



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2016 年 12 月 13 日格林尼治时间下午 5 时(纽约时间中午 12 时；日内瓦时间下午 6 时；新德里时间 22 时 30 分；东京时间 2016 年 12 月 14 日凌晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2016/66*

Original: English

贫困陷阱使最不发达国家进一步落后

如不提供更加有力的国际支持，全球发展目标就会落空

2016 年 12 月 13 日，日内瓦——贸发会议星期二发表的一份联合国报告称，全球贫困现象日益集中于 48 个国家，这一组别在经济发展方面进一步落后于其他国家。

《[2016 年最不发达国家报告：脱贫及其后—充分利用脱贫进程](#)》说，除非国际社会采取进一步行动，否则将这一组别数目减半的全球目标将会落空。

贸发会议秘书长穆希萨·基图伊在推出上述报告时表示，“全球除贫努力能否成功，关键要看这些国家。”“一年前，国际社会承诺“不让任何人掉队”，但现在的情况恰恰表明，最不发达国家正在被其他国家甩在后面。”

自 1990 年以来，全球贫困者在 48 个最不发达国家的比例增加了一倍以上，大大超过 40%。同期，这些国家在缺水的人口中所占的比例也增加了一倍，升至 43.5%。在全世界 11 亿用不上电的人口中，这些国家现在占到多数(53.4%)，这一比例上升了三分之二。

六个最不发达国家的极端贫困率为 70%至 80%，在另外 10 个最不发达国家中，这一比率为 50%至 70%。在这个组别以外，极端贫困率超过 30%的国家只有四个，极端贫困率超过 50%的国家数目为零。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>.

这表明，许多最不发达国家陷入了贫困陷阱，这是一种恶性循环，即贫困导致营养不良和健康状况欠佳，以及教育的缺乏，从而损害生产率和投资。这转而又会阻碍减贫所需的可持续发展。

只有国际社会在资金、贸易和技术等方面提供支持，相关国家才能打破这种恶性循环。设置最不发达国家这一类别，主要是为了专门向最需要的国家提供此种支持。

达到一套复杂的经济社会标准的国家，有资格脱离最不发达国家类别。但在自从这个类别设置以来的 45 年中，只有四个国家实现了脱离。

2011 年，由于脱离进展过于缓慢，国际社会确定了以下目标：到 2020 年，有半数最不发达国家达到脱离标准。现在时间过半，这项目标已经显得遥不可及。

2011 年以来，只有一个国家(萨摩亚)实现了脱离；今后几年中，只有三个国家(赤道几内亚、瓦努阿图、安哥拉)可望实现脱离。展望未来，《报告》预计，只有 13 个国家将在 2021 年之前取得脱离资格，这个数字距离在 2020 年实现目标所需的 21 个还相差很多。

脱离(最不发达国家类别)本身只是朝向长期发展迈出的第一步。想要经受住作为最不发达国家得到的国际支助的丧失，并面对今后的挑战，需要《报告》所称的“有动力的脱离”，即进行结构转型，以提高经济体的生产率。但是，许多预计将实现脱离的国家无法做到这一点。

基图伊先生说，“脱离并不是摆脱最不发达国家类别的努力的终点。它是争取实现可持续长期发展的漫长努力的第一个里程碑”。“因此，一国如何脱离，跟它何时脱离一样重要。”

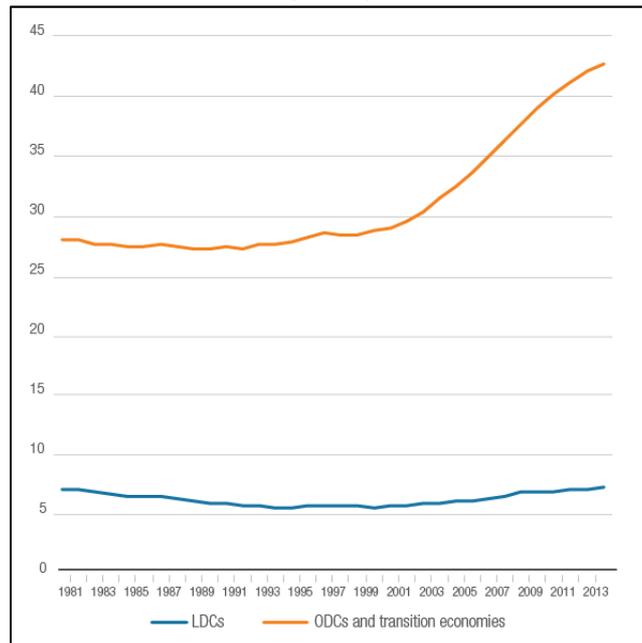
脱离指标可能无法达到，有动力的脱离可能无法实现，这表明，国际支助措施不足，难以满足最不发达国家的发展需要。因此，《报告》呼吁采取以下行动，改进支助措施：

