

## ПРЕСС-РЕЛИЗ

### ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до

17 ч. 00 м. по Гринвичу 5 сентября 2012 года

(13 ч. 00 м. – Нью-Йорк, 19 ч. 00 м. – Женева).

UNCTAD/PRESS/PR/2012/29\*

*Язык исходного документа: английский*

## **В ДОКЛАДЕ ГОВОРИТСЯ, ЧТО, НЕВЗИРАЯ НА РОСТ, ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ ПАЛЕСТИНСКОЙ ЭКОНОМИКИ УХУДШИЛИСЬ**

**Авторы исследования предупреждают, что меры жесткой бюджетной экономии, отсутствие продовольственной безопасности, рост масштабов бедности, падение сельскохозяйственного производства, негативные последствия продолжающейся оккупации и резкое сокращение помощи доноров – все это вызывает обеспокоенность**

*Женева, 5 сентября 2012 года* – В ежегодном докладе ЮНКТАД о помощи палестинскому народу содержится предупреждение о том, что долгосрочные перспективы экономического развития оккупированной палестинской территории ухудшились.

В докладе говорится о том, что темпы экономического прироста в размере 9,9%, достигнутые на оккупированной палестинской территории в 2011 году, не следует толковать ошибочно: рост, главным образом в блокированном Секторе Газа, обусловлен восстановительными работами, ведущимися здесь, чтобы ликвидировать последствия разрушений, причиненных израильской военной операцией в период с декабря 2008 года по январь 2009 года. Местная экономика Сектора Газа выросла в 2011 году на 23%, а экономика Западного берега – на 5,2%. Вместе с тем в докладе отмечается, что реальный валовой внутренний продукт (ВВП) на душу населения в Секторе Газа все еще на 10% ниже уровня 2005 года.

В докладе говорится, что темпы роста, достигнутые в 2011 году и первой половине 2012 года, удержать вряд ли удастся. Они обусловлены низкой базой функционирования экономики в конце 2010 года из-за ущерба, причиненного ей израильской военной кампанией в Секторе Газа. Эта низкая база являлась также следствием экономического ущерба, причиненного блокадами Западного берега со стороны Израиля. Кроме того, как

\* Контактная информация: пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 5828, +41 79 502 43 11, электронная почта: [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>

утверждается в докладе, этот рост был во многом обусловлен поступавшей сюда помощью. В нем отмечается, что экономический рост в прошлом году сопровождался падением реальных зарплат и производительности труда и что он не позволил обеспечить снижение высокого уровня безработицы, который по-прежнему составляет 26%. Не изжиты проблемы крайней нищеты и хронического отсутствия продовольственной безопасности. Проблема отсутствия продовольственной безопасности затрагивает две трети палестинцев на оккупированной палестинской территории, но острее всего она стоит в Секторе Газа. Тревогу вызывает также уровень бедности в Восточном Иерусалиме, который, согласно оценкам, составляет 78%, т.е. выше показателей Западного берега и Сектора Газа.

### **Основное препятствие для развития Палестины**

В докладе утверждается, что Сектор Газа по-прежнему находится в экономической осаде, а число барьеров, мешающих перемещению палестинцев и палестинских товаров на Западном берегу, увеличилось с 500 в 2010 году до 523 в 2011 году. Масштабы сносов палестинских домов и разрушения инфраструктуры в 2011 году возросли, а расширение израильских поселений, прежде всего в районах, прилегающих к Восточному Иерусалиму и Вифлеему, усилило существующую физическую разобщенность различных палестинских "бантустанов", или разрозненных анклавов.

В последние годы помощь играла ключевую роль в поддержании палестинской экономики на плаву и в предупреждении более глубоких социально-экономических кризисов. В докладе утверждается, что сокращение донорской помощи в 2011 году и первой половине 2012 года будет иметь серьезные социально-экономические последствия. В то же время, как добавляют авторы доклада, чувствительность экономики к изменениям объемов помощи является лишь симптомом, а никак не причиной палестинских проблем развития.

