de la UNCTAD sobre las principales cuestiones de la agenda económica internacional, denominados “cursos del párrafo 166”. En 2019 se impartieron con éxito tres cursos regionales y seis cursos breves para delegados destacados en Ginebra. Además, se celebró en Ginebra un curso piloto interregional.

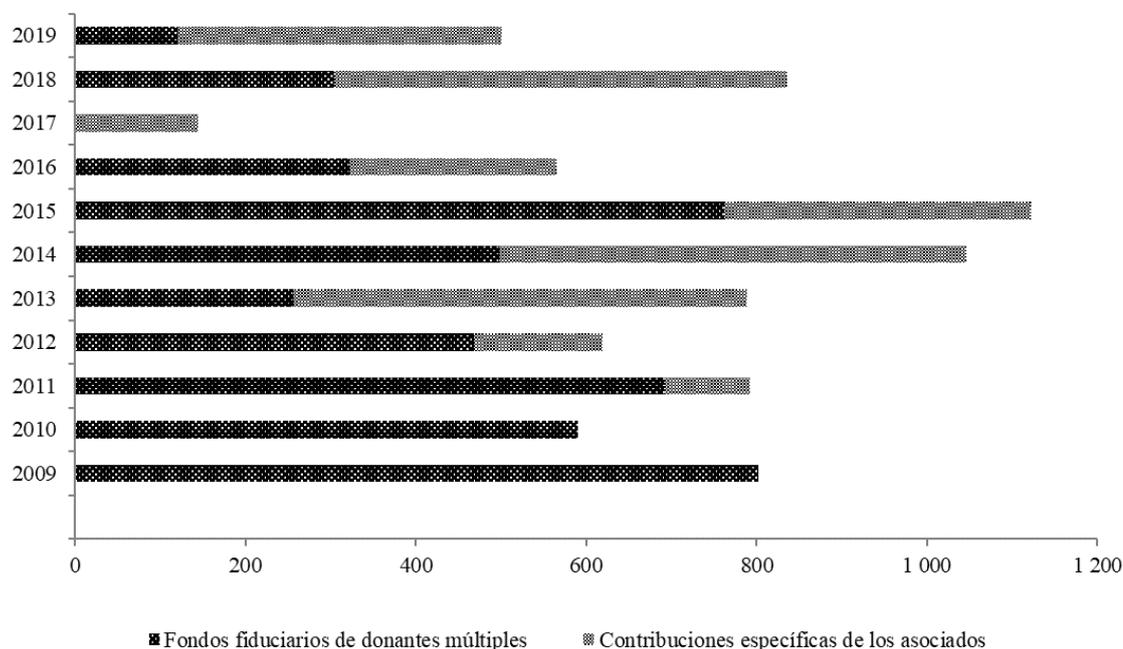
14. La Cuenta para el Desarrollo es un importante programa de la Secretaría de las Naciones Unidas para el fomento de la capacidad. El programa sintetiza los conocimientos técnicos en materia normativa y analítica de la Secretaría, incluida la UNCTAD, para llevar a cabo actividades de cooperación técnica sobre el terreno. En 2019, se gastaron 2,6 millones de dólares para ayudar a la ejecución de 20 proyectos de la Cuenta para el Desarrollo en diversas esferas de la labor de la UNCTAD (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadro 11). Los gastos con cargo a la Cuenta para el Desarrollo fueron un 9 % superiores a los de 2018. En el primer trimestre de 2020 comenzaron a ejecutarse cuatro proyectos del 12º tramo de la Cuenta para el Desarrollo.

15. En el marco del nuevo 13^{er} tramo de la Cuenta para el Desarrollo (2021-2024), el Comité Directivo de la Cuenta para el Desarrollo aprobó la financiación de tres proyectos de la UNCTAD con un presupuesto total de 1,7 millones de dólares. Estos proyectos se centran en las políticas y los marcos comerciales; la evaluación de la tecnología en determinados sectores; y la movilización de recursos para un *New Deal* verde global. Además, la UNCTAD participa activamente en un proyecto conjunto sobre marcos nacionales de financiación integrados. Se prevé que la ejecución de esos proyectos comience en 2021, después de que la Asamblea General apruebe el presupuesto por programas.

C. Contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples para apoyar los programas conjuntos del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva

16. El Grupo es un mecanismo interinstitucional dedicado a la coordinación de las actividades relativas al comercio y el desarrollo a nivel nacional y regional en el sistema de las Naciones Unidas. Está dirigido por la UNCTAD y cuenta con la participación de 15 organismos residentes y no residentes de las Naciones Unidas. El Grupo contribuye de manera concreta y directa a la reforma de las Naciones Unidas coordinando las operaciones interinstitucionales a todos los niveles y accediendo a mecanismos innovadores de financiación mancomunada, como las contribuciones específicas de los asociados y los fondos fiduciarios de donantes múltiples (gráfico 3).

Gráfico 3
Acceso de la UNCTAD a los mecanismos de financiación de “Unidos en la Acción”
 (En miles de dólares de los Estados Unidos)



1. Contribuciones específicas de los asociados

17. Las contribuciones específicas de los asociados son aportaciones realizadas directamente por uno o más donantes a uno o más organismos con la finalidad de fomentar la coordinación interinstitucional. En 2019, la UNCTAD siguió fomentando las asociaciones bilaterales con varios organismos del Grupo Interinstitucional sobre Comercio y Capacidad Productiva utilizando progresivamente el acuerdo modelo de contribución

entre organismos de las Naciones Unidas elaborado por el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

18. En 2019, en colaboración con el Centro de Comercio Internacional, la UNCTAD se benefició de seis acuerdos entre organismos de las Naciones Unidas. La UNCTAD y el Centro de Comercio Internacional desarrollaron actividades encaminadas al establecimiento de completos portales de facilitación del comercio para simplificar el entorno reglamentario del comercio nacional y mejorar el clima empresarial y el clima de inversión. En 2019 se recibieron asignaciones del Centro de Comercio Internacional para apoyar la ejecución de las actividades de la UNCTAD en el Afganistán (60.000 dólares), Burkina Faso (61.112 dólares), Burundi (58.590 dólares), Jordania (61.112 dólares), Sri Lanka (58.334 dólares) y Viet Nam (60.000 dólares). La UNCTAD también se benefició de otro acuerdo entre organismos de las Naciones Unidas en el marco de la cooperación con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo dentro del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva. En 2019, la UNCTAD recibió una asignación de 20.512 dólares del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para apoyar el desarrollo de la capacidad empresarial mediante prestaciones de capacitación empresarial y de servicios integrales de asesoramiento empresarial en Namibia.

2. Fondos fiduciarios de donantes múltiples

19. Los fondos fiduciarios de donantes múltiples consisten en mecanismos de financiación mancomunada y cuentan con una estructura que incluye a representantes del sistema de las Naciones Unidas, los Gobiernos nacionales y los donantes. Creados con arreglo a las directrices del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, los fondos fiduciarios de donantes múltiples tienen por objeto complementar los recursos individuales de cada organismo.

20. En 2019, la UNCTAD recibió una asignación anual de 0,12 millones de dólares del fondo de la iniciativa “Una ONU” para la República Unida de Tanzania como apoyo a la ejecución del Plan de las Naciones Unidas de Asistencia para el Desarrollo 2016-2021. Este fondo ha demostrado ser un mecanismo de financiación decisivo para la UNCTAD. Ha ayudado a crear una asistencia integrada aprovechando al máximo los conocimientos especializados de organismos no residentes como la UNCTAD y también ha garantizado la sostenibilidad de la cooperación técnica de la UNCTAD, conjugando el aprovechamiento del valor añadido y la coherencia intersectorial de las políticas, lo que ha propiciado la financiación de nuevas actividades.