- 捐助国履行以下长期承诺：将 0.15-0.20%的国民收入用于援助最不发达国家，提高援助的稳定性和可预测性，并使援助更加密切配合国家发展战略。
- 加快实现最不发达国家对发达国家市场出口品的 100%免税和免配额的市场准入。
- 作出新的努力，打破世界贸易组织谈判中给与最不发达国家特殊和差别待遇问题上的僵局。
- 于 2017 年全面、及时启动最不发达国家技术库，为技术库提供适足资金，同时适当顾及各国的发展水平。
- 改进对向最不发达国家的技术转让的检测。
- 为即将实现脱离的国家发起进行一个更具系统性、更加平稳的过渡进程，以便限制这些国家在脱离之后因无法得益于国际支助措施而面临的影响。

对最不发达国家政府来说，从实施脱离战略转向实施旨在实现有动力的脱离的增益式脱离战略，也至关重要。重大优先事项有：

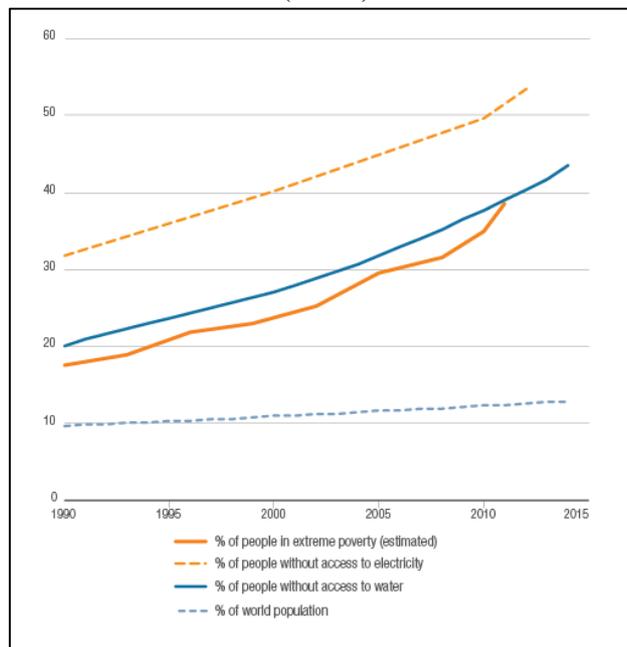
- 在进行农业升级的同时，发展农村非农业活动，从而实现农业经济转型。
- 把在整个经济体范围采取的处理市场失灵的产业政策与旨在促进有利于发展的生产活动的政策相结合。
- 开展科学、技术和创新能力建设。
- 加强税收制度，改善金融体系，处理金融包容问题。
- 奉行既注重稳定，又注重投资活力和就业机会创造的宏观经济政策。
- 加强处理各个政策领域的男女不平等问题的的工作。

1981-2014 年最不发达国家和其他发展中国家的人均国内生产总值在世界平均值中所占百分比
(图 1.6)



