



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2014 年 6 月 24 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时,日内瓦 19 时,德里 22 时 30 分,东京 2014 年 6 月 25 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2014/21*
Original: English

贸发会议的报告估计,发展中国家在关键的可持续发展行业面临着 2.5 万亿美元的投资量缺口

《世界投资报告》提出在基础设施、粮食安全和减缓气候变化等行业增加民营部门投资的行动计划

2014 年 6 月 24 日,日内瓦——贸发会议的《2014 年世界投资报告》¹认为,如果要填补估计为 2.5 万亿美元的年度资金缺口,当前正在由联合国拟定并且有着广泛利益攸关方的《可持续发展目标》就将要求发展中国家的公共和民营投资从事一次阶梯式的变革。该《报告》的副标题是,“**为可持续发展目标投资:行动计划**”。《报告》对于理解和加强民营部门为发展中国家追求积极的经济、社会和环境成果作出贡献的作用提出了一个大胆的框架。

《报告》说,民营部门的贡献是通过工商做法的良好治理和对可持续发展的投资这两者体现的,对于实现可持续发展目标至为关键。公共部门的贡献依然不可或缺,但可能不足以满足横跨所有可持续发展目标相关行业的各种需求。无论如何,加大民营部门的贡献,带来了必须应对的挑战和必须解决的政策困境。

《报告》的主要结论:

按照可持续发展目标相关行业的当前投资水平计算,发展中国家面临着 2.5 万亿美元的年度缺口(图 1)。单是发展中国家用于基本基础设施(公路、铁路和港口;电站;水和清洁卫生)、粮食安全(农业和农村发展)、气候变化减缓和适应、健康及教育的投资总需求,估计每年就达到 3.3 万亿至 4.5 万亿美元。以发展中国家可持续发展目标相关行业今天的公共和民营投资水平计,2015 至 2030 年期间每年平均仍然存在约为 2.5 万亿美元的资金缺口。填补这样一个缺口看上去可能是个令人望而生畏的任务,但确实可以实现。增强民营部门投资贡献的潜力是巨大的,尤其是在基础设施、粮食安全和气候

* 联系单位: UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/en/pages/Media.aspx>.

¹ 报告(出售品编号: E.14.II.D.1, ISBN: 978-92-1-112873-4)可按以下地址向 United Nations Publications Sales and Marketing Office, 或向联合国在世界各地的销售的代理购买。客户可向以下地址寄送订单: United Nations Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. 电话: +1 212 963 8302, 传真: +1 212 963 3489, 电子邮件: publications@un.org. 网址: <http://unp.un.org>.

变化减缓行业。对结构薄弱的经济体需要加以特别注意。贸发会议估计，对最不发达国家的民营投资增长率需要翻一番。

可持续发展目标相关行业当中，很多是敏感行业，或者具有公共服务性质，加大民营投资者对这些行业的参与会造成政策困境。需要拟定指导原则。贸发会议指出了四个重要的政策困境：加大民营企业对敏感行业的参与所带来的风险；把各种服务质量保持在所有人付得起和可获得水平上的必要性；公共投资和民营投资的各自作用；结构薄弱经济体特别是最不发达国家尤其迫切的资金需要，与特别是这些国家在吸引此类投资方面面临最大困难的现实这两者之间的明显冲突。为可持续发展目标投资拟定出一套通用的原则可有助于建立起方向和宗旨上的集体意识。可把下列各项大体原则作为一个框架。

- 在自由化和规范权之间取得平衡
- 在需要具吸引力的风险一回报率和需要提供可获得和付得起的服务之间取得平衡
- 在推进民营投资和推进公共投资之间取得平衡
- 在可持续发展目标的全球视野和为最不发达国家作出特殊努力的必要性之间取得平衡

贸发会议提出了一项《可持续发展目标民营投资战略框架》

一项《可持续发展目标民营投资战略框架》针对的是关键的政策挑战和解决办法，涉及到(图 2)：

加大对于可持续发展目标的民营投资，要求全球层面以及国家政策制定者的领导，为处理政策困境提供指导原则，并定出投资指标，确保政策连贯性和创立协同作用，建立起关于可持续发展目标投资的多利益攸关方全球平台，并且为可持续发展目标投资建立一个多机构技术援助设施。

