



新闻稿

注意

报刊、广播或电子媒体不得在 2013 年 11 月 20 日格林尼治时间 17 时(纽约 12 时,日内瓦 18 时,德里 22 时 30 分,东京 2013 年 11 月 21 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2013/44*
Original: English

报告向最不发达国家指出,创造就业机会对持久经济进步至关重要

人口趋势显示,每年需要为青年人新增 1,600 万个就业岗位;最不发达国家近期的经济增长几乎没有带来就业扩张

2013 年 11 月 20 日,日内瓦——贸发会议的一份新的出版物报告说,在世界上 49 个最贫困的国家,达到工作年龄的青年人每年增加 1,600 万,而在其中的 11 个国家,每个国家的的青年人数目每年都将增加至少 50 万。贸发会议建议全球最不发达国家政府加紧努力,利用这一无比丰富的劳动力资源——当前,其中多数人就业不足或只能从事无保障、低工资工作——以便增加经济的广度,改善经济增长前景。

《2013 年最不发达国家报告》¹(副标题为“实现能够创造就业机会的增长,促进包容性和可持续发展”,下称“《报告》”)于今天发布。《报告》认为,最不发达国家应当在政策上更加重视就业机会创造,将其作为一项核心发展目标。《报告》警告说,否则,可能会出现国际移徙问题或社会和政治动荡局面。

《报告》称,所谓的最不发达国家面临着严峻的人口挑战,因为预计到 2050 年,最不发达国家的总人口——其中大约 60%目前不到 25 岁——将增加一倍,达到 17 亿。在本十年期余下的时间内,这些贫困国家为吸纳新进入劳动力市场的人员,将须创造大约 9,500 万个就业岗位;而在 2020 年代,它们还须再创造 1.6 亿个就业岗位。

在 48 个最不发达国家中,有 45 个国家的新进入劳动力市场的人员数目现呈上升趋势,这一上升到 2050 年都不会达到峰值。最不发达国家的工作年龄(15 至 24 岁)青年人口将从 2010 年的 1.68 亿猛增至 2050 年的 3 亿——增加 1.317 亿。到 2050 年,全世界将有四分之一的青年人(15-24 岁)生活在最不发达国家。《报告》呼吁摒弃“一切照常”的政策,转而采取旨在刺激包容性增长和创造更多、更好的就业机会的政策。

* 联系单位: UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

¹ 该报告(出售品编号 C.13.II.D.1, ISBN: 978-92-1-112864-2)可按以下地址向 United Publications Sales and Marketing Office 购买,也可向联合国在全球的销售代理商购买。定价: 55 美元((发展中国家居民享受 50%的折扣,最不发达国家居民享受 75%的折扣)。订购或询问地址: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States。电话: +1 212 963 8302, 传真: +1 212 963 3489, 电子邮件: publications@un.org, <https://unp.un.org>。

《报告》指出，尽管最不发达国家在 2002 至 2008 年这一时期实现了较高的 GDP 增长率，但这种经济进步并未转化为就业水平的相应提高。实际上，GDP 增长率较快的国家创造的就业机会却较少。

鉴于最不发达国家的人口趋势，今后几十年中，将须每年创造数百万个新的就业机会。例如，在尼日尔，2005 年，共有 224,000 人新进入劳动力市场，而到 2050 年，新进入者数目将增加五倍，达到 140 万。在埃塞俄比亚，2005 年共有 140 万新进入者，到 2030 年，这一数字将增加到 270 万，而到 2050 年，将增至 320 万。在孟加拉国，2005 年有 290 万新进入者，到 2020 年，这一数字将达到峰值，之后开始下降。《报告》指出，在 2010 至 2050 年这一时期，最不发达国家的工作年龄人口每年将平均增加 1,570 万，在 11 个最不发达国家，工作年龄人口每年将至少增加 50 万。

《报告》说，全球 49 个最不发达国家应当采取步骤，通过创造就业机会特别是体面工作机会(支付过上稳定生活所需的工资以及提供安全就业条件的工作机会)，并且通过投入资金发展生产能力(经济体生产多种精细复杂程度和价值较高的产品的能力)提高 GDP 增长率。多年来，贸发会议一直认为，提高生产能力是帮助各国和各国人民摆脱贫困的最佳、最为稳定的长期战略，而且，提高生产能力可创造更多工资较高的就业岗位。《报告》认为，不创造足够多的体面的就业机会的经济增长是无法持续的；同样，在不发展生产能力的情况下进行的就业机会创造，也是无法持续的。

《最不发达国家报告》列出了一些主要数字和趋势，这些数字和趋势显示，2000 至 2012 年这一时期，最不发达国家的就业增长率每年为 2.9%，略高于人口增长率(2.3%)，但远远低于最不发达国家在这一时期实现的 7% 的平均 GDP 增长率。换句话说，最不发达国家在这十多年间经历了经济学界人士所称的“无就业增长”。

农业部门仍然吸纳了最不发达国家的多数就业人员。2000 年，农业部门就业人员占最不发达国家就业总人数的 71%，到 2018 年，这一比例将降至 63%。2000 年，工业就业人员占最不发达国家就业总人数的 7%，到 2018 年，这一比例将达到 10%。2000 年，服务业就业人员占最不发达国家就业人员总数的 22%，到 2018 年，这一比例将升至 27%。就业增长率的大幅度上升只是发生在服务业部门。这表明，劳动力正由主要从事农业部门的低生产率活动转向从事城市的低生产率服务业活动。

《报告》认为，最不发达国家的经济增长缺乏包容性，经济增长对减贫的贡献也有限。此外，这种增长未能带来足够的“高质量”的就业机会——提供较高工资和较好的工作条件的就业机会，特别是为年轻人带来这种就业机会。虽然最不发达国家每日生活费不到 1.25 美元的人口(赤贫人口)的比例有所下降，但由于人口增长率较高，赤贫者数目继续上升。《报告》发现，尽管最不发达国家有工作的贫困者(每日生活费不到 1.25 美元)在就业总人数中所占的比例正在下降，即从 2000 年的 61% 降至 2017 年的预计 29%，但这一比例仍然要比其他发展中国家高得多。在其他发展中国家，有工作的贫困者的比例可望从 2000 年的 30% 降至 2017 年的 7%。此外，《报告》指出，在最不发达国家，就业无保障者(无正规就业协议，无法享受体面工作条件和适足社会保障的工人)仍然占最不发达国家就业总人数的大约 80%。

《报告》认为，创造就业机会至关重要，因为它是摆脱贫困的最佳和最为体面的途径。《报告》说，最不发达国家面临的主要就业挑战并非失业，而是缺乏足以能够帮助有工作的贫困者的包容性增长和生产性就业。这是实现联合国《千年发展目标》的努力和让最不发达国家走上可持续发展道路的规划所面临的一个主要障碍。

最后，《报告》指出，最不发达国家的人口不仅正在迅速增长，而且还在快速向城市迁移。这两种因素使本十年期对于纠正最不发达国家的就业状况来说变得至关重要。同时，由于正在进入劳动力市场的最不发达国家人口要多于以往，因此，劳动力队伍中在农业部门以外就业或在该部门以外求职的人的比例正在增加。《报告》指出，最不发达国家当前的结构转变进程面临的一个主要问题是，这一进程无法在其他部门为农业部门释放的剩余劳动力提供生产性就业机会。