资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库的数据得出的计算结果。

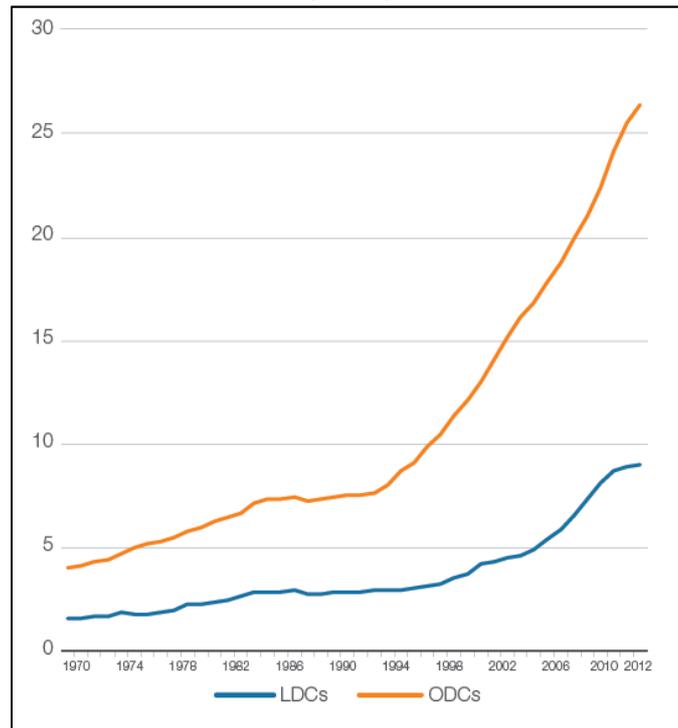
1980-2014 年最不发达国家在世界人口、世界贫困和世界基础设施短缺中所占的比例
(图 1.7)



资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库和 PovcalNet 数据库的数据得出的估计数。

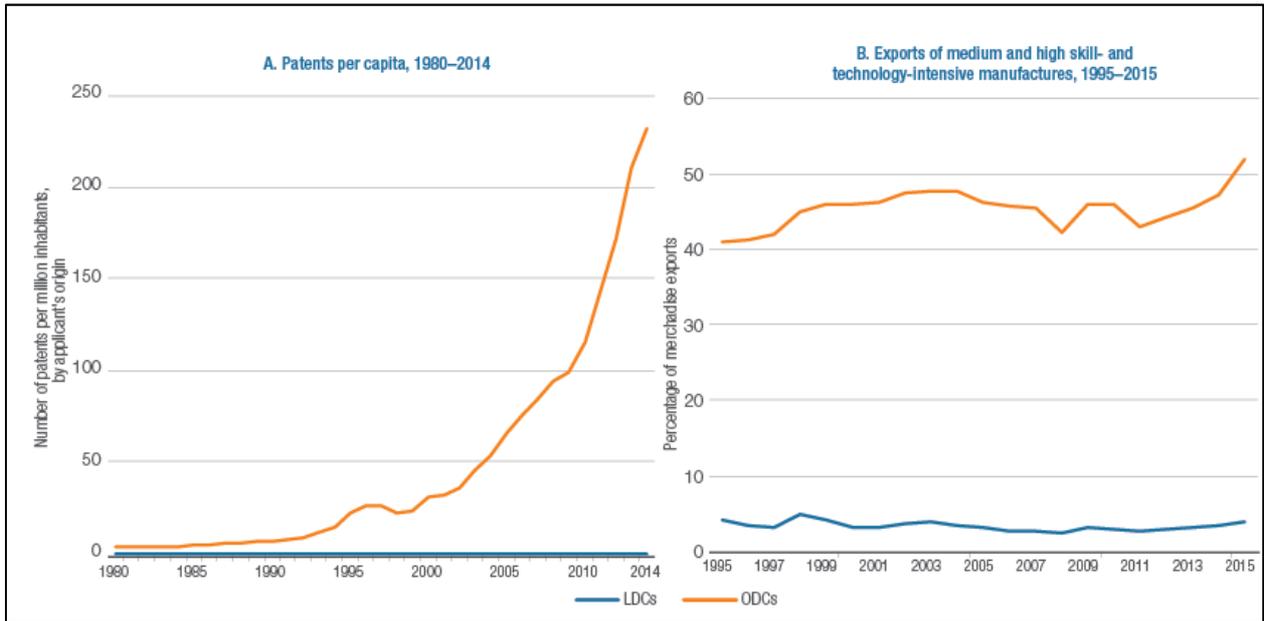
说明：极端贫困的数字为近似值，依据的是按 2005 年购买力平价计算的每日生活费为 1.25 美元的贫困线(因为在编写报告之时，某些最不发达国家按 2011 年购买力平价计算的数据缺乏)。提供的估计数依据的是所有有数据的最不发达国家总的贫困人口率，乘以所有最不发达国家的总人口。由于阿富汗、安哥拉(2002 年之前)、赤道几内亚、厄立特里亚、基里巴斯、缅甸、所罗门群岛、索马里、图瓦卢和瓦努阿图的数据缺乏，因此假设这些国家的平均贫困人口率等同于其它最不发达国家的平均数。

