



新闻稿

注 意

印刷、广播或电子传媒不得在 2006 年 8 月 31 日格林尼治标准
时间 17:00 点之前引用或摘录本新闻发布稿及相关《报告》的内容

(纽约时间下午 1 时，日内瓦时间 19 时)

UNCTAD/PRESS/PR/2006/19 *
31 August 2006
CHINESE
Original: ENGLISH

贸发会议报告指出，发展中国家在制定政策方面要有充分的灵活性

贸发会议《2006 年贸易和发展报告》说，多边纪律在国际货币和
金融关系领域范围过于狭窄，但在国际贸易领域又过于宽泛

贸发会议新的报告说，国际贸易规则和对发展中国家的援助和贷款所附的条件，不应当限制这些国家政府采取最利于其经济发展的措施。

在呼吁此种灵活性的同时，贸发会议《2006 年贸易和发展报告》¹（《贸发报告》）说，为了争取发展，日益加强的全球相互依存关系必须得到结构合理的全球经济

* 联系地址：新闻办公室，+41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>。
GE.06-51372 (C) 240806 240806

治理体系的补充。必须通过多边规则和纪律控制自我中心的国家经济政策——包括重商主义的贸易政策或以邻为壑的宏观经济和汇率政策，有影响力的国家有可能通过这些政策损害其他国家的经济绩效。但是，对国家政策自主权的此种限制不应当要求发展中国家官员放弃支持经济发展的政策。

报告提出，在多边纪律和国家政策自主权之间，并不存在一个适合于所有国家或适用于经济活动所有领域的可量化的单一平衡点。促进国家经济发展所需的国家政策自主权，各国需要的程度不同。

2004年，国际社会在贸发十一大上达成的圣保罗共识中承认，“需要在国家政策空间与国际行为准则和承诺之间保持适当的平衡”。该报告劝告说，为了向这一方向努力，多边贸易体制必须更好地考虑到其不同成员之间存在的不对称性，必须在汇率管理方面作出有效的多边安排。

报告主题围绕“全球伙伴关系和国家发展政策”，报告提出，全球化使得外部因素对国家政策目标的影响更加强烈。自主权的削弱有时仅被视为与在多边贸易协定中所作的承诺相关。但是，该报告说，双边和区域贸易协定往往涉及更为严格的限制，同时也存在着限制政策空间的各种非贸易手段，特别是国际货币基金组织附加的各种条件。

报告指出，国家政策自主权受到这些法律上的制约是由于对一些义务所作出承诺和接受国际经济管理体系和机构规定的规则所致。但是除此之外，还存在着其他许多重要的制约因素。这些制约因素实际上是由于与一个国家融入国际经济的形式和程度相关的政策决定所致，其中最为显著的就是丧失将汇率用作外部调节有效手段的能力，或丧失将利率用作影响国内需求和信贷条件的手段的能力。

¹ 《2006年贸易和发展报告》（《06年贸发报告》）（出售品编号 C.06.II.D.6, ISBN 92-1-112698-3）可按以下地址从联合国销售处购取，也可向联合国在许多国家的销售代理商购取。售价：50美元；发展中国家、东南欧国家和独联体国家特价：19美元。请按以下地址订购或提出询问，欧洲、非洲和西亚：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland(传真：+41 22 917 0027；电子信箱：unpubli@un.org)；美洲和东亚：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA(电话：+1 212 963 8302 或+1 800 253 9646；传真：+1 212 963 3489；电子信箱：publications@un.org；互联网：<http://www.un.org/publications>。

放宽对国内金融市场的管制、取消信贷控制、放宽对利率的限制以及银行私有化等，是 1980 年代和 1990 年代改革议程的关键组成部分。贸发会议的报告说，矛盾的是，传统议程尽全力“使金融市场价格合理”，但关于应该如何管理最重要的价格——汇率以及与之相关的利率，却并没有概念。最终出现的两个国家汇率政策的选择分别是采用完全浮动汇率或完全固定汇率，即所谓的“角点解”。

然而，对小型开放经济体、尤其是发展中国家来说，汇率必须足够灵活，以防出现长期失调问题，又必须足够稳定，以避免汇率过度波动，阻止金融投机。由于缺乏有效的多边汇率管理安排，许多发展中国家的宏观经济政策越来越多地以避免货币估值过高为目标。这不仅是一种保持或提高国际竞争力的手段，而且还是保持国内低利率的必要条件及防范未来金融危机风险的保障。而且，独立于国际资本市场可以使各国的中央银行运用各种手段来积极地实现发展目标。令人鼓舞的案例表明，有可能通过非货币措施避免通货膨胀加速，如收入政策、支持就合理工资要求建立全国共识的机构建设或是政府直接干预定价过程，甚至制定名义工资。最近，通过试行新的价格稳定办法，中国和阿根廷赢得了相当大的政策空间。

《贸易和发展报告》着重指出，由于多边贸易谈判和越来越多的区域和双边贸易安排而产生的国际贸易规则，可能使发展中国家无法采用成熟经济体和后起工业化国家在其发展过程中起过重要作用的政策措施。虽然这些规则和承诺就法律义务而言，对所有签字国是同样的，但是就经济意义而言，却对发展中国家构成了更大的负担。因此，非常重要的一点是，不仅要从法律限制的角度，更要从经济限制的角度来看待“公平的竞争环境”这一比喻，要考虑到各国不同的结构特征和发展程度。

《报告》提出，涵盖所有方面的多边贸易体制必须有足够的灵活性，以反映所有成员国的利益与需求。本着全球发展伙伴关系的精神，发达国家应在世贸组织接受就特殊和差别待遇建立新的框架或新的指导方针，并不能以让发展中国家让步为交换的条件。更大的灵活性允许发展中国家在遵守多边规则方面留有一定的余地，但此种安排却不得导致多轨贸易体制的出现。

《报告》着重指出，世贸组织提供了通过谈判达成的、具有约束力和可强制执行的规则和承诺。由此而来的国际贸易中的确定性和可预测性可以说是这一体制的主要好处。损害非歧视的基本规则，并使遵守基于共识的现有多边贸易体制标

准变得更为复杂，将导致特殊协定扩大化的风险，因为其中某些纪律很可能会超出发展中国家所希望的范围。

*** ** ***