



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2012 年 11 月 26 日格林尼治时间 17 时(纽约 12 时, 日内瓦 18 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2012/38*
Original: English

《报告》提出了应对世界上最贫困国家的人才外流造成的影响的机制

贸发会议的建议将便利在国外工作的国民转让知识并投资于母国

2012 年 11 月 26 日, 日内瓦——贸发会议的一份新报告称, 世界上最贫困国家中离开祖国前往他乡工作、受过良好教育的高素质国民, 可以通过协助知识转让并将投资引回母国来应对“人才外流”对母国造成的影响。《报告》估计, 目前此类移民人数超过 200 万。

《2012 年最不发达国家报告》¹ (副标题为《利用汇款和侨民知识建设生产能力》, 下称“《报告》”)于今天发布。

世界上 48 个最不发达国家的“人才外流”统计数据十分惊人: 最不发达国家拥有大学文化程度的人中, 约有五分之一离开祖国前往别处工作, 而发达国家的比例仅为二十五分之一。《报告》称, 最不发达国家的人才外流率最高, 达 18.4%, 远远高出其他发展中国家 10% 的比例。48 个最不发达国家中, 有 6 个国家的海外高技能国民人数超过了国内的高技能国民人数。

2000 年, 此类最不发达国家移民总人数达 130 万, 比 1990 年上升 58%。据估计, 截至目前, 这一数字已经超过 200 万。《报告》认为, 由于移民人数如此之高, 对最不发达国家造成的不利影响可能超过汇款——亦即这些劳工每年向国内家人寄回的数十亿美元——带来的益处(见 UNCTAD/PRESS/PR/2012/37)。《报告》称, 人才外流可能会加剧国际上获得合格人才方面的不平等, 并有损最不发达国家长期经济增长的前景。

为应对这些负面影响, 贸发会议提出了一项新的国际支持机制, 该机制能便利最不发达国家侨民中的高技能人员为转让专业知识出力并将投资引回母国。

* 联系单位: UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5828, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>。

¹ 报告(出售品编号: E.12.II.D.18, ISBN-13: 978-92-1-1128611)可按以下地址向 United Publications Sales and Marketing Office, 或向联合国在世界各地的销售的代理购买。售价: 50 美元(对发展中国家的居民减价 50%, 对最不发达国家的居民减价 75%)。客户可向以下地址寄送订单: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. 电话: +1 212 963 8302, 传真: +1 212 963 3489, 电子邮件: publications@un.org。网址: <http://unp.un.org>。

这项拟议的知识转让方案——称为“投资于侨民知识转让”——包括一个金融工具。该工具将针对在国外生活和工作的最不发达国家国民。该方案将努力召集该群体中“愿意投资于母国知识创造和学习”的人士参加，力争加强侨民中“在某一特定高知识含量领域拥有专门知识”的人员所具有的潜在益处。这些专门知识“可促进母国的企业发展并协助母国建设生产能力”，尤其是中高级技术行业(例如机械、信息和通信技术、生物技术)和技能密集型活动(例如工程、咨询)。“生产能力”一词指一个经济体有竞争力地生产更多种类、更先进的商品和服务的能力。若干年来，贸发会议一直认为，提高最不发达国家的生产能力是帮助最不发达国家及其人民实现长期经济增长和脱贫致富的关键。

2012年最不发达国家报告》提出的国际支持机制旨在减少侨民在母国投资创业时经常遇到的风险。例如，该机制将为侨民获得在母国投资创业所需的种子资金提供便利，并将给予此类资金优惠利率。该研究报告称，各国政府亦可为此类投资提供贷款担保。

《报告》称，为筹措到足够的资金，可能需要多种融资来源。《报告》指出，来自最不发达国家的高技能移民主要生活在发达国家。可从发达国家或其他有能力捐助此类资金的国家以及国际和区域金融机构筹集启动该方案所需的资金。

《报告》称，总体而言，显然有必要制定一项特别计划，激励最不发达国家高技能侨民帮助建设母国的知识基础和创新能力。《报告》表示，拟议的机制可由区域开发银行加以运作，例如非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲开发银行，同时与各国家开发银行密切合作。《报告》称，有必要通过未来的研究更加详细地确定该方案的具体事项。

若干最不发达国家政府已开始努力利用侨民在提供母国国内可使用的知识和技术方面具有的潜力，但到目前为止，此类努力产生的效果甚微。《报告》称，需要新的工业政策和战略，且设计这些政策和战略时应考虑到移民的技能和能力。该研究报告指出，还存在其他的可能性，比如设计有效的侨民知识网络等。

《报告》建议将侨民知识网络——以及商业协会和学术网络——变成连接个人和相关机构的搜索机制，从而创造知识网络。可使用这些知识网络确立一个国家在生产方面的优势领域。

将鼓励通过这一新方案启动的投资项目加强知识共享，并通过和本地公司建立联系和合资企业向国内代理传播这些项目的益处。这样，这些方案将成为传播和共享知识的催化剂。《报告》建议，国内伙伴可通过介绍本地工商业情况以及提供通过国内工商业网络建立起的人际关系，为这些合资企业出力。

《报告》指出，发达国家受过大学教育的劳动力与低技能劳动力之比要比最不发达国家高出10倍。在世界上最贫困的国家中，受过高等教育的人口与受正规教育的年限较短的人口之比为1:42。技能的不平衡已经制约了最不发达国家的发展前景，亦对最不发达国家努力实现经济多样化的工作有着重大不利影响。《报告》警告说，除非扭转目前的人才外流趋势，否则，由于各种深层次的结构制约因素，最不发达国家目前的高增长率可能难以为继。

该研究报告称，人才外流现象在医疗和教育等部门以及企业家需要广泛使用科学技术的领域最为严重。由于能在帮助刺激经济增长方面发挥最大作用的人口移居国外，因此，人才外流会对贫困国家造成极大损害。《报告》断言，这个问题现在更加令人关切，因为随着全球经济的增长和技术的快速发展，最不发达国家正被抛在后面。这些国家必须实现工业化，而且是快速实现工业化。它们还必须与时俱进，并恰当利用既能提高生活水平、同时又能保护环境的技术。例如，最不发达国家正在极为强烈地感受到气候变化造成的破坏性影响。《报告》认为，需要受过良好教育的公民来应对此类挑战。