



新闻稿

注意

印刷、广播或电子媒体不得在 2012 年 9 月 5 日格林尼治时间 17:00 (纽约 13:00, 日内瓦 19:00) 前引用或摘录本新闻稿及相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2012/29*

Original: English
Unedited version

报告指出，巴勒斯坦经济虽然有所增长，但长期前景在恶化

研究警告说，财政紧缩、粮食无保障、贫困扩大、农业下滑、持续被占领的负面影响及外援减少都令人关切

2012 年 9 月 5 日，日内瓦一贸发会议关于向巴勒斯坦人民提供援助情况的年度报告警告说，被占巴勒斯坦领土的经济发展长期前景在恶化。

报告指出，对被占巴勒斯坦领土 2011 年实现 9.9% 的经济增长不应做错误解读，这一增长主要是在被封锁的加沙地带，反映的是 2008 年 12 月到 2009 年 1 月军事行动所造成损失的重建活动。加沙地方经济在 2011 年增长了 23%，而西岸增长了 5.2%。但是，报告指出，加沙的实际人均国内生产总值 (GDP) 仍比 2005 年的水平低 10%。

报告说，2011 年到 2012 年初的这种增长不是可持续的。它反映的是 2010 年底以色列对加沙军事行动造成损失后经济运行的基础之低。这也是以色列封锁西岸造成的经济损失的结果。此外，报告认为，大部分增长是由援助趋动的。报告注意到，去年伴随经济扩张的是实际工资和劳动生产率的下降，经济扩张并没有能够降低一直保持 26% 的高失业率。贫困问题依然严重，粮食保障始终没有实现。在被占巴勒斯坦领土上，每三名巴勒斯坦人中就有两人没有粮食保障，加沙的情况最为严重。东耶路撒冷的贫困状况令人震惊，估计达到 78%，高于西岸和加沙地带。

巴勒斯坦发展的主要障碍

报告指出，加沙仍然受到经济封锁，在西岸对巴勒斯坦人和货物设置的移动障碍从 2010 年的 500 个增加到 2011 年的 523 个。2011 年，拆除巴勒斯坦人住宅和基础设施的情况有增加，而以色列人定居点的扩大，特别是在环绕东耶路撒冷和伯利恒的地区，恶化了各个巴勒斯坦“Bantustans”(即被切断的飞地)之间实际分崩离析的问题。

近年来，外援成为维持巴勒斯坦经济和防止发生深层次社会经济危机的关键。报告认为，2011 年到 2012 年初外援的下降将会带来严重的社会经济后果。但是报告又说，经济对援助波动的敏感性只是巴勒斯坦发展问题的症状，而不是原因。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5828, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>。

报告认为，真正原因直接涉及占领，与巴勒斯坦当局的经济政策并没有太大关系。占领几乎扫除了国内和外部市场和投资机会，侵蚀了巴勒斯坦人可用于经济生产活动的土地和自然资源。西岸有63%的地区称为C区，处于以色列控制之下，在这个区的公共和私人投资受到限制，加沙依然处于经济封锁之下。报告说，在这种情况下，国家建设很难实现。报告提出，一切工作都应重点防止定居点进一步蚕食和占领巴勒斯坦的生产基地。此外，扭转当前的状况有可能为联合国各项决议所设想的可行的巴勒斯坦国铺平道路。

援助下滑和财政危机黯淡了发展前景

报告指出，尽管巴勒斯坦当局努力减少支出和增加税收，但巴勒斯坦预算赤字问题始终存在。报告说，当局财政薄弱的顽固问题主要是由于缺乏主权、向以色列的税务流失和占领所强推的措施浪费了生产和收入潜力所造成的。2011年，捐助预算与当局资金需要之间的缺口为5.2亿美元，这更加剧了收入薄弱的问题。这样一来，当局对私营部门的债务和拖欠增加。拖欠增长了5.4亿美元，对国内银行的债务达到11亿美元，为公共收入的50%。

报告认为，一些国际机构所要求的财政紧缩不仅扣除了危机因素，无视占领现实，而且这一政策本身可能就是自我毁灭性的，因为进一步压缩开支会导致经济进一步放缓，从而缩减税收基础，使巴勒斯坦当局的社会开支进一步膨胀。对公共就业和工资的额外压力有可能使经济进一步衰退，损害社会和谐，破坏朝向为可行的巴勒斯坦国奠定体制基础的工作。

