



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2017 年 9 月 14 日格林尼治时间下午 5 时(纽约下午 1 时、日内瓦下午 7 时、德里晚 10 时 30 分、东京 9 月 15 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2017/32*
Original: English

联合国敦促结束紧缩，呼吁追求重新平衡全球经济，实现 共同繁荣

2017 年 9 月 14 日，日内瓦 — 全球经济看来在复苏的道路上陷入停滞。新的贸发会议报告，《2017 年贸易和发展报告：走出紧缩——迈向全球新政》，为建立更加包容和关怀的经济制定了一条有雄心的替代政策路线。

贸发会议秘书长穆基希·基图伊在发布报告时说：“全球一级债务太多，需求太少，两者结合阻碍了世界经济的持续扩展”。

报告说，应当把人放在利润之前，呼吁二十一世纪进行彻底变革，实行全球“新政”。这一变革的关键是结束紧缩、压制公司寻租并利用资金支持创造就业机会和基础设施投资。

好时代，坏时代

贸发会议注意到，2017 年世界经济渐渐复苏，但并没有快速提升。预计增长将达到 2.6%，略高于 2016 年，但远低于金融危机前 3.2% 的平均水平。大多数地区都将小幅增长，拉丁美洲摆脱衰退并出现最大的转机，即使增长只有 1.2%。预计欧元区将看到 2010 年以来最快的增长(1.8%)，但仍落后于美国(见表)。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

世界产出增长：年百分比变化

国家或地区	2001-2008 年	2015 年	2016 年	2017 年 ^a
世界	3.2	2.6	2.2	2.6
发达国家	2.2	2.2	1.7	1.9
日本	1.2	1.2	1.0	1.2
美国	2.5	2.6	1.6	2.1
大不列颠及北爱尔兰 联合王国	2.5	2.2	1.8	1.5
欧元区	1.9	2.1	1.7	1.8
德国	1.3	1.7	1.9	1.9
发展中国家	6.2	3.8	3.6	4.2
非洲	5.7	3.0	1.5	2.7
南非	4.4	1.3	0.3	0.5
拉丁美洲和加勒比	3.9	-0.3	-0.8	1.2
巴西	3.7	-3.8	-3.6	0.1
亚洲	7.3	5.2	5.1	5.2
中国	10.9	6.9	6.7	6.7
印度	7.6	7.2	7.0	6.7
转型期经济体	7.1	-2.2	0.4	1.8
俄罗斯联邦	6.8	-2.8	-0.2	1.5

资料来源：贸发会议秘书处的计算结果。

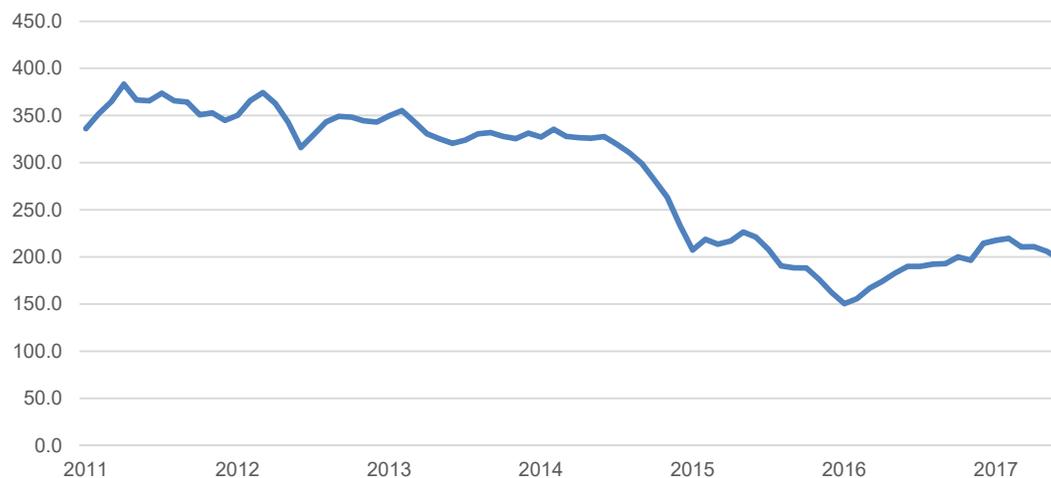
注：国家总数的计算根据以 2005 年定值美元计算的国内生产总值。

^a 预计。

发达经济体强劲复苏的主要障碍是财政紧缩，财政紧缩仍然是默认的宏观经济选项。根据贸发会议的调查结果，14 个主要发达经济体中有 13 个在 2011 年至 2015 年间经历过紧缩。

