



ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до **17:00 по Гринвичу 10 сентября 2014 года**

(13:00 в Нью-Йорке, 19:00 в Женеве, 22:30 в Дели, 02:00 – 11 сентября 2014 года в Токио)

UNCTAD/PRESS/PR/2014/31*

Оригинал: английский

Развивающимся странам необходимо достаточное пространство для маневра в политике в целях продвижения повестки дня в области развития на период после 2015 года, – говорится в докладе ЮНКТАД

В рамках многостороннего подхода к торговым правилам должно оставаться пространство для дальновидной торговой и промышленной политики в целях обеспечения устойчивого и инклюзивного роста

Женева, 10 сентября 2014 года – Поскольку международное сообщество приступает к определению нового перечня целей в области развития, крайне важно, чтобы страны имели достаточно пространства для маневра в политике для достижения еще более амбициозных целей новой повестки дня в любом ее варианте, – подчеркивает ЮНКТАД в своем **Докладе о торговле и развитии за 2014 год**¹, презентация которого состоялась сегодня. С новым перечнем широкомасштабных целей в области устойчивого развития, которые уже были вынесены на обсуждение в Нью-Йорке, осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года будет невозможным без доступности большего количества инструментов и большей гибкости в разработке политики.

В докладе подчеркивается та роль, которую дальновидная торговая и промышленная политика могут играть в повестке дня в области развития на период после 2015 года, и отмечаются различные меры политики, которые в условиях меняющейся динамики мировой экономики могут способствовать обеспечению устойчивого роста доходов, полной занятости, сокращения масштабов нищеты и других социально значимых результатов.

* **Контактная информация:** пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, электронная почта: unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>

¹ **Доклад** (в продаже под № E.14.II.D.4, ISBN: 978-92-1-112877-2) можно приобрести в Объединенной службе продаж и маркетинга публикаций по указанному ниже адресу или у агентов по продаже изданий Организации Объединенных Наций по всему миру. Заказы или запросы можно направлять по адресу: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. тел.: +1 212 963 8302, факс: +1 212 963 3489, эл. почта: publications@un.org, <https://unp.un.org>.

Что касается торговли, то в новом докладе утверждается, что переговоры по выработке правил необходимо перефокусировать на многосторонние соглашения, в которых признаются обоснованные опасения развивающихся стран. Многосторонние правила и нормы сдерживают осуществление автаркической национальной экономической политики (например, меркантилистской торговой политики), посредством которой влиятельные страны могут наносить вред экономическому положению других стран. Вместе с тем многосторонние соглашения не должны побуждать или подталкивать развивающиеся страны к отказу от политики, поддерживающей экономическое развитие. Хотя в существующих многосторонних соглашениях сохраняется определенная гибкость для всех членов Всемирной торговой организации и предусматривается определенный специальный и дифференцированный режим для наименее развитых стран, в них устанавливаются также ограничения на осуществление все большего спектра мер торговой и промышленной политики.

Кроме того, в докладе утверждается, что развивающимся странам следует внимательно относиться к потере пространства для маневра в политике, когда они участвуют в двусторонних и региональных торговых и инвестиционных соглашениях. Подобные соглашения зачастую предполагают более жесткие обязательства, чем в тех же областях, охватываемых многосторонними соглашениями, или распространяются на новые области, требующие отказа директивных органов от использования инструментов, которые оказались эффективными в поддержке индустриализации. Согласно общепринятым взглядам, принятие подобных более жестких обязательств в области политики и регулирования необходимо для привлечения прямых иностранных инвестиций и для предоставления возможности компаниям из развивающихся стран присоединиться к глобальным производственно-сбытовым цепочкам. В докладе, напротив, утверждается, что, хотя эти обязательства могут обеспечить краткосрочные выгоды в области торговли и занятости, в более долгосрочной перспективе они могут загнать производителей в "сырьевые анклав" или ниши обрабатывающей промышленности с низкой добавленной стоимостью. Кроме того, в докладе отмечаются проблемы, обусловленные действующим международным режимом в инвестиционной сфере и связанными с ним специальными арбитражными судами, которые берут на себя важные нормотворческие функции, обычно выполняемые государствами. Помимо непрозрачности и непоследовательности, которые часто прослеживаются в работе этих судов, для подобной конфигурации характерна опора на модель, разработанную для разрешения споров между частными коммерческими субъектами, вследствие чего у судов нет никаких причин для учета более широких интересов принимающей страны и ее стратегии развития.

В Докладе о торговле и развитии за 2014 год выделяются четыре элемента более гибкого подхода к выбору, разработке и осуществлению политики, которая потребуется для достижения нового набора целей в области развития:

- Во-первых, важное место отводится промышленной политике; даже развитые страны вновь признают ее роль в стимулировании роста производительности, поощрении инновационной деятельности и создании достойных рабочих мест. В докладе отмечается подход Соединенных Штатов Америки к промышленной политике, в которой часто видят "политику невмешательства" и которая сочетает в себе "предпринимательское государство" и "координирующее государство" для умелого использования пространства для маневра в политике, не ограниченное международными правилами и обязательствами в отношении мер, касающихся отдельных секторов, для поддержки своей обрабатывающей промышленности. Опыт Европейского союза наглядно

демонстрирует, как принятие на вооружение более горизонтального – или общеэкономического – подхода может препятствовать достижению более широких целей политики.

- Во-вторых, зависящим от сырьевого сектора странам, которые преобразуют природную ренту в устойчивый рост и структурную трансформацию, потребуется ускорение индустриализации за счет высокого уровня инвестиций и стимулирования налаживания благотворной связи между торговлей и накоплением капитала. Промышленная политика, оказывающая поддержку частному сектору в определении и расширении деятельности в перспективных отраслях обрабатывающей промышленности, могла бы значительным образом содействовать подобным усилиям, направленным на диверсификацию.
- В-третьих, все большее распространение приобретают глобальные производственно-сбытовые цепочки, которые могут открыть новые возможности для промышленного развития и создания новых рабочих мест, однако это не должно означать простого принятия мер политики, отвечающих интересам ведущих компаний. Доказательства того, что интеграция в эти цепочки дает импульс индустриализации, являются в лучшем случае неоднозначными: случаи структурной трансформации, даже если они были успешными на начальном этапе, часто сопряжены только с "поверхностной" индустриализацией, которая открывает мало возможностей для социально-экономических преобразований. Риск оказаться "в ловушке" низкоуровневой ниши в рамках производственно-сбытовой цепочки может быть слишком велик для отказа стран от использования инструментов, которые оказались эффективными в поддержке индустриализации. В докладе отмечается, что даже в Китае, который успешно использует производственно-сбытовые цепочки для стимулирования своей торговли в секторе электронной продукции, лишь 3% глобальных прибылей в этом секторе получают китайские компании.
- И наконец, воздействие на процесс развития стратегий роста с опорой на экспорт в более общем плане, похоже, утрачивает свою эффективность после начала Великой рецессии вследствие замедления темпов роста в развитых странах и снижения эластичности их спроса на импортную продукцию из развивающихся стран. Для предотвращения риска резкого снижения темпов роста развивающиеся страны, возможно, захотят перебалансировать свои стратегии роста таким образом, чтобы в них меньший акцент делался на экспорте в развитые страны и была усилена роль внутреннего и регионального спроса. Осуществление дальновидной торговой и промышленной политики может позволить внести необходимые корректировки в производственный потенциал развивающихся стран.

Поскольку пятидесятая годовщина ЮНКТАД совпадает с семидесятой годовщиной бреттон-вудских учреждений, в докладе рассматривается также вопрос о том, как после окончания Второй мировой войны международное сообщество пыталось построить более инклюзивный и устойчивый международный экономический порядок вокруг эффективных многосторонних опорных элементов и норм без неоправданного ограничения пространства для маневра в политике, необходимого для достижения нового набора социально-экономических целей. В докладе отмечается, что серьезный подход к этому историческому этапу означает, что сегодняшние усилия по обеспечению надлежащего пространства для маневра в политике в рамках глобальной торговой системы принесут желаемые результаты только при проведении эффективной перестройки глобальной финансовой архитектуры для обеспечения более стабильного и долгосрочного финансирования, как государственного, так и частного, для бедных стран.