



ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Настоящий доклад не может цитироваться или кратко излагаться в прессе, по радио и телевидению или через каналы электронных сетей до **17 час. 00 мин. по Гринвичу 4 сентября 2003 года** (Нью-Йорк – 13 час. 00 мин., Женева – 19 час. 00 мин., Дели – 22 час. 30 мин., Токио – 02 час. 00 мин. 5 сентября)

UNCTAD/PRESS/PR/2003/86*

4 сентября 2003 года

ДЛЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ВКЛАДА ОТ ПИИ НЕОБХОДИМО ПРОСТРАНСТВО ДЛЯ МАНЕВРА, УКАЗЫВАЕТ ЮНКТАД

Как отмечается в опубликованном сегодня ЮНКТАД Докладе о мировых инвестициях, 2003 год¹, на протяжении последних десятилетий значительно возросло число международных соглашений, затрагивающих вопросы прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В результате этого параметры национальной политики в области инвестиций все в большей мере определяются такими соглашениями. Для того чтобы развивающиеся страны могли сохранить возможности как для проведения политики в области развития, так и для получения более значительных выгод от ПИИ, должен быть найден надлежащий баланс между преимуществами присоединения к международным соглашениям и необходимостью обеспечения достаточного пространства для маневра в политике.

Помимо наблюдающейся на национальном уровне тенденции к дальнейшей либерализации политики в области ПИИ, увеличивается количество стран, участвующих в международных инвестиционных соглашениях (МИС), в особенности на двустороннем и региональном уровнях. И в настоящее время осуществляется разработка еще многих таких соглашений. Они не только отражают и дополняют национальную политику, но и

* **Контакты:** Пресс-бюро +41 22 907 5828, press@unctad.org, www.unctad.org/press;
К. Сован +41 22 907 5707, karl.sauvant@unctad.org; Л. Оденталь +41 22 907 6325, ludger.odenthal@unctad.org;
Z. Zimny, +41 22 907 4643, zbigniew.zimny@unctad.org.

¹ Документ **World Investment Report 2003. FDI Policies for Development: National and International Perspectives** (Доклад о мировых инвестициях, 2003 год. Политика в области ПИИ в целях развития: национальные и международные аспекты) (в продаже под № E.03.II.D.8, ISBN 92-1-112580-4), можно приобрести по цене 49 долл. США или по льготной цене 19 долл. США для развивающихся стран и стран с переходной экономикой по адресу: United Nations Publications, Two UN Plaza, Room DC2-853, Dept. PRES, New York, NY 10017, тел: +1 800 253 9646 или +1 212 963 8302, факс: +1 212 963 3489, электронная почта: publications@un.org или по адресу: Section des Ventes et Commercialisation, Bureau E-4, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, тел: +41 22 917 2614, факс: +41 22 917 0027, электронная почта: unpubli@unog.ch; Интернет: www.un.org/publications.

определяют параметры для нее, ставя вопросы инвестиций на стыке национальной и международной политики в контексте глобализующейся мировой экономики.

В этой связи вопросы, касающиеся влияния МИС на способность развивающихся стран привлекать ПИИ и получать от них выгоды, выходят на первый план международной экономической повестки дня, о чем свидетельствуют дискуссии по инвестиционной проблематике, проводимые в ВТО. Независимо от исхода этих дискуссий данные вопросы не потеряют своей значимости хотя бы в силу того, что происходит *сейчас* на двустороннем и региональном уровнях. Однако решение вопроса о том, проводить ли правительствам переговоры по международным инвестиционным соглашениям, и если да, то на каком уровне и с какой целью, - это их суверенный выбор.

Обеспечение баланса

В новом докладе ЮНКТАД говорится, что наиболее важной задачей развивающихся стран в контексте любых будущих переговоров о МИС - будь то на двустороннем, региональном или многостороннем уровне - является нахождение баланса между потенциальными возможностями таких соглашений для увеличения притока ПИИ и способностью стран проводить политику в области ПИИ, ориентированную на процесс развития. Это предполагает сохранение достаточного пространства для маневра в политике, с тем чтобы правительства могли гибко ее использовать в рамках обязательств, закрепленных в МИС, участниками которых они являются. Вполне очевидна возникающая при этом дилемма: сохранение слишком большого пространства для маневра в национальной политике снижает значение международных обязательств, а слишком жесткие обязательства чрезмерно ограничивают свободу для маневра в национальной политике. Задача здесь заключается в нахождении баланса.

Данная потребность учитывается при согласовании в ходе переговоров целей, структуры, содержания и механизма осуществления МИС. Определяющее значение имеет содержание МИС, поскольку поиск баланса, благоприятствующего процессу развития, сам по себе приводит к разрешению ключевых вопросов. Эти вопросы имеют особенно важное значение для способности стран проводить национальную политику в области ПИИ, ориентированную на цели развития и являются особенно деликатными при проведении международных переговоров по инвестициям.

В докладе анализируются некоторые из этих ключевых вопросов, такие, как:

- определение "инвестиций", поскольку от него зависит сфера действия основных положений соглашения;
- национальный режим (особенно в том, что касается права на обоснование в стране), поскольку он определяет, в какой степени и каким образом отечественные предприятия могут получать преференции;
- обстоятельства, при которых меры правительственной политики должны рассматриваться как отчуждения собственности в порядке регулирования,

поскольку это означает выверку грани, разделяющей законное право на регулирование и права владельцев частной собственности;

- сфера действия механизмов урегулирования споров, поскольку от этого зависит участие негосударственных субъектов и то, в какой мере урегулирование инвестиционных споров является автономным; и
- использование требований к производственно-инвестиционной деятельности, стимулов, мер в области передачи технологии и политики в области конкуренции, поскольку они могут содействовать достижению целей развития.

Для каждого из этих вопросов существуют решения, как в большей, так и в меньшей мере благоприятствующие процессу развития. ЮНКТАД отмечает, что с точки зрения многих развивающихся стран предпочтительным является широкий подход на основе "позитивных перечней" по типу подхода, принятого в ГАТС, в отличие от подхода, основанного на "негативных перечнях". Причина заключается в том, что такой подход позволяет каждой стране определять для себя, исходя из собственных потребностей и обстоятельств, по каким из этих вопросов брать на себя обязательства в рамках МИС, на каких условиях и по какому графику.

Следует подчеркнуть роль стран базирования

В *Докладе о мировых инвестициях за 2003 год* также рекомендуется, чтобы в будущих соглашениях, независимо от их уровня, более значительное внимание уделялось роли стран базирования. Развивающиеся страны оказались бы в выигрыше, если бы меры стран базирования -- направленных на увеличение объема и улучшение структуры притока ПИИ -- были бы более прозрачными, стабильными и предсказуемыми. В нем также отмечается, что и транснациональные корпорации должны поощряться к увеличению влияния от их инвестиций на процесс развития в развивающихся странах в рамках их корпоративной социальной ответственности. Это может осуществляться на добровольной основе или в рамках более проработанных с юридической точки зрения процессов.

Таким образом, общая идея нынешнего выпуска доклада заключается в том, что аспекты развития должны быть неотъемлемой частью международных инвестиционных соглашений в интересах поддержки национальной политики, направленной на привлечение больших объемов ПИИ и извлечение более весомых выгод из них.

*** ** ***