



新闻稿

限时禁发

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2019 年 9 月 25 日格林尼治标准时间 17 时 (纽约 13 时、日内瓦 19 时、德里 22 时 30 分、东京 9 月 26 日凌晨 2 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2019/31*

Original: English

贸发会议报告认为，不再考虑证券化，转而支持公共银行是可持续发展的最佳选择

2019 年 9 月 25 日，日内瓦—贸发会议今天发布的《[2019 年贸易和发展报告](#)》认为，要想在 2030 年前改变环境 and 经济格局，公共银行应当重新发挥其传统的、更大的作用。

通过全球银行业巨头或影子银行利用公共资金来撬动私人融资的努力，要比融资投入更为清洁和绿色的能源、就业和发展，更有可能带来新的成本和脆弱性。

这份报告呼吁银行业改变游戏规则，拒绝现今始终专注于投机活动却对生产性部门服务不足的金融化市场。贸发会议认为，公共银行才能担当重任，因此应当在今后得到更大的支持。

公共银行的设计不同于私人银行，它关注收益超越纯商业回报的长期项目，以及私人资金忽略的部门和地区。尽管不断经受意识形态冲击，许多国家的公共银行已经在这样做了，尤其是在发展中国家，南方国家引领和发起的银行和基金已经增加了数千亿美元的贷款用于发展。

不过，贸发会议的分析表明，公共银行，尤其是开发银行资本不足，难以视需要发挥更大作用。一些银行参与度很高——中国开发银行的贷款余额占中国国内生产总值的 13.4% 以上，韩国开发银行的贷款余额占韩国国内生产总值的 10.5%，但印度、马来西亚、墨西哥、俄罗斯联邦和南非等国的公共银行的贷款组合仅占其国内生产总值的 1% 至 2%。这对于可持续发展目标或全球绿色新政来说都未免太低了。

另一个制约因素是许多银行的低贷款股本比。这对于在国内和国际资本市场筹措资金的开发银行来说尤其成问题。由于银行有其固定的资本基础，它们的放贷规模受到市场如何看待其偿债能力的限制，而偿债能力在很大程度上取决于它们的信用评级。根据信用评级机构自己的估计，银行为获得高评级所作的努力不必要地限制了放贷，最高达 1 万亿美元。

报告认为，加大政策支持对于进一步利用公共银行已经创造的积极机遇至关重要。建议的行动包括：

* 联系单位：UNCTAD Communications and Information Unit, +41 22 917 5549/8033/5828, +41 79 502 43 11, unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>.
如希望接收我们的新闻材料，请在以下网址登记：<http://unctad.org/en/Pages/RegisterJournalist.aspx>.

-
- 将央行从对价格稳定/通胀目标的狭窄视野中解放出来，恢复其历史上更大胆的角色，支持全球绿色新政。这应该包括创造和引导信贷走向更环保的活动，包括发行绿色债券，如有必要，则作为最后的买家；
 - 向开发银行和其他公共银行提供更多资本，以便它们能够扩大放贷规模，包括为此进行直接融资和使银行能够将其利润再投资；
 - 引导将主权财富基金(其所管理的资产估计为 7.9 万亿美元)的资源用于发展需要，包括通过对开发银行的支持；
 - 确保银行监管框架更好地考虑公共银行，尤其是开发银行；后者应被置于巴塞尔框架之外，或给予特殊待遇，承认其不同的特点和任务；
 - 政府审查其对银行实现超高信用等级的要求；由可信的国际发展融资机构进行外部审查，在某种程度上，这是信贷评级机构无法做到的；
 - 当一些绿色信贷的创造和指导机制(如量化宽松)对发展中国家或许不可行时(因其有可能引发汇率和国际收支危机)，发达国家运用这些机制的银行可以拓展其覆盖面，支持发展中国家的绿色投资。
 - 公共银行业务应得到以下方面的支持，即政府的明确授权，以及绩效指标和问责机制应重视长期的社会和发展回报，而不仅仅是经济回报。
 - 公共银行不应偏离其宗旨。这是某些正在倡导的方式所引发的担忧，例如在贷款条件和担保方面与世界银行贷款的“串联”，以及重新实施“剖分”做法或贷款抵押债券。

*** ** ***