全球需求不足，贸易依然疲软。由于中国主导的南南贸易复苏，今年预计贸易会有小幅改善。但仍然有很大的不确定性，特别是在初级商品贸易方面，价格短暂回升未能持续(图 1)。

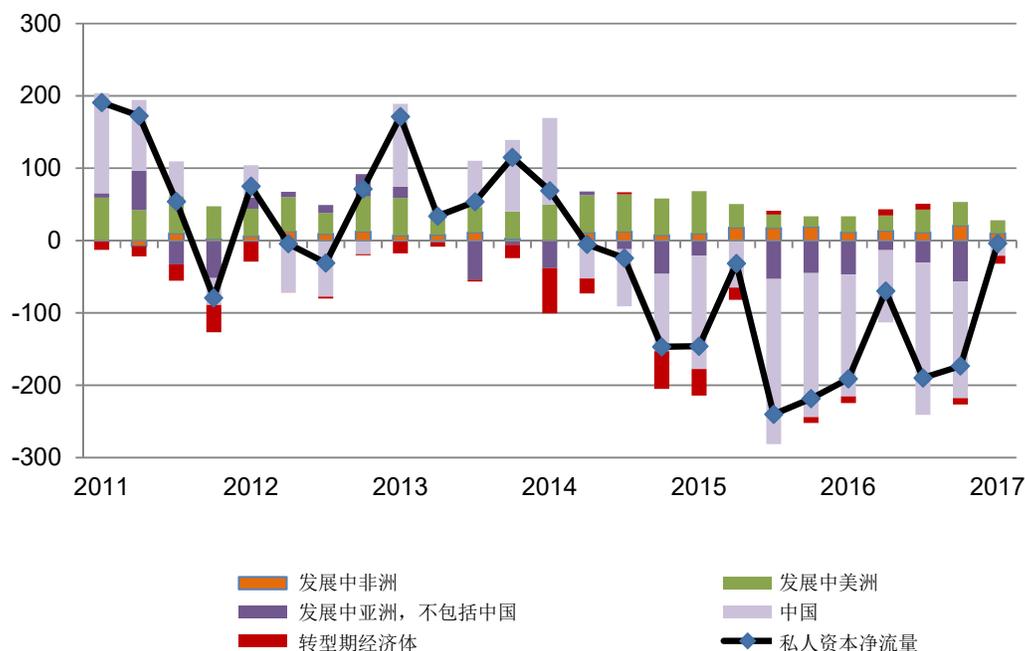
图 1：每月价格，所有初级商品
(指数：2002 = 100)



资料来源：贸发会议秘书处。

在没有发达经济体主导的协调扩张的情况下，维持有限的全球经济加速取决于新兴经济体的持续改善。但是，大多数大型新兴经济体在 2011 年至 2015 年期间避免实行紧缩，而中印两国在此期间保持了强劲增长率，它们现在面临严重的下行风险。债务水平继续上涨，但却没有强劲增长的迹象，人们担心政治不稳定、初级商品价格下跌、美国利率上涨和美元走强。流入发展中国家的资本仍为负数，虽然近几年情况略好(图 2)。而且，无法预料的事件可能会使正在复苏的经济体失衡。

图 2: 按区域分列的私人资本净流量, 月
(十亿现值美元)



资料来源：贸发会议秘书处。

焦虑的时代：不平等、负债和不稳定意味着前途未卜

用报告的主要作者理查德·科佐一赖特的话来说，“近几十年来，两个最大的社会经济趋势是债务爆炸和超级精英兴起，超级精英被松散地确定为最富有的 1%。报告提出，这两种趋势与金融市场放松管制和金融资产所有权差距日益扩大以及短期收益固定相联系。因此，不平等和不稳定是超级全球化的内在组成部分”。报告表明，这种情况助长了一个生产性投资水平不足、工作不稳定、福利提供渐少的世界。在最高收入者“大逃亡”驱动的危机的前夕，这种情况变得自我延续，而其后果则是紧缩和底层收入停滞。