1970-2013 年最不发达国家和其他发展中国家的高等教育入学率
(图 1.8)



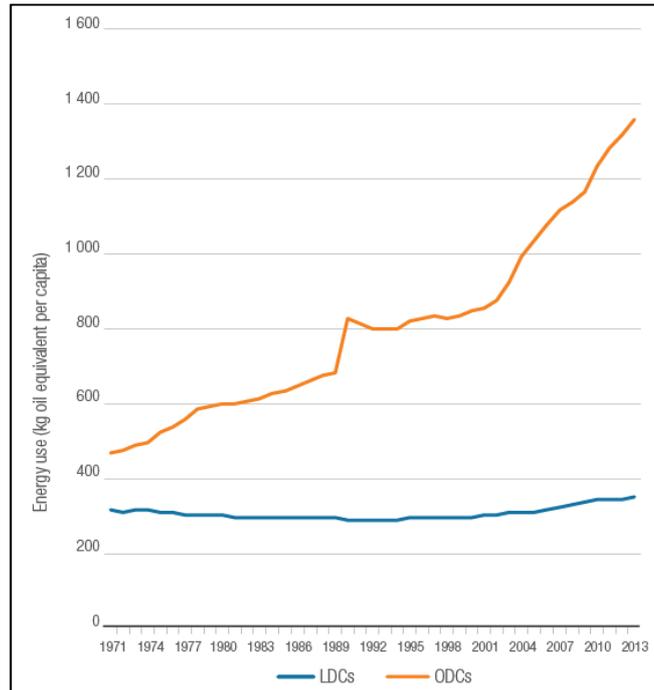
资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库的数据得出的计算结果。

最不发达国家和其他发展中国家的某些技术能力指标 (图 1.9)



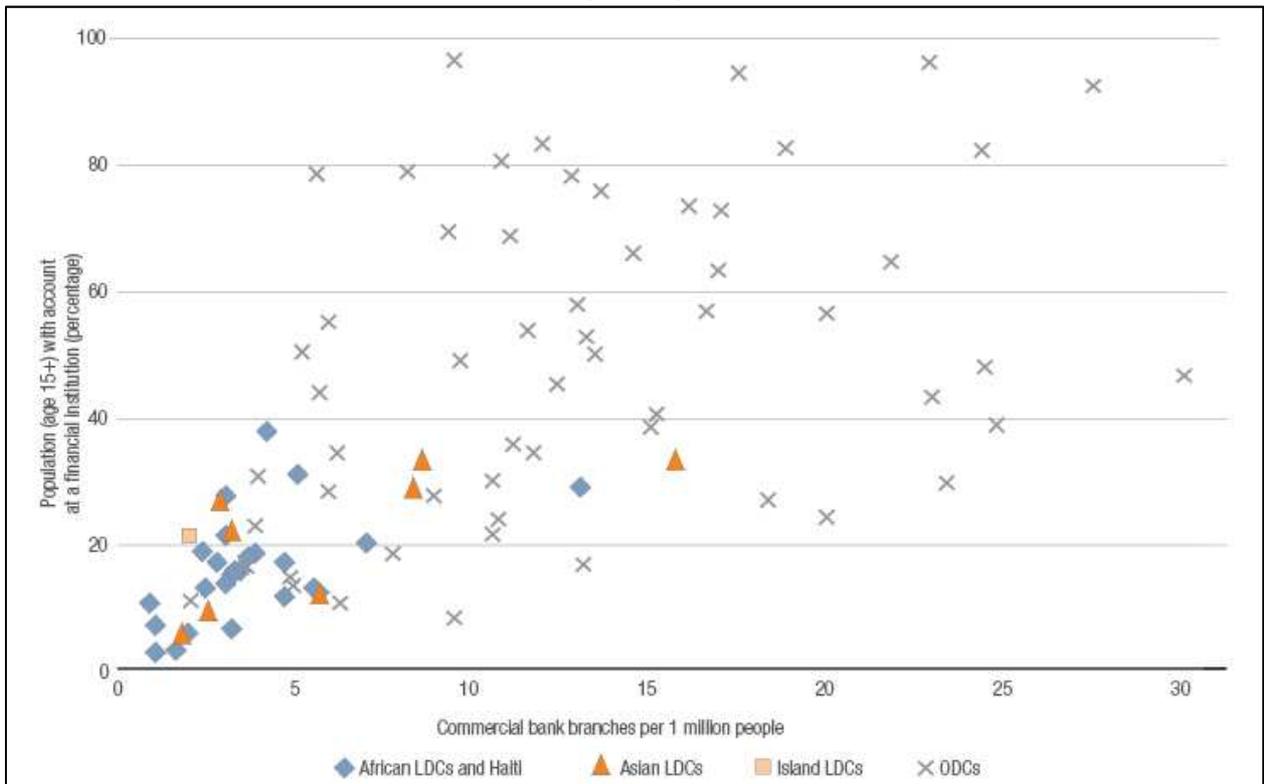
资料来源：贸发会议秘书处根据世界知识产权组织统计数据库和 UNCTADstat 数据库的数据得出的计算结果。