21. La UNCTAD tuvo un acceso limitado a los fondos fiduciarios de donantes múltiples en 2019, pero se espera que este sea mayor en el futuro a medida que en el marco de la iniciativa “Una ONU” surjan nuevos fondos para países y se establezcan, bajo la dirección del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, nuevos fondos temáticos nacionales como el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, que incluye diferentes componentes sobre diversos temas socioeconómicos relacionados con el desarrollo sostenible¹. Esos fondos fiduciarios de donantes múltiples desempeñarán una función destacada en el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo.

D. Financiación de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico

22. Además de las fuentes de financiación ya mencionadas, algunos donantes prestan apoyo al Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD, que forma parte del Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de las Naciones Unidas.

¹ Véase <https://jointsdgfund.org/partnerships> (página consultada el 2 de julio de 2020).

23. En 2019, el Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico de la UNCTAD siguió ampliándose, tanto en lo que respecta al número de países contribuyentes como al de funcionarios. Un total de 4 países (Alemania, Arabia Saudita, China e Italia) patrocinaron a 11 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico en la UNCTAD (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadro 9), frente a los 9 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico patrocinados por 3 países en 2018. El mayor contribuyente fue Alemania, que patrocinó a 4 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico; China e Italia patrocinaron respectivamente a 3 funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico y la Arabia Saudita, un nuevo donante del programa, patrocinó a 1. Cabe señalar que 1 de los 3 funcionarios patrocinados por Italia es de un país menos adelantado.

24. El Programa de Funcionarios Subalternos del Cuadro Orgánico ofrece a los jóvenes funcionarios una oportunidad única para participar en la labor analítica y operacional de la UNCTAD. A pesar del aumento del número de funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico en la UNCTAD, la demanda de la secretaría de la UNCTAD es mayor que la oferta. Por lo tanto, la secretaría reitera la petición dirigida a los donantes que estén en condiciones de hacerlo, de que estudien la posibilidad de financiar a funcionarios subalternos del Cuadro Orgánico, especialmente a los que proceden de países en desarrollo.

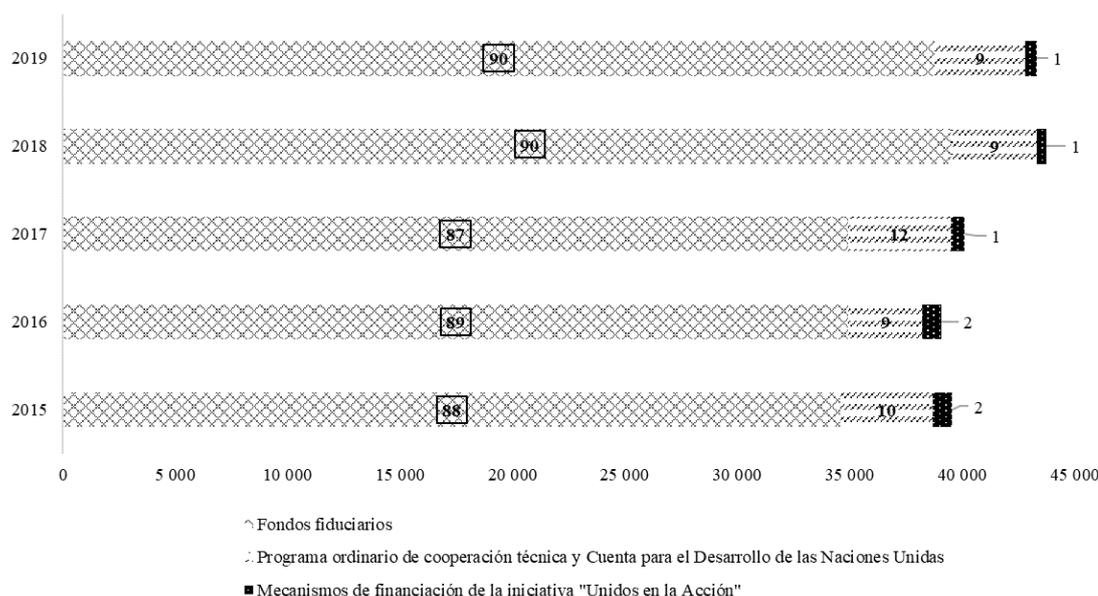
II. Gastos y asignación de los recursos de cooperación técnica

25. En 2019, los gastos totales en actividades de cooperación técnica de la UNCTAD ascendieron a 43,3 millones de dólares, cantidad ligeramente inferior al máximo alcanzado en 2018 (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadro 2). Con respecto a las fuentes de financiación, los gastos con cargo a los fondos fiduciarios disminuyeron un 2 % en 2019, a 38,8 millones de dólares, mientras que los gastos con cargo al programa ordinario de cooperación técnica de las Naciones Unidas y a la Cuenta para el Desarrollo aumentaron un 7 %, a 4 millones de dólares. Los gastos realizados en el marco del mecanismo de financiación de la iniciativa “Unidos en la Acción” ascendieron a 0,49 millones de dólares en 2019, frente a 0,42 millones de dólares en 2018. En 2019, la proporción de estos tres tipos de fuentes de financiación en el total de los gastos de cooperación técnica se mantuvo estable con respecto a 2018, y los gastos con cargo a fondos fiduciarios representaron el 90 % del total (gráfico 4).

Gráfico 4

Gastos en cooperación técnica por fuente de financiación

(En miles de dólares de los Estados Unidos y porcentaje)



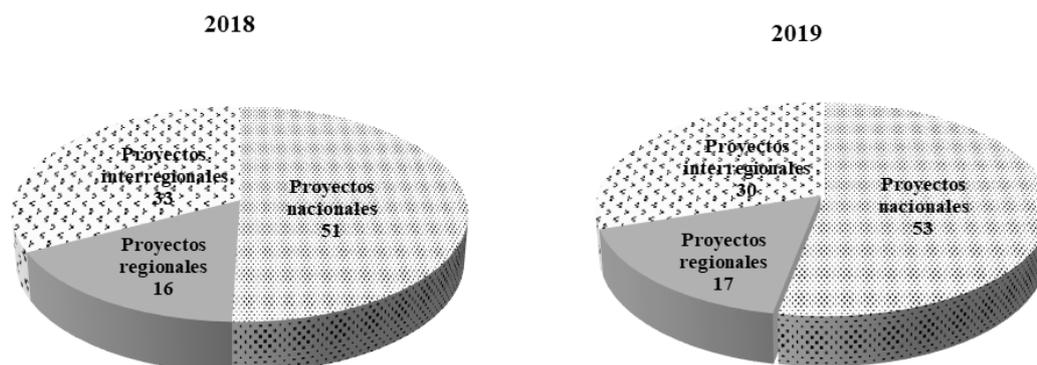
A. Gastos por tipo de proyecto

26. Los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD se ejecutan a nivel nacional, regional e interregional. Los proyectos en los países siguieron siendo la principal forma de ejecución, representando el 53 % de los gastos totales en 2019, seguidos por los proyectos interregionales y regionales, con un 30 % y un 17 %, respectivamente, de los gastos totales en cooperación técnica (gráfico 5).

