



## 新闻稿

### 注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2017 年 9 月 14 日格林尼治时间下午 5 时(纽约下午 1 时、日内瓦下午 7 时、德里晚 10 时 30 分、东京 9 月 15 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2017/27\*  
Original: English

### 机器人来了：联合国警告，自动化和财政紧缩会对全球的好工作构成威胁

2017 年 9 月 14 日，日内瓦 — 贸发会议的一份新报告认为，对好工作的威胁正在向一些发展中国家蔓延，但也指出未来的真正的挑战。该报告建议，制定数字产业政策，以确保机器人为包容性发展提供支持，而不是造成威胁。

贸发会议秘书长穆希萨·基图伊在发布《2017 年贸易与发展报告：紧缩之后——迈向全球新政》时表示：“机器人对发达国家和新兴发展中国家的就业机会都构成威胁，但与任何新技术一样，这既带来机遇也充满风险。”

贸发会议全球化和发展战略司司长理查德·柯索尔—怀特先生说：“人们对机器人产生焦虑，不仅仅是因为其应用范围更广、速度更快，或无所不能，而是因为机器人的到来恰逢全球宏观经济疲弱。这阻碍了创造新行业所需的投资，被机器人替代下来的工人本可以在那些新行业找到更好的工作。”

这一具有重要意义的报告称，一个很大的问题是，机器人是否会减少将工业化作为发展战略的常见益处。

报告指出，制造业和服务业的高薪工作正在被机器人取代，但薪资低的制造业，诸如服装工厂，工作几乎没有受到自动化的影响。

虽然发展中国家的大多数工作还没有受到直接威胁，但随之而来的趋势可能是制造业活动进一步向现有地点集中，这将引起人们的关切，即机器人使用的赢家和输家之间的差距将大幅扩大。

贸发会议的报告认为，目前的机器人使用对已具有成熟工业能力的国家有利。对于制造业已停滞或正在经历“过早去工业化”的发展中国家而言，机器人的使用可能会进一步破坏其增长前景。

这种集中将使联合国可持续发展目标更加难以实现，可持续发展目标是国际社会 2015 年所勾画蓝图的一部分，致力于消除贫穷和促进繁荣，同时保护环境。

\* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>.

## 透过喧嚣看实情

报告称，尽管有关机器人自动化潜力的讨论甚嚣尘上，但如今全球范围内工业机器人的使用量仍然很小，还不到 200 万台。工业机器人集中在汽车、电气和电子行业，仅在少数几个国家使用。几乎一半已投入使用的工业机器人集中在德国、日本和美国，自 2010 年以来中国的机器人使用量翻了两番，大韩民国每名工人配备的机器人数量为全球之最。

报告说，大部分现有研究高估了机器人对就业和收入的潜在不利影响，因为这些研究未考虑到技术上可行不一定在经济上也有利可图(见图 1)。目前受机器人自动化威胁最大的国家，是那些拥有大规模、高薪制造业的国家(见图 2)。机器人化对大多数发展中国家的影响很小，在这些国家机械化仍然是自动化的主要形式。

