



新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2007 年 9 月 26 日格林尼治标准时间 17:00 点之前引用或摘录本报告内容

UNCTAD/PRESS/PR/2007/027*
26 September 2007
Original : ENGLISH

依靠国内财力能使非洲国家确定自身的发展重点，
——新的贸发会议报告指出
《2007 年非洲的经济发展》称“发展型国家”
是非洲促进国内储蓄和生产性投资的关键

一份新的贸发会议报告说，充分利用国内资源有助于非洲国家实现持续和更高的经济增长，并从长期看减少过分依赖捐助方供资及其附加的规则。报告论证，加大利用国内资金和更多的生产性投资，将使非洲国家领导人享有制定反映本国真正重点的发展方案所需要的“政策空间”，并赋予经济政策的“所有权”这一说法以真正的含义。《2007 年非洲经济发展：开拓政策空间：国家资源筹措和发展型国

* 联系方式：新闻办公室：+41 22 917 5828，unctadpress@unctad.org,
<http://www.unctad.org/press>。

家》认为，“发展型国家”的政府可积极管理经济政策、鼓励经济更多样化，因此具有执行这一议程的更好能力。¹

报告承认，“发展型国家”一向是数个亚洲经济体惊人经济发展的关键因素。这类经济体也非常重视扩大和留住国内资金，并利用它们促进迅速和持久的经济增长并创造就业机会。这是非洲国家应当仿效的一种做法。这一战略不同于非洲最近的尝试，即主张减少政府参与经济事务，按照流行的思潮开放市场。然而，报告警告说，国家参与发展不应当重蹈复辙，如过度保护和过分干预。它指出，非洲国家需要的是更好的国家政体，而非更少的国家政体。

调动“潜藏的”非洲国内资金

报告指出：事实证明存在着潜藏的国内资金来源；如果筹措得当和有效投资，将会随着时间大大减少非洲国家对援助的依赖，提供替代性发展资源。

主要以采纳增值税开展的公共财政改革，仅程度有限地增加了政府的收入，但没有弥补贸易税收减少造成的收入损失。然而，仍然有进一步增加收入的巨大潜力。非洲税务专家指出，在某些国家单靠改善收税方法就可以成倍地增加税收。税收占国内生产总值的比率相差极大：从阿尔及利亚和安哥拉的 38%，到乍得、尼日尔和苏丹的不到 10%。这表明比率很低的国家有极大增加收入的潜能。

由于过去 25 年来奉行的经济自由化和国家作用弱化的政策，非正式行业已经成为许多非洲国家经济活动中的一个日益重要部门，它占坦桑尼亚和尼日利亚国民生产总值的 58% 和南非国民生产总值的 28%。如果能够采取妥善措施，使经济活动正式化，一个增大的税基将能增加非洲发展的资源基础。这将增加正式行业的能力，为实现更高的经济增长率所需的生产性投资提供资金。

¹ 《2007 年的非洲经济发展：开拓政治空间：国内资源筹措和发展型国家》(Sales No. E.07. II. D. 12, ISBN-13: 978-92-1-112723-2)。可以从下述地址的联合国销售办公室或联合国在许多国家的销售代理处获得售价 25 美元。欧洲、非洲和西亚国家的订单或查询地址为：United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, 瑞士，传真：+41 22 917 0027，电子邮箱：unpubli@un.org；美洲和东亚国家的订单和查询地址为：United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, 美国，电话：+1 212 963 8302 or +1 800 253 9646，传真：+1 212 963 34889，电子邮箱：publications@un.org。互联网址：<http://www.un.org/publications>。

对于一些非洲国家，国外劳工汇款是发展融资的一项重要来源。2004年，正式记录的汇款达160亿美元，约三分之二流向北非。广泛认为，未经记录的流入量庞大。普遍承认，如果把这些汇款列入官方数字，则汇款成为一些国家外汇的主要来源。在这类国家中，它们不仅提供多于官方发展援助和外国直接投资的财政资源，而且也是更稳定的收入来源。另外，汇款不引发债务，无附加条件，较少造成以低效率和腐败为形式的“漏失”。报告称，通过非洲国家正规银行系统办理更多汇款，将大大增加其对发展的影响。现在大部分汇款刺激了消费，但是政府可以鼓励将其更多地用于投资。

资本外逃继续大量夺走非洲经济的本地投资来源。如果这些资金用于本国生产性投资，可以创造就业，提供和增加目前失业或就业不足的大批人口的收入。据估计，非洲的资本外逃总量高于该大陆的债务总量，导致某些分析家认为非洲相对于世界其他地区来说是一个“净债主”。报告指出，制止资金外流，同时采取适当措施引导境外持有的资金回流，将减少目前非洲发展所需资金来源的短缺。

报告指出，铭记这些可能性并进行适当改革——特别是在金融和财政部门，非洲应当能够可观地筹措到更多国内资源，为发展方案供资。

内部一体化对于高储蓄、更明智的投资和稳固发展至关重要

以“外部一体化”而非“内部一体化”的方式融入世界经济，最近成为供非洲国家选择的政策建议。非洲近年来相对较高的增长率没有带来生活水准的重要提高，使得这一方针的局限性日益明显。维系这一增长的是初级商品部门当前的景气，特别是“飞地工业”生产的矿物它们与经济的其他部分没有或基本没有联系。结果创造的就业极少，造成无就业增长的现象。报告说，为了让一国的大部分人口获益，必须以经济内部一体化来促进经济增长。这要求加强城乡商业活动和不同经济行业之间的联系。行业一体化反过来刺激产品多样化和经济转型。这意味着更大的产出增长和更多的储蓄，从而增加投资，巩固经济增长。报告认为，内部一体化的步骤之一是矫正某些危害非洲经济的市场失灵特别是与基础设施缺损有关的市场失灵。

报告指出，对与其他经济联系最强的行业进行战略性投资分配，可以创造更多的就业，产生惠及非洲更多人口的增长。即使仅靠新的国内储蓄无法即时弥补资源短缺(估计相当于国内生产总值的 10%至 20%)以实现《千年发展目标》、包括在 2005 年使极度贫困现象减半，但是它们将为非洲国家提供政策空间用以制订最恰当的发展战略。

发展型国家能够最好地推动非洲发展议程

报告指出，非洲面临的发展挑战是私营行业无法在应对这些挑战中发挥主导作用。目前正在围绕着非洲国家需要更好而非更少的国家干预的观点建立共识。在高增长亚洲经济体的成功经济转型中，“发展型国家”发挥了作用。它也是数个非洲国家后殖民时代初期的发展的主要原因。报告指出，如果进一步加深目前特别是治理方面的改革，确保资源的有效和战略配置，对发展最大限度地产生影响，非洲可再次涌现出这类发展型国家。

报告说，发展型国家使非洲政府不仅能够筹措国内资源，而且能够鼓励长期的生产性投资。各国政府可以制订信贷分配政策、公共投资和开支政策，并鼓励私人行业对重点领域投资。报告称，取决于时机和环境，战略性融入世界经济可能要求不同剂量的保护主义和开放。

报告说，一个成功的发展型国家是建立起真正应对发展挑战的机构的国家。然而，具有魔效的公式并不存在。建立这类机构是一个边干边学的过程，具有充分的可调节性和灵活性，甚至允许失败。报告最后指出，真正的“所有权”意味着允许有充分的政策空间来实施这一学习过程，从而产生将发展向前推进所需要的强有力机构。

*** ** ***