



联合国贸易和发展会议(贸发会议) 新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 **2004 年 9 月 30 日** 之前引用
或摘录本新闻稿和相关报告内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2004/031 *
2004 年 9 月 30 日

贸发会议新的研究报告提出理由证明有必要注销非洲的债务

在许多非洲国家，任何水平的偿债都是与实现联合国千年发展目标相矛盾的，这是贸发会议今天公布的题为《债务可持续问题：是沙漠绿洲还是海市蜃楼？》的报告¹发表的看法。报告认为，要找到解决债务过重问题的持久办法，不仅要有正确的财政办法，而且还要有政治意愿。
挤压贫困者？

1970 年到 2002 年，非洲共得到大约 5,400 亿美元贷款，但是，尽管非洲偿还了将近 5,500 亿美元的本金和利息，但到 2002 年底，仍有 2,950 亿美元的债务额。撒哈拉以南非洲(撒南非洲)的数字更加令人不安，该地区共得到 2,940 亿美元的款额，还本付息 2,680 亿美元，仍有大约 2,100 亿美元的债务额。报告认为，这意味着资源从世界最贫穷大陆的反向转移。

报告还对非洲债务过重纯粹因为非洲各国政府不负责任和腐败的普遍看法提出质疑。尽管政府的不负责任和腐败自然是造成这一状况的部分原因，尤其是在冷战的气氛中，但是，外部冲击、对初级商品的依赖、改革方案设计不当，以及债权人的行为等因素，都在债务危机中起到了决定性作用。

* 联系地址：新闻办公室，+41 22 917 5828，press@unctad.org，
www.unctad.org/press；K. Kousari，+4122 917 5800，kamran.kousari@unctad.org。

¹ 《非洲的经济发展——债务可持续问题：是沙漠绿洲还是海市蜃楼？》(出售品编号 C.04.II.D.37, ISBN 92-1-112648-7)可按以下地址从联合国销售处购取，也可向联合国在许多国家的销售代理商购取。售价：[.....]美元(对发展中国家和经济转型国家实行优惠，售价：[.....]美元)。请按以下地址订购或提出询问，欧洲、非洲和西亚：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland(传真：+41 22 917 0027；电子信箱：unpubli@un.org)；美洲和东亚：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA(电话：+1 212 963 8302 或+1 800 253 9646；传真：+1 212 963 3489；电子信箱：publications@un.org；因特网：<http://www.un.org/publications>。

如果对问题作更为细微的分析就会发现，债务状况在 1970 年代还处在“可持续”水平，但是到 1980 年代头五年却陷入了“危机”，而多数债务都是在 1985 至 1995 年间在结构调整方案的指导下，并且在布雷顿森林机构的密切监督下欠下的。

成败在此一举

报告提出了有力的经济理由，证明有必要完全注销非洲的债务：

- 储蓄和投资水平低，导致高度贫困和不利的社会条件，这两个因素是制约低收入非洲国家的增长的最大因素；
- 非洲国家继续还本付息，将在名义上构成从各种迹象来看最无承受能力的一批国家向债权人作的资源反向转移；
- 为确保非洲能够按照千年发展目标到 2015 年将贫困人数减半，今后十年增长水平至少须提高一倍，达到每年大约 7%到 8%，为此将需大量资金，而这是与目前和预计的还本付息水平相矛盾的。

除了上述经济理由以外，从道义上讲必须分担责任，尤其是考虑到布雷顿森林机构曾经通过结构调整方案和相关的借贷，对非洲大陆的发展政策产生过最大的影响，但这些方案和贷款未能在确保增长和发展方面产生预期的结果。此外，官方放款基本上也是以执行此种方案为条件的，而且，曾具有地缘政治/战略意义、当权者肆意挥霍的国家的大部分债务现在都已被视为“恶债”。

过去 20 年中，曾出现过许多在金融市场被认为处境危急的情况下在国内和国际上采取重大救急行动的例子。尽管非洲的外债现在对负债国家构成了沉重负担，但它尚未激起债权人采取类似行动所需的政治意愿。

由于缺乏此种政治意愿，因此报告呼吁实行暂停还本付息的做法(不计附加利息)，在此期间，组成一个独立专家小组，根据一套现实、全面的标准，包括达到千年发展目标方面的标准，评估债务的可持续问题。报告建议此种评估将所有政府债务都包括在内。这一点尤其重要，因为重债穷国倡议没有将内债考虑在内，而近年来内债已成为非洲国家负债总额中的一个重要因素。

然而，即便是完全注销债务也仅仅是朝恢复增长和达到千年发展目标方向迈出的第一步。贸发会议估计，注销的金额不到这些国家所需资金的一半，其余将通过增加官方发展援助赠款来填补，以便为非洲为实现强劲和可持续的增长而提高国内储蓄和投资水平创造条件。

达到千年发展目标

正是在上述背景下，报告得出结论认为，从现有条件来看，千年发展目标将仍然无法在非洲大陆实现。正如联合王国财政大臣戈登·布朗今年早些时候所说的，“以目前的进展，各项千年发展目标想要在非洲实现，不要说 10 年，就是 100 年也无法做到”。联合国秘书长科菲·安南的特别经济顾问杰弗里·萨克斯认为，这部分可归因于“无法承受的”债务负担，这种负担在过去 20 年中使非洲大陆增长