必须克服在金融市场筹措资金面临的挑战。这类挑战包括，市场失灵和经济、社会及治理业绩缺乏透明度，对市场参与者的激励措施错位以及创新性筹资办法的启动和调整问题。建立更有利于可持续发展目标的金融体系的政策反应，可包括为创新性可持续发展目标筹资办法开垦丰沃的土壤，促进“可持续股票交易所”，并为支持可持续发展目标投资进行金融市场改革。

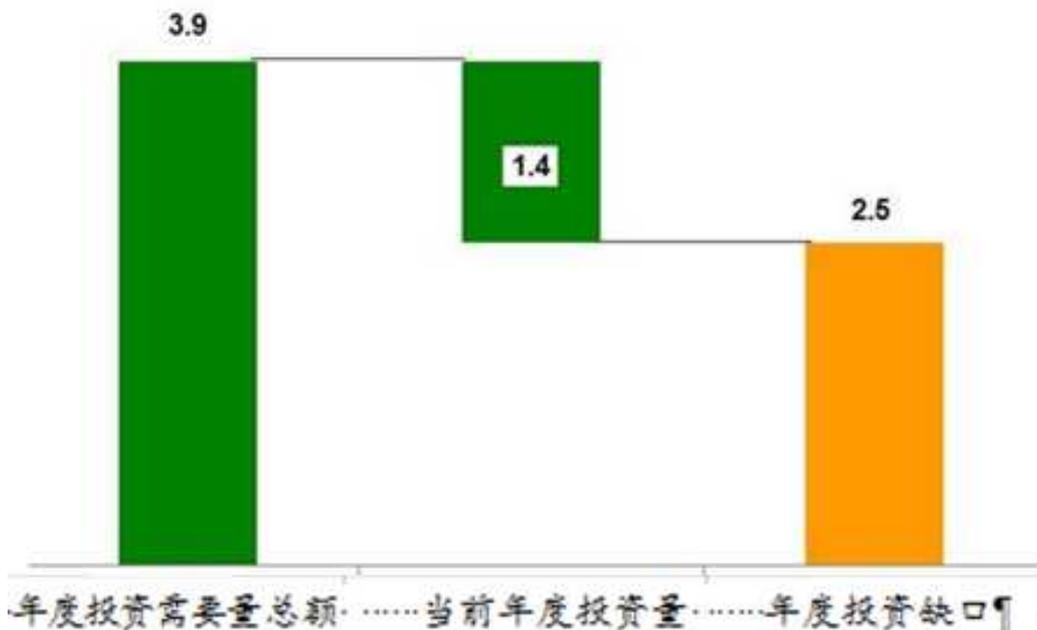
资金一旦筹措到位，就需要向可持续发展目标各个行业和项目投放，这会带来另外的一系列挑战。向可持续发展目标各行业投放资金面临的主要局限包括进入壁垒、可持续发展目标投资的风险一回报比率不当、缺少信息及项目的有效包装和宣传、缺乏投资者的专门知识。有效的政策反应可包括：降低入围门槛并提供保障；为可持续发展目标投资扩大使用风险分担工具；建立新的激励机制和新一代的投资促进机构；建立可持续发展目标投资伙伴关系。

最后，民营投资在尽量减少相关风险的同时，必须将对可持续发展的积极影响最大化。可持续发展目标各行业民营投资积极作用最大化和风险及缺陷最小化的关键挑战包括，一些发展中国家的吸收能力薄弱、社会和环境冲击风险、以及需要得到利益攸关方的参与和需要有效监测产生的影响。政策反应可包括提高吸收能力、建立切实有效的规范框架和标准、良好治理、有力的体制、利益攸关方的参与和对投资实行可持续发展目标影响评估制度。

