



## 新闻稿

### 注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2014 年 9 月 3 日格林尼治时间 17 时(纽约 13 时、日内瓦 19 时、德里 22 时 30 分、东京 2014 年 9 月 4 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2014/35\*

Original: English

## 贸发会议报告称，巴勒斯坦领土被占危及两国方案的经济可行性

### 加沙近期军事行动造成的破坏将加速巴勒斯坦发展的倒退

2014 年 9 月 3 日，日内瓦——贸发会议《关于援助巴勒斯坦人民的报告》详细阐述了 2013 和 2014 年巴勒斯坦被占领土(被占领土)经济如何衰退、增长如何进一步放缓。报告强调，巴勒斯坦经济恶化的主要原因是领土被占，这导致经济增长缓慢、财政状况岌岌可危、不得不依赖以色列经济、大规模失业、更大范围、更严重的贫困，以及粮食更无保障。巴勒斯坦妇女的劳动参与率全球最低，失业率全球最高，仍然是受占领影响最大的群体。

以国内生产总值(GDP)衡量，被占领土的经济增长从 2010 和 2011 年的年均 11%下降到 2013 年的仅 1.5%，这一增长远低于人口增长速度，导致人均收入下降。失业率仍然非常高，加沙 36%，西岸 22%，仅四分之一的家庭达到“粮食有保障”的标准或有可靠的食物来源。

新报告讨论了被占领土近期的经济发展情况，评述了经济的主要制约。报告完成于今年 7 月加沙爆发冲突之前，没有考虑最近的冲突对经济造成的巨大破坏。不过，经过长达七年的严格封锁，再加上以色列 2012 年 11 月和 2008 年 12 月破坏性的军事行动，其实在最近的军事行动之前，加沙地区的经济就已经全线崩溃。贸发会议的经济学家警告称，此番冲突将对巴勒斯坦人民和经济造成严重后果。重振巴勒斯坦经济，特别是加沙经济，不仅需要大量外国援助，还需要重新开展发展工作，投资于生产部门和重要基础设施，重建生产基础。不过，要想持续恢复巴勒斯坦经济，国际社会必须不懈努力，结束对西岸内部以及进出西岸的流动限制，并彻底取消封锁。封锁压制了加沙的地方经济，导致 180 万人于世隔绝。不断发生的军事行动加大了“发展减退”的势头，国际社会的努力可以扭转这种势头。

### 巴勒斯坦被占领土的“发展减退”加速

\* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 4311, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

以色列长达七年的封锁剥夺了加沙地区恢复经济的机会。以色列几乎完全禁止加沙出口货物，严格控制对加沙的进口，除了最基本的人道主义物资外，其他货物流动已中断多年。加沙的地方经济还因禁止现金(包括美元和约旦第纳尔)转账而受到进一步打压，这一禁令遏制了银行业的发展。

以色列最近在加沙的军事行动导致社会经济状况更加恶化，加速了被占领土的“发展减退”，即发展不仅因军队和占领政策受到阻碍，而且出现倒退的过程。军事行动不仅导致数千名巴勒斯坦人丧生，大量平民流离失所，还对加沙的实体基础设施造成巨大破坏。根据联合国的最新估计，超过 40,000 处民宅、141 所学校、29 所医院、几十家工厂、大面积的农田以及加沙唯一一家发电站被摧毁或遭到破坏。巴勒斯坦官员近期与联合国实地团队的通信显示，重建和恢复将耗资几十亿美元。

最近一次军事行动爆发之前，加沙的生活条件已经极为恶劣，因此，此次军事行动对人民的冲击将远远超出之前的军事行动。国际社会今后开展恢复和重建工作时不应忘记，加沙的满目疮痍绝不仅仅是最近冲突所致，而是长时间被占、无休止的冲突、长期严格封锁以及基础设施屡遭破坏的结果。自 1985 年以来，贸发会议关于巴勒斯坦经济的报告每年都记录了上述情况。

### **巴勒斯坦人无权利用西岸 C 区的生产资源用于发展**

贸发会议报告专门用一节阐述 C 区(见图)继续被占的影响，并指出巴勒斯坦人民因为对经济和自然资源没有主权而失去了追求和实现可持续经济发展的机会。

C 区自然资源丰富，占西岸面积的 62%，但仍由以色列控制。贸发会议报告指出，以色列对 C 区的控制导致巴勒斯坦人民无法利用自己的自然资源，无法在自己的土地上建造房屋。以色列政府划出 39% 的面积(是巴勒斯坦控制的 A 区面积的两倍多)用于定居点和今后的扩张，20% 作为以色列的封闭军事区(包括“射击区”)，13% 作为自然保护区。

