



新闻稿

注 意

印刷、广播或电子传媒不得在 2006 年 8 月 31 日格林尼治标准
时间 17:00 点之前引用或摘录本新闻发布稿及相关《报告》的内容

(纽约时间下午 1 时, 日内瓦时间 19 时)

UNCTAD/PRESS/PR/2006/20 *
31 August 2006
CHINESE
Original: ENGLISH

贸发会议报告指出, 发展中国家应当采取积极的产业政策

贸发会议《2006 年贸易和发展报告》说, 不插手的办法未能奏效; 国家
政策应当支持“市场创造力”, 旨在增加投资和加速技术革新

贸发会议新的报告说, 对许多发展中国家而言, 全球经济环境改善, 包括由于对石油和其他原材料的大量需求, 有些国家目前经济回升, 以及其他国家——如中国——制造业能力扩大, 需将其转化为一个经济增长和结构变革的能动进程, 在长时期内创造就业和提高生活水平。

为此, 《2006 年贸易和发展报告》¹ (《贸发报告》) 提出忠告, 发展中国家政府应当积极投身于促进和加强国内企业, 与 1980 年代和 1990 年代形成对照, 当时

* 联系地址: 新闻办公室, +41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>。

对发展中国家政府的建议是不要插手，让市场力量发挥作用，使“价格趋于合理”。该报告说，这些国家不应当受到国际贸易规则或国际贷方所附条件的过分限制，以至于不能采取对其经济最有利的行动。近年来，此种常常被称为“政策空间”的行动自由已成为了一个重大的问题(见 UNCTAD/PRESS/PR/2006/019)。

该报告——也称为《贸发报告》——敦促各国政府采取积极的宏观经济和产业政策，以加速私人投资和技术更新，刺激市场创造力：正是企业承担风险，作出创新决策才能带来新的生产线，创立新的公司和创造就业。各国政府还应当在必要时保护新开办的企业，包括通过小心地运用补贴和关税办法，直至国内生产商在销售越来越复杂的产品方面能够面对国际竞争。

主题围绕“全球伙伴关系和国家发展政策”的《贸发报告》不主张采取内向和保护主义的防卫机制。但该报告说，各国政府应找到有效的方式，解决在资本形成和生产率增长过程中出现的信息和协调问题。战略性的融入世界经济有助于在国家经济一级使这些政策的好处最大化。

报告指出，在 1980 和 1990 年代，大多数发展中国家通常按照国际金融组织和贷款方的要求实行了影响深远的改革，但却并未取得预期的成果。这些改革强调更大的宏观经济稳定性，更多地依靠市场力量，以及迅速向国际竞争开放。但是，在许多情况下，私人投资并未出现预期的增长，许多经济体停滞不前，甚至有所倒退；许多正在设法解决高度贫困问题的发展中国家发现，迈向自由化经济的这些步骤增加而不是减少了不平等现象。

目前的国际经济条件使有关情况大为改观。但该报告和贸发会议的其他出版物指出，部分由于美国和中国需求的驱动，许多发展中国家最近经济回升，但只有在政府积极支持资本积累和结构改革进程的情况下，经济回升才能带来可持续

¹ 《2006 年贸易和发展报告》(《06 年贸发报告》)(出售品编号 C.06.II.D.6, ISBN 92-1-112698-3)可按以下地址从联合国销售处购取，也可向联合国在许多国家的销售代理商购取。售价：50 美元；发展中国家、东南欧国家和独联体国家特价：19 美元。请按以下地址订购或提出询问，欧洲、非洲和西亚：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland(传真：+41 22 917 0027；电子信箱：unpubli@un.org)；美洲和东亚：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA(电话：+1 212 963 8302 或+1 800 253 9646；传真：+1 212 963 3489；电子信箱：publications@un.org；互联网：<http://www.un.org/publications>。

增长。报告提出，结构改革不能完全由市场决定，报告批评了传统的“良好宏观经济政策”办法，该办法将价格稳定视为可持续经济增长的最重要的条件。

《贸发报告》主张，货币政策应当在支持增长方面发挥更有效的作用，侧重于提供较低的实际利率，从而刺激投资，侧重于有竞争力和稳定的汇率，从而提升国内生产商在世界市场上的地位。为了使货币政策发挥这一作用，该报告说，新兴市场经济国家应当减少对外国资本流入的依赖，正如其中许多国家已经做的那样，应当找出其他的非货币手段，以稳定价格，如收入政策，或直接干预价格、特别是工资构成。

《贸易和发展报告》着重指出，关于经济发展的任何政策组合都必须尊重每个国家的具体情况。没有什么“通用”的办法。但报告仍然查明了一些应予适用的共同因素：支持创新投资的政策；使引进技术适应当地条件；强化产业政策；和“战略贸易一体化”——即谨慎和有控制地将国内企业引入国际市场。

报告强调，必须根据可以监督和明确无误的运营目标，并在特定的时间范围内提供扶持私营部门的政府政策。绩效要求这一“大棒”必须作为对提供支持这一“胡萝卜”的补充。报告还建议，吸引外国直接投资的努力不应当以数量最大化为目标，而应当以最高的质量为目标，以带来国内增值和技术进步。争取外国直接投资的政策必须是更广泛的发展战略的一部分。

报告强调，仔细设计的临时补贴能够促进创新投资，临时进口保护措施有助于国内企业开展学习过程。报告补充说，工业关税仍然是一个重要的手段，因为在世界上许多较贫穷的国家中，工业关税是一种难以取代的财政收入来源，还因为各项国际协定降低了这些国家运用其他政策手段支持经济多样化和技术升级的自由度。

《贸发报告》建议将国际上核准的关税维持在相对较高的水平，并将特定工业部门的适用关税调节至相对较低的平均水平。如果通过正在进行的多边贸易谈判可能获得的工业关税削减仅涉及平均关税，而不涉及每一关税细目，那么采取这种办法是有可能的。

可以通过规定有关补贴的总量限制，支持这种处理关税问题的灵活办法，在总量限制的范围内，允许世界贸易组织(世贸组织)成员国向各公司和各经济部门灵活地提供补贴。这种办法可以类似于农业方面总量资助措施的规定，在该措施之

下，世贸组织成员国确定了百分比削减的目标，同时又给成员国政府留有相当大的灵活性，在不同的农产品之间分配削减量。

*** ** ***