Gráfico 5

Gastos en proyectos, como porcentaje del total de gastos en cooperación técnica, por tipo de proyecto, 2018 y 2019

(En porcentaje)



27. En 2019, los gastos efectuados en el marco de los proyectos en los países aumentaron ligeramente, a 22,9 millones de dólares. La mayoría de los 126 proyectos ejecutados a nivel nacional se autofinanciaron o se financiaron mediante recursos facilitados por los donantes a través de programas de ayuda bilateral, y se centraron principalmente en la modernización y la reforma aduanera y en la gestión de la deuda. En 2019, 14,9 millones de dólares, lo que representa el 65 % de los gastos en los proyectos nacionales se destinaron a la ejecución de proyectos en los países menos adelantados.

28. En 2019, los gastos realizados en el marco de los proyectos regionales ascendieron a 7,3 millones de dólares, lo que supone un aumento del 5 % con respecto a 2018. Los gastos en proyectos regionales en África y Asia y el Pacífico aumentaron un 8 % y un 25 %, respectivamente. Los gastos en proyectos regionales en América Latina y el Caribe disminuyeron un 45 %.

29. Los proyectos interregionales son proyectos temáticos ejecutados en los países beneficiarios que abarcan más de una región geográfica. Los gastos en esta categoría disminuyeron de 14,3 millones de dólares en 2018 a 13,1 millones de dólares en 2019. Los gastos en 2019 se destinaron a muchos productos que figuran en la publicación *Caja de Herramientas de la UNCTAD: Obtener resultados*, entre ellos los programas de los sistemas SIDUNEA y SIGADE, la facilitación de la actividad empresarial y el comercio electrónico y la economía digital.

B. Gastos por producto

30. En 2019, los gastos realizados en relación con 28 productos de la Caja de Herramientas ascendieron a 39,2 millones de dólares, lo que equivale al 91 % de los gastos totales anuales en cooperación técnica (véase el cuadro a continuación). El SIDUNEA y el SIGADE continuaron siendo los principales productos de cooperación técnica y representaron respectivamente el 48 % y el 12 % de los gastos totales en 2019, seguidos por las actividades relativas a la facilitación de la actividad empresarial, el comercio electrónico

y la economía digital, la facilitación del comercio, las medidas no arancelarias y el comercio sostenible y el medio ambiente, que, en conjunto, representaron el 18 % del total de la cooperación técnica facilitada por la UNCTAD. Cuatro productos relativos a TrainForTrade, estadísticas, inversión y salud pública, y comercio, género y desarrollo representaron respectivamente del 1 % al 2 % del gasto de la ejecución total. El gasto correspondiente a cada uno de los 17 productos restantes representó menos del 1 % de la ejecución total. Esto puede explicarse en parte por la escasez de fondos. Además, en el cuadro no se reflejan los gastos correspondientes a las actividades financiadas directamente por los donantes sin una transferencia de fondos a la UNCTAD. Por ejemplo, el examen voluntario entre homólogos de la legislación y las políticas de protección del consumidor en Indonesia contó con el apoyo de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional, y el examen de la política de servicios de Marruecos con el apoyo de la Dirección Regional de los Estados Árabes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Gastos de cooperación técnica, por tema y producto, 2019

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible abordados (dólares EE. UU.)</i>	<i>Gastos</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Transformar las economías y fomentar el desarrollo sostenible			
Análisis de las políticas de inversión	8, 17	406 333	0,94
Análisis de las políticas de servicios	8, 9, 17	–	-
Análisis de los marcos de políticas comerciales	17	52 539	0,12
Análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación	9	225 627	0,52
Comercio electrónico y economía digital	8, 9, 17	1 822 293	4,21
Medidas no arancelarias	3, 8, 17	1 162 171	2,68
Negociaciones comerciales y sistema de comercio internacional	10, 17	199 731	0,46
Comercio sostenible y medio ambiente	12, 13, 14, 15	1 058 867	2,45
Promoción y facilitación de las inversiones	9, 17	258 221	0,60
Guías de inversión	9, 17	20 489	0,05
Enfrentar las vulnerabilidades y crear resiliencia			
Apoyo para abandonar la categoría de países menos adelantados	8	231 787	0,54
SIGADE	17	5 196 023	12,00
Contribución de la UNCTAD al Marco Integrado Mejorado	9, 17	156 030	0,36
Acceso a los mercados, normas de origen e indicaciones geográficas para los países menos adelantados	8, 10, 17	34 452	0,08
Romper las cadenas de la dependencia de los productos básicos	8, 9	300 424	0,69
Servicios de logística y de transporte sostenibles y resilientes	8, 9, 13, 14	239 549	0,55
Promover la eficiencia económica, mejorar la gobernanza			
Exámenes voluntarios entre homólogos de las leyes y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 10	43 634	0,10
Marcos y políticas de defensa de la competencia y protección del consumidor	8, 9, 10, 12, 17	188 121	0,43
Facilitación de la actividad empresarial	8, 16	2 336 874	5,40
Facilitación del comercio	10, 16	1 290 356	2,98
SIDUNEA	9, 15, 17	20 978 400	48,44
Datos estadísticos	17	675 916	1,56
Facilitar la contabilidad y la presentación de informes sobre la contribución del sector privado a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible	12, 17	126 925	0,29
Inversión y salud pública	3, 9	512 156	1,18
Acuerdos internacionales de inversión	17	145 567	0,34

<i>Producto</i>	<i>Objetivos de Desarrollo Sostenible abordados</i>	<i>Gastos (dólares EE. UU.)</i>	<i>Porcentaje del total</i>
Empoderar a las personas, invertir en su futuro			
Comercio, género y desarrollo	5, 8	496 845	1,15
Iniciativa empresarial para el desarrollo sostenible	4, 8	398 883	0,92
TrainForTrade	8, 9, 14, 17	685 820	1,58
Total		39 244 032	90,62

31. En lo que se refiere a los gastos, la cooperación técnica de la UNCTAD resulta especialmente pertinente para el logro de cuatro Objetivos de Desarrollo Sostenible, a saber, el Objetivo 8, relativo al trabajo decente y el crecimiento económico; el Objetivo 9, relativo a la industria, la innovación y las infraestructuras; el Objetivo 15, relativo a la vida de ecosistemas terrestres; y el Objetivo 17, relativo a las alianzas para lograr los Objetivos. En 2019, unos 15,7 millones de dólares de gasto, lo que representa el 36 % del total en 16 productos, contribuyeron directamente a la consecución del Objetivo 17; el 20 % de los gastos totales contribuyeron a la consecución del Objetivo 9; el 17 % a la consecución del Objetivo 15; y el 9 % a la consecución del Objetivo 8 (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadro 5). Dos productos, los programas del SIDUNEA y de comercio sostenible y medio ambiente, contribuyeron a la consecución del Objetivo 15. Desde 2019, el SIDUNEA colabora con la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres en la elaboración de una solución informática para gestionar las solicitudes de permisos de importación y exportación relativas al comercio de especies amenazadas de fauna y flora silvestres. El sistema se está probando actualmente en Sri Lanka.

C. Gastos por región

32. En 2019, los gastos en el marco de los proyectos nacionales y regionales ascendieron a 30,2 millones de dólares. Alrededor de la mitad de esos gastos (15 millones de dólares) se realizaron en África: 10,7 millones de dólares en proyectos nacionales y 4,3 millones de dólares en proyectos regionales (gráfico 6). Los gastos destinados a proyectos de cooperación técnica en África aumentaron un 3 % con respecto a 2018 (gráfico 6). La proporción de los proyectos regionales y nacionales de África en los gastos totales de cooperación técnica aumentó así del 33 % en 2018 al 35 % en 2019 (gráfico 7). El aumento de los gastos en esa región se debió en gran medida a una mejor prestación con respecto de algunos productos de cooperación técnica, en particular los relativos al SIDUNEA, las medidas no arancelarias y la inversión y la salud pública.

