



新闻稿

注意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2018 年 9 月 26 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时、日内瓦下午 7 时、新德里晚上 10 时 30 分, 东京 9 月 27 日凌晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2018/28*
Original: English

联合国报告显示，发展中国家的基础设施计划未能与实现繁荣所需的综合经济改革挂钩

2018 年 9 月 26 日，日内瓦 — 贸发会议发布的 2018 年《[贸易和发展报告：权力、平台与自由贸易之谬](#)》指出，基础设施投资不一定有助于发展中国家实现经济转型和可持续繁荣。

发展中国家的基础设施项目已重新提上日程，亚洲基础设施投资银行等多边金融机构加大了投资，中国的“一带一路”倡议等若干国际倡议也把基础设施放在了中心位置，但该报告指出，这种努力可能无助于各国推动亟需的工业化和结构转型。

贸发会议在报告中分析了 40 多项发展中国家和最不发达国家的国家发展计划，研究了上述脱节的程度。分析表明，这些国家过于注重基础设施的商机，却不够重视基础设施与结构转型的联系。

贸发会议秘书长穆希萨·基图伊说：“基础设施并不仅仅是砖块和砂浆，而是通往未来的桥梁。”

基础设施支出会让人想起公路、港口和学校等传统的公益物，但政策辩论却时常贬低公共部门而称赞私人资本及融资手段的作用，这些融资手段往往并不透明。贸发会议的报告指出，这种言论与以往的理念相去甚远，从 18 世纪的英国到 21 世纪的中国，以往的理念都将基础设施视为成功工业化浪潮的核心基石。

如今，项目可融资性之论已导致基础设施与工业化之间的这一重要联系被弃之不顾，此外，将基础设施重新定义为一种金融资产也给寻租行为打开了大门。

报告指出，讽刺的是，具备可融资性并不能缩小其年度融资需求总额的经济基础设施投资的资金缺口，根据最近的估计，全球和部门层面的资金缺口达 4.6 万亿至 7.9 万亿美元之间，需要更多的公共支出。

同样重要的是，注重可融资性的方法回避了关键的问题，即基础设施如何能够推动有助于生产力的结构转型并在大多数发展中国家落实迫切需要的经济和社会变革。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>.

事实上，报告指出，当前大多数发展中国家对基础设施项目的投资水平不到国内生产总值的 3%，必须将其翻倍达到约 6%，才有可能产生变革性的影响。

在拉丁美洲和加勒比，据估计，2015 年基础设施投资需求为该区域国内生产总值的 6.2%，但实际支出仅为 3.2%。在非洲，2016-2040 年的预计需求约为该区域国内生产总值的 5.9%，但目前水平仅为 4.3%。据估计，亚洲当前投资需求和 2016-2030 年预计投资需求均为国内生产总值的约 5%。

报告呼吁采取更明确的、自下而上的方法来对待基础设施投资，在国家发展战略中把基础设施投资放在核心位置。这需要具备政治雄心、政策实验和规划纪律三者的结合。但报告指出，如果项目旨在在项目周期内产生收入，把保证投资回报作为唯一目的，则很难实现适度冒险且目光长远的宏图。

报告承认发展规划有其风险，并以发展经济学家阿尔伯特·O·赫希曼关于不平衡增长的框架为基础，展示了通过排序和实验来在公共基础设施与私人投资之间实现正确平衡，能够帮助发展中国家和最不发达国家打破各种交织的恶性循环。

报告对 40 多项国家发展计划的分析显示，有 90% 的计划提到了基础设施，但没有明确的框架将基础设施与结构转型和发展的核心挑战紧密联系起来。

虽然这些计划眼界不俗，并且与更广泛的国家战略颇为一致，但细读后发现，这些计划或是展望得不够全面，或是展望时没有以长远的战略目标为导向，也没有很好地说明发展过程中可能遭遇的挑战和障碍。

这些计划没有具体说明基础设施发展可以通过哪些渠道来支持更广泛的发展战略，特别是支持工业化和(或)多样化，也没有系统地指明可能需要哪些工具来建议联系，以便帮助引导基础设施投资流向，促进结构转型带动的增长。

报告指出，之所以会产生这种脱节，部分原因是基础设施规划一味迁就私营部门，还有部分原因是发展中国家政府不愿意更全面和更综合地看待有关挑战。

报告指出，政策制定者应更加重视规划，使快速的结构转型成为可能。报告还指出，在基础设施与转型之间建立联系的最佳方法是，明晰地设计基础设施项目并使之成为更广泛的发展战略的一部分，这种发展战略要认识到并积极推动基础设施、生产力和增长之间的正反馈循环。在积极推动上述进程以及对技能和机构能力进行投资的过程中，规划的作用不仅有助于确保基础设施能搭建桥梁，还有助于确保这些桥梁实现《2030 年可持续发展议程》的宏伟愿景。

*** ** ***