贸发会议的《可持续发展目标民营投资行动计划》载有一系列备选政策办法，可借以对投资筹措、投放和影响方面的挑战作出反应。但是，国际社会和国家层面政策制定者的协同努力需要把重点集中在少量优先行动或套餐上(图 3)。这种重点突出的行动套餐可有助于形成对可持续发展投资的巨大推力：

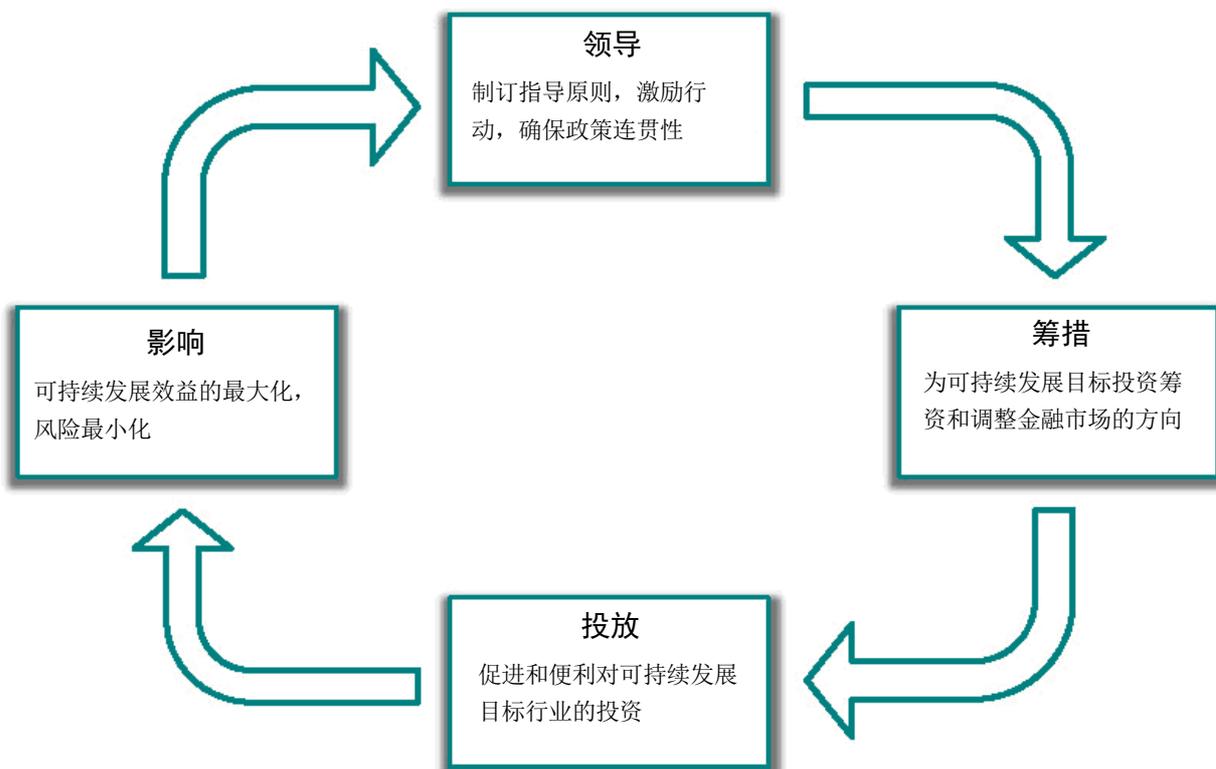
- 新一代的投资促进战略和机构
- 以可持续发展目标为导向的投资激励措施
- 区域可持续发展目标投资契约
- 新型的可持续发展目标投资伙伴关系
- 扶持性创新供资机制和金融市场方向的调整
- 改变全球工商经营思维和开发可持续发展目标投资专长

图 1 - 2015 至 2030 年关键的可持续发展目标行业年度投资需要量估计数
(万亿美元, 年平均数)



资料来源：贸发会议，《2014 年世界投资报告》

图 2 - 可持续发展目标民营投资战略框架



资料来源：贸发会议，《2014 年世界投资报告》

图 3 - 大力推进对可持续发展目标的投资：行动套餐



资料来源：贸发会议，《2014年世界投资报告》

*** ** ***