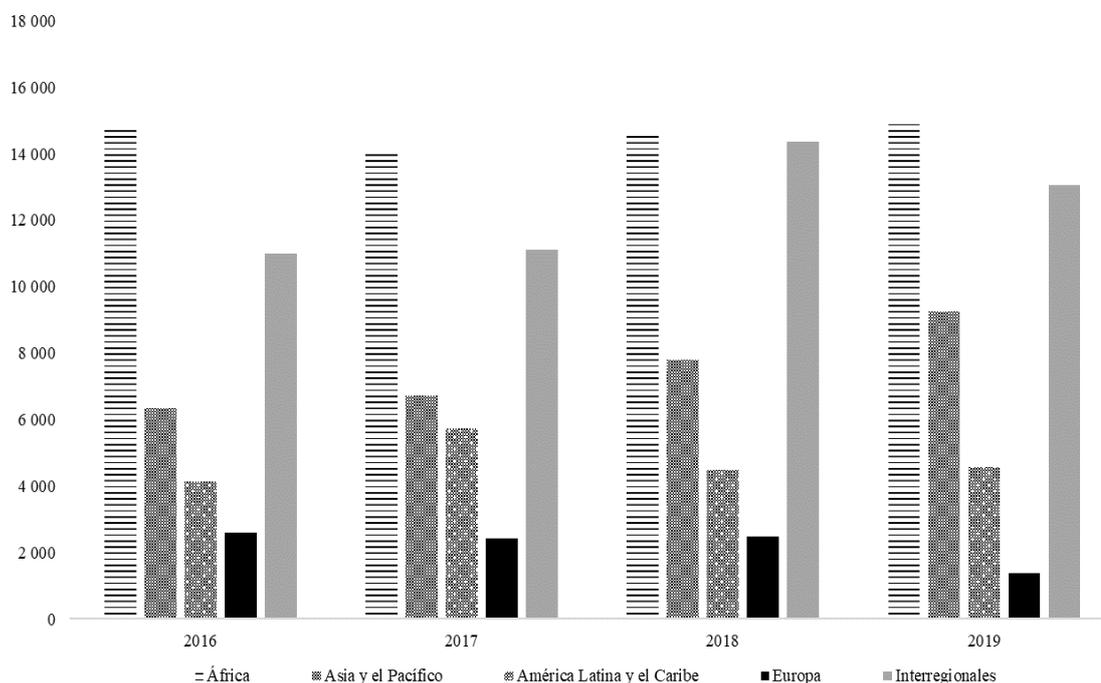
33. Los gastos en proyectos nacionales y regionales en Asia y el Pacífico mostraron una tendencia al alza. En 2019, aumentaron un 19 %, hasta alcanzar 9,3 millones de dólares, incluidos 6,8 millones de dólares en proyectos nacionales. La proporción correspondiente a Asia y el Pacífico en el total de gastos aumentó ligeramente, pasando del 18 % en 2018 al 21 % en 2019. El aumento de la prestación de servicios de cooperación técnica, particularmente los relativos al SIDUNEA, las medidas no arancelarias y el SIGADE, contribuyeron a que el gasto en la región fuera más elevado.

34. Los gastos en proyectos nacionales y regionales en América Latina y el Caribe aumentaron a 4,6 millones de dólares en 2019, debido al aumento de las prestaciones relativas a varios productos, como el SIDUNEA; el SIGADE; los análisis de las políticas de ciencia, tecnología e innovación; y la promoción y facilitación de las inversiones. En consecuencia, el porcentaje correspondiente a los proyectos llevados a cabo a nivel nacional y regional en América Latina y el Caribe con respecto al total de gastos aumentó del 10 % registrado en 2018 al 11 % en 2019.

35. Los gastos en proyectos nacionales y regionales en Europa ascendieron en total a 1,4 millones de dólares en 2019, lo que representa una disminución del 44 % con respecto a 2018, debida en gran medida a la reducción de los gastos relacionados con el programa del SIDUNEA en la región. En consecuencia, la parte de los gastos totales correspondiente a los proyectos regionales disminuyó del 6 % en 2018 al 3 % en 2019.

36. En América del Norte, en 2019 se destinaron 20.296 dólares a ejecutar un proyecto del programa del SIDUNEA en San Pedro y Miquelón.

Gráfico 6
Gastos en cooperación técnica correspondientes a proyectos de nivel regional y nacional, por región
 (En miles de dólares de los Estados Unidos)

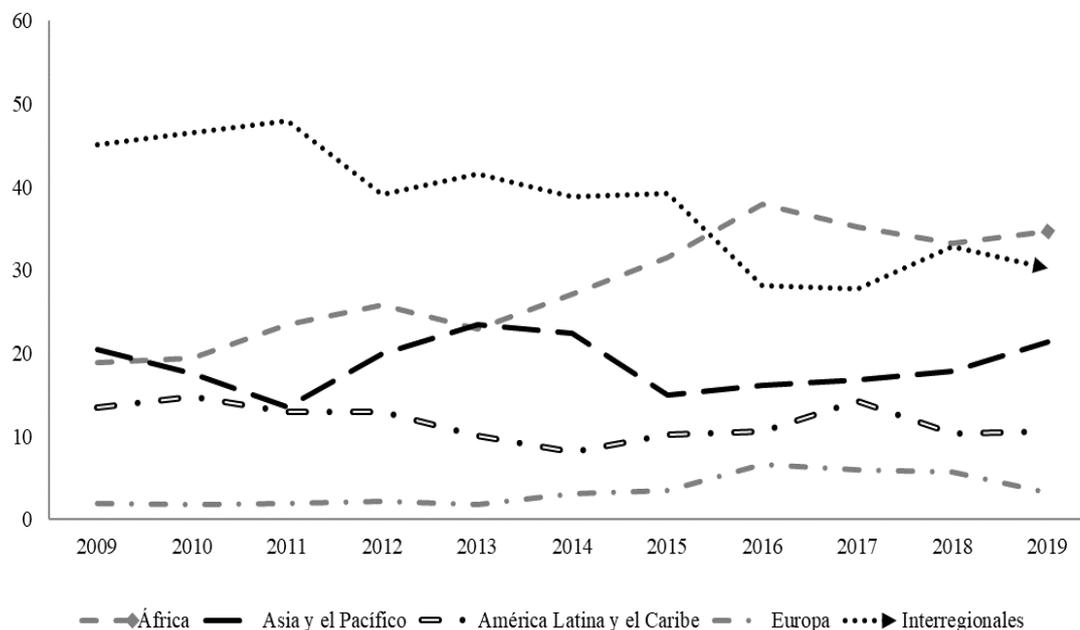


Nota: No se indican los gastos realizados en América del Norte, ya que solo ascendieron a 20.296 dólares en 2019.

