



新闻稿

注意

报刊、广播或电子媒体不得在 2013 年 11 月 20 日格林尼治时间 17 时(纽约 12 时,日内瓦 18 时,德里 22 时 30 分,东京 2013 年 11 月 21 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2013/46*
Original: English

**报告建议提高生产能力、扩大信贷、改善基础设施，特别是加强私营部门，
以创造就业机会**

**《2013 年最不发达国家报告》称，最贫困国家必须转变经济方针，以反映
巨大而且不断扩大的就业需求**

2013 年 11 月 20 日，日内瓦——贸发会议的一份报告敦促全球 49 个最贫困国家果断行动，改善国家基础设施、大举扩大信贷、加强教育工作，特别是发挥国内企业和企业家的潜力，以创造就业机会。

《2013 年最不发达国家报告》¹(“《报告》”)称，随着最不发达国家越来越多的年轻人达到就业年龄，大力增加投资，改善供电、运输等服务，以及使这些经济体能够增加产品和服务的多样性和价值(这一过程被称为扩大生产能力)的其他相关举措，对于每年创造 1,600 万个新的就业机会至关重要(见 UNCTAD/PRESS/PR/2013/44 号新闻稿)。

《报告》认为，如果不能解决就业这个难题，世界将面临最不发达国家的贫困加剧、社会动荡和大规模国际移民的风险。《报告》指出，目前已经能够感受到这些趋势带来的某些消极后果。

该报告于今日发布，副标题为“实现能够创造就业机会的增长，促进包容性和可持续发展”。

时至今日，大部分最不发达国家及其发展伙伴遵循的经济政策侧重于宏观经济稳定、经济效率和自由化，目的是使最不发达国家能够更有效地与世界经济接轨。在很大程度上，这些政策与侧重于减少贫困的社会政策相脱节。报告指出，近 20 年来，这种战略带动国际商品、服务和资本的流量增加，但是这种方针没有能够为最不发达国家日益增长的人口创造他们所需的足够的、高质量的就业机会。即便是在 2002 至 2008 年最不发达国家经济体年均经济增长率达到 8% 的“繁荣”时期，创造就业机会的情况也不尽如人意。考虑到那个时期减贫的进展缓慢，目前显然需要采取新的方针促进

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

¹ 该报告(出售品编号 C.13.II.D.1, ISBN: 978-92-1-112864-2)可按以下地址向 United Publications Sales and Marketing Office 购买，也可向联合国在全球的销售代理商购买。定价：55 美元((发展中国家居民享受 50% 的折扣，最不发达国家居民享受 75% 的折扣)。订购或询问地址：United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States。电话：+1 212 963 8302, 传真：+1 212 963 3489, 电子邮件：publications@un.org, <https://unp.un.org>。

就业，因为最不发达国家的经济增长在全球金融危机之后已经放缓(见 UNCTAD/PRESS/PR/2013/45 号新闻稿)。

《报告》敦促说，要避免上述风险，最不发达国家需要制定一套新的政策，促进发展生产能力以实现“高就业”增长。《报告》称，这些国家的国家政策应该促进经济结构转型，以创建能够产生更佳就业机会的新的、更现代的活动部门，并提高传统部门的生产率和劳动力收入。

《2013 年最不发达国家报告》提出的建议包括：

- 最不发达国家的财政政策应该以加快基础设施公共投资和增加教育培训支出为宗旨。公共投资可以发挥关键作用，通过扩大能源供给、运输、通信和灌溉等服务的供应面等方式，为私人投资创造有利条件。《报告》称，这些条件在最不发达国家极度匮乏，因而，投资者难以创建能够产生就业机会的企业。扩大公共投资的同时还需要加强政府调动和管理国内及外部财政收入的能力；
- 扩张性更强的信贷政策在最不发达国家至关重要，特别是对于常常受到信贷制约的微型、小型和中型企业而言。公共开发银行可以发挥重要作用，在私人金融机构不能提供信贷时为这些企业提供信贷。贸发会议秘书长穆希萨·基图伊博士在该报告的概述中指出，“私营部门的发展是最不发达国家大规模创造就业机会的必要条件，因为无论是现在还是将来，多数就业机会的创造都要靠私营部门。”
- 产业政策应旨在通过转向生产率更高的活动，引导最不发达国家经济体进行结构转型。该报告指出，最不发达国家可以推行两种战略，提高增长的就业密度。第一种战略是以目前拥有比较优势的活动为基础，通过促进这些部门(往往涉及自然资源开发)的后向与前向联系和技术升级，进一步扩大优势。例如，最不发达国家可以争取在开采铜矿之余增加铜产品制造活动。同样还可以以农业为基础，发展主要面向国内和区域市场的食品加工等下游产业。第二种战略旨在促进劳动密集型产业的投资。《报告》指出，中国有可能将其低端制造业异地化，一些最不发达国家可以利用这一机会。最不发达国家可以争取使国内企业融入制造业全球价值链，并吸引外国直接投资扩大产业部门。在国内，应该以集群化、国内企业的技术升级、促进出口和控制劳动力成本的政策辅助这一战略。报告说，可以通过确保提供充足的工资商品与服务，特别是食品和交通、住房等，保持劳动力成本的竞争力。
- 有效促进城市微型和小型企业发展的措施包括：改善其获得资本的途径和帮助企业升级获得正规地位。决策者需要通过国家开发银行或商业银行，扩大这些企业可以获得的融资规模。报告建议，公共和私人金融机构应该选择那些具有高增长潜力的微型和小型企业。
- 最不发达国家需要投入大量资金，用于农村基础设施建设，特别是灌溉、电力、运输、仓储(仓库)和通信技术。这些设施的改进能够提高农村生产率，还能促进农场与食品加工等更高附加值活动之间的联系。需要建立或恢复农业推广服务，在栽培技术、水管理、种子和/或作物选择、仓储、改善土地质量和供水、避免土壤退化和采取满足市场需求的技术方面提供咨询和培训。《报告》称，为农村生产者提供获得资本和融资的机会，需要为农民和农村非农业经济主体提供季节性融资和长期融资。这项业务应该由农业发展银行、国有银行、邮政金融服务、社区信用社(更了解借款人的信用度)和商业银行开展。
- 虽然刺激高就业增长的努力大部分应当由各国自己作出，但是最不发达国家还需要发展伙伴的支持。因此，《报告》呼吁制定国际支助措施，据以在捐助方与国家政府的联合支助下扶持年轻人创办企业。可以为这类企业提供技术和资金支持，直到它们能够独立生存为止。
- 除了私营部门的参与之外，国家自身必须以直接或间接的方式在创造就业机会方面发挥作用，在发展的早期阶段尤为如此。《报告》建议政府在基础设施建设中采用劳动密集型的生产过程，在最不发达国家，大部分基础设施工程所需资金通常来自公共部门。与资本密集型技术相比，以劳动密集型的方式改善基础设施具有若干优势：它们可创造更多的就业机会，成本较低，能够促进当地的企业发展和能力建设，能够产生外汇节余，而且还能提供更便捷的保养和维修服务。