



## 新闻稿

### 注意

报刊、广播或电子媒体不得在 2015 年 7 月 9 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时,日内瓦 19 时,德里 22 时 30 分,东京 2013 年 7 月 10 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2015/23\*  
Original: English

### 贸发会议的报告说, 必须改善关于基础设施服务的规章, 发掘非洲服务部门的潜力。

2015 年 7 月 9 日,日内瓦—贸发会议《2015 年非洲经济发展报告》<sup>1</sup>认为,监管和政策的不足抑制了非洲利用服务部门潜力的能力。

报告的副标题为“释放非洲服务贸易的潜力,促进增长和发展”。它认为,由于非洲基础设施的提供一直不尽人意,而且成本昂贵,因此服务部门虽然是近年来非洲增长的一个活跃的动力(见图 1),但仍未能实现解决非洲大陆发展需求所必需的那种结构转型。

该报告认为,对于实现联合国为 2016-2030 年制定的可持续发展目标以及在非洲制定一个基础广泛的增长平台,基础设施是不可或缺的,它还说,有些基础设施服务(如水和卫生)与可持续发展目标的指标直接相关,而这些目标是取得社会发展成果的核心内容。此外,电、电信和运输等服务在促进生产力的同时,也对非洲公司的竞争力起决定性作用。

贸发会议秘书长莫希萨·基图伊说,“非洲人口占世界 15%,但只占全球服务出口的 2.2%,这说明该部门还有巨大的潜力未发掘”。“《2015 年非洲经济发展报告》强调非洲国家必须努力克服监管和政策方面的各种缺点,这是造成上述效率低下的原因,也抑制了非洲充分利用服务部门潜力的能力。”

《报告》指出,从 2009 年至 2012 年,非洲服务部门的增长率为 4.6%,而发展中世界的增长率则达到了 5.4%。服务业中增长最快的次级部门是运输、储存和通讯。从 2009 年至 2012 年,非洲的服务部门推动了 54 个国家中的 30 个的国内总产值的增长。从 2001-2004 年期间至 2009-2012 年期间,在服务业占产出的比额有上升的 45 个国家中,30 个国家的制造业发生了收缩。

\* 联系单位: UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

<sup>1</sup> 报告(出售品编号: E.15.II.D.2, ISBN-13: 978-92-1-112888-8)可按以下地址向 United Nations Publications Sales and Marketing Office, 或向联合国在世界各地的销售的代理购买。。客户可向以下地址寄送订单: United Nations Publications Sales and Marketing Office, 300 E 42nd Street, 9th Floor, IN-919J New York, NY 10017, United States of America. 电话: +1 212 963 8302, 传真: +1 212 963 3489, 电子邮件: [publications@un.org](mailto:publications@un.org)。网址: <http://unp.un.org>。

《报告》指出，有些非洲经济体较成功地发展了它们的服务行业，甚至将服务外包到非洲市场上去。这样的例子有：毛里求斯和尼日利亚等国家的金融和银行服务业，埃塞俄比亚、肯尼亚和南非的商业和货物空运输业，乌干达的教育服务行业，埃及的电信服务业以及吉布提和肯尼亚的港口服务行业。

埃塞俄比亚航空公司的个案能说明这种情况，它是非洲增长最快，最大，盈利额最高的航空公司，从2005年以来，年平均增长率为20%至25%。该公司拥有资产23亿美元，是非洲的一个龙头企业，据报告它在2013/2014年的净收入为2.28亿美元，是非洲盈利额最高的运输公司。

但是，非洲国家仍然在努力建设必要的基础设施，以帮助工业化和经济增长。要实现服务效率，就必须建立明确一致的监管和守法框架。基础设施服务的监管也至关重要，它能保障各种相互关联的要素，如获得、价格的合理性、投资要求和质量控制等等。基础设施服务业的监管在非洲意义重大，因为那里的网络覆盖范围往往有限，维修不足，而私营供应商又不愿意扩大和升级。