Gráfico 7

Proporción de los gastos anuales en cooperación técnica por región sobre el total de gastos

(En porcentaje)

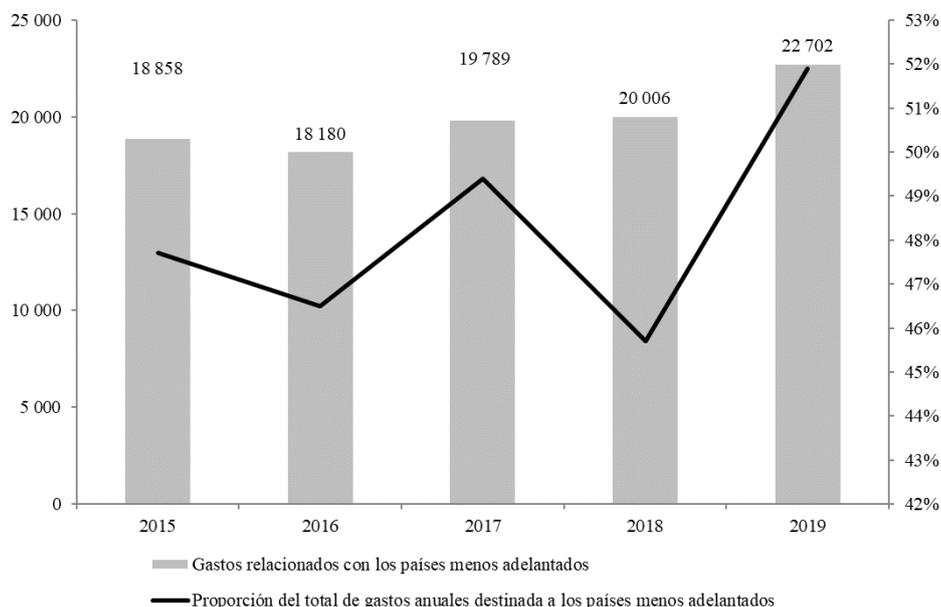


Nota: Solo se consideran los gastos para proyectos nacionales y regionales y no se indica la parte correspondiente a América del Norte, ya que los gastos solo ascendieron a 20.296 dólares en 2019.

D. Gastos en apoyo de los países menos adelantados

37. En 2019, la UNCTAD ha seguido reforzando su apoyo técnico a las economías más vulnerables. Los gastos en actividades de cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados aumentaron un 13 %, hasta alcanzar la cifra récord de 22,7 millones de dólares (gráfico 8). Por primera vez, la parte de los países menos adelantados en los gastos generales de cooperación técnica alcanzó el 52 %. De esos gastos, 14,9 millones de dólares, el 66 %, se destinaron a proyectos en los países menos adelantados y abarcaron programas como el SIDUNEA y el SIGADE, así como proyectos en el contexto del Marco Integrado Mejorado y proyectos relacionados con el comercio electrónico y la economía digital.

Gráfico 8
Gastos en cooperación técnica en apoyo de los países menos adelantados
 (En miles de dólares y porcentaje)



38. En la declaración de objetivos del programa del SIDUNEA se destaca la importancia de prestar asistencia técnica y funcional para atender las necesidades especiales de los países menos adelantados. En 2019, 39 de los países menos adelantados recibieron apoyo del SIDUNEA. En Madagascar, los ingresos de los servicios de aduanas ascendieron a un total sin precedentes, de 730 millones de dólares, lo que supone un aumento del 34 % con respecto a 2017, año en que se puso en marcha el sistema SIDUNEA.

39. En el contexto del Marco Integrado Mejorado se prestó asistencia adaptada a Benin, Camboya, Myanmar y la República Democrática del Congo, así como a dos proyectos regionales sobre facilitación del comercio, el transporte y el tránsito en África Occidental y África Oriental. Además, a petición de Camboya, Myanmar y la República Democrática Popular Lao, la UNCTAD presentó una nota conceptual al Marco Integrado Mejorado relativa a un proyecto de una nueva política y estrategia comercial para los países menos adelantados miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental, para su financiación con arreglo a las modalidades de proyectos regionales.

40. En lo que respecta al comercio electrónico y la economía digital, desde 2017 se han realizado 25 evaluaciones rápidas del grado de preparación para el comercio electrónico en los países menos adelantados, que han propiciado que los sectores público y privado entablaran un diálogo sobre el comercio electrónico.

41. Pese a que los países menos adelantados siguieron siendo el grupo de países prioritario para las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD, en 2019, su fondo fiduciario de donantes múltiples específico solamente recibió una contribución de Portugal (22.002 dólares). Se solicita a los países desarrollados y otros asociados para el desarrollo que estén en condiciones de hacerlo que aporten más contribuciones al Fondo Fiduciario para los Países Menos Adelantados.

III. Estructura y funcionamiento

A. Seguimiento de las decisiones intergubernamentales

1. Racionalización temática

42. Desde 2015, la publicación *Caja de Herramientas de la UNCTAD: Obtener resultados* se ha convertido en un instrumento eficaz para agrupar las actividades de cooperación técnica. En 2019, fue objeto de una segunda revisión. En esta tercera edición, publicada a principios de 2020, la estructura general se mantuvo sin cambios, con 28 productos clasificados bajo cuatro temas generales. Se ha actualizado toda la información sobre los productos, como los datos sobre los programas, los Objetivos de Desarrollo Sostenible abordados y las fuentes de financiación, y se ha incidido aún más en los resultados y el impacto de los programas. Se ha introducido un código de respuesta rápida para cada producto, que enlaza con información adicional en el sitio web de la UNCTAD. Por último, se ha creado una versión interactiva fácil de usar de la Caja de Herramientas. En 2019, se agruparon en torno a sus 28 productos 207 proyectos por un importe de 39,2 millones de dólares. Esto implica que el 91 % de los proyectos ejecutados en 2019, es decir, de los gastos de cooperación técnica, quedaron englobados en la Caja de Herramientas.

43. A fin de apoyar los esfuerzos realizados por la secretaría con miras a racionalizar y consolidar sus proyectos de cooperación técnica, se alienta a los donantes a que reduzcan la cantidad de contribuciones multianuales asignada a fines específicos. En 2019, por primera vez, el programa de comercio electrónico y economía digital movilizó recursos a nivel de programa. Las contribuciones recibidas de Alemania y los Países Bajos se utilizarán para ejecutar una amplia gama de proyectos interconectados y para fines de vigilancia y evaluación. Ello ayudará a generar mayores sinergias entre los proyectos y los tres pilares de la labor de la UNCTAD en esta esfera, al tiempo que su impacto alcanzará un nivel superior. Se alienta a otros donantes a que sigan este ejemplo y a que asignen a fines específicos una menor porción de sus contribuciones multianuales a la UNCTAD, incluidas las destinadas a los fondos fiduciarios de donantes múltiples establecidos a nivel de programa o de división. De este modo, la UNCTAD tendrá mayor flexibilidad y capacidad de previsión a la hora de planificar y prestar cooperación técnica.

44. Con el apoyo de los donantes, en 2019, la UNCTAD terminó de financiar 33 proyectos e inició 36 proyectos nuevos (véase TD/B/WP/305/Add.2, cuadros 16 y 17). En total, el número de proyectos operacionales con gastos ascendió a 228 en 2019, 25 proyectos menos que en 2018.

2. Sinergias entre los tres pilares de la labor de la UNCTAD

45. El Maafikiano de Nairobi establece que los tres pilares de búsqueda de consenso, investigación y análisis, y cooperación técnica siguen teniendo idéntica importancia estratégica y que es necesario intensificar los esfuerzos para desarrollar los vínculos y la complementariedad entre ellos (párrafo 92).

46. En 2019, se siguió prestando cooperación técnica de manera que los tres pilares de la labor de la UNCTAD se reforzaran entre sí. Se ve un ejemplo de ello en la esfera de los servicios. En 2019, la UNCTAD llevó a cabo un proyecto financiado por la Unión Europea sobre la medición del valor añadido de los servicios en las exportaciones y el análisis de las políticas comerciales y de servicios conexas. El proyecto surgió del programa de trabajo integral sobre servicios, desarrollo y comercio. Las deliberaciones de las reuniones multianuales de expertos y del Foro Mundial de Servicios permitieron identificar un nuevo programa de investigación sobre el valor añadido de los servicios, que condujo a la formulación de la propuesta de proyecto. Los resultados del proyecto se darán a conocer en la Reunión Multianual de Expertos sobre Comercio, Servicios y Desarrollo que se celebrará en 2020 y servirán de base para los procesos intergubernamentales, la labor analítica y las nuevas actividades de cooperación técnica de la UNCTAD en materia de servicios.