以色列在 C 区 70% 的土地上完全禁止巴勒斯坦建造房屋，划出 1% 的土地供巴勒斯坦人开发，其余 29% 的土地限制建房。报告称，以色列违背作为占领国的义务，通过在 C 区的政策以及不断修建和扩张非法定居点，已经把西岸变成了一个由众多“孤岛”组成的“群岛”。此外，定居者对巴勒斯坦平民和财产实施的暴行给巴勒斯坦人造成了极大的社会经济损失。例如，报告指出，仅 2013 年一年，就有 10,142 棵生产性树木被烧毁、连根拔起或遭到破坏。

### **巴勒斯坦人继续流离失所，基础设施继续被摧毁**

贸发会议报告还指出，一方面巴勒斯坦人流离失所，另一方面西岸定居者人数从 1972 年的 800 人增加到 2012 年的 360,000 余人，至少有 125 个定居点和 100 个外围定居点。

与此同时，C 区的巴勒斯坦人几乎无法从以色列民政局获得规划方案许可，建造许可从计划、分区到发放，仍然完全由以色列民政局控制。报告还指出，近五年来，包括住宅和学校在内的 2,224 座巴勒斯坦建筑被毁，C 区有 2,417 名巴勒斯坦人流离失所。仅 2011 年一年，就有 1,000 座建筑被摧毁。巴勒斯坦人利用 C 区自然资源的机会极为有限，以色列定居者却能自由地开采这些资源，包括大理石、石材、建材以及死海矿物和海盐。

简言之，巴勒斯坦被禁止在 C 区进行公共和私人投资，对 C 区没有主权。这进一步加大了被占领的巨大经济代价。

据估计，C 区被占造成的直接和间接经济损失至少占巴勒斯坦国内生产总值(35 亿美元)的 35%。以公共财政为例，如果巴勒斯坦人能够利用 C 区资源，仅税收就能使巴勒斯坦民族权力机构的预算赤字减少一半。此外，由于对 C 区没有控制权，巴勒斯坦不仅失去了可开垦的土地和可开采的自然资源，银行等重要经济机构以及其他基础设施项目的发展也受到阻碍。

新报告强调，C 区对西岸的地理连续性和两国方案的经济可行性至关重要，也是在 C 区、乃至整个西岸发展公共基础设施、满足巴勒斯坦社区需要的必要条件。报告还强调，所有利益攸关方(巴勒斯坦民族权力机构、私营部门、民间社会和国际组织)需要制定协调、一致的政策、战略、机制和干预措施，

以实现 C 区的经济发展。事实上，巴勒斯坦民族权力机构已宣布 C 区和加沙地带以及被占领的东耶路撒冷为“优先发展区”，国际社会在制定今后的发展干预措施时应考虑这一点。

### **贸发会议对巴勒斯坦人民的援助**

贸发会议继续与巴勒斯坦公共和私营部门的同行密切合作，通过开展政策导向型研究，实施技术合作项目和提供咨询服务，为巴勒斯坦的经济发展努力提供支持。

2013 至 2014 年，贸发会议继续通过促进巴勒斯坦贸易的能力建设项目，加强巴勒斯坦私营部门的能力，该项目旨在加强巴勒斯坦托运人理事会的机构能力，提高对贸易便利化最佳做法的认识。

此外，贸发会议还继续接待巴勒斯坦国民经济部工作人员，并举办每年一度的培训，向他们介绍贸发会议以及设在日内瓦的联合国其他机构和国际组织的工作。

贸发会议还继续编写有关巴勒斯坦经济发展的政策研究报告，向巴勒斯坦民族权力机构及巴勒斯坦私营部门提供咨询服务，并通过向关于巴勒斯坦问题的报告和会议提供投入，与联合国各机构合作。

C 区地图



资料来源：人道协调厅，[www.ochaopt.org/documents/ocha\\_opt\\_area\\_c\\_map\\_2011\\_02\\_22.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_area_c_map_2011_02_22.pdf) (2014年6月27日的检索)。

\*\*\* \*\* \*\*\*