1971-2013 年最不发达国家和其他发展中国家的人均能源使用情况 (图 1.10)



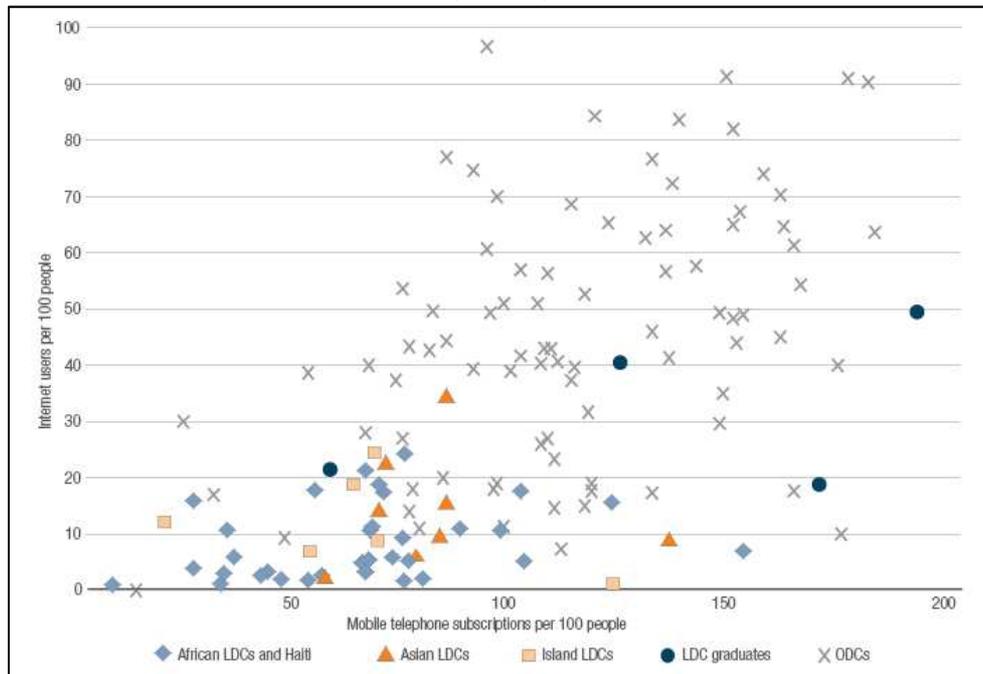
资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库的数据得出的计算结果。

2011-2014 年最不发达国家和其他发展中国家获取金融服务的情况
(图 1.11)