47. Otro ejemplo se refiere a la globalización y las estrategias de desarrollo. En 2019, la UNCTAD ejecutó un proyecto de reivindicación del multilateralismo en favor del desarrollo mundial. Su principal resultado, un informe titulado *Nuevo Multilateralismo Prosperidad Compartida: Los Principios de Ginebra para un Nuevo Pacto Verde*, se presentó en abril de 2019. Las principales conclusiones del informe y los debates conexos sirvieron de base para el *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo 2019: Financiar un New Deal verde global*, en el que se abordó el tema de las formas de financiación de un *New Deal* verde global para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y asimismo contribuyeron al éxito de una nueva iniciativa para el fomento de la capacidad, la Escuela de Verano de la UNCTAD de 2019, centrada en el tema de un *New Deal* verde global. A partir del *Informe sobre el Comercio y el Desarrollo 2019* y de las deliberaciones que tuvieron lugar al respecto en las reuniones intergubernamentales, la UNCTAD elaboró una propuesta de proyecto titulada “Movilización de recursos para un *New Deal* verde: establecimiento de alianzas y adopción de medidas con Asia”, que se espera se financie con cargo a la Cuenta para el Desarrollo.

3. Cooperación entre divisiones

48. El Comité de Examen de Proyectos, en sus reuniones oficiales y consultas oficiosas, sirve de mecanismo interno para mejorar la cooperación entre las divisiones y asegurar la coherencia de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. En 2019, el Comité celebró dos reuniones para examinar las repercusiones de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo en la cooperación técnica de la UNCTAD, la estrategia de cooperación técnica de la UNCTAD, la actualización de la Caja de Herramientas y las actividades relacionadas con la base de datos de solicitudes y la recaudación de fondos. En lo que respecta a la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, el Comité consideró importante elaborar una estrategia sobre la forma de participar en los procesos de programación por países, en particular estableciendo criterios para dar prioridad a la participación de la UNCTAD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. El Comité también sugirió que se organizara una capacitación práctica en el servicio al objeto de preparar mejor a los oficiales de proyectos para la reforma.

49. En 2019, la UNCTAD prosiguió la ejecución de dos proyectos multidivisionales en Angola y la región del Pacífico Sur, y también firmó un nuevo acuerdo con Trade Mark East Africa para ejecutar un proyecto de facilitación del comercio para la Comunidad de África Oriental. Este proyecto se basará en los resultados obtenidos tras el primer acuerdo firmado con Trade Mark East Africa en 2015 y ampliará el apoyo de la UNCTAD a los Estados asociados de la Comunidad de África Oriental para hacer frente a los desafíos que aún quedan por resolver para cumplir plenamente las medidas del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio de la Organización Mundial del Comercio. La División de Tecnología y Logística y la División de la Inversión y la Empresa, que cuentan con experiencia en materia de facilitación del comercio y facilitación de la actividad empresarial, ejecutarán conjuntamente el proyecto a lo largo de cuatro años.

50. La cooperación entre divisiones, que aprovecha los puntos fuertes de cada una de ellas, es fundamental para lograr una mayor eficiencia y eficacia en la prestación de cooperación técnica. La evaluación externa de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo sobre el comercio informal transfronterizo para el empoderamiento de la mujer, el desarrollo económico y la integración regional en África Oriental y Meridional puso de relieve la colaboración que se había establecido entre el programa de comercio, género y desarrollo de la División del Comercio Internacional y de los Productos Básicos y la Subdivisión de la Empresa de la División de la Inversión y la Empresa con el fin de preparar una capacitación adaptada e impartirla a las mujeres que se dedicaban al comercio informal transfronterizo, siguiendo la metodología del programa Empretec. La evaluación determinó que la colaboración había incrementado la eficiencia del proyecto, producido beneficios mutuos entre las entidades asociadas y generado ganancias y valor añadido para los participantes.

4. Cooperación interinstitucional

51. La cooperación interinstitucional se ha convertido en un aspecto cada vez más importante de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD. A fin de prestar un mejor apoyo a los países en desarrollo para la implementación de la Agenda 2030, la UNCTAD procura ampliar su red y establecer nuevas asociaciones dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas para aprovechar los conocimientos especializados, aunar recursos y coordinar las acciones con miras a la prestación eficaz de asistencia técnica. Existen muchos ejemplos, entre otras, en las esferas del comercio electrónico, la promoción y la facilitación de las inversiones, la facilitación del comercio, y la ciencia, la tecnología y la innovación.

52. En 2019, el Grupo Interinstitucional y de Expertos sobre los Indicadores de los Objetivos de Desarrollo respaldó la reclasificación de dos indicadores del nivel III en el nivel II, a saber, el indicador 12.6.1 (número de empresas que publican informes sobre sostenibilidad) y el indicador 16.4.1 (valor total de las corrientes financieras ilícitas entrantes y salientes (en dólares corrientes de los Estados Unidos)). Esto demuestra que se ha llegado a un acuerdo internacional en la definición de los indicadores, aunque los países todavía no generan regularmente los datos pertinentes. Este hito se alcanzó gracias a la estrecha colaboración existente entre la UNCTAD y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente, en su función de custodios del indicador 12.6.1, y entre la UNCTAD y la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, en su función de custodios del indicador 16.4.1. La UNCTAD seguirá aumentando su cooperación con esos dos organismos a fin de reunir y agregar datos nacionales, regionales y mundiales para poder informar sobre los dos indicadores.

53. En 2019, en el marco del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva, la UNCTAD inició un proyecto conjunto sobre los sectores de la horticultura y el turismo en Myanmar, en el estado de Shan, financiado por la Secretaría de Estado de Economía de Suiza. El proyecto se basa en las ventajas comparativas de cinco organismos de las Naciones Unidas (UNCTAD, Organización Internacional del Trabajo, Centro de Comercio Internacional, Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos) y su fructífera cooperación en un proyecto similar en la República Unida de Tanzania. En 2020, en asociación con la Comisión Económica para África y la Organización Mundial de la Salud, la UNCTAD puso en marcha un proyecto de incentivos a la inversión para fomentar la producción local de antibióticos esenciales en África Oriental. El proyecto ayudará a alinear la producción local de antibióticos con las necesidades regionales de salud pública, aumentando la cantidad de los antibióticos cuyo suministro es actualmente escaso y reduciendo al mismo tiempo el suministro excesivo de aquellos que generan resistencia.

5. Solicitudes recibidas de los países en desarrollo

54. La plena entrada en funcionamiento de la base de datos de solicitudes de la UNCTAD tuvo lugar en 2019. La base de datos consta de un repositorio público en el sitio web de la UNCTAD y otro en la intranet. Se pide a las divisiones que actualicen trimestralmente la información sobre las solicitudes que se encuentran en el repositorio de la intranet, incluida la información presupuestaria y la situación de las solicitudes. Una vez que se ha introducido esta información, las solicitudes pueden ser compartidas en el repositorio público.