但是，随着非洲服务贸易区域自由化加大和经济一体化加深的趋势，也许能更容易地将服务部门和必要的政策放在优先地位，以进一步推动增长。

《报告》认为，基础设施服务方面有效的规章之所以至关重要，有三个原因：

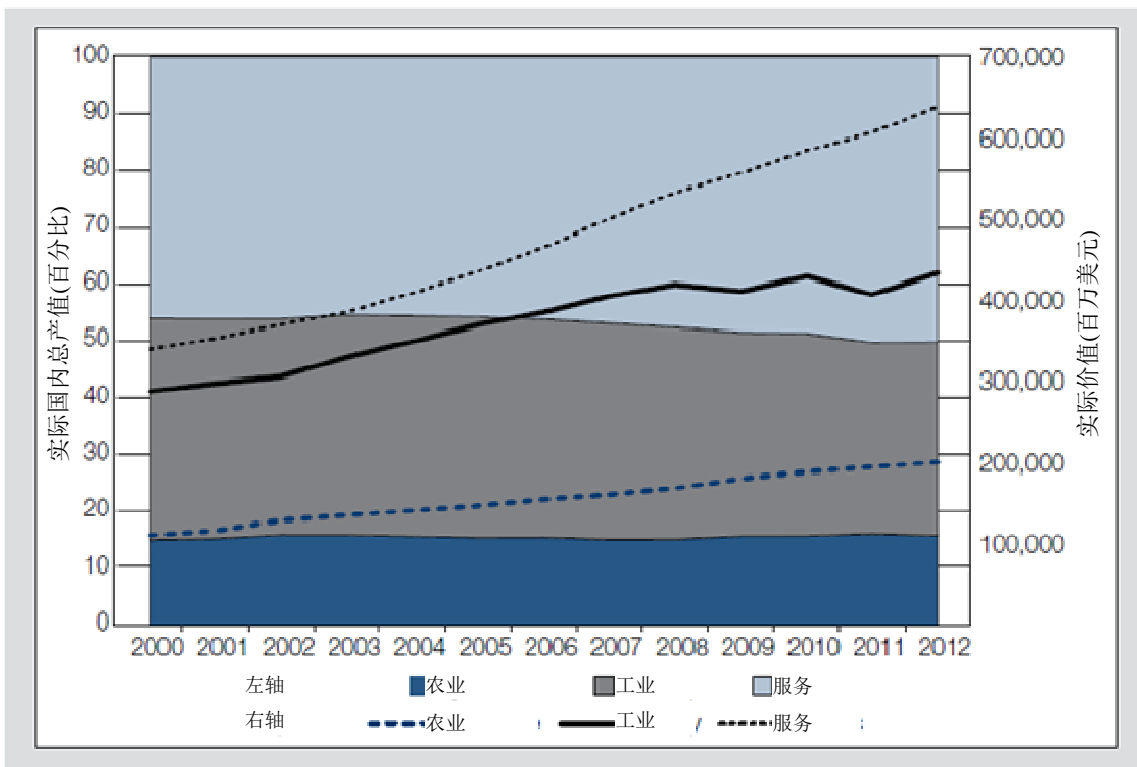
- 第一，为了实现在社会福祉、水和卫生以及与保健有关的指标方面的2015年可持续发展目标，更加重视的是能保护消费者，吸引投资者，帮助政府实现政策目标的规章。
- 第二，非洲的基础设施服务，特别是公路货运，比世界任何其他区域的价格昂贵，质量较差。贸发会议估计，2012年非洲用户支付的运输成本占已交割的出口价值的7.7%，是世界平均值(3.7%)的两倍多。非洲内部贸易的交易成本比世界其他地区的贸易要高。运输成本高，不仅增加了做生意的成本，阻碍私人投资，而且还对非洲国家利用世界贸易的快速增长造成了额外障碍。
- 第三，整个非洲获得可靠能源的机会很少，能可靠持续地发出的电量很低，不能满足日益增长的需求。例如，保障投资和执行大型资本项目，将是非洲能源公用事业的一大挑战，因为该部门对基础设施投资的需求空前大；该大陆人口的74%用不到电，在2030年前克服现有的能源差距，估计每年的费用达930亿美元。

在大多数非洲国家，所有部门的监管独立性程度很低，基础设施的国际标准模式在非洲没有得到经常性的使用。大多数非洲的监管机构属于初期阶段，预算很少，而且缺乏训练有素的工作人员。在非洲，资本成本高，得不到资本，网络老化，公共部门薄弱，独立的监管机构几乎没有，这些都对可能进入基础设施服务市场的公司造成严重的挑战。

虽然国家是非洲提供基础设施服务主要参与者，但监管独立性是提供有效的基础设施服务的一个重要因素。所有制的类型(是国家、私营、公司伙伴关系还是联营企业等)可以有差异，只要它能促进政府的发展目标。

基图伊博士说，“非洲公司要能够通过全球服务价值链有效地利用日益增加的贸易扩张机会，就必须对运输、物流和能源基础设施作重大投资”。“此外，公用事业部门在转型，它的规章也必须进行变革，供应和运作的传统经营模式必须能够适应新的技术和消费需求”。

图 1. 2000 年至 2012 年各部门在实际国内生产总值中的比额，百分比和价值



资料来源：贸发会议秘书处的计算，根据贸发会议统计数据库的数据。

\*\*\* \*\* \*\*\*