



新闻稿

注意

报刊、广播或电子媒体不得在 2013 年 11 月 20 日格林尼治时间 17 时(纽约 12 时,日内瓦 18 时,德里 22 时 30 分,东京 2013 年 11 月 21 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2013/45*
Original: English

经济增长放缓令最不发达国家创造就业机会的挑战更为严峻 报告称,近期的出口下降和初级商品价格下跌已开始对全球最贫困的国家造成困难

2013 年 11 月 20 日,日内瓦——贸发会议一份新的报告称,预计最不发达国家中期经济年均增长率将为 5%至 6%,用工业化国家的标准衡量,这一增长率已然很高,但它仍低于使贫困国家实现大幅度减贫所需达到的 7%的目标。

《2013 年最不发达国家报告》¹(副标题为“实现能够创造就业机会的增长,促进包容性和可持续发展”,下称“《报告》”)已于今日发布。经济增长率的下降(2002 至 2008 年的“繁荣”时期的平均增长率接近 8%)带来的挑战之一是,全球 49 个最贫困的国家如何为每年新加入劳动力队伍的 1,600 万人创造充足的就业机会(见 UNCTAD/PRESS/PR/2013/44 号新闻稿)。

《报告》称,出口品需求萎缩及众多最不发达国家的出口所依赖的工业原料和基本农产品的价格下挫,是前景黯淡的主要原因。

《报告》指出,最不发达国家 2010 年和 2011 年出口增长势头强劲,均达到 25%左右,但是在 2012 年却跌至 0.6%。国际贸易的这种颓势凸显了发达国家增长乏力时期发展中国家的脆弱性,最不发达国家因实行出口导向战略而尤为脆弱。就最不发达国家作为一个群体而言,其经常项目逆差也因此大幅度上升,从 2011 年的 105 亿美元增至 2012 年的 288 亿美元,2013 年的逆差规模预计将类似于上一年。

《报告》提醒说,世界贸易最近的放缓将对最不发达国家的前景进一步造成不利影响。《报告》称,尽管发达国家对进口品的需求充其量只能用“疲软”一词来形容,但最不发达国家通过更多地依靠内需和南南贸易(即与其他发展中国家的贸易),避免了增长的急剧放缓。《报告》称,今后,内需和南

* 联系单位: UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

¹ 该报告(出售品编号 C.13. II. D. 1, ISBN: 978-92-1-112864-2)可按以下地址向 United Publications Sales and Marketing Office 购买,也可向联合国在全球的销售代理商购买。定价: 55 美元((发展中国家居民享受 50%的折扣,最不发达国家居民享受 75%的折扣)。订购或询问地址: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States。电话: +1 212 963 8302, 传真: +1 212 963 3489, 电子邮件: publications@un.org, <https://unp.un.org>。

南贸易将继续成为必要手段，但一些大的新兴经济体最近经济增长的放缓意味着最不发达国家进一步向这些国家出口的前景或许有限。

除了对其出口品的需求下降以外，最不发达国家还面临初级商品价格和资本流量波动加剧的局面。具体而言，多种初级商品的国际价格自 2011 年的峰值回落，对那些严重依赖初级商品的最不发达国家造成不利影响。例如，糖、可可豆和茶叶的国际价格自 2011 年达到的峰值回落，到 2013 年中期跌幅已经超过四分之一。棉花和阿拉比卡咖啡价格下跌了接近一半。

《报告》指出，货币基金的预测显示，从长期来看，石油和非燃料初级商品的价格将持续下跌。此外，不仅由于源自供应方的可能的破坏因素(如能源和粮食供应方面)，而且还由于需求的不确定性，初级商品价格的短期前景极为难以料定。

最不发达国家的外部筹资近期也出现波动，而且资金较 2010 年底之前更难获得。特别是 2011 年和 2012 年，向最不发达国家提供的官方发展援助有所减少。这是对发展中国家的官方发展援助自 1997 年以来首次连续两年出现下降。

《报告》警告说，发达国家将在 2014 至 2015 年间收紧货币政策，这将改变发达国家资产和发展中国家资产之间的投资的相对获利能力。近期欧洲和北美的利率较低，这促使投资者将资金投向利率较高的最不发达国家。但是，预计未来几年发达国家的利率将有所提高，这将带来竞争，也会使到发展中国家进行短期投资的吸引力降低。这有可能致使短期资本撤出这些国家，并使获取资金以处理经常项目逆差变得更加困难。《报告》警告说，经常项目逆差巨大的最不发达国家应当现在就开始为应对今后的这些形势作准备。

由于外部条件更为不利，过去五年(2009-2013 年)中，最不发达国家的经济增长较繁荣时期(2002-2008 年)收缩了两个百分点以上。这一增长率也低于《2011-2020 年十年期支援最不发达国家伊斯坦布尔行动纲领》(《伊斯坦布尔行动纲领》)规定的每年增长 7% 的目标增长率。这一目标反映了最不发达国家要“赶上”其他国家并成为中等收入国家所需达到的水平。7% 的目标也考虑到了最不发达国家年均 2.3% 的人口增长率。人口的不断增长意味着需要实现更高的经济增长率，以创造新的就业机会和提高生活水平。

《报告》记录了 2000 年代最不发达国家的就业增长落后于其快速的 GDP 增长的情况(见 UNCTAD/PRESS/PR/2013/44 号新闻稿)。GDP 增长相对迅速的时期，例如过去十年间的增长，不仅未能给新加入劳动力队伍者提供就业，而且也未能消除大部分最不发达国家普遍累积的显性和“隐性”失业问题。《报告》提出这样一个问题：在经济增长放缓的形势下，就业机会创造的前景又将如何？

由于自身的特殊条件——经济结构薄弱、贫困率高、城市化加速进行、人口迅速增长，最不发达国家必须创造充足的就业机会，以减少贫困和避免出现任何社会和政治紧张局势。报告称，仅为吸纳新进入劳动力市场的人员，这些国家每年就需要创造约 1,600 万个就业机会。

最不发达国家迫切需要将政策重点放在创造就业机会上，将其作为一项核心发展目标(见 UNCTAD/PRESS/PR/2013/46 号新闻稿)。最不发达国家日益认识到，这项挑战实为当务之急，是应予纳入 2015 年后发展议程的大事。《报告》强调，并不是所有最不发达国家都拥有丰富的矿物资源和其他自然资源。对许多最不发达国家来说，它们最宝贵的资产是其年富力强而又不断增长的人口潜力。《报告》认为，使这种劳动力资源实现生产性就业，能够确保增长的包容性和可持续性并通过增长实现减贫。