55. En 2019 se recibieron 107 solicitudes oficiales de cooperación técnica de la UNCTAD de 58 países y 9 organizaciones regionales e internacionales. La capacidad de atender oportunamente esas solicitudes depende en gran medida de la disponibilidad de recursos financieros. Como en años anteriores, en 2019 la UNCTAD fue incapaz de satisfacer la demanda de muchos países en desarrollo debido a los problemas de financiación. Por ejemplo, hay un alto nivel de demanda de exámenes de políticas de ciencia, tecnología e innovación, pero el programa solo accede a recursos a través de un proyecto de la Cuenta para el Desarrollo, lo que limita considerablemente su capacidad para responder a la demanda. En la esfera del comercio electrónico y la economía digital, hasta febrero de 2020, la UNCTAD había registrado 31 solicitudes para las que se movilizarán

fondos, incluidas 21 solicitudes de evaluaciones rápidas del grado de preparación para el comercio electrónico. A lo largo de 2019, la UNCTAD siguió recibiendo un número cada vez mayor de solicitudes de apoyo en relación con la adhesión a la Organización Mundial del Comercio, el análisis del marco de políticas comerciales y el análisis de las políticas de servicios. Además, hay en la actualidad 27 solicitudes pendientes registradas a los fines de análisis de la política de inversión.

56. Para subsanar el déficit de financiación, la UNCTAD ha estado considerando nuevas fuentes de las que obtener fondos, así como mecanismos de financiación innovadores. En 2019, la UNCTAD recibió por primera vez financiación de la Corporación Islámica Internacional para la Financiación del Comercio, para apoyar una evaluación rápida del grado de preparación para el comercio electrónico en el Iraq. También se recibieron fondos del Banco Islámico de Desarrollo para financiar un estudio regional sobre la comercialización del corredor vial transahariano. Además, la UNCTAD sigue esforzándose por movilizar recursos del Fondo de Asistencia para la Cooperación Sur-Sur de China. La UNCTAD también está examinando oportunidades de recaudar fondos junto con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial y la Organización Mundial de la Salud en la esfera de la producción farmacéutica local, a fin de asegurar la amplia experiencia que requiere el carácter intersectorial de la producción farmacéutica, a saber, conocimientos especializados en materia de inversiones, propiedad intelectual, política industrial y salud.

6. Fortalecimiento de la gestión basada en los resultados

57. Teniendo ya establecidos el marco y las directrices de gestión basada en los resultados, en 2019 la UNCTAD centró su atención en fomentar la capacidad del personal para aplicar los principios de la gestión basada en los resultados y realizar una supervisión y evaluación adecuadas. Más del 70 % del personal de la UNCTAD ha finalizado la capacitación interna sobre gestión basada en los resultados, en la que estuvieron representados los cinco subprogramas. Esas sesiones de capacitación garantizan que en toda la UNCTAD existan criterios comunes sobre los principios y conceptos fundamentales de la gestión basada en los resultados.

58. Las divisiones siguen procurando hacer un seguimiento de los resultados a mediano y largo plazo tras la ejecución de las actividades de cooperación técnica. Por ejemplo, con el apoyo de la Oficina del Secretario General, la Sección de Facilitación del Comercio de la División de Tecnología y Logística preparó e impartió un módulo sobre la supervisión y evaluación de la facilitación del comercio como parte del programa de empoderamiento de los comités nacionales de facilitación del comercio, a fin de dotarlos de medios para asumir sus responsabilidades de supervisión y evaluación y permitir un seguimiento continuado de la cadena de resultados. Además, la Sección ha venido reuniendo datos basados en los resultados mediante encuestas exhaustivas, a fin de vigilar los progresos de las diferentes actividades emprendidas a lo largo del año. Por primera vez, la Sección no solo pudo reunir ejemplos y datos cuantitativos sobre las actividades realizadas en los países beneficiarios, sino también supervisar sus actividades de comunicación y su colaboración con otras dependencias y organizaciones, es decir, las cifras relativas a los exámenes por homólogos y las intervenciones en los eventos de otras organizaciones.

59. La UNCTAD está elaborando un sistema provisional de vigilancia del desempeño para colmar las lagunas en el seguimiento, la presentación de informes y el intercambio de resultados, en previsión de la solución basada en Umoja que se aplicará en toda la Secretaría de las Naciones Unidas. En los últimos cuatro años, uno de los principales retos en lo que respecta a la gestión basada en los resultados ha sido proporcionar incentivos para la presentación de informes sistemáticos y completos sobre los resultados y asegurar que presentaran. Para la aplicación satisfactoria de la gestión basada en los resultados, es indispensable contar con un sistema informático para la supervisión y la presentación de informes sobre el desempeño.

7. Incorporación de la perspectiva de género

60. Años de esfuerzos para promover la incorporación de la perspectiva de género han propiciado una creciente integración de la igualdad entre los géneros y el empoderamiento económico de la mujer en el diseño y la prestación de la cooperación técnica de la UNCTAD, y algunas de esas acciones ya han tenido repercusiones en la formulación de políticas sobre el terreno. Por ejemplo, el programa de comercio electrónico y economía digital hace especial hincapié en el logro del Objetivo 5 y procura identificar y salvar las brechas derivadas de las diferencias existentes entre hombres y mujeres con respecto al grado de adopción de la tecnología digital y a los beneficios obtenidos de ella. Cabe citar como ejemplo la iniciativa de comercio electrónico para las mujeres eTrade for Women, que tiene por objeto empoderar a las emprendedoras de la economía digital de los países en desarrollo. Además, en el *Informe sobre la Economía Digital 2019: Creación y captura de valor; repercusiones para los países en desarrollo* figuran datos desglosados y análisis al respecto, y en las evaluaciones rápidas de la preparación para el comercio electrónico se incluyen varias cuestiones de investigación sobre el género y el acceso a los servicios digitales y su utilización. El programa también ha incluido en su marco de resultados indicadores específicos de género para captar los progresos de la igualdad entre hombres y mujeres en relación con el comercio electrónico y la economía digital.

61. A fin de alentar a que los organismos de promoción de las inversiones observen los Principios para el Empoderamiento de las Mujeres y otras normas similares cuando elaboren sus estrategias de orientación para los inversores y evalúen los efectos de su labor en el desarrollo, el programa de promoción y facilitación de inversiones integra cada vez más una dimensión de género en sus actividades de fomento de la capacidad. Por ejemplo, en 2019 se incluyeron sesiones sobre la repercusión de las inversiones y las actividades empresariales en la igualdad de género y el empoderamiento de la mujer en los seminarios regionales organizados en el Caribe y para la Comunidad de África Oriental. Los esfuerzos realizados a lo largo de los años han dado resultados concretos. Por ejemplo, en noviembre de 2017 se celebró un seminario de la UNCTAD sobre la forma en que se podrían incorporar los Objetivos a la labor de los organismos de promoción de las inversiones y, tras haber participado en ese seminario, el organismo de promoción de las inversiones de Costa Rica evalúa ahora sus actividades en consonancia con cuatro Objetivos específicos, incluido el Objetivo 5, e informa al respecto.

8. Estrategia de cooperación técnica

62. La Junta de Comercio y Desarrollo, en su decisión 550 (EX-LXVIII) solicitó a la secretaría que preparase un proyecto de estrategia para sus actividades de cooperación técnica en consulta con los grupos regionales y que iniciara un debate preliminar en un período de sesiones del Grupo de Trabajo que se celebraría en 2020; la UNCTAD ha consultado a los Estados miembros sobre una nueva estrategia de cooperación técnica y el debate preliminar al respecto tendrá lugar en el 80º período de sesiones del Grupo de Trabajo.