В докладе утверждается, что реальная причина непосредственно связана с оккупацией и в гораздо меньшей степени – с экономической политикой Палестинской администрации. Оккупация практически свела на нет все внутренние и внешние сбытовые и инвестиционные возможности и подорвала базу земельных и природных ресурсов, имеющихся у палестинцев для развития производительной экономической деятельности. На государственные и частные инвестиции распространяются ограничения на 63% территории Западного берега, которая известна как зона С, находящаяся под контролем Израиля, а Сектор Газа по-прежнему находится в экономической блокаде. В докладе говорится, что в таких условиях государственное строительство представляется затруднительным. Авторы доклада утверждают, что все усилия необходимо сосредоточить на предотвращении дальнейшего расползания поселений и захвата ими палестинской производственной базы. Кроме того, перелом в сложившейся ситуации мог бы подготовить почву для создания жизнеспособного палестинского государства, как это предусмотрено резолюциями Организации Объединенных Наций.

### **Падение объемов помощи и бюджетный кризис омрачают перспективы развития**

В докладе отмечается, что, несмотря на неустанные усилия Палестинской администрации, направленные на сокращение расходов и увеличение налоговых поступлений, проблему бюджетного дефицита в Палестине изжить не удалось. В нем говорится, что хроническая слабость бюджетной позиции автономии обусловлена главным образом отсутствием полноценного суверенитета, утечкой поступлений доходов в Израиль и потерями потенциального производства и поступлений под воздействием мер, связанных с оккупацией. Последствия нехватки бюджетных поступлений усугублялись тем, что в 2011 году донорская бюджетная поддержка была на 520 млн. долл. меньше финансовых потребностей Палестинской администрации. В результате этого возросли задолженность и просроченные обязательства перед частным сектором. Просроченная задолженность выросла на 540 млн. долл., а долговые обязательства перед местными банками достигли 1,1 млрд. долл., или 50% бюджетных поступлений.

В докладе утверждается, что жесткая бюджетная экономия, за которую ратуют некоторые международные учреждения, означает не только отрешивание от причин кризиса и игнорирование реальностей оккупации – она, скорее всего, обречена на провал, поскольку дальнейшее урезание расходов приведет к дополнительному замедлению роста экономики и тем самым к сужению налоговой базы и нарастанию обязательств по социальным расходам Палестинской администрации. Дополнительное давление на занятость и зарплаты в государственном секторе создает угрозу погружения экономики в еще более депрессивное состояние, подрыва социального единства и обращения вспять прогресса, достигнутого в закладывании институциональных основ жизнеспособного палестинского государства, предупреждают авторы доклада.

Экономическая зависимость Палестины от Израиля остается значительной. Приблизительно 83% всей палестинской торговли в 2011 году приходилось на торговлю с Израилем или через его территорию, а дефицит в торговле с Израилем в 2011 году составил 84% от совокупного палестинского дефицита. Эта навязанная экономическая зависимость лишает палестинцев более конкурентоспособных источников импорта и рынков для их экспорта. Это повышает также уязвимость оккупированной палестинской территории перед лицом израильских мер безопасности и экономических условий в этой стране.

### **Палестинское сельское хозяйство в осаде**

Годы оккупации привели к тому, что палестинское сельское хозяйство оказалось не в состоянии реализовать свой производственный потенциал и потенциал в области занятости. В докладе указывается, что доля сельскохозяйственного сектора в палестинском ВВП сократилась с 12% в 1995 году до 5,5% в 2011 году. На оккупированной палестинской территории фактически орошается лишь 35% пригодных для этого земельных угодий, что ежегодно обходится экономике в 110 000 рабочих мест и 10% ВВП. Кроме того, в результате строительства израильской "разделительной стены" 10% территории Западного берега оказались в "стыковой зоне" между "стеной" и границами 1967 года. Вследствие этого тысячи палестинских фермеров сталкиваются с трудностями в получении доступа к своим собственным землям и их культивации в этой зоне, поскольку получить от Израиля разрешения для них самих и их работников на пересечение этого барьера крайне сложно.

В докладе говорится о том, что в результате введенного Израилем запрета на импорт высококачественных удобрений производительность сельского хозяйства снизилась на 33%. Вследствие этого сельскохозяйственная деятельность стала менее жизнеспособной, и многие палестинские фермеры утратили свои источники средств к существованию. Кроме того, с 1967 года было выкорчевано около 2,5 млн. фруктовых деревьев.