在引发全球大危机十年之后，主要的金融部门几乎没有变化，危机吞噬了纳税人数万亿美元救助金。实际上，债务水平比以往任何时候都高。然而，报告还审查了与机器人和性别歧视相关的其他焦虑来源，这些问题正影响到发达国家和发展中经济体的就业前景。虽然自动化和提高女性的参与程度应该是值得欢迎的事态发展，但因其与紧缩的世界和过度的竞争同时出现，导致就业市场逐底竞争，它们看来令人感到威胁。其结果是对一个制度的大众反弹，该制度被视为不当地偏向于少数大公司、金融机构和富有个人。报告警告说，若不能纠正过度的超级全球化，将不仅危及社会凝聚力，而且会减少对市场和政治家的信任。

需要：一种另选办法替代市场原教旨主义

报告认为，人们过多地用贸易和技术来解释超级全球化世界遇到的困难。而报告则呼吁认真考察市场力量、寻租行为和“赢家通吃”的游戏规则，这些规则产生了排斥性的结果。

报告中强调的一个主要问题是市场日益集中，对政治制度具有潜在的腐蚀性后果。

只要决策者继续挥舞紧缩之剑，用资产价格和利润水平来衡量政策成功与否，大企业就将在关键部门占据主导地位，已经十分严重的不平等就可能进一步恶化。

迈向全球新政：召唤 1947 年的精神

摆脱超级全球化，迈向建设包容经济，这不仅仅是一个使市场更好地工作的问题。它需要一个更加严格和涵盖面广的议程，处理全球和国家在技术专门知识、市场力量和政治影响力方面不对称的问题。

随着美国不再扮演作为全球消费者最后手段的角色，循环利用盈余是重新平衡全球经济的关键要素。报告接着着重谈到欧元区——尤其是德国，相对于世界其他国家，德国现在有着大量盈余。最近德国提出的 20 国集团提案——非洲马歇尔计划——值得欢迎，但到目前为止还没有所必需的资金。中国的万亿美元一带一路倡议更为大胆，即使过去两年其盈余大幅下滑。

该报告借鉴了 1947 年的经验，当时国际货币基金组织、世界银行、关税与贸易总协定和联合国联手重新平衡战后全球经济，启动了“马歇尔计划”。七十年后，需要作出同样有雄心的努力来处理超级全球化的不平等，以建立包容和可持续的经济。

作为对往日的政治口号——“别无选择”——的响应，报告概述了全球新政，以建立更加包容和关怀的经济。全球新政将结合经济复苏与监管改革和再分配政策，在所需规模上快速施行。1930 年代美国新政的成功很大程度上在于强调平衡权力、让社会弱势群体、包括消费群体、工人组织、农民和被剥夺的穷人有发言权。今天也是如此。

在当今一体化的全球经济中，任何一个国家要取得成功，都需要各国政府共同行动。贸发会议敦促各国抓住可持续发展目标提供的机会，实施二十一世纪全球新政。

另有选择

报告中讨论的关键措施包括：

- 通过更多更好关怀性强的公共投资结束紧缩，包括改善基础设施和创造就业机会的重大公共工程方案。
- 帮助减缓和适应气候变化，并促进利用《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》所提供的技术机会。
- 更加注重关怀活动。
- 增加政府收入(更多地依赖累进税，包括财产和其他形式的租金收入，可以解决收入不平等问题)。报告表明，世界上最富有群体边际税率甚至微小的变化也将明显缩小资金缺口；处理有关免税、税收漏洞和公司滥用补贴问题，将大大增加收入和公平程度。
- 建立一个新的全球财务登记册，记录何人拥有世界各地的金融资产，以此作为公平征税的第一步。
- 让劳工有更大的发言权(工资要随着生产率而提高，工作不安全问题需要通过立法行动和积极的劳动力市场措施予以纠正)。
- 驯服金融资本(适当监管金融部门，包括监管私人银行巨头到“有毒”金融产品)。
- 增加多边和区域开发银行的资本总额(主权债务重组的体制差距需要在多边层面弥补)。
- 约束企业食利者行为(需要在更严格执行现行国家信息披露的同时加强旨在减少限制性商业惯例的措施。例如，全球竞争观察站可以监测全球市场集中的趋势和模式，并收集关于现有各种监管框架的信息，作为实行协调的国际最佳做法指南和政策的第一步。)