



新闻稿

限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2019 年 6 月 26 日格林尼治标准时间 17 时 (纽约下午 1 时、日内瓦下午 7 时、德里下午 10 时 30 分、东京 2019 年 6 月 27 日凌晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2019/12*

Original: English

原产地规则是非洲大陆自由贸易区成功的关键

要想实现非洲大陆自由贸易区的预期收益，原产地规则应简化且方便营商

2019 年 6 月 26 日，日内瓦——贸发会议的一份新报告指出，原产地规则——确定产品国籍所采用的标准——可能会决定 5 月生效的非洲大陆自由贸易区的成败。

《2019 年非洲经济发展报告》指出，简单、透明、方便营商和可预测的原产地规则可能对非洲大陆带来颠覆性的变化。

贸发会议秘书长穆希萨·基图伊称：“非洲大陆自由贸易区是非洲区域一体化历史上一项具有里程碑意义的成就，预计将产生重大收益。不过，非洲大陆自由贸易区下的优惠贸易自由化能否改变非洲的工业化进程，将取决于原产地规则”。

贸发会议 2015-2017 年数据显示，目前非洲内部贸易仅为 15%，相比之下，美国约为 47%，亚洲约为 61%，欧洲约为 67%，但非洲大陆自由贸易区的出现可能会彻底改变这一状况。

贸发会议估计，如果协定得到全面实施，一旦取消所有关税，大多数非洲国家的国内生产总值将增长 1%至 3%。

有望推动非洲内部贸易

报告称，一旦实施全面关税自由化，非洲大陆自由贸易区预计将推动非洲内部贸易增长 33%，同时吸引更多的非洲内部投资，创造市场机会，通过区域价值链推动非洲的工业化。

然而，原产地规则如果制定不当、执行不力，不能促进优惠贸易自由化，许多收益可能就无法实现。

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5549/8033/5828, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>.
如希望接收我们的新闻材料，请在以下网址登记：<http://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

优惠贸易自由化是自由贸易区存在的意义，成员国之间取消对大多数贸易品的进口关税和配额，以赋予自由贸易区内的企业竞争优势。

不过，自由贸易区内的企业必须满足原产地规则的要求，才有资格享受这些优惠。

原产地规则规定了一些条件，企业必须满足这些条件，才能证明其货物来源于自由贸易区，从而有资格享受自由贸易区内的优惠待遇。

基图伊博士指出：“原产地规则是有效实施优惠贸易自由化的基石，是任何自由贸易区得以运作所需的关键政策工具，对于为非洲最不发达国家创造促进贸易的机会至关重要”。

原产地规则如何运作

通过互相提供贸易优惠，非洲大陆自由贸易区成员国将更多地从自由贸易区内获得中间产品和最终产品，而不是从自由贸易区外进口。

这样一来，将增加非洲大陆自由贸易区的内部贸易，为支持非洲区域价值链发展和制造业能力建设奠定基础。

贸易与工业化紧密交织，因为推动区域一体化可能会提高国内和区域增值。

通过支持非洲内部贸易，非洲大陆自由贸易区还将通过发展区域价值链推进非洲工业化议程，降低非洲对初级商品的依赖，并创造就业机会，以发挥非洲的人口红利优势。

但是，在实践中，非洲大陆自由贸易区的企业是否以及将在多大程度上利用贸易优惠，取决于原产地规则是如何制定和实施的。

原产地规则不应成本过高或过于复杂

报告警告说，如果遵守原产地规则成本过高或过于复杂，企业可能会放弃这些优惠，而选择与非洲大陆自由贸易区之外的合作伙伴进行贸易。

同样，维持现状可能更有吸引力；例如，企业可能继续只在现有的区域经济共同体内进行贸易，很少从巩固区域市场中获得增量收益。

虽然原产地规则的制定应结合具体情况，但贸发会议建议这些规则应简单、透明、方便营商和可预测。

原产地规则还应考虑到包括最不发达国家在内的不同国家的生产能力水平和结构不对称，最不发达国家利用优惠关税尚且面临挑战，更不用说执行严苛的原产地要求了。

无法利用优惠待遇的国家

报告显示，非洲一些最不发达国家和非最不发达国家在向外部伙伴出口时基本上无法利用优惠待遇。

这些国家包括：贝宁(优惠利用率为 4.6%)、布基纳法索(0%)、中非共和国(0%)、吉布提(3.5%)、赤道几内亚(6.8%)、几内亚(0%)和几内亚比绍(0%)。

此外，还有利比里亚(0%)、利比亚(0%)、马里(0.4%)、塞舌尔(0%)、塞拉利昂(0%)、索马里(1.1%)、多哥(0%)和坦桑尼亚(6%)。

报告建议，可以创建一个非洲内部贸易在线平台，作为多种当地语言版本的原产地规则的储存库，以便企业了解非洲大陆自由贸易区的原产地规则。原产地规则简单时，更容易发现原产地欺诈行为。

此外，为了降低企业遵守非洲大陆自由贸易区原产地规则的成本，应加强海关执行这些规则的能力，并促进各国海关之间的跨境合作。

报告还指出，建立固定的公私对话平台可有助于发现在非洲大陆自由贸易区执行原产地规则的任何挑战，从而使这些规则方便营商并有助于私营部门的贸易。

何谓“原产地规则”？

原产地规则是货物的来源地“护照”，使被视为原产于自由贸易区内的货物能够在该自由贸易区内免税流通。

原产地规则规定了产品被视为原产于自由贸易区内的出口国并有资格获得自由贸易区内的优惠待遇(零进口关税)所必须满足的条件。换言之，原产地规则决定了自由贸易区内货物的“经济国籍”。

将根据《非洲大陆自由贸易区协定》设立一个原产地规则委员会，每年审查规则的执行情况及其透明度条款，并向一个由高级贸易官员组成的委员会提交报告和建议。

*** ** ***