



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2012 年 11 月 26 日格林尼治时间 17 时(纽约 12 时, 日内瓦 18 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2012/37/Rev.1*
Original: English

《报告》称，流向最贫困国家的汇款可在拓宽和增强其经济方面发挥更大的作用

《报告》敦促最不发达国家设法将大量主要具私人性质的资金——此种资金即使在全球金融危机期间依然有所上升——用于提高生产能力

2012 年 11 月 26 日，日内瓦——2011 年，在国外工作的世界最贫困国家的国民汇往国内的汇款约达 270 亿美元。贸发会议的一份新报告建议上述国家政府努力利用这一巨大的资源——一般以私人汇款的形式直接汇给家人——壮大其经济体并提高经济体能力。

《2012 年最不发达国家报告》¹（副标题为《利用汇款和侨民知识建设生产能力》，下称“《报告》”）于今天发布。

《报告》称，世界上的 48 个最不发达国家应采取措施，例如完善国内银行和金融服务，以确保更多此类资金可用于投资、建立小型企业以及为日益城市化、无法以务农为生的人口创造就业。《报告》指出，即使在全球金融危机(近期的一个重要因素)期间，汇款仍持续上升，因为 2011 年最不发达国家从整体来看表现不如 2010 年，意味着今后仍存在种种挑战。预计中期来看，汇款将继续增长。

《报告》补充说，近几十年来，源自最不发达国家的移民呈现出南南趋势：最不发达国家的移民中有 80% 迁往其他发展中国家。最不发达国家移民的目的地因区域不同而有所不同，但大多数迁往南亚、中东和非洲。

《报告》还敦促各国政府采取行动，降低与往母国汇款相关的手续费；手续费往往高达汇款额的 12%，约比全球平均值高出三分之一。据估计，2010 年，如果汇款手续费能够达到全球平均值，汇往非洲撒哈拉以南地区的汇款本可为收款人再产生 60 亿美元的收入。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5828, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>.

¹ 报告（出售品编号：E.12.II.D.18, ISBN-13: 978-92-1-1128611）可按以下地址向 United Publications Sales and Marketing Office, 或向联合国在世界各地的销售的代理购买。售价：50 美元(对发展中国家的居民减价 50%，对最不发达国家的居民减价 75%)。客户可向以下地址寄送订单：United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. 电话：+1 212 963 8302, 传真：+1 212 963 3489, 电子邮件：publications@un.org。网址：<http://unp.un.org>。

《报告》特别建议对这些可观的资金进行有效引导，用以提高最不发达国家的生产能力——亦即，这些国家的经济生产出更多种类的商品和服务以及更加先进的商品供国内使用和出口的能力。若干年来，贸发会议一直认为，提高生产能力是帮助各国及其人民脱贫致富的最好、最稳定的长期战略。生产更多种类的商品和服务可降低经济体易受某些特定商品（特别是很多最不发达国家目前生产的原始自然资源和基本农产品）的需求和价格暴跌影响的程度。提高生产能力亦可扩展知识和技术能力。此外，生产更先进的商品和服务可带来更高利润，并创造更多、薪酬更高的就业机会。

潜在的回报十分可观。最不发达国家中，约有 2,750 万公民生活在海外。在过去十年中，汇款已经超过了流入最不发达国家的外国直接投资（直接外资）。

研究表明，大部分此类汇款被家人直接用于食品和住房等基本需求的消费。然而，《报告》称，满足这些基本需求之后，如果可将更多汇款用于本地基础设施开发和职业培训项目等活动，将大有裨益。

2011 年，最不发达国家的总体经济增长率为 4.2%，比 2010 年下降 1.4 个百分点，这反映出世界范围内增速放缓。2010 年和 2011 年，最不发达国家的出口表现总体有所改善，这主要是由于国际初级商品价格上涨；然而，对于非出口原油的最不发达国家而言，资源缺口在不断扩大；《报告》指出，18 个最不发达国家国际收支经常账户逆差相当于 GDP 的 10% 以上，只有 5 个最不发达国家汇报国际收支经常账户顺差。2010 年，所有捐助方向最不发达国家提供的官方发展援助净额加上债务减免净额达到 448 亿美元的历史最高水平，这抵消了私人资金流量和直接外资的下降。《报告》警告说，由于经济多样化程度较低，最不发达国家既无必要的储备、也无必要的资源，用以减轻负面影响对其经济的冲击，并轻松地加以调整。

该研究报告提醒说，鉴于世界经济越来越有可能进入长期停滞和紧缩，最不发达国家必须为应对相对长期的动荡作准备，而金融方面的紧张关系或会升级，并可能出现真正的经济下滑。该研究报告呼吁各方紧急反思汇款政策以及汇款能够在促进母国工业发展和结构转型方面发挥的作用。

《报告》发现，尽管不同国家之间存在一些差异，但汇款对于 GDP 或出口收入的重要性，对最不发达国家来说历来远高于其他发展中国家。在一般的最不发达国家，汇款分别占 GDP 的 4.4% 和出口收入的 15%，而在其他发展中国家，这两个数值分别为 1.6% 和 4.5%。汇款因其自身性质，不同于资本流动，但很显然，汇款在为大量最不发达国家提供外汇方面发挥着重要的作用。据估计，2010 年，汇往最不发达国家的有记录的汇款中，高达三分之二来自其他南方国家。

《报告》从减贫角度以及旨在使收入来源多样化的减轻风险的战略角度出发，记录了汇款在家庭层面产生的积极影响。然而，汇款和经济增长之间的关系十分复杂，且包含多个层面。从消极的方面来看，如果不善加处理，大量汇款流入亦可能导致汇率升高，从而降低国内竞争力，阻碍经济增长（即所谓的“荷兰病”）。从积极的方面来看，汇款可通过两个途径支持经济增长和生产能力开发：投资和金融深化，亦即向社会各阶层提供更多金融服务，扩大服务选择。事实上，汇款提供了急需的外国资金来源。这些资金可加快社会和经济发展的步伐，尤其是教育、卫生和减贫等领域。

《报告》称，邮局、储蓄和信贷合作社以及小额贷款机构在提高人们（尤其是农村人口）获得汇款和扩大最不发达国家的金融服务方面能够发挥着重要作用。《报告》表示，应避免与汇款机构签署排他性协议，因为这种协议会限制竞争，并往往会提高汇款手续费。

最后，贸发会议提醒说，现在人们越来越多地关注汇款问题，但这并不意味着汇款可以代替直接外资、官方发展援助、债务减免、内部资源调集，或其他发展资金来源。

事实上，《报告》称，由于汇款本质上属私人性质，因此，能否有效调集汇款用于发展目的，取决于是否能够对政策和体制进行各种改进，从而加强“投资渠道”及更多金融服务的提供。这可能意味着要进行一系列政策干预，例如采取旨在刺激私人投资的国内和区域发展政策。亦可包括适当的金融和监管改革，以减少交易手续费，并提高金融包容性，促进向中小企业提供贷款。