

ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до

17 ч. 00 м. по Гринвичу 12 сентября 2012 года

(13 ч. 00 м. – Нью-Йорк, 19 ч. 00 м. – Женева, 22 ч. 30 м. – Дели, 02 ч. 00 м. 13 сентября 2012 года – Токио)

UNCTAD/PRESS/PR/2012/32*

Язык исходного документа: английский

В ДОКЛАДЕ ГОВОРИТСЯ, ЧТО УМЕНЬШЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА С ПОМОЩЬЮ РЫЧАГОВ ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ И ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ДОХОДОВ ЯВЛЯЕТСЯ ЗАЛОГОМ РОСТА И РАЗВИТИЯ

В Докладе о торговле и развитии за 2012 год утверждается, что правительства могут задействовать прогрессивные системы налогообложения, социальные расходы и поощрять повышение зарплат сообразно росту производительности труда

Женева, 12 сентября 2012 года – В новом докладе ЮНКТАД говорится о том, что бытовавшее с 1980-х годов мнение о том, что правительства в стремлении повысить экономическую эффективность должны мириться с углублением неравенства, не имеет ничего общего с действительностью, и в нем рекомендуются шаги, которые можно предпринять для сокращения разрывов в доходах при одновременном форсировании экономического роста.

Доклад о торговле и развитии за 2012 год¹, имеющий подзаголовок **"Политика в интересах инклюзивного и сбалансированного роста"**, сегодня вышел в свет.

В нем говорится о том, что политика, направленная на сохранение доли работников в национальном доходе и на перераспределение доходов через прогрессивное

* **Контактная информация:** пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 5828, +41 79 502 43 11, электронная почта: unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>

¹ В докладе (в продаже под № R.12.II.D.3, ISBN-13: 978-92-1-112848-8) можно приобрести в Объединенной службе продаж публикации и маркетинга по нижеуказанному адресу или у агентов по продаже изданий Организации Объединенных Наций по всему миру. Цена: 55 долл. США (жителям развивающихся стран предоставляется 50-процентная скидка, а жителям наименее развитых стран – 75-процентная скидка). Заказы или запросы можно направлять по адресу: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. тел.: +1 212 963 8302, факс: +1 212 963 3489, электронная почта: publications@un.org, <https://unp.un.org>.

налогообложение и государственные расходы, позволит улучшить равенство, а также повысить экономическую эффективность и темпы роста. На протяжении многих лет преобладающий подход к финансово-бюджетной политике был нацелен на сведение к минимуму государственного вмешательства и устранение предполагаемых перекосов, связанных с прогрессивным налогообложением. На рынках труда политика была переориентирована на обеспечение большей гибкости в установлении зарплат и на снижение гарантий занятости, которые, по мнению сторонников этого подхода, препятствуют найму новых работников. Авторы доклада утверждают, что эти структурные реформы способствовали углублению неравенства в доходах, но при этом не привели к улучшению социальных услуг, увеличению инвестиций, занятости и темпов роста.

Начиная с 1980-х и 1990-х годов финансово-бюджетная политика также в целом была направлена на уменьшение доли прямых подоходных налогов в государственных поступлениях при одновременном увеличении доли косвенных налогов, таких как налог на добавленную стоимость. В некоторых странах политика была направлена также на сокращение "размера государства" с точки зрения доли первичных расходов в валовом внутреннем продукте. В докладе, однако, отмечается, что снижение налогообложения групп с высокими доходами и ограничение государственных расходов, как правило, не приводили к увеличению инвестиций, будь то государственных или частных.

Как говорится в докладе, опыт последнего времени, особенно в Латинской Америке и других развивающихся странах, свидетельствует о том, что прогрессивное налогообложение и наращивание государственных расходов, включая социальные трансферты и предоставление товаров и услуг первой необходимости группам населения с низкими уровнями доходов, могут внести значительный вклад в процесс инклюзивного роста. Его авторы добавляют, что применение этого подхода приведет к уменьшению неравенства в доходах и в то же время откроет перспективы расширения спроса, который необходим компаниям для увеличения инвестиций.

В докладе отмечается, что улучшить собираемость налогов и сделать налогообложение более прогрессивным без негативного воздействия на экономические стимулы вполне возможно. Например, можно повысить ставки налогов на наиболее крупные доходы от деятельности, ориентированной на получение ренты, т.е. деятельности, в большей мере нацеленной на увеличение того куска пирога, который достается немногим людям, занимающим ключевые позиции, по сравнению с прибылями от предпринимательской деятельности и производительного труда, увеличивающими размер самого пирога.

Авторы доклада рекомендуют правительствам в богатых ресурсами развивающихся странах присваивать справедливую долю сырьевой ренты и обеспечивать ее использование в интересах всего населения, а не всего лишь единичных отечественных и иностранных субъектов.

Как говорится в докладе, расширяя пространство для маневра в финансово-бюджетной сфере, правительства могут проводить контрциклическую политику, которая необходима для повышения спроса в условиях нынешнего экономического спада, а также перераспределять доходы и финансовые инвестиции в интересах более устойчивого и инклюзивного роста.

В Докладе о торговле и развитии за 2012 год утверждается также, что модель гибких рынков труда не только не смогла сократить безработицу, но и, как правило, усугубляет эту проблему. Опора на компрессию зарплат в качестве основного механизма расширения занятости в рамках таких реформ на рынках труда перечеркивает важный вклад распределения доходов в рост спроса и создание рабочих мест. В докладе говорится о том, что, если общая производительность труда будет расти без соразмерного увеличения зарплат, спрос в конечном итоге будет недотягивать до уровня производственного потенциала, а это будет приводить к сокращению масштабов загрузки мощностей, прибылей и инвестиций.

Авторы доклада утверждают, что, помимо этого, поощряя дифференциацию зарплат на уровне компаний (иными словами, устанавливая уровни зарплат на каждом отдельно взятом предприятии вместо проведения коллективных переговоров или установления более общих стандартов), эти реформы будут подрывать стимулы предприятий к осуществлению инвестиций, инноваций и повышению производительности. И действительно, если менее эффективные компании могут компенсировать свои более низкие прибыли урезанием зарплат, они не будут вынуждены повышать свою производительность ради выживания.

Проведение переговоров для заключения коллективных соглашений, подкрепляемое государственными рекомендациями или общими руководящими принципами, должно воспрепятствовать сокращению доли зарплат в национальном доходе, как это происходило во многих странах в последние годы (см. UNCTAD/PRESS/PR/2012/31). Вместо этого зарплаты можно было бы увеличивать в соответствии с общим ростом производительности труда и с учетом контрольных показателей инфляции. Как утверждают авторы доклада, подобный подход воспрепятствовал бы появлению значительных разрывов в зарплатах в рамках аналогичных профессиональных групп.

Для коррекции сбоев рыночного механизма в пользу тех, кто имеет слабые переговорные позиции или был попросту исключен из формального сектора, можно использовать и другие инструменты. В докладе утверждается, что в число таких инструментов входят установление в законодательном порядке минимальных уровней оплаты труда, расширение занятости в государственном секторе, а также меры по увеличению доходов занятых в неформальном секторе или самозанятых лиц.

*** ** ***