B. Contribución al fomento de la coherencia en todo el sistema de las Naciones Unidas

63. En esta sección se ponen de relieve las principales contribuciones de la UNCTAD al fortalecimiento del papel del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva en el contexto del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo (véase el recuadro), con operaciones en los ámbitos nacional, regional y mundial. El Grupo es un mecanismo eficaz para coordinar la participación de los organismos en el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible y proponer programas conjuntos coherentes sobre comercio y cuestiones relacionadas con el comercio.

Principales contribuciones de la UNCTAD en el contexto de la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo

El año 2019 supuso un importante paso adelante en la reforma, debido al fortalecimiento del papel de los coordinadores residentes de las Naciones Unidas y la aparición de nuevas expectativas de los organismos no residentes, como la UNCTAD, en particular con respecto a su implicación y participación en los análisis comunes sobre los países y en los ejercicios del marco de cooperación a nivel nacional. La UNCTAD ha participado en la formulación y la preparación de la reforma desde el comienzo, y ha formado parte de muchos grupos de trabajo, aportando a los debates las opiniones de los organismos no residentes.

En 2019, la UNCTAD emprendió una iniciativa conjunta con la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación del Desarrollo al objeto de establecer puntos de partida claros y un mecanismo para una interacción ágil, efectiva y eficiente de la UNCTAD con el sistema de coordinadores residentes en los países. Esta iniciativa concluirá en 2020 e incluirá plataformas de comunicación entre la UNCTAD y otros organismos no residentes y los coordinadores residentes, así como cursos de capacitación y seminarios en la web para los coordinadores.

En este contexto, el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva ha resultado ser un mecanismo de colaboración interinstitucional de probada eficacia, que presta asesoramiento sobre políticas integradas a nivel nacional en más de 30 países, y responde a las necesidades de los beneficiarios aportando una experiencia interinstitucional única en lo que respecta a la política comercial y las cuestiones conexas de la capacidad productiva y la diversificación económica, con importantes contribuciones de los organismos no residentes y las sedes de organismos. Se espera que después de la reforma del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas, el Grupo siga desempeñando un papel importante.

La UNCTAD ha organizado varias reuniones internas del personal para informar sobre la reforma, promover la cooperación interdivisional y asegurar una participación óptima en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible. Se organizará una capacitación con el fin de mejorar la preparación de los oficiales de proyectos para mantener relaciones de trabajo con los coordinadores residentes.

En 2019, la UNCTAD actuó en coordinación con el Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible para que los coordinadores residentes pudieran aprovechar plenamente los conocimientos especializados de la UNCTAD en materia de asesoramiento sobre políticas integradas en sus operaciones en los países.

En 2020 se invitó a la UNCTAD a que participara como miembro en el Comité Asesor del Fondo de las Naciones Unidas de Respuesta a la COVID-19 y Recuperación, establecido por el Secretario General de las Naciones Unidas para ayudar a los países de ingreso bajo y mediano a superar los problemas de salud y desarrollo causados por la pandemia.

64. En el plano nacional, los países en los que el Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad Productiva llevó a cabo operaciones en 2019 son los siguientes:

- a) África (Oriental, Meridional, Occidental y Central): Angola, Cabo Verde, Comoras, Etiopía, Lesotho, Madagascar, República Unida de Tanzania, Rwanda y Zambia;
- b) Oriente Medio y África Septentrional: Egipto;
- c) Asia y el Pacífico: Afganistán, Bangladesh, Bhután, China, Myanmar, Nepal, Pakistán, República Democrática Popular Lao y Viet Nam;

d) Europa y Asia Central: Albania, Armenia, Azerbaiyán, Belarús, Georgia, Kazajstán, Montenegro, República de Moldova, Serbia, Turkmenistán, Turquía y Uzbekistán;

e) América Latina y el Caribe: Uruguay.

65. En el plano regional, el Grupo está en contacto con los directores regionales de la Oficina de las Naciones Unidas de Coordinación del Desarrollo, los coordinadores residentes y las comisiones regionales, a fin de asegurar que las prácticas óptimas identificadas en algunos países o regiones, como la asociación establecida entre la UNCTAD y la Comisión Económica para Europa para la facilitación del comercio en Europa y Asia Central, puedan darse a conocer y reproducirse a nivel regional. En África, el Grupo siguió prestando asistencia en 2019 en el contexto de la iniciativa del Marco Estratégico para la Región de los Grandes Lagos, en virtud de la cual la UNCTAD, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura colaboraron para abordar el nexo entre el desarrollo y la ayuda humanitaria.

66. En el plano mundial, la UNCTAD ha seguido elaborando iniciativas pertinentes para dar a conocer la asistencia prestada por el Grupo en el contexto de la Agenda 2030. Sobre la base de su asociación de larga data con la Organización Mundial del Comercio, la UNCTAD hizo presentaciones en cursos sobre política comercial. La UNCTAD también fortaleció su asociación con la Organización Internacional del Trabajo impartiendo clases como parte del programa de maestría en gestión del desarrollo en el Centro Internacional de Formación de Turín (Italia).

IV. Conclusiones y camino a seguir

67. Debido a la recuperación de la financiación de las principales fuentes, el total de los recursos de los fondos fiduciarios de la UNCTAD ascendió a 46 millones de dólares en 2019, la cantidad más elevada desde 1995. Los gastos totales también se mantuvieron en un nivel alto, de 43,3 millones de dólares, ligeramente por debajo del máximo de 43,7 millones de dólares de 2018. En particular, los gastos correspondientes a los países menos adelantados alcanzaron un máximo de 22,7 millones de dólares. Por primera vez se destinó más de la mitad de los gastos totales de cooperación técnica de la UNCTAD a prestar apoyo a los países menos adelantados.

68. El aumento de los recursos extrapresupuestarios para la cooperación técnica de la UNCTAD es alentador, pero es probable que esos recursos disminuyan en un futuro próximo, ya que los donantes tendrán que asignar más recursos para atender las necesidades de salud y socioeconómicas nacionales tras la pandemia de COVID-19. Al mismo tiempo, la UNCTAD espera recibir más solicitudes de cooperación técnica de los países en desarrollo, en particular de los países vulnerables afectados de manera importante por la pandemia mundial. Para ayudar a los países en desarrollo a hacer frente a los efectos socioeconómicos, la UNCTAD, en estrecha colaboración con otras entidades de las Naciones Unidas, ha comenzado a ejecutar algunos proyectos en las siguientes esferas: microempresas y pequeñas y medianas empresas; la conectividad del comercio y el transporte; y la financiación del desarrollo. La financiación sostenible de los donantes es fundamental para que la UNCTAD pueda prestar una cooperación técnica oportuna para mitigar los efectos socioeconómicos de la pandemia en los países en desarrollo.

69. En su calidad de miembro del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible, la UNCTAD participa plenamente en la reforma del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo, a fin de que su cooperación técnica esté más adaptada al logro de los Objetivos. Partiendo de los logros alcanzados en 2019, la UNCTAD seguirá mejorando el funcionamiento de la cooperación técnica, centrando sus esfuerzos especialmente en las siguientes actividades: impartir a los oficiales de proyectos capacitación práctica sobre la reforma y sus consecuencias para la cooperación técnica de la UNCTAD; estudiar las mejores maneras de explotar los recursos financieros disponibles a nivel nacional, como el Fondo Conjunto para los Objetivos de Desarrollo Sostenible, entre otras cosas por medio del Grupo Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre Comercio y Capacidad

Productiva; y mejorar la organización interna para responder mejor a la demanda creciente de las oficinas de los coordinadores residentes de que la UNCTAD participe en la planificación y ejecución de las actividades de desarrollo de las Naciones Unidas en los países.
