



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2018 年 9 月 12 日格林尼治时间 17 时(纽约 13 时、日内瓦 19 时、新德里 22 时 30 分、东京 9 月 13 日 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2018/24*
Original: English

巴勒斯坦被占领土是世界上失业率最高的地方——贸发会议报告

2018 年 9 月 12 日，日内瓦 — 巴勒斯坦被占领土的失业率升至 27% 以上，是世界上最高的。过去一年社会经济状况恶化，人均收入下降，农业生产萎缩 11%，[贸发会议关于援助巴勒斯坦人民的最新年度报告如是说](#)。

该报告指出，以色列占领造成的不利条件对妇女和青年的影响尤其严重。

该报告警告称，捐助方的支助减少，加沙的重建项目冻结，以及信贷支撑的不可持续的公共和私人消费，绘就了一幅黯淡的未来增长图景。占领国不断没收土地和掠夺自然资源，让巴勒斯坦的经济前景蒙上另一层阴影。

“根据国际法，以色列和国际社会不仅有责任避免可能阻碍发展的行动，还应采取积极措施促进巴勒斯坦被占领土的发展”，贸发会议援助巴勒斯坦人民股协调员马哈茂德·埃尔哈菲夫说。

然而，以色列没有放松各种限制，捐助方的支助暴跌到不足 2008 年水平的三分之一。

西岸的渐进式吞并和非法定居点的扩大

2017 年和 2018 年初，定居点的建设在加快，尽管联合国大会 2017 年 12 月 21 日通过了 A/ES-10/19 号决议。大会在该决议中“申明任何宣称已改变圣城耶路撒冷性质、地位或人口组成的决定和行动都不具法律效力，是无效的，且必须遵照安全理事会相关决议予以撤销”。

报告列举了渐进吞并西岸大部分地区的证据，包括向定居点转移以色列人口，强迫巴勒斯坦人民迁离，投资逾 190 亿美元用于建造定居点，将以色列国内法律管辖权扩展至定居者，采取大量经济、社会、政治和行政措施使定居点深度融入以色列国家体系。

十多年封锁，加沙逆发展加速

这份报告称，随着封锁进入第十一年，加沙地带已沦为苦难深重和依赖援助的人道主义案例。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>。

加沙的生产能力在三次重大军事行动以及陆海空的严密封锁之后丧失殆尽。2008-2009 年的以色列军事行动毁灭了加沙生产资本总存量的 60%，2014 年的袭击又摧毁了剩余部分的 85%。损毁的生产性资产包括道路、发电站、工业和商业设施、农业用地以及其他基础设施和相关资产。

2012 年，联合国警告说，除非目前的趋势得到扭转，否则加沙到 2020 年将变得无法居住——不适合人类居住。此后，所有社会经济指标都进一步恶化，加沙的情况堪忧。

报告称，重建的努力微弱，只注重于人道主义救济。为生产性经济的发展和复苏留下的资源寥寥无几。加沙目前的人均实际收入比世纪之交低 30%。尽管 80% 的人获得社会援助，但贫困和粮食不安全现象十分普遍。

此外，加沙长期以来的电力危机不断加深。2018 年初，平均每天只为住户供电两小时，电力短缺继续严重影响日常生活，不仅严重削弱生产活动，而且阻碍提供基本服务。

持续剥夺基本的经济权利、社会权利和人权，对加沙的心理和社会结构造成了沉重打击，创伤后应激障碍症十分普遍，自杀率居高不下。例如，2017 年有 22.5 万名儿童(占总人口的 10% 以上)需要社会心理支持。

贸发会议的报告指出，为了确保可持续的复苏，必须完全解除以色列的封锁，让加沙和西岸在经济上统一起来，优先考虑解决能源危机，办法之一是允许巴勒斯坦民族权力机构开发 1990 年代发现的地中海近海天然气田。

被禁锢的巴勒斯坦贸易

报告称，以色列对巴勒斯坦贸易的限制之一是双重用途清单，该清单不允许巴勒斯坦人进口可能具有潜在军事用途的各种民用物品。清单囊括各种关键性生产投入，如民用机械、备件、化肥、化学品、医疗设备、电器、电信设备、金属、钢管、铣床、光学设备和导航设备。进口禁令损害巴勒斯坦人民的就业、工资和生计，带来巨大经济代价，加剧冲突和政治不稳定。

报告警告说，仅仅取消以色列对巴勒斯坦贸易和投资的限制就可以使被占领土的经济增长 10%，而维持现状只能延续大萧条的失业和极端贫困。

有缺陷、不平等和损害发展的关税同盟

贸发会议报告着重指出了 1967 年建立并由 1994 年《巴黎议定书》正式确定下来的关税同盟的有害效果。根据议定书，以色列与巴勒斯坦被占领土之间实行自由贸易，两个经济体在与世界其他经济体的贸易中执行相同的对外关税。

这一关税同盟存在固有缺陷，因为两个经济体结构不同，经济发展水平差异巨大。缺乏合作和以色列有选择地单方面设定及适用其条款使关税同盟的后果更加糟糕。报告称，巴勒斯坦被占领土实际上已经从竞争较为激烈的全球市场分离出来，反过来促使贸易绝大多数流向以色列。

分析表明，1972 年至 2017 年，以色列吸纳了巴勒斯坦出口的 79%，巴勒斯坦进口的 81% 来自以色列。

为了打破被剥夺和发展倒退的循环，贸发会议报告建议以新的框架取代过时的关税同盟，保证巴勒斯坦民族权力机构完全控制其关税领土、边界以及贸易和工业政策。

高风险的紧缩和不合适的政策处方

贸发会议分析表明，没有证据显示巴勒斯坦被占领土的预算赤字造成了贸易逆差；并指出，双赤字是占领造成的资源缺口的外在表现。由于占领，形成了对国外转入资金的依赖，巴勒斯坦工人被迫到巴勒斯坦被占领土之外寻找工作。

贸发会议认为，在目前情况下，开出进一步紧缩财政的政策处方可能抑制增长并提高失业率，而不会对贸易逆差产生影响。

报告警告说，不适当的财政紧缩措施可能产生严重后果，对巴勒斯坦被占领土本已脆弱的社会经济和政治条件造成压力。

贸发会议对巴勒斯坦人民的支持

过去一年，贸发会议继续通过各种方式向巴勒斯坦人民提供援助，如咨询服务、研究和政策文件、技术合作项目以及对公共和私营部门巴勒斯坦专业人员的能力建设和培训。

*** ** ***