



新闻稿

注 意

报刊、广播电台或电子媒体不得在 2008 年 7 月 17 日格林尼治时间 17 时(纽约下午 1 时,日内瓦 19 时)前引用或摘录本新闻稿和相关报告的内容。

UNCTAD/PRESS/PR/2008/14*

Original: English

报告建议：世界最穷国应设计“自主的” 有效利用发展援助的政策

2008 年《最不发达国家报告》说外部 附加条件应服从当地知识和国内政策重点

2008 年 7 月 17 日,日内瓦——2008 年《最不发达国家报告》¹ 建议,世界最穷的 50 国应该对如何利用它们收到的外援加强控制,提高灵活度,使之产生最大的积极影响。报告说,这种流入的资金所附带的规则和条件不应太苛刻,或者紧紧地与经济指标捆绑在一起,要这样,政府就不能调整发展计划,使之适应当地和国内条件。报告认为,扩大“自主权”不仅能将援助输送到最有效的地方,而且还能帮助最不发达国家的政府提高治理能力,即它们规划、分析和执行发展项目,刺激经济增长的能力。

自主概念是以伙伴关系的方式处理 2000 年以来国际上议定的发展合作的核心。这一原则得到最高一层的强大的政治支持,如得到 2005 年苏格兰格伦伊格尔斯八国集团峰会的支持。“应该由发展中国家自己及其政府主导自己的发展。它

* 联系地址:新闻办公室,+41 22 917 5828, unctadpress@unctad.org, <http://www.unctad.org/press>。

¹ 2008 年《最不发达国家报告:增长、贫困和发展伙伴关系的条件》(出售品编号:E.08.II.D.20, ISBN978-92-1-112751-5),可以从以下地址的联合国销售处或者从联合国在许多国家的销售代理商那里购买。价格:35 美元,在发展中国家和过渡期国家的特价:14 美元。欧洲、非洲和西亚,请将定单或查询寄到以下地址:United Nations Publication/Sales Section, Palais des Nations, CH-1211 Geneva 10, Switzerland, fax : +41 22 917 0027, e-mail : unpubli@un.org ;美洲和东亚,请寄到以下地址:United Nations Publications, Two UN Plaza, DC2-853, New York, NY 10017, USA, tel : +1 212 963 8302 or +1 800 253 9646, fax : +1 212 963 3489, e-mail : publications@un.org .Internet : <http://www.un.org/publications>。

们必须决定和规划适应自身发展战略的经济政策，并确定轻重缓急，它们应该对此向本国全体人民负责。”（《格伦伊格尔斯公报》，2005）。

今年的《最不发达国家报告》题为“增长、贫困和发展伙伴关系的条件。”这项研究报告说，虽然外援有助于调集国内资源，促进经济进展，但这种援助对长期发展起不到火车头的作用。必须将国内资源、人才和各种见解作为长期发展的基础。要利用外援促进长期发展进程并使之与当地条件相配合，对当地条件最了解的最不发达国家政府必须要担负起领导作用。

最不发达国家的增长依然严重依赖外部来源，特别是官方发展援助。2006年最不发达国家官方发展援助占GDP的平均比例约8%；岛屿最不发达国家对援助的依赖最严重(17%)，其次是非洲最不发达国家(9.3%)。对援助依赖最少的是亚洲最不发达国家(4.8%)；如果不算入阿富汗，亚洲的比例只有2.7%。但是，有些最不发达国家的依赖程度远远超出区域的平均数(见图1)。

报告承认，“第二代”《减贫战略文件》已成为捐助方和接受国政府制定发展计划的主要文书。到目前为止，39个最不发达国家编制了《减贫战略文件》，并提交给了世界银行和国际货币基金组织的董事会。2000年以来，援助伙伴关系越来越强调国家自主原则，这个方法是《援助效力问题巴黎宣言》(2005年)的主要内容之一。该宣言的执行情况将于2008年9月在加纳阿克拉举行的一次会议上作评估。

但是报告认为在慷慨陈词与实际行动之间还存在着很大的差距。现行援助制度不如预期的有效，原因是当前的援助落实机制仍然在损害有效的国家自主权。各种问题有：捐助方与受援方不相一致，信息缺乏，不透明，以捐助方为主、从上到下的援助落实平行制度，援助与政府计划以及预算与进程之间缺乏协调和统一，援助不可预测，落实的援助额每年波动幅度很大。