无望。包括埃塞俄比亚总理梅莱斯·扎纳维在内的非洲领导人已经开始提出这一问题：重债穷国倡议是否能够为其受益国提供充分的债务减免？

重债穷国倡议由布雷顿森林机构于 1996 年发起，目的是将 42 个最贫困国家(其中 34 个在非洲)的外债减至可持续水平。继要求作出“更深、更广和更快”的债务减免的呼吁后，1999 年，提出了一项增加优惠的倡议，其目的在于使贫困国家能够更加容易找到永久解决债务危机的办法。

但报告指出，八年过去了，尽管在实行增加优惠的倡议之后取得了一些初步进展，但非洲重债穷国仍远没有达到可持续承受的债务水平。

在一项具有前瞻性的评估中，报告提出以下结论：

- 重债穷国倡议实行之后的还本付息额预计将从 2003 年的大约 24 亿美元增至 2005 年的 26 亿美元。
- 依据历史增长率，到 2003 年底达到决定点的 23 个非洲重债穷国到 2020 年达到债务可持续性的可能性只有 40%。
- 尽管有些完成点国家的债务比率超过了倡议界定的可持续水平，但一些同样贫困、负债累累的非洲国家却被排除在此倡议之外。
- 中期减免(决定点和完成点之间)不够，未能达到债权人承诺在这一关键时期提供的在债务减免总额中所占的比例。
- 对债务可持续性的分析存在偏差，具体而言，一贯对经济和出口增长作过于乐观的假设，此种偏差意味着基于债务与出口比率和债务与收入比率的债务可持续性临界值的计算结果无法恰当体现贫困与负债的关联。
- 债务减免的供资存在着不确定性，特别是对发生冲突和冲突后的重债穷国的债务减免供资存在着不确定性；
- 对于重债穷国债务减免是否能增加官方发展援助流动，目前尚无定论。现在需要发起新的倡议，以便达到明确、显著的补充官方援助，并且避免不公平地将今后的官方援助改用于重债穷国债务减免。

概括起来说，这份贸发会议的报告认为，“重债贫穷的受益国在达到完成点之后，基于出口和收入标准，能否达到债务可持续承受水平，并在长时期内维持这些水平，现在越来越令人怀疑”。

政策空间至关重要

想要使任何债务减免框架取得实际结果，非洲就需要积极奉行审慎的债务管理、经济多样化和持续经济增长的政策。但这样做便要求增加市场准入，大幅度增加人力和物质基础设施投资，包括在相当大程度上拓宽因执行调整方案而被缩小的政策空间，同时还应当重视执行减贫战略。

1970-2002 年非洲的长期官方、多边和私人债务
(百万美元)

	1970	1975	1980*	1985	1990	1995*	2000	2002
官方长期债务	6 967	17 446	47 349	90 070	158 082	206 710	194 762	196 337
多边债务总额	1 010	3 176	11 664	23 937	50 608	73 493	72 501	78 726
公私担保债务	2 490	10 014	37 809	50 623	70 877	62 090	39 510	39 170

资料来源：贸发会议秘书处根据世界银行全球发展融资网上数据所作的计算结果。

*：1980-1995 年这一时期，官方长期债务大约增加了四倍，多边债务总额大约增加了六倍。

2003 年底决定点之时的重债务国公共外债还本付息情况预测
(百万美元)

	2003	2004	2005
贝 宁	30.9	30.3	33.5
玻利维亚	279.3	294.2	327.3
布基纳法索	25.5	26.5	27.3
喀麦隆	288.5	295.5	288.8
乍 得	40.2	44.0	46.7
刚果民主共和国	149.8	220.5	256.0
埃塞俄比亚	88.0	89.0	88.0
冈比亚	15.5	10.1	11.0
加 纳	163.5	103.6	111.6
几内亚	89.2	78.9	68.5
几内亚比绍	5.1	5.6	3.6
圭亚那	46.5	37.9	36.2
洪都拉斯	234.4	197.6	197.9
马达加斯加	53.6	72.5	72.7
马拉维	66.9	38.9	50.6
马 里	59.5	63.0	66.1
毛里塔尼亚	54.1	60.0	60.8
莫桑比克	47.1	50.9	57.3
尼加拉瓜	118.1	95.3	105.1
尼日尔	26.0	28.8	29.0
卢旺达	13.0	15.5	14.7
圣多美和普林西比	3.2	2.1	1.1
塞内加尔	146.4	141.4	138.7
塞拉利昂	16.4	28.9	23.9
坦桑尼亚	99.8	128.6	148.4
乌干达	75.5	85.5	91.5
赞比亚	187.2	222.5	210.4
总额/加权平均数	2 423.2	2 467.6	2 566.7

资料来源：贸发会议题为《非洲的经济发展——债务可持续问题：是沙漠绿洲还是海市蜃

楼？》的报告，表 12a。

*** ** ***