



## ПРЕСС-РЕЛИЗ

### ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до **25 сентября 2019 года, 17.00 по Гринвичу**

**(13.00 – в Нью-Йорке, 19.00 – Женеве, 22.30 – Дели, 02.00 – 26 сентября – в Токио)**

UNCTAD/PRESS/PR/2019/30\*

*Язык исходного документа: английский*

## **ЮНКТАД СЧИТАЕТ, ЧТО РЕГУЛИРОВАНИЕ КАПИТАЛА МОЖЕТ ДАТЬ 680 МЛРД ДОЛЛ. США НЕПРЕДВИДЕННЫХ ДОХОДОВ ДЛЯ ФИНАНСИРОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПОВЕСТКИ ДНЯ ДО 2030 ГОДА**

*Женева, 25 сентября 2019 года* – В новом докладе ООН обращается внимание на то, что неконтролируемое движение частного капитала может стать причиной перетока ресурсов из развивающихся стран в развитие, а контроль за движением капитала рассматривается как важнейшая часть комплекса средств макроэкономической политики для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР).

Продолжающаяся утечка происходит из-за мотивированных налоговыми соображениями незаконных финансовых потоков и не полученных налогов на цифровые операции; это означает, что обеспечение справедливого налогообложения международного оборота, будь то аналогового или цифрового, имеет центральное значение для усилий по созданию всеохватного и устойчивого глобального порядка, такой вывод содержится в опубликованном сегодня ЮНКТАД [Докладе о торговле и развитии за 2019 год](#).

«Неконтролируемая открытость для нестабильного иностранного капитала создает риск еще большего возрастания дефицита ресурсов для финансирования реализации Повестки дня до 2030 года», – сказал Генеральный секретарь ЮНКТАД Мухиса Китуйи.

«Увеличение масштабов инвестиций, от которых зависит реализация Повестки дня до 2030 года, должно в конечном счете достигаться – как часто утверждают – за счет использования ресурсов богатых людей и частных финансовых институтов», – сказал Ричард Козул-Райт, директор отдела ЮНКТАД по глобализации и стратегиям развития.

«На самом деле, направления финансов в долгосрочные производственные инвестиции не произойдет без ведущей роли государственного сектора и без фундаментальных изменений в регулировании частного иностранного капитала», – сказал он.

\* **Контактная информация:** пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, электронная почта: [unctadpress@unctad.org](mailto:unctadpress@unctad.org), <https://unctad.org/press>

Чтобы получать наши материалы для прессы, пожалуйста, зарегистрируйтесь на странице: <https://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

## **Ограничение уязвимости для нестабильного внешнего финансирования с помощью мер контроля за движением капитала**

Усиление финансовой интеграции вовлекло многие развивающиеся страны в орбиту глобальных финансовых циклов, вынуждая их накапливать валютные резервы, обычно в форме краткосрочных долларовых облигаций, в качестве страховки для предотвращения внезапного разворота притока капитала и/или ограничения его неблагоприятных последствий. Однако, поскольку эти активы имеют низкую доходность в сопоставлении с затратами на обслуживание капитала, при всей волатильности его притока, получаемого этими странами, возникает отток ресурсов из развивающихся в развитые страны. Для 16 развивающихся стран за период 2000–2018 годов такой отток ресурсов составил примерно 440 млрд долл. в год, или 2,2% совокупного ВВП этих стран.

Меры контроля за движением капитала могут дать еще один более эффективный способ контроля за такой волатильностью, позволяя экономическому руководству действовать быстро и избегать длительных дискуссий и процедур, особенно во время резких колебаний притока капитала. Но для этого потребуются меры поддержки на международном уровне.

Во-первых, регулирование операций с капиталом следует исключить из сферы действия региональных и двусторонних соглашений о торговле и инвестициях. По крайней мере, в таких соглашениях следует предусмотреть положения, предоставляющие странам право регулировать потоки капитала, не вступая в конфликт со своими договорными обязательствами.

Во-вторых, потоки капитала необходимо контролировать как на отправляющей, так и на получающей сторонах. Регулирование оттока капитала из развитых стран повысит эффективность политики денежно-кредитной экспансии, которую эти страны проводят в течение последних нескольких лет: благодаря ему можно было бы направить кредит на производственное инвестирование в их собственную экономику и предотвратить утечку денежных стимулов в финансовые инвестиции за рубежом. Многосторонняя координация мер контроля за движением капитала способна обеспечить рост стабильности потоков капитала при относительно менее жестких ограничениях на обеих сторонах вместо более строгого контроля только на одной стороне.

## **Сокращение потерь бюджетных доходов благодаря пресечению незаконных финансовых потоков, мотивированных налоговыми соображениями**

Незаконные финансовые потоки многонациональных предприятий (МНП) лишают развивающиеся страны бюджетных доходов, оцениваемых в 50–200 млрд долл. в год. Этим потокам способствуют нормы международного налогообложения корпораций, которые рассматривают филиалы МНП как независимые субъекты и считают налогооблагаемые операции между различными структурами МНП как операции между несвязанными структурами.

Для решения этой проблемы в докладе рекомендуется переход к системе единого налогообложения, в которой прибыль МНП считается коллективно созданной на уровне группы. Единое налогообложение должно сочетаться с глобальной минимальной эффективной ставкой корпоративного налога на всю прибыль МНП, установленной на уровне около 20–25%, средней текущих номинальных ставок во всем мире. Для распределения после такой реформы налогов на прибыль корпораций между странами в докладе предлагается вариант «распределения по формуле», когда совокупные налоги группы МНП распределяются между странами в соответствии с согласованной формулой, в идеале с приоритетом занятости и производственных физических активов по сравнению с общим объемом продаж.

## **Увеличение налоговых поступлений за счет справедливого налогообложения цифровой экономики**

Стремительная цифровизация экономической активности меняет способы создания, измерения и распределения стоимости, создавая новые проблемы в международной налоговой системе. Для уменьшения серьезных утечек налогов необходимо заново изучить ныне действующие международные нормы и правила корпоративного

налогообложения, чтобы определить юрисдикцию, обладающую правами налогообложения, режим международных операций между различными структурами МНП и способы оценки создания стоимости, когда нематериальные активы и данные пользователей становятся значительным источником стоимости. В докладе утверждается, что справедливые права налогообложения в цифровой экономике должны опираться на концепцию значительного экономического присутствия с точки зрения доходов от продаж или операций свыше определенного уровня.

В ожидании международного консенсуса по этому вопросу, такого как нынешние переговоры в рамках проекта ОЭСР/G20 по противодействию размыванию налогооблагаемой базы и выводу прибыли из-под налогообложения (БЕПС), несколько развитых и развивающихся стран прорабатывали временные односторонние внутренние меры по налогообложению цифровой экономики. Один из примеров – акцизный налог, уравнивающий налог или сбор, который несколько стран (многие из которых являются членами Европейского союза) рассматривали или начали применять. Примерная оценка потенциальных дополнительных налоговых поступлений от таких односторонних мер – 11–28 млрд долл. только для развивающихся стран. Точно так же, хотя консенсуса во Всемирной торговой организации не было достигнуто, отмена моратория на таможенное обложение электронных передач может дать дополнительные бюджетные поступления в размере более 10 млрд долл. во всем мире, 95% которых были бы для развивающихся стран.

\*\*\* \*\* \*\*\*