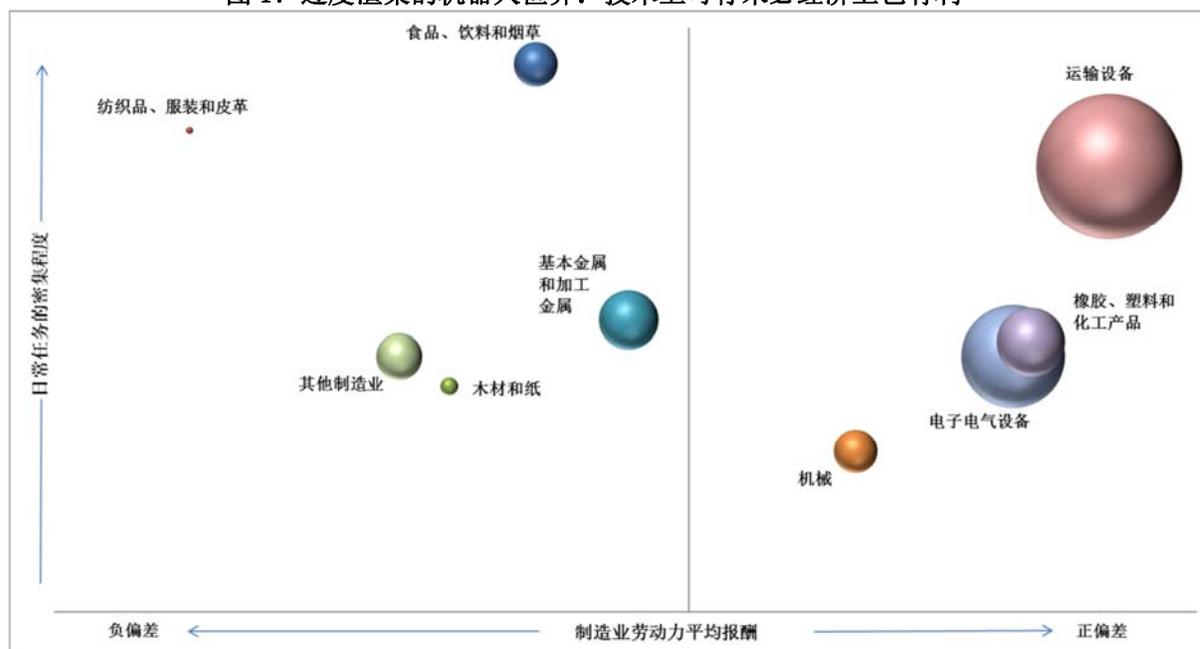
## 政策制定者面临的挑战

报告称，至关重要是要确保机器人的使用不会影响收入分配，并警告，这有可能增加机器人及其所包含知识产权的所有者的收入比例。阻止这种做法的可选办法，包括将雇员收入与公司的盈利挂钩，从而使公民收入的很大一部分来自资本所有权而不是来自工作。

报告还警告，目前在高科技企业家中普遍倡导的“基本收入”并不能替代加强职工权益以及增加福利待遇。

机器人是否会妨碍工业化推动发展的作用，这部分取决于谁拥有和控制机器人技术、使用机器人的潜在先行者优势，以及机器人对制造业哪个部门的影响最显著。在所有这些方面，决定性因素是制定和执行有效的数字产业政策，并确保有利用这些政策的空间。

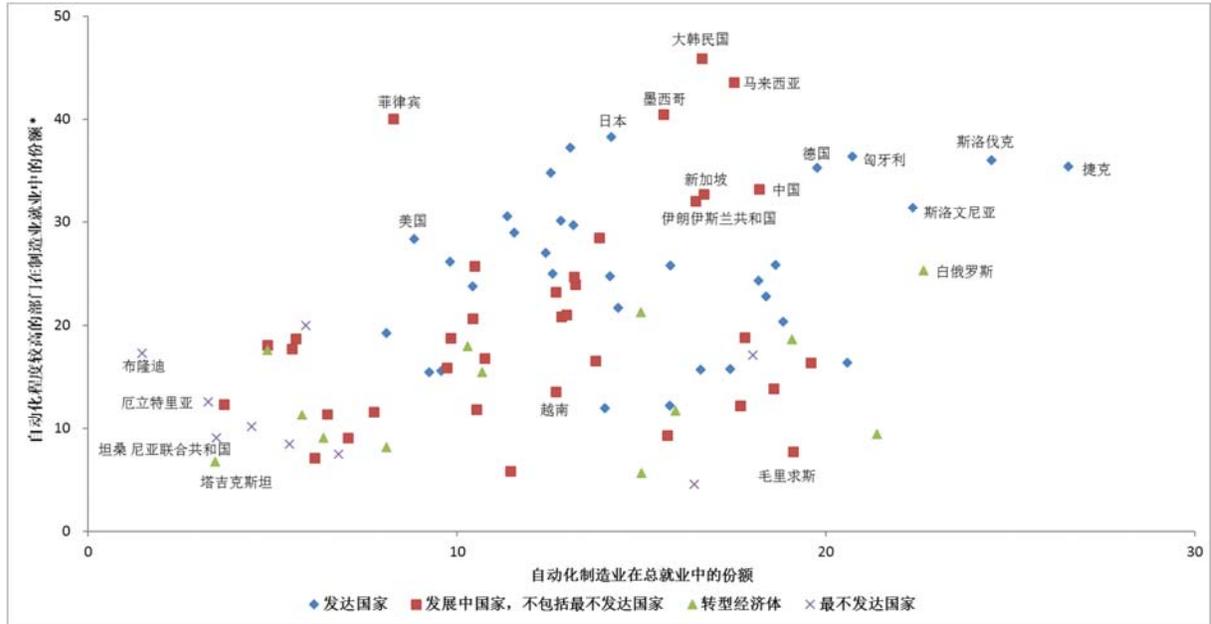
图 1：过度渲染的机器人世界：技术上可行未必经济上也有利



资料来源：贸发会议。

注：泡泡的大小反映在特定制造业部门机器人的全球使用程度。与平均薪酬的负偏差与正偏差，分别表示相对较低或较高薪酬的制造业工作。常规性工作水平，反映常规性较强或较弱的程度。

图 2：依靠机器人实现自动化：对大多数发展中国家不构成严重威胁  
(百分比)



资料来源：贸发会议。

\* 倾向于提高自动化程度的制造业部门：汽车、电子、化工，以及橡胶和塑料行业。

\*\*\* \*\* \*\*\*