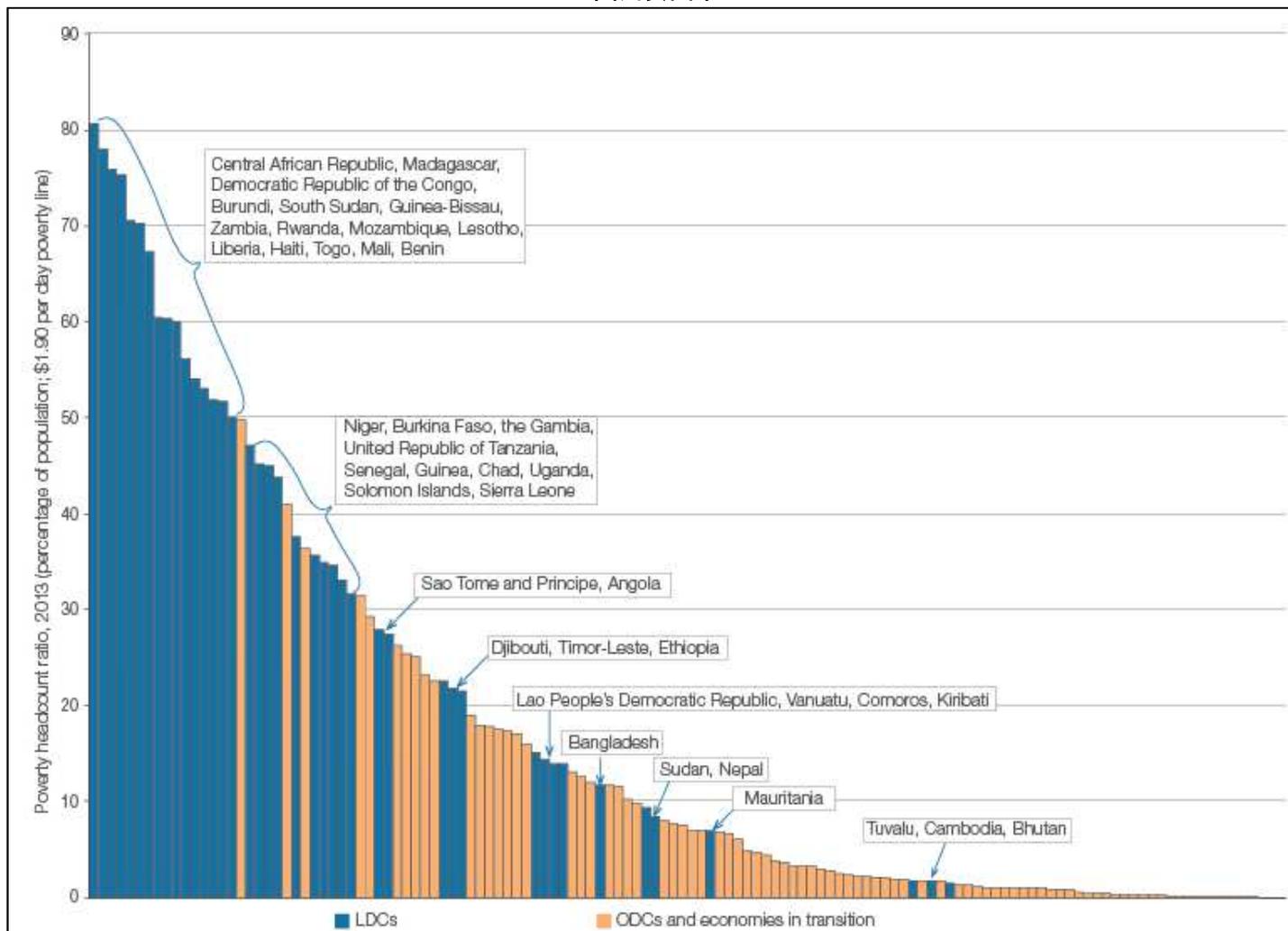
资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库的数据得出的计算结果。

2014 年最不发达国家、其它发展中国家和正在脱离最不发达国家类别的国家的信息技术利用情况
(图 1.12)



资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行世界发展指标数据库的数据得出的计算结果。

国民贫困率



资料来源：世界银行 PovcalNet 数据库，可查阅 <http://iresearch.worldbank.org/PovcalNet/home.aspx>。

说明：阿富汗、赤道几内亚、厄立特里亚、缅甸、索马里和也门的数据缺乏。本表显示 16 个国民贫困率最高的国家的情况。29 个国民贫困率最高的国家，除 3 个以外，均为最不发达国家。

《报告》导读(英文本)

本新闻稿中提出的问题在《报告》以下章节讨论：

脱离最不发达国家类别的程序和标准	pp. 27-30
最不发达国家在经济上进一步落后	pp. 31-39
最不发达国家的贫困和社会剥夺的日益集中	pp. 32-33
有动力的脱离	pp. 39-42/162-164
以往、目前和预计的最不发达国家的脱离情况	pp. 52-56
现行有利于最不发达国家的国际支助措施	pp. 83-124
脱离之后无法得益于国际支助措施的问题	pp. 129-141
脱离之后的挑战	pp. 141-148
最不发达国家国内层面的建议/增益式脱离战略	pp. 164-173
国际层面的建议	pp. 173-183
拟议的最不发达国家资金便利机制	pp. 177-178

*** ** ***