报告说，世界银行和货币基金都作出了巨大的努力，减少援助使用条件带来的消极影响，但这项工作远没有完成。例如，流入马拉维、津巴布韦和塞拉利昂的官方发展援助在2003年和2007年被削减，原因是这些国家没有达到宏观经济指标。宏观经济稳定、私有化以及银行和金融部门自由化仍然是适用于援助的关键条件，辅之以对最不发达国家的影响比以往任何时候更大的治理规则。报告说，这些要求限制政府可以做的事情，产生不利后果。必须要有一项制度，在允许政府自主的同时向捐助方保证适当有效地利用援助。报告还表示，附有货币基金组织类型的援助条件的发展模式在大多数最不发达国家都没有促成可持续或全面的成长。

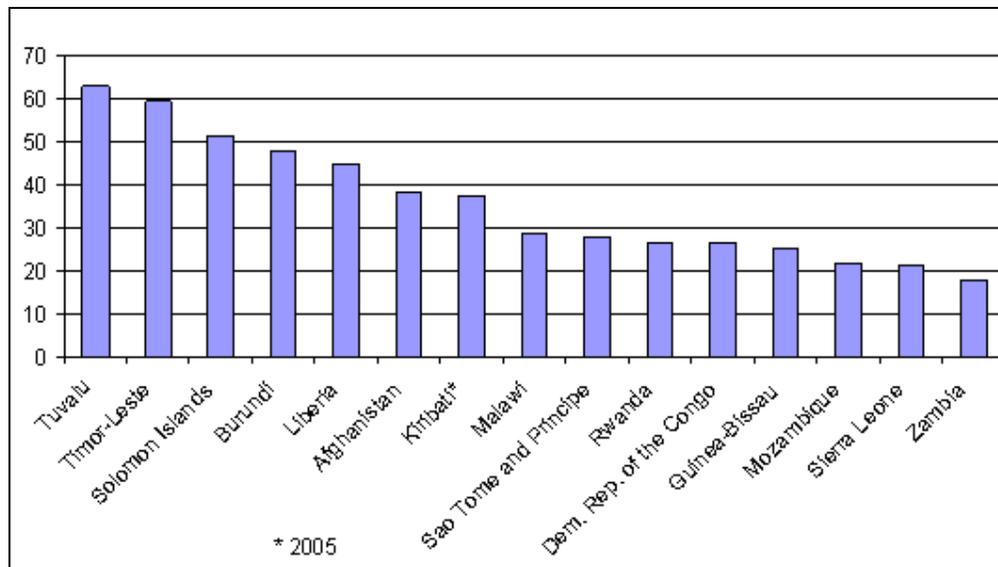
报告说，捐助方的喜好与受援方的实际需求之间必须加强一致。莫桑比克、坦桑尼亚、乌干达和阿富汗编制的《减轻贫困战略文件》载有非常严格的援助管理内容，似乎有一些乐观的迹象。

通过援助管理政策进行再发展

贸发会议推荐“援助管理政策”，这是一个切合实际的新文书，它强调捐助方与受援国政府的相互问责，同时以减少交易费用为目标。“援助管理政策”还为加强有效利用外援的国家能力提供了一个框架。

报告说，最不发达国家对它们的援助方案必须采取从下到上的方法，最大限度地利用当地知识，立足当地解决问题。这样做，就必须要加强它们的管理和技术能力(一些最不发达国家已经在开展这个进程了)，以便使各种解决办法能够适应于应对当地的挑战。报告说，最不发达国家还必须提高它们探讨其他理论和政策的能力，并在如何促进发展方面更加独立地思考。在设计和试行各种政策方面应该有反复试验，从失败中获得经验的空间，政府应该有调整各种方法，最终能应对当地现实的空间。报告说，目的是使政府能够转变成有效的政府，有能力通过在当地形成的积极的发展治理方式促进和管理经济增长。

图 1—最依赖外国援助的最不发达国家
(2006 年官方发展援助净支出额占 GDP 的百分比)



资料来源：贸发会议。

-- -- -- --