



## 新闻稿

### 注 意

报刊、广播或电子媒介不得在 2007 年 7 月 19 日格林尼治时间 17 点(纽约下午 1 点,日内瓦 19 点)前引用或摘录本报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2007/015\*  
9 July 2007  
Original: ENGLISH

### 人材外流破坏最不发达国家进步, 贸发会议警告说

人材外流——熟练工人的移民——在大多数最不发达国家(LDCs)很普遍, 是利用技术帮助这些国家发展经济和提高生活水平的一个严重的障碍, 一份贸发会议的报告警告说。

五个最不发达国家——海地、佛得角、萨摩亚、冈比亚和索马里——近年来失去了半数以上的大学教育的专业人材, 因为这些专业人士为寻求更好的工作和生活条件而移民工业化国家, **2007 年最不发达国家报告: “知识、技术学习和革新促进发展”<sup>1</sup>** 指出。另有七个最不发达国家训练有素的专业人员有三分之一以上出国(见图表)。

总体而言, 据估计, 2004 年在发达国家生活和工作的来自最不发达国家的熟练人士有 100 万左右, 考虑到在最不发达国家具有大学文化程度的人约有 660 万, 这意味着人材流失为 15%。世界上 50 个最不发达国家受人材流失的影响要比一般发展中国家严重, 后者这类移民在 8%以下, 该报告说。

人们所称的“人力资本”的流失会造成严重后果。熟练专业人员的工作是提高最不发达国家生产结构和出口品等级的前提条件, 也是提高国内各项事业的先进性的前提条件——更不用说是改进造福全体人民的国内卫生和教育的条件了。

\* 联系地址: Press Office, +41 22 917 5828, [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://www.unctad.org/press>。

<sup>1</sup> **2007 年最不发达国家报告: 知识、技术学习和革新促进发展**(销售号 E.07.II.D.8, ISBN 978-92-1-112717-1)可从以下地址的联合国销售处或在许多国家的联合国销售代理处购买。定价 50 美元, 在发展中国家和转型经济国家特价 18 美元。欧洲、非洲和西亚订单或询问请寄: United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, fax: +41 22 917 0027, e-mail: [unpubli@un.org](mailto:unpubli@un.org); 美洲和东亚请寄: United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, tel: +1 212 963 8302 or +1 800 253 9646, fax: +1 212 963 3489, e-mail: [publications@un.org](mailto:publications@un.org). Internet: <http://www.un.org/publications>。

没有足够的训练有素的农学家、生物学家、工程师、科学家、医生、护士和信息通信技术专业人员，最不发达国家的公司农场就无法使用技术将其产品更新换代并提高效率——使它们很难面对外国的竞争者。因此，合格人员的移民会破坏长期的增长和发展前景。鉴于最不发达国家训练有素的专业人员人数相对较少，这种情况对于这些国家更是如此。

受人材外流影响最严重的最不发达国家是非洲最不发达国家、海地和一些岛屿最不发达国家(见图表)。1980年代和1990年代受政局不稳影响的国家、最穷的国家和小岛屿国家，“技术”移民率特别高。与此形成对照的是，在亚洲的最不发达国家中，人材外流问题不是那么尖锐。孟加拉国、缅甸、尼泊尔和不丹因移民到发达国家而损失的技术人材不到5%。

最不发达国家的人材流失是由互补性的力量造成的。有大学教育程度的人受到发达国家高得多的工资的吸引(在有些情况下相对应专业高出20倍之多)，并受到国内暗淡的工作前景的推动而出国。同时，工业化的国家积极地从发展中国家，包括最不发达国家，招聘熟练工人以填补其劳动力市场的空缺。造成这种空缺的原因有：人口老龄化、增长迅速的领域——例如信通技术——的短缺，以及需要低中级技术水平的人力资源，因为教育制度未能提供充足数量的技术员、电工、护士和教师。在1990年代，从发展中国家(包括最不发达国家)向发达国家的技术移民增加了66%。

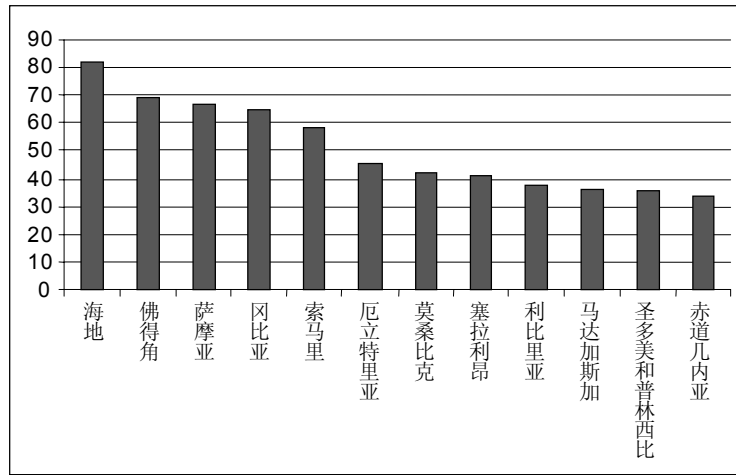
虽然移民通常把钱寄回本国，而且这已成为一些最不发达国家一种重要的外汇收入来源——近年来，对于孟加拉国、莱索托、乌干达、塞内加尔、佛得角和萨摩亚来说，汇款是比出口更大的外汇来源——但没有什么迹象表明这些汇款被用于投资。相反，汇款多被用于消费，其中一大部分是用进口品来满足的。因此，这些流入的钱看来对最不发达国家的长期经济增长没什么贡献。

**2007年最不发达国家报告**确认从最不发达国家的技术移民将会继续。报告提出了措施建议，使得至少让高度训练的工人能够在原籍国和目的国之间来来去去，并将对最不发达国家的消极影响降到最低。努力的目标应是加强这种“人材流通”(相对于人材外流)，并提高向最不发达国家的知识流动。

贸发会议建议，最不发达国家为留住其训练有素的专业人士，应提供更好的就业和事业发展机会；应制定方案吸引“海龟”，至少暂时一段时间，为国内经济增长和知识做贡献；以及应与散居在工业化国家的侨民建立联系，刺激技术和专业诀窍的流动。

**2007年最不发达国家报告**说，工业化国家可以通过支持有助于减少对最不发达国家最需要的专业人材需求的政策来提供帮助。措施可包括：倾向于临时招聘而不是永久性的移民；建立和强化各种方案协助合格的移民回到自己的祖国；利用官方援助方案来改善最不发达国家特殊专业的工作条件，如教育和卫生。例如，在联合王国，减少医疗卫生部门人才外流的影响的政策包括限制从因护士移民会对本国造成消极后果的国家国际招聘护士。

2000 年移民率最高的最不发达国家  
(技术移民占原籍国大学文化程度人士的百分比)



-- -- -- -- --