Как говорится в докладе, поскольку рыболовство вдоль побережья Сектора Газа разрешено лишь в пределах 3, а не 20 морских миль, как это предусмотрено международно признанными нормами, палестинская рыболовецкая отрасль пришла почти в полный упадок. С 2000 года численность рыбаков уменьшилась на 66%.

Другие трудности обусловлены тем, что Израиль эксплуатирует водные ресурсы сверх той доли, которая была определена соглашениями, подписанными в Осло в 1993 году. Выбираемая вода используется в пределах границ Израиля и на территории поселений, а Палестинской администрации и палестинским фермерам отказывают в праве копать колодцы и бурить скважины для удовлетворения растущих потребностей палестинского населения в водных ресурсах. В докладе делается вывод о том, что чрезмерное извлечение водных ресурсов Израилем имеет место даже в тех случаях, когда источник этой воды почти полностью находится в пределах оккупированной палестинской территории.

В докладе утверждается, что, хотя палестинское сельское хозяйство функционирует лишь на четверть своего потенциала, этот сектор имеет высокую сопротивляемость и способен добиться быстрого и устойчивого подъема. Вместе с тем авторы исследования говорят о том, что сообщество доноров и Палестинская администрация бросили сельскохозяйственный сектор на произвол судьбы. Они рекомендуют принять коррекционные меры, чтобы компенсировать последствия оккупации. Следует создать сельскохозяйственный банк развития для распределения рисков, предоставления кредитов и страхования, оказания поддержки в сбыте продукции и подготовки к следующему сельскохозяйственному сезону, а также для финансирования и гарантирования инвестиций в сельскохозяйственную и водную инфраструктуру.

### **Меры реагирования со стороны ЮНКТАД**

В 2011 году ЮНКТАД приступила к осуществлению рассчитанного на три года проекта технического сотрудничества, направленного на укрепление базы знаний палестинских грузоотправителей (экспортеров и импортеров), наращивание институционального потенциала Палестинского совета грузоотправителей и информирование о международно признанной передовой практике упрощения процедур торговли. ЮНКТАД укрепила также потенциал палестинских директивных органов в области экономического моделирования и прогнозирования, в том числе обеспечила подготовку сотрудников Палестинской администрации и Палестинского центрального статистического бюро в вопросах использования эконометрической модели палестинской экономики ЮНКТАД для подготовки официальных экономических прогнозов и оценки альтернативных сценариев экономической политики. Кроме того, в 2011 году ЮНКТАД продолжала оказывать свою поддержку в деле укрепления потенциала дипломатического ведомства Палестинской администрации, принимая палестинских дипломатов, обеспечивая их подготовку и знакомя их с системой Организации Объединенных Наций в Женеве.

С 2011 года ЮНКТАД играла ключевую роль в создании и модернизации палестинской таможни посредством внедрения и обновления Автоматизированной системы обработки таможенных данных (АСОТД) Организации и обеспечения углубленной подготовки сотрудников Палестинской администрации и представителей частного сектора по вопросам использования этой системы. Опираясь на эти достижения, ЮНКТАД подготовила новый проект, направленный на закрепление достигнутых результатов и передачу системы АСОТД Палестинской администрации. Ожидается, что реализация этого проекта начнется в 2012 году. Кроме того, в 2011 году было успешно завершено осуществление проекта ЮНКТАД "Поддержка ориентированной на рост субрегиональной торгово-экономической политики в интересах достижения Целей развития тысячелетия в арабских странах". Этот проект, осуществлявшийся в интересах оккупированной палестинской территории и еще четырех других арабских стран, стал платформой для обмена идеями и опытом между представителями директивных органов, сотрудниками ЮНКТАД и национальными и международными экспертами.

В апреле 2012 года на очередной конференции ЮНКТАД XIII (эти конференции проводятся раз в четыре года), проходившей в Дохе (Катар), мандат ЮНКТАД на оказание помощи палестинскому народу был возобновлен и расширен. На ЮНКТАД XIII государства-члены обратились с просьбой укрепить программу помощи палестинскому народу. Однако для удовлетворения особых потребностей палестинской экономики, функционирующей в условиях оккупации, а также для оказания предметных консультативных услуг и осуществления технического сотрудничества необходимы дополнительные ресурсы.