巴勒斯坦对以色列的经济依赖仍然非常明显。2011年，巴勒斯坦贸易总量的83%是与以色列或通过以色列进行的，与以色列的贸易逆差占巴勒斯坦2011年贸易逆差总额的84%。这种被迫的经济依赖使巴勒斯坦人无法获得更有竞争力的进口来源和出口市场，也加剧了被占巴勒斯坦领土面对以色列安全措施和经济情况的脆弱性。

巴勒斯坦农业受到围困

多年的占领使巴勒斯坦农业无法实现其生产和就业潜力。报告指出，农业部门对巴勒斯坦GDP的贡献从1995年的12%缩减到2011年的5.5%。在被占巴勒斯坦领土，只有35%的可灌溉土地实际得到灌溉，由此导致经济上每年损失110,000个工作机会，GDP损失10%。此外，以色列隔离墙的修建使10%的西岸地区被困在隔离墙与1967年边界之间的夹缝。这样一来，成千上万名巴勒斯坦农民很难进入和耕种自己在这个区内的土地，因为很难获得以色列的许可让他们自己及其工人穿越隔离墙。

报告说，由于以色列禁止进口优质化肥，农业生产下降了33%。这就导致农业生产越来越难继续，许多巴勒斯坦农民失去了生活来源。此外，1967年以来，约有250万棵果树被拔。

报告说，加沙海岸3海里以外的渔业受到限制，而国际承认的标准是20海里，这就导致巴勒斯坦的渔业几乎彻底崩溃。2000年以来，渔民数目减少了66%。

以色列超出1993年奥斯陆协议规定的份额而采水造成了其它困难。所取的水用于以色列边境之内及其定居点，同时又不许巴勒斯坦当局和巴勒斯坦农民修建水井以满足巴勒斯坦人日益增长的水需求。报告发现，即使在水源几乎完全处于被占巴勒斯坦领土上的情况下，以色列也会过度采水。

报告认为，尽管巴勒斯坦农业只利用了四分之一的潜力，但这个部门抗压性强，能够实现迅速和可持续的恢复。但研究表明，捐助社会和巴勒斯坦当局忽视了农业部门。研究建议采取纠正措施，弥补占领的影响。应当设立一家农业发展银行，分担风险，提供信贷和保险，支持营销和丰收后服务，资助和担保农业和水利基础设施投资。

贸发会议的应对措施

2011年，贸发会议启动了一个为期三年的技术合作项目，构建巴勒斯坦承运商(出口商和进口商)的知识基础，加强巴勒斯坦船业协会的能力，提高人们关于贸易便利国际公认最佳做法的意识。贸发会议还加强了巴勒斯坦决策者的经济建模和预测能力，包括培训巴勒斯坦当局和巴勒斯坦中央统计局工作人员使用贸发会议关于巴勒斯坦经济的经济计量模型，以作出官方经济预测，评估替代经济政策设

想。此外，2011年，贸发会议继续支持加强巴勒斯坦当局的外交能力，接纳和培训巴勒斯坦外交官，向他们介绍在日内瓦的联合国系统。

2001年以来，贸发会议在建设和更新巴勒斯坦海关方面发挥了关键作用，引入和更新了贸发会议的海关数据自动化系统(ASYCUDA)，为巴勒斯坦当局工作人员和私营部门人员提供大量运作该系统的培训。在这些成就的基础上，贸发会议拟订了一个新的项目，合并以前在这一领域的成就，向巴勒斯坦当局移交 ASYCUDA 系统。预计这个项目将在 2012 年下半年启动。2011 年，贸发会议的“推动次区域面向增长的经济和贸易政策，争取在阿拉伯国家实现千年发展目标”项目也圆满完成。这个项目的受益者包括被占巴勒斯坦领土和其他四个阿拉伯国家，它提供了一个供决策者、贸发会议工作人员以及国内和国际专家之间交流观点和经验的平台。

2012 年 4 月，在卡塔尔多哈举行的贸发会议四年一度的大会十三大上更新和延长了贸发会议援助巴勒斯坦人民的任务授权。在贸发会议十三大上，成员国要求加强对巴勒斯坦人民的援助方案。但是必须要有额外资源，以解决被占巴勒斯坦经济的特殊需要，提供实质性的咨询服务和开展技术合作活动。

*** ** ***