



ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до **17:00 по Гринвичу 10 сентября 2014 года**

(13:00 в Нью-Йорке, 19:00 в Женеве, 22:30 в Дели, 02:00 – 11 сентября 2014 года в Токио)

UNCTAD/PRESS/PR/2014/32*

Оригинал: английский

ВЫЗОВ В СФЕРЕ НАЛОГООБЛАЖЕНИЯ: ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАДЛЕЖАЩИХ БЮДЖЕТНЫХ ПОСТУПЛЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НЕ МОЖЕТ БЫТЬ ПРЕРОГАТИВОЙ ОДНИХ ТОЛЬКО НАЦИОНАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ, – ГОВОРИТСЯ В ДОКЛАДЕ ЮНКТАД

Многосторонняя и национальная политика, необходимая для предотвращения финансово-бюджетных потерь, которые обусловлены налоговым соперничеством, минимизацией налогов и несправедливым распределением природной ренты

Женева, 10 сентября 2014 года – Правительства как богатых, так и бедных стран должны быть в состоянии финансировать инвестиции и иные государственные расходы, которые необходимы для удовлетворения потребностей их граждан в интересах обеспечения более благополучной и безопасной жизни. Ключевое значение имеет мобилизация внутренних бюджетных поступлений, поскольку в долгосрочной перспективе они более надежны по сравнению с получением помощи и более устойчивы по сравнению с накоплением долга, а также менее зависимы от условий, ограничивающих пространство для маневра в политике, по сравнению и с тем, и с другим.

В процессе развития странам необходимо наращивать государственные расходы на инфраструктуру, базовые услуги и социальные выплаты. В то же время с повышением средних уровней доходов расширяется база налогообложения и возрастает надежность источников доходов, собираемых государством. Именно поэтому пространство для маневра в финансово-бюджетной сфере и экономическое развитие, подверженные воздействию местного политического давления и подходов, традиционно эволюционируют во взаимной увязке.

* Контактная информация: пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, электронная почта: unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>

Однако согласно **Докладу о торговле и развитии, 2014 год**¹, презентация которого состоялась сегодня, нынешняя структура глобальной экономики затрудняет увеличение государственных поступлений странами и выбор их налоговых систем. Снижение торговых тарифов приводит к значительному сокращению доходов от таможенных сборов, а рост мобильности капитала и интенсивное использование "налоговых гаваней" существенным образом меняют условия для обложения налогами доходов и богатства. Налоговое соперничество между странами может спровоцировать "гонку на износ" в финансовой сфере, направленную на привлечение или удержание иностранных инвесторов. Снижение ставок корпоративных и подоходных налогов как в развитых, так и в развивающихся странах происходит параллельно с ростом распространенности налога на добавленную стоимость и других косвенных налогов. Налоговая система становится не только более слабой, но и более регрессивной.

Значительная доля незаконных финансовых потоков, в которых используются все виды механизмов ухода от судебного и регулятивного контроля, проходит через офшорные финансовые центры, которые находятся в юрисдикциях, сохраняющих режим конфиденциальности. Приблизительно 8–15% чистых финансовых активов домохозяйств хранятся в "налоговых гаванях" и являются по большей части незарегистрированными. Обусловленные этим потери государственных доходов составляют 190–290 млрд. долл. в год, из которых 66–84 млрд. долл. составляют потери развивающихся стран, что эквивалентно двум третям годового объема официальной помощи в целях развития. Что касается коммерческих организаций, то их основным средством для минимизации налогов или уклонения от их уплаты и для бегства капитала из развивающихся стран является злоупотребление "трансфертным ценообразованием" (т.е. когда международные компании устанавливают определенную цену на товары и услуги, поставляемые в различные части их корпоративной структуры, для формирования такого соотношения прибыли и убытков, которое позволяет минимизировать налоговые платежи). Тем самым развивающиеся страны могут терять более 160 млрд. долл. в год, что существенным образом превышает совокупный бюджет развитых стран, выделяемый на цели оказания помощи.

Международная налоговая архитектура до настоящего времени так и не адаптировалась к этой новой реальности. В **Докладе о торговле и развитии за 2014 год** отмечается, что офшорные финансовые центры и сохраняющие режим конфиденциальности юрисдикции, в которых они находятся, являются полностью интегрированными в глобальную финансовую систему и значительные доли торговли и потоков капитала (включая прямые иностранные инвестиции) направляются через них. Использование этих юрисдикций в настоящее время является частью "нормальной" деловой практики в большинстве крупных компаний и банков. Более того, наиболее важными оплотами режима финансовой конфиденциальности являются некоторые из крупнейших и богатейших стран мира или отдельные зоны внутри этих стран. Таким образом, для изменения этой системы требуется не только знание соответствующих технических вопросов, но и твердое политическое руководство.

Во многих развивающихся странах пространство для маневра в финансово-бюджетной сфере по-прежнему в значительной степени зависит от деятельности их добывающих секторов. В докладе отмечается, что налоговые стимулы, предоставляемые этим отраслям, являются чрезмерно дорогостоящими с точки

¹ **Доклад** (в продаже под № E.14.II.D.4, ISBN: 978-92-1-112877-2) можно приобрести в Объединенной службе продаж и маркетинга публикаций по указанному ниже адресу или у агентов по продаже изданий Организации Объединенных Наций по всему миру. Заказы или запросы можно направлять по адресу: United Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States. тел.: +1 212 963 8302, факс: +1 212 963 3489, эл. почта: publications@un.org, <https://unp.un.org>.

зрения государственных доходов, которые уплывают из бюджета. Согласно расчетам ЮНКТАД по выборке развивающихся стран, обладающих богатыми природными ресурсами, в период с 2004 по 2012 год правительства получили только около 17–34% ренты, поступающей из добывающих отраслей, в которых доминируют частные компании.

В докладе отмечается, что многие правительства как развитых, так и развивающихся стран прилагают усилия для улучшения собираемости налогов. В отношении политики в добывающих отраслях это означает пересмотр условий или аннулирование существующих договоров, увеличение ставок налогов или роялти, введение новых налогов и изменение доли государственной собственности в проектах добывающего сектора. В отношении нелегальных финансовых потоков правительства некоторых стран принимают также на вооружение общее правило, направленное на борьбу против минимизации налогов, на уровне законодательства для повышения вероятности того, что "агрессивные" налоговые схемы будут в конечном итоге признаваться незаконными после их оспаривания в суде. Они могут также более эффективно бороться со злоупотреблениями на уровне трансфертного ценообразования в своей международной торговле, используя справочные цены для ряда товаров внешнеторгового сектора, особенно для сырьевых товаров.

Однако для противодействия политике "разорения соседа" и установления четких и общих правил, гарантирующих осуществление налоговых платежей компаниями в тех странах, где они в действительности ведут свою деятельность и извлекают свою прибыль, первостепенное значение имеют многосторонние меры. В отношении добывающих отраслей должны стать обязательными и быть расширены такие международные инициативы, как Инициатива повышения прозрачности добывающих отраслей: она должна быть ориентирована не только на правительства, но и на фирмы-производители, а также на компании, осуществляющие торговлю сырьевыми товарами. Кроме того, более пристальное внимание должно уделяться мониторингу, аудиту и подотчетности, а также обеспечению более эффективного соблюдения налогового режима и правил, установленных в отношении добывающих отраслей.

В докладе с удовлетворением отмечаются недавние усилия, направленные на повышение прозрачности и расширение обмена информацией по налоговым вопросам. Вместе с тем эти инициативы возглавляют главным образом развитые страны (а некоторые из них сами являются "гаванью" для сохраняющих режим конфиденциальности юрисдикций и влиятельных транснациональных корпораций), и существует опасность того, что обсуждения будут проводиться без полномасштабного учета потребностей и мнений большинства развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Поэтому важно будет отвести более заметную роль таким учреждениям, как Комитет экспертов Организации Объединенных Наций по международному сотрудничеству в налоговой сфере, и рассмотреть вопрос о принятии международной конвенции, направленной на борьбу против минимизации налогов и уклонения от их уплаты.

Учитывая актуальность вопросов, связанных с пространством для маневра в финансово-бюджетной сфере и рациональным управлением, для многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой, эти вопросы должны стать заметной частью повестки дня